Изучил

Слайд 1

Уважаемые коллеги!

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания края от 22 апреля 2015 года создана комиссия, по расследованию причин лесных и степных пожаров в 2015 году, в нее были привлечены специалисты и эксперты. Комиссия провела работу, определила причины и выработала свои предложения.

Информация о работе комиссии представлена на слайдах.

Слайд 2-3

В состав комиссии вошли депутаты и эксперты:

За период работы комиссии был запрошен и обработан большой объем информации.

Анализу был подвергнут период с 1999 по 2014 гг.

На слайдах с 4-6 отражен объем площадей и ущерб от лесных пожаров.

Слайд 4

Обратите внимание на график.

Увеличение произошло с 23,6 тысяч гектаров в 1999 году до 556 тысяч гектаров в 2014 году, то есть в 23 с лишним раз, несмотря на то, что количество пожаров сократилась с 1402 до 1115.

Это говорит о том, что к тушению возникшего очага пожара своевременно никто не приступал. Пожар разрастался и захватывал большие территории.

Слайд 5

На этом слайде. Показана статистика причин, которые способствовали возникновению лесных пожаров.

Зеленая полоса - человеческий фактор;

Синяя – сельскохозяйственные палы;

Красная - грозы.

Человеческий фактор, как видно в несколько раз превышает общее количество других причин возникновения пожаров.

Слайд 6

На этом слайде показан финансовый ущерб края от стихии.

В связи с обострением обстановки с лесными пожарами, произошло увеличение размеров ущерба от пожаров в крае с 46 млн. рублей в 1999 году до 154 млн. рублей в 2014 году.

Слайд 7

На этом слайде изложен анализ и выводы влияния лесного кодекса Принятого Правительством РФ в 2006 году.

Результаты анализа показали, что из законодательства исчезли основополагающие принципы ведения лесного хозяйства, такие как:

- централизация управления лесным хозяйством соответствующими федеральными органами исполнительной власти;

- рациональное распределение управлением лесным фондом, ранее - основная часть лесов находилась под Министерством природных ресурсов, меньшая часть – под управлением Министерства сельского хозяйства.

- целевое выделение средств на управление лесами и тушение пожаров из федерального бюджета.

Те есть, в кодексе перестала существовать четкая система государственной лесной охраны, система эффективной борьбы с лесными пожарами и единая система финансирования лесного хозяйства. Как следствие, на сегодняшний день сформирована структура управлением лесным хозяйством, которая не способна в полной мере обеспечить предотвращение и тушение лесных и степных пожаров.

Слайд 8

На этом слайде представлена структура действующей лесной службы Забайкальского края

1 октября 2008 года была создана Государственная лесная служба края, которая является правопреемником Управления лесами в Читинской области.

Государственной лесной службе подведомственны два учреждения:

– краевое государственное специализированное автономное учреждение "Забайкальское лесохозяйственное объединение";

– краевое государственное учреждение "Читинская авиабаза".

В КГСАУ "Забайкаллесхоз" численный состав 500 человек на постоянной основе (это подготовленные специалисты) и 826 сезонных работников.

В настоящее время авиабаза выполняет охрану лесов от пожаров на той же территории, для чего используются только девять воздушных судов, большая часть их которые не способна перемещать мобильные группы для тушения пожаров, а осуществляет только мониторинг пожарной обстановки.

Слайд 9

На этом слайде показано как менялась структура лесной службы края.

В связи с введением в действие нового Лесного Кодекса существовавшие ранее при лесхозах – пожарно-химические станции 1, 2, 3 типов (ПХС) были реорганизованы, что привело к их недееспособности.

Для организации тушения лесных пожаров в наземной зоне Правительством Забайкальского края было принято решение передать эти функции Государственному учреждению «Противопожарная служба Забайкальского края».

В следствии нерационального закрепления зон ответственности сил пожаротушения, ряд муниципальных районов, из-за своей отдаленности, остались без прикрытия наземными силами пожаротушения.

Слайд 10

На слайде указан ряд других причин,

Несоответствие реальных сил пожаротушения Сводному плану тушения лесных пожаров.

Оперативные планы по привлечению сил и средств по районам края в своем большинстве оказались нерабочими. Главы муниципальных образований их согласовали, не вдаваясь в суть этих планов. Ответственности за их исполнение (неисполнение) никто не несет.

Отсутствие единоначалия при организации работ по тушению лесных пожаров.

Неправильная тактика тушения лесных пожаров, особенно наземными силами.

Недостаточная численность работников авиационных сил пожаротушения.

Слайд 11

Который, может наглядно показать об организации работы по тушению пожаров до принятия Лесного кодекса 2006 года и сейчас.

В Читинской базе авиационной охраны лесов налет летных часов составил в 1987 году -11446 летных часов, в 2014 году - 541 час, те есть также снижение количества часов в 21 раз.

Количество воздушных судов до реорганизации - 26, на сегодняшний день - 9.

На территории края до начала 2000 годов находилось 26 взлетно-посадочных полос, на 2015 год имеется 8 полос.

Это схема маршрутов авиапатрулирования территории края. На которой наглядно показано какие сектора были подконтрольны авиационной охраны лесов.

И так.

Изложенная информация позволила, определить причины сложившейся тяжелой ситуации, связанной с природными пожарами в Забайкальском крае в 2015 году, которые представлены на слайдах с 12 -15.

Слайд 12

1. **Сложные погодные условия**.

2. **Несвоевременное введение** особого противопожарного режима – с опозданием на 4 дня.

3. **Отсутствие руководства** в Гослесслужбе края, так и подведомственных госучреждений.

Слайд 13

4. **Плохая организация работы авиационная охрана лесов**.

5. **Слабая профилактическая работа** среди населении, что привело к большому количеству неконтролируемых сельскохозяйственных палов.

Слайд 14

6. Наделение Гослесслужбы края не профильными полномочиями.

7. Бесконтрольное и несвоевременное проведение профилактических контролируемых выжиганий.

8. Недостаточный контроль со стороны федеральных надзорных органов (прокуратуры и правоохранительных органов) за соблюдением законодательства в части лесоохраны и лесопользования.

Слайд 15

Эти и другие причины привели к тому, что:

- лесное хозяйство превратилось из экономически самодостаточной отрасли в отрасль, целиком зависящую от бюджетного финансирования;

- классическая государственная лесная охрана, основанная на системе лесных обходов, исчезла. Фактически леса России остаются крупнейшей в мире беспризорной и неохраняемой территорией;

- появился целый ряд категорий лесов и защитных лесных насаждений, на которые не распространяется действие лесного законодательства;

- существовавшая ранее система сбора информации о состоянии лесов России (лесоустройство) оказалась разрушенной.

Слайд 16 - 18

<u>В ходе работы Комиссии разработаны предложения.</u>

1. Создать рабочую группу Законодательного Собрания Забайкальского края по выработке эффективных организационно-технических и финансово-экономических мероприятий в сфере охраны лесов от пожаров и подготовке предложений по совершенствованию законодательства в части:

- внесения изменений в систему специализированных государственных лесохозяйственных организаций, отвечающих за ведение лесного хозяйства на землях лесного фонда, не переданных в аренду и имеющих право направлять все доходы, получаемые от использования этих лесов, на нужды лесного хозяйства;

- создания в системе государственной лесной охраны ведомства в форме самостоятельного федерального ведомства, обладающего достаточной численностью сотрудников, в обязанности которого будет входить обеспечение охраны лесов от нарушений лесного законодательства, в том числе от незаконных рубок и поджогов;

- внесения изменений в систему пожарного надзора, контроля и организации тушения возникающих пожаров на невозделанных землях сельскохозяйственного назначения, землях государственного земельного запаса и на нераспределенных землях;

- изменения обязанностей арендаторов лесных угодий по направлениям охраны, лесовосстановлению и организации тушения пожаров на площадях арендных лесов;

- внесения изменений в статью 36.2 "Нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах" Закона Забайкальского края от 2 июля 2009 года № 198-ЗЗК "Об

административных правонарушениях" в части ужесточения наказания за нарушение запрета на посещение гражданами лесов.

2. Поручить Контрольно-счетной палате Забайкальского края в 2016 году провести проверку законности, эффективности и целесообразности использования бюджетных средств Забайкальского края, выделенных на тушение лесных и степных пожаров в 2015 году.

3. Рекомендовать Правительству Забайкальского края:

а) принять дополнительные меры по обеспечению охраны лесов от пожаров;

б) обеспечить полное и своевременное финансирование государственных программ Забайкальского края, содержащих мероприятия, направленные на обеспечение пожарной безопасности на территории Забайкальского края;

в) разработать в крае систему образования для подготовки квалифицированных специалистов лесного хозяйства;

г) рассмотреть вопросы и принять соответствующие решения:

- об увеличении суммы бюджетных средств на организацию тушения лесных и степных пожаров, увеличение штатной численности, технической оснащенности КГСАУ "Забайкаллесхоз", Читинской базы авиационной охраны лесов, создание новых ПХС с соответствующим техническим оснащением, обновление бульдозерного, тракторного, автомобильного парков и малых лесопатрульных комплексов;

- о создании единого органа исполнительной власти Забайкальского края по управлению лесным хозяйством и пожарной безопасности с возможным объединением и передачей в ведение данного органа исполнительной власти государственной лесной службы, КГСАУ "Забайкаллесхоз", Читинской базы авиационной охраны лесов, противопожарной службы Забайкальского края и других организаций;

- о создании в лесных районах Забайкальского края полноценных лесхозов в составе указанного органа исполнительной власти со всем комплексом лесоустроительных работ и организацией тушения лесных пожаров;

- о возможности увеличения штатной численности отдела по борьбе с правонарушениями в сфере лесопользования Управления внутренних дел Российской Федерации по Забайкальскому краю.

Слайд 19

Спасибо за внимание!