Актуальные проблемы лесного хозяйства в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа за 2015 год

На долю Сибирского федерального округа приходится от 10 до 12% покрытой лесом площади земного шара, в том числе **около 25%** - леса наиболее ценных хвойных пород.

Общая площадь лесов всех субъектов федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, составляет более 358 миллионов гектаров.

Общий запас древесины в лесном фонде Сибирского Федерального округа составляет **32,4 млрд. м^3** или **40,6 % от запасов леса в России** (*справочно - 81,5 млрд. м^3*).

Общая лесистость округа - 53,9%, самую высокую лесистость как в округе, так и по стране в целом имеют Иркутская область - 83%, на втором месте находится Забайкальский край - 68% и на третьем Республика Бурятия – 63,8%.

По запасам древесины СФО **превосходит Канаду,** в которой запас составляет **29 млрд. м^3** – одну из наиболее богатых лесом ведущих лесопромышленных государств мира.

I. В этих условиях ключевым фактором становится эффективное использование лесных ресурсов Сибири. На сегодняшний день площадь земель лесного фонда, переданная в аренду составляет **70,2 млн.га,** или **19,6%** от общей площади земель лесного фонда субъектов Сибирского федерального округа. Необходимо отметить, что в сравнении с 2014 годом произошло увеличение площади, переданной в аренду на **7,1%.**

Наибольшее вовлечение лесного фонда в использование отмечается в Алтайском крае, где эта величина составляет **58,1%**. Второе место занимает Иркутская область, но значение переданной в аренду площади уже **28,9%.** Несмотря на общее увеличение площади, переданной в аренду, в отдельных субъектах имеет место ее уменьшение. Так, в Республике Тыва площадь сократилась на **45%,** в Новосибирской области - на **38%**, в Республике Хакасия на **12%,** в Республике Алтай площадь сократилась на **6%.**

Ежегодный допустимый объем изъятия древесины (расчетная лесосека) в округе составляет **265,7 млн. м^3**, из них **расчетная лесосека** в Иркутской области составляет 72,8 млн. м3 или 27% от общей лесосеки в округе, в Республике Бурятия – 14,6 млн. м3, в Забайкальском крае – 18,2 млн. м3.

В 2015 году ***заготовлено*** **41,4 млн. м^3** древесины, что составляет **15,6%** от расчётной лесосеки. В Иркутской области расчетная лесосека освоена на 28,3% и это наибольший процент освоения расчётной лесосеки в округе, на втором месте по проценту освоения Алтайский край – **27,8%,** в

Республике Бурятия расчётная лесосека освоена на 14%, в Забайкальском крае на 18,4%. Наименьший процент освоения - Республика Тыва – **4,0 %,** ~~Омская область – 5,3%~~**.**

Среди основных проблем в использовании лесов следует отметить слабое развитие высокотехнологичных производств по глубокой переработке древесного сырья, а также низкую степень обеспеченности регионов лесовозными дорогами, устаревшие материалы лесоустройства.

Воспроизводство лесов в СФО

Коэффициент эффективности лесовосстановления определяется отношением площади лесовосстановления (посадка и посев леса, содействие естественному лесовосстановлению) к площади сплошных рубок.

В 2015 году указанный показатель в округе выполнен. *(площадь сплошных рубок 188 тыс.га, площадь лесовосстановления 234,8 тыс.га)* Коэффициент лесовосстановления составил 1,2 при оптимальном 1,0. Превышение объемов лесовосстановления над объемом рубки является показателем, характеризующим сокращение площади не покрытых лесом земель.

Общий объем лесовосстановления в 2015 году выполнен на площади **234,8 тыс. га**, или **100,5%** от годового плана, в т.ч. арендаторами лесных участков выполнено – **186,5 тыс. га**, или **102,8 %** от годового плана, в том числе: ***искусственное лесовосстановление*** **-** выполнено на площади **33,2 тыс. га, или 100,6 %** от плана, в том числе арендаторами выполнено – **20,4 тыс. га, или 113%** от годового плана.

В полном объеме выполнено искусственное лесовосстановление в Республиках Алтай, Бурятия, Тыва и Хакасия, Алтайском и Красноярском краях, Иркутской и Омской областях. В Забайкальском крае искусственное лесовосстановление выполнено на 77,2%.

Наименьшее выполнение наблюдается в Новосибирской области выполнение составляет 53,6% от плана. Причиной снижения объемов искусственного лесовосстановления явилось значительное сокращение фонда лесовосстановления после проведения лесоустроительных работ на территории 10 лесничеств области.

Несмотря на достаточно высокий коэффициент эффективности лесовосстановления существуют также проблемы в этом направлении - это прежде всего слабое качество выполненных работ которое подтверждается при натурных проверках проводимых Департаментом, а также по результатам ГИЛ, отсутствие собственного посадочного материала в таких регионах как Забайкальский край, Новосибирская область.

В целях решения проблем использования и восстановления лесов в соответствии с поручением Президента РФ В.В. Путина по итогам заседания

Президиума Госсовета в Улан-Удэ в 2013 году, о необходимости повышение вклада лесного сектора экономики в социально-экономическое развитие страны за счет перехода к интенсивной модели ФБУ «СПбНИИЛХ» разработана Концепция интенсификации использования и воспроизводства лесов в Российской Федерации. Главным принципом реализации проекта является получение максимальной экономической эффективности лесного цикла в целом. Интенсивная модель лесопользования предполагает увеличение продуктивности вторичных лесов путем применения научно обоснованных и адаптированных к местным условиям способов лесовосстановления и видов рубок ухода за лесом. При этом обязательным условием является сохранение биоразнообразия и других социально и экологически значимых функций леса.

В рамках реализации Концепции интенсификации использования и воспроизводства лесов Рослесхозом в 2015 году разработана дорожная карта. В перечень пилотных регионов по Сибирскому федеральному округу вошли Красноярский край и Иркутская область.

На территории Красноярского края создана рабочая группа и проведен подбор 4 участков для внедрения модели интенсивного использования и воспроизводства лесов на общей площади 296 756 га, *в т.ч. на территории Емельяновского лесничества – 1468 га, Гремучинского лесничества – 88964 га, Енисейского лесничества – 150088 га и Кодинского лесничества – 56236 га.*

В Иркутской области соглашение о сотрудничестве по реализации пилотного проекта в области интенсивного использования и воспроизводства лесов находится на стадии согласования.

Справочно: Создание ЛССЦ в Республике Бурятия.

На разработанную проектную документацию на создание ЛССЦ в Республике Бурятия получена положительная экспертиза. Для создания центра потребуется 365,0 млн. рублей, данные средства будут выделены при наличии дополнительного финансирования.

Лесоустройство

Отсутствие достоверной информации о состоянии лесных ресурсов является одной из проблем освоения лесов.

В целом по Сибирскому федеральному округу давность лесоустройства земель лесного фонда составляет: до 10 лет – 44%, от 11 до 20 лет – 56%.

В Иркутской области площадь лесов с давностью лесоустройства более 10 лет составляет - 76% от общей площади лесного фонда или 52,7 млн. га.

В Республике Бурятия - 70% от общей площади лесного фонда или 18,9 млн. га.

В Забайкальском крае - 91% или 29,5 млн. га.

В 2016 год из средств федерального бюджета на проведение лесоустроительных работ в целом по Сибирскому федеральному округу выделено 200,1 млн. рублей, в т.ч. Республике Бурятия 50,9 млн. руб., что составляет 25,4% от общего финансирования по СФО на проведение лесоустроительных работ, Забайкальскому краю 11,2 млн. руб. (5,6%), Иркутской области средств из федерального бюджета на проведение лесоустроительных работ не выделялось.

II. Вторая проблема.

Охрана лесов от пожаров.

Пожарная ситуация в регионах по всему миру становится очень критичной. Из-за изменений климата пожары могут стать неконтролируемым стихийным бедствием, засушливый сезон длится дольше, следовательно, торфяные болота становятся более опасными с точки зрения возгораний. Помимо этого урбанизация, в ходе которой сельские жители переезжают в города, также оказывает свое влияние — сельхозземли остаются заброшенными, на них часто происходят пожары. Пожары - основная причина гибели лесов.

В 2015 году первый пожар на территории СФО зафиксирован 23 марта на территории Забайкальского края, что раньше на три недели средних пятилетних показателей.

По оперативным данным в 2015 году на землях лесного фонда возникло **6792** лесных пожара. Площадь, пройденная огнем, составляет **2484,2 тыс. га**.

Средняя площадь одного пожара *по СФО составила* ***365 га,*** увеличение в сравнении со средними пятилетними данными более чем на 50% (увеличение на 216%) *Наибольшая:* ***в Забайкальском крае 652га (увеличение на 125%), в Республике Бурятия 566 га (увеличение на 628,4%), Иркутская область 362 га (увеличение на 121%).*** *Наименьшая: в Алтайском крае 1,3 га.*

Оперативность тушения лесных пожаров в первые сутки составила в субъектах округа 39,4%, что ниже по отношению к 2014 в 1,17 раза (в 2014 году оперативность тушения составляла 46,3%) и находится на уровне средних пятилетних показателей (отклонение - 18,9%).

Высокая оперативность тушения: Кемеровская, Новосибирская области - 100%, Омская область - 97,9%, ***Иркутская область - 59,3% (увеличение на 28,8%).***

Низкая оперативность отмечена в Забайкальском крае – 18,2 (уменьшение на 49,4%), в Республике Бурятия – 24,4% (уменьшение на 87,6%).

Наиболее горимые субъекты пожароопасного сезона 2015г.

Республика Бурятия, Забайкальский край Иркутская область.

На долю указанных субъектов приходится 67% пожаров (4555 шт.), и 93% площади, пройденной огнем (2310,6 тыс. га) от общих данных по СФО.

Республика Бурятия – 1573 пожара (23% от СФО) на 890 тыс. га (35,8% от СФО), Забайкальский край – 1377 пожара (20,3% от СФО) на 898 тыс. га (36% от СФО), Иркутская область – 1606 пожара (23,6% от СФО) на 522,4 тыс. га (21% от СФО),

Основной причиной возникновения лесных пожаров остается местное население – 67,5% от зарегистрированных случаев (76% в Республике Бурятия, 74,1% в Забайкальском крае, 70,8% в Иркутской области), стоит отметить грозовую активность – 18% (41,4% Республика Тыва, 25,6% Красноярский край, 22,5 % Иркутская область).

Высокая горимость в отдельных субъектах СФО обусловлена следующими недостатками:

- низкая оперативность обнаружения и тушения лесных пожаров в первые сутки, *(Республика Тыва 2,6%, Забайкальский край 18,6%, Республика Бурятия 25,8%)*

- низкая эффективность предупредительно-профилактической работы с населением, и как следствие, большое количество пожаров по вине местного населения: 67,5% случаев возникновения по СФО *(76% а Республике Бурятия, 74,1% в Забайкальском крае, 70,8% в Иркутской области);*

- несвоевременное наращивание сил и средств на тушение пожаров в соответствии со Сводными планами (менее 50%) (Иркутская область, Забайкальский край, Республики Тыва, Бурятия);

- слабое межведомственное взаимодействие по обеспечению мер пожарной безопасности и тушению лесных пожаров (Иркутская область, Забайкальский край, Республика Бурятия);

- недостоверная оценка площадей обнаруженных и действующих пожаров, что не позволило принять своевременные управленческие решения по оперативному наращиванию сил и средств (Иркутская область, Республика Тыва);

- произошло сокращение численности команд ПДПС с 6399 чел. в 2007г. до 3738 чел. в 2015г. В субъектах СФО в 2015г. насчитывается 1315 чел. ПДПС, по нормативу необходимо 1922 чел. Недостаточная численность команд ПДПС в субъектах СФО (Республика Бурятия 145 чел., Иркутская область 226 чел., Забайкальский край 37 чел.).

Ликвидация последствий лесных пожаров 2015 года в Байкальском регионе

Пор предварительным итогам пожароопасного сезона 2015 года на территории трех обсуждаемых сегодня регионов площадь земель лесного

фонда, пройденная огнем, составила 2,1 млн. гектар, в том числе 1,8 млн. гектар лесных насаждений. *Кроме того, на землях ООПТ возникло 107 лесных пожаров на площади 136,4 тыс.га.из них на землях, относящихся к Байкальской природной территории возникло 105 лесных пожаров на площади 136,2 тыс. га.*

С учетом опыта ликвидации последствий лесных пожаров 2010-2011 год для восстановления лесов в Байкальском регионе необходимо 4,6 млрд. рублей. Для сравнения, в 2015 году предусмотрено субвенций федерального бюджета на проведение комплекса мероприятий по защите и воспроизводству лесов на **ВСЕЙ** территории Российской Федерации предусмотрено 4 млрд. рублей.

В связи с этим Рослесхозом совместно с субъектами Российской Федерации разрабатывается План по восстановлению лесов Байкала, учитывающий дефицит бюджетных средств и колоссальное социально-экологическое значение территории.На недоступных участках леса обследования буду проведены с использованием современных дистанционных методов. Соответствующие соглашения с Роскосмосом у Рослесхоза имеются.

В течение трех лет планируется проведение санитарно-оздоровительных мероприятий на транспортно-доступной зоне. Для этого планируется проведение лесопатологического обследования всей территории, поврежденной пожарами.

В транспортно-доступной зоне это будет наземные обследования 264 тыс. га. Рослесхозом принято решение выделить на 2016 год дополнительные средства в объеме **156 млн. рублей**на проведение мероприятия по ликвидации последствий пожаров в рамках Государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 гг. (*Иркутская область– 56 млн. рублей, Республика Бурятия – 50 млн. рублей, Забайкальский край – 50 млн. рублей).*

Своевременные обследования позволят в кратчайшие сроки без потери качества древесины провести санитарные рубки. Учитывая обсуждение в обществе и прессе темы «фиктивных санитарных рубок», процедуры назначения рубок и реализации заготовленной древесины будут максимально прозрачны и учитывать интересы местных жителей.

Для сокращения сроков ликвидации последствий пожаров Рослесхоз считает необходимым объединить в 2016 году лесопатологический мониторинг и мониторинг воспроизводства лесов в Байкальском регионе, что позволит одновременно с назначением санитарно-оздоровительных мероприятий определять объемы и способы лесовосстановления. План деятельности ФБУ «Российский центр защиты леса» скорректирован с учетом обсуждаемой сегодня проблемы.

Для восстановления лесов Байкальского региона потребуется семена и посадочный материал лесных растений. Рослесхозом направлены обращения в субъекты Сибирского федерального округа, имеющие излишки посадочного материала с просьбой оказания безмездной помощи по восстановлению байкальских лесов (Алтайский и Красноярский край).

По мере увеличения объемов работ в 2018 году потребуется дополнительно более 21 млн. штук стандартных сеянцев лесных растений, для этого уже сейчас необходимо заготовить или закупить более 2,5 тонн семян лесных растений.

Основными породами при создании лесных культур являются сосна обыкновенная, кедр сибирский, ель, лиственница сибирская. Для ликвидации последствий пожаров федеральный фонд семян Рослесхоза может выделить более 5 тонн лесных семян *(сосны обыкновенной 4,9тонны, лиственницы сибирской 252 кг, ели 100 кг.на общую сумму 70 млн. рублей)*

На территории Иркутской области Тепличный комплекс по выращиванию ЗКС с объемом выращивания 530 тыс. штук и Забайкальском крае с объемом выращивания 106 тыс. штук. Рослесхозом совместно с субъектами РФ подготовлены предложения по модернизации тепличных комплексов в Иркутской области и Забайкальском крае на сумму в 17,2 млн. рублей и 18,8 млн. рублей соответственно.

Данная модернизация позволит в Забайкальском крае автоматизировать цикл по выращиванию сеянцев ЗКС. В Иркутской области обновление устаревшего оборудования и доукомплектование 2 новых теплиц позволит увеличить объем выращивания в 2 раза *(до 1 млн. шт.)*. Создания лесных культур с использованием сеянцев с закрытой корневой системой позволяет продлить сроки посадки, сократить количество уходов в первый год, снизить расход сеянцев на 1 гектар.

Нельзя оставить без внимания и тот факт, что без **специальной техники** невозможно осуществить расчистку гарей и погибших насаждений. Износ лесохозяйственной техники и оборудования составляет 70-90%. Необходима модернизация технического оснащения субъектов. Требуется приобретение мульчеров для расчистки горельников, техники для подготовки почвы, лесопосадочных машин. *Для справки от Иркутской области поступил запрос на общую сумму 216,5 млн. рублей, от Республики Бурятия 280 млн. рублей и Забайкальского края 200 млн. рублей.*

В целях приобретения техники необходимой для ликвидации последствий пожаров 2015 года Федеральное агентство лесного хозяйства вышло с обращением к депутатам ГД о поддержке заявки на выделение дополнительных средств субсидий.

Лесники с участием общественных организаций еще осенью этого года приступили к восстановлению лесов Байкальского региона, прежде всего рядом с населенными пунктами. Проводятся разнообразные акции с участием волонтеров и местных жителей.

На 2016 год проведение центральных мероприятий Всероссийского дня посадки леса запланировано в прибайкальских лесах. Приглашаем всех неравнодушных принять участие.

III. Проблема.

Также остро стоит проблема незаконных рубок.

За 9 месяцев текущего года в округе ***выявлено 11462 нарушения лесного законодательства***. Удельный вес числа случаев незаконных рубок лесных насаждений составляет – **44,8 %** от всех выявленных нарушений.

В 2015 году увеличилось количество незаконных рубок по сравнению с 2014 годом **на 0,4 % и составило 5136 случаев,** объем незаконно заготовленной древесины в текущем году **увеличился на 9,7 %** (с 460420 м^3 в 2014 году до 505075,5 м^3 в 2015 году), ущерб, причиненный незаконными рубками **увеличился на 3,2 %** (с 2583,6 млн. руб. в 2014 году до 2665,6 млн. руб. в 2015 году).

Наибольшее количество незаконных рубок выявлено:

- **в Иркутской области - 2109 случаев**, это 41 % от общего числа незаконных рубок в округе, по сравнению с аналогичным периодом 2014 года количество рубок **увеличилось на 4,9 %,** *(в 2014 году – 2006)*, из них **1175** случаев совершено не выявленными нарушителями, объем незаконных рубок в области **увеличился на 16,7 %** и составил 420991,4 м3, ущерб **увеличился на 6,9 %**, составил 2122,5 млн. руб.

- **в Республике Бурятия - 931 случай,** 18,1 % от общего числа незаконных рубок в округе, *(в 2014 году – 748)*, по сравнению с прошлым годом **увеличение на 20 %,** из них 234 случая совершено не выявленными нарушителями. Объем **увеличился на 22,3 %**, и составил 176536,8 куб.м., ущерб **уменьшился на 18,3 %** (144315,2 тыс. руб.).

- **в Забайкальском крае - 577 случаев,** 11,2 % от общего числа незаконных рубок в округе, *(в 2014 году – 592)*, в 2015 году в крае произошло уменьшение числа незаконных рубок **на 2,5 %,** из них **207** случаев совершено не выявленными нарушителями. Объем незаконных рубок **уменьшился на 50,8 %** и составил 6501,7 куб. м., ущерб также **уменьшился на 15,3 %**, составил 60808,9 тыс. руб.

Отношение объема незаконных рубок, совершенных неустановленными нарушителями из общего объема незаконных рубок по округу составляет **63,4%.**

Наименьшая выявляемость отмечается в **Томской, Омской областях и Красноярском крае**. В этих субъектах, объем незаконно заготовленной древесины невыявленными нарушителями составляет **94,8%**, **87,2%** и **77,2%** соответственно.

Наибольшая оперативность выявления нарушителей отмечается в республиках Хакасия, Алтай, Бурятия. В этих субъектах, объем незаконно заготовленной древесины невыявленными нарушителями составляет **8,2%, 21,7%, 25 % соответственно.**

В Иркутской области, Забайкальском крае объем незаконных рубок, совершенных неустановленными нарушителями к общему объему незаконных рубок по округу составил **55 %; 42 %** соответственно.

Привлечение к ответственности.

Из общего количества выявленных лесонарушений в 2015 году (11462 случая) в следственные органы для привлечения к уголовной ответственности в СФО направлено **6210** материалов, возбуждено уголовных дел – **4248** привлечено к уголовной ответственности **1116** человек.

Количество лиц привлеченных к административной ответственности в СФО составило **8648** человек, что на **7,1%** меньше чем в 2014 году. Наложено административных штрафов на общую сумму 75858,4 тыс. рублей, что на 33% больше, чем в 2014 году.

Возмещение ущерба.

Отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме причиненного ущерба в 2015 году составляет от 2,8% в Забайкальском крае, до 95,9% в Республике Хакасия. Практика взыскания ущерба находится на низком уровне.

Возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства в расчете на одного инспектора в среднем составило 239,7 тыс. руб.

Дистанционный мониторинг.

Согласно материалам дистанционного мониторинга 2014 года ориентировочный объем незаконно вырубленной древесины составил 2,3 млн. куб.м., размер ущерба – 4306,6 млн. руб.

Согласно результатам натурных проверок данных дистанционного мониторинга выполненных в 2015 году специалистами лесничеств на 07.12.2015 обследовано 1800 лесосек (100 %) с выявленными признаками незаконных рубок по данным Рослесинфорга. Из обследованных лесничествами лесосек факты незаконной рубки подтвердились в 1109 с объёмом 1,2 млн. $м^3$, с ущербом 4351,4 млн. руб.

Федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах

Фактическая численность государственных лесных инспекторов (лесная охрана) на территории округа составляет **2165 человек**, которая во всех субъектах меньше нормативного значения от 6,8 % в Новосибирской области *(на 1 государственного инспектора приходится 35,2 тыс. га, при нормативе 32,8 тыс. га)* до 94,7 % **в Республике Бурятия** *(на 1 государственного инспектора приходится 180,0 тыс. га., при нормативе 9,7 тыс. га.)*. **В Иркутской области** на 1 государственного инспектора приходится 164,8 тыс. га., при нормативе 110 тыс. га. **В Забайкальском крае** - 109,8 тыс. га., при нормативе 65,2 тыс. га. ~~При этом в приказе не указана~~

методика расчета нормативов, отмечено, что норматив патрулирования лесов должностными лицами лесной охраны, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) должен быть **не более тыс. га. на 1 государственного лесного инспектора**. (справочно: нормативы утверждены приказом Минприроды РФ от 21.01.2014 № 21 "Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)").

Следует показать, как рассчитан норматив по приказу от 21.01.2014 № 21 специалистами ДЛХ по СФО на примере Республики Бурятия: норматив патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) в соответствии с Приказом от 21.01.2014 № 21) в Республике Бурятия составляет 9,7 тыс. га на 1 должностное лицо. Штатная численность должностных лиц в 2015 году составила 159 человек. Контролируемая площадь – 27010,3 тыс. га. Следовательно, путем деления контролируемой площади на количество должностных ли, на одно должностное лицо приходится 169,9 тыс. га. Таким образом, требуется доведение штатной численности до норматива, путем ее увеличения не менее чем до 2784 человек.

Число зарегистрированных случаев нарушения лесного законодательства на одного государственного инспектора за указанный период 2015 года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выросло в Красноярском крае с 1,7 дела на 1 инспектора в 2014 году до 15,6 дел в 2015, в остальных субъектах количество осталось на уровне прошлого года, либо уменьшилось. ~~Например,~~ в Республике Бурятия с 15,1 в 2014 году, до 12,2 в 2015 году; в Иркутской области в 2014, 2015 года на 1 инспектора приходится 9,6 дел; в Забайкальском крае - 2 дела. Что указывает на слабую работу инспекторов.

Проблемы, влияющие на рост незаконных рубок в СФО:

1. В отдаленных поселках единственным источником дохода для граждан является незаконная заготовка древесины.
2. Высокий спрос на незаконно заготовленную древесину на внешнем и внутреннем рынке;
3. Несовершенство лесного законодательства РФ.

Несвоевременные выявления лесонарушений связаны с:

- недостаточной численностью государственных инспекторов, низкой заработной платой, высоким риском для здоровья и собственности в связи с высокой криминогенностью отрасли, отсутствием социальных гарантий со стороны государства в случае причинения вреда инспектору в результате исполнения должностных обязанностей;

- отсутствием у лесничеств высокопроходимой техники, средств наблюдения и т.п.

Предложения:

Разработать федеральную государственную программу, направленную на повышение качества материально- технического оснащения органов государственной власти, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), в том числе обеспечение финансирования из средств федерального бюджета и софинансирования из средств бюджета региона затрат:

- ~~на~~ оснащение государственных лесных инспекторов транспортными средствами высокой проходимости, малой авиацией, водным транспортом, беспилотными летательными аппаратами;
- приобретение комплексных передвижных постов на базе автомобилей вездеходов;
- обеспечение табельным оружием и спецсредствами, установку на транспортные средства навигационных средств ГЛОНАСС/GPS;
- увеличение оплаты труда государственным лесным инспекторам до уровня средней месячной зарплаты по региону;
- внедрение систем «Лесной дозор» и разработку новых систем автоматизированного контроля, оснащенных операционными базами с программой направленной на выявление движущихся объектов и изменения состояния лесного массива;
- увеличение штатной численности государственных лесных инспекторов до нормативной численности в соответствии с приказом МПР РФ от 21.01.2014 № 21 «Об утверждении нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)».

*** в случае принятия программы необходимо будет рассчитать количество средств для ее исполнения.*

С целью реализации механизма привлечения к ответственности за совершение нарушений, образующих состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.28 КоАП РФ (приобретение, хранение, перевозка или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины) необходимо внесение дополнений в действующее законодательство, в части расширения полномочий при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в отношении участников незаконного оборота древесины, осуществляющих свою деятельность вне земель лесного фонда.

Рассмотреть возможность внесения дополнений в постановление Правительства РФ от 08.05.2007 №273 «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» в части определения стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины,

которая приобретена, хранится, перевозится, перерабатывается с целью сбыта либо сбывается. Установить, что при расчете стоимости заведомо незаконно заготовленной древесины не применяются ставки платы за единицу объема, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 мая 2007 года № 310, если не установлено точное место незаконной заготовки древесины. Расчет стоимости незаконно заготовленной древесины в таких случаях осуществляется исходя из рыночной оценки стоимости древесины на территории региона.

Внести изменения в лесное законодательство в части упрощения порядка предоставления лесосек в рубку гражданам для заготовки валежной древесины на дрова для собственных нужд. Путем дополнения п. 5 Правил заготовки древесины, утвержденных приказом от 1 августа 2012 № 337 «Об утверждении правил заготовки древесины» следующим содержанием: «без отвода, по ордерам на мелкий отпуск древесины».

Финансирование лесного хозяйства в 2015 году

Финансирование из федерального бюджета на переданные полномочия в области лесных отношений в 2015 году, по сравнению с 2014 годом, снизилось на 186,8 млн. рублей (на 3,4%) и составило **5 314,5 млн. рублей** (в том числе 189,3 млн. рублей на погашение кредиторской задолженности по расходам на тушение лесных пожаров 2014 года), в том числе субъекты Байкальского региона – 2475,9 млн. рублей, или 46,6% от общего финансирования округа (*Республика Бурятия – 729,6 млн. рублей; Забайкальский край – 852,7 млн. рублей; Иркутская область – 893,6 млн. рублей).*

В 2015 году планируется выделить финансирование из региональных бюджетов в сумме 1 373,2 млн. рублей (26% к объему субвенций), что ниже уровня прошлого года на 29%. За 9 месяцев текущего фактически выделено 1 135,2 млн. рублей, в том числе: Республика Бурятия – 66,7 млн. рублей (98,4% от запланированного на 2015 год); Забайкальский край – 153,4 млн. рублей (83,7% от запланированного на 2015 год); Иркутская область – 277,3 млн. рублей (91,4% от запланированного на 2015 год).

Потребность в дополнительном финансировании субъектам на реализацию переданных полномочий возможно просчитать при наличии федеральных нормативов по затратам на выполнение мероприятий по ОЗВЛ, принятии **Методики распределения субвенций**, учитывающей площадь зоны осуществления авиационных работ по охране лесов и коэффициент класса пожарной опасности в лесах по условиям погоды, отражающий оценку климатических условий (температура и уровень осадков) в субъекте Российской Федерации. По предварительным подсчетам **Забайкальского**

края для соблюдения необходимой кратности авиапатрулирования сумма финансирования должна составлять 487,0 млн.руб./год, что в 5,5 раз больше фактически выделенных лимитов бюджетных ассигнований (90,9 млн.руб.).

По информации, представленной Правительством **Республики Бурятия**, на обеспечение пожарной безопасности в лесах ежегодно необходимо около 1,3 млрд. рублей (в 2015 году профинансировано из федерального бюджета 430,8 млн.руб., в 3 раза меньше требуемого), из них на предупреждение и профилактику лесных пожаров – 371,0 млн. рублей (в 2015 году на эти цели из федерального бюджета поступило 124,7 млн.руб.), на организацию авиационного патрулирования - до 228 млн. рублей (в 2015 году на эти цели из федерального бюджета поступило 90,0 млн.руб., в 2,5 раза меньше требуемого).

По **Иркутской области** фактическое финансирование на обеспечение пожарной безопасности в лесах в 2015 году в 1,7 раза ниже требуемого финансирования (факт 311,8 млн.руб., требуется 538,4 млн.руб.), в том числе на авиационный мониторинг пожарной опасности в лесах требуется 212,9 млн.руб. (фактически выделяется 107,6 млн.руб.).

Отсутствие нормативов, принятых на федеральном уровне, приводит к следующей ситуации: средняя сложившаяся стоимость работ по искусственному лесовосстановлению в округе – 15,5 тыс.руб./га. Разница в стоимости единицы работ в субъектах может достигать более, чем в 6 раз. Так, в Республике Алтай стоимость 1 га искусственного лесовосстановления – 4,6 тыс.руб./га, а в Забайкальском крае – 30,8 тыс.руб./га.

Средняя стоимость единицы работ по естественному лесовосстановлению по округу сложилась 0,6 тыс.руб./га, в Иркутской области данный показатель почти в 10 раз выше.

Конечно, причина различия в стоимости на единицу работ и в разных лесорастительных поясах и наличии районного северного коэффициента, но главное – отсутствие утвержденных на федеральном уровне нормативов.

Средняя заработная плата органов государственной власти и работников лесничеств в 2015 году.

Средняя заработная плата органов государственной власти субъектов в области лесных отношений (без отделов, выполняющих функции лесничеств) за 9 месяцев 2015 года в целом по округу составила 37,5 тыс. рублей (от 28,3 тыс. рублей в Республике Алтай до 45,0 тыс. рублей в Красноярском крае), из них:

- Республика Бурятия – 30,5 тыс. рублей;
- Забайкальский край – 37,2 тыс. рублей;
- Иркутская область – 38,3 тыс. рублей.

Средняя заработная плата работников лесничеств и структурных подразделений (отделов), выполняющие функции лесничеств, в целом по округу составила 20,1 тыс. рублей (от 13,5 тыс. рублей в Республике Тыва до 28,5 тыс. рублей в Красноярском крае), из них:

- Республика Бурятия – 25,7 тыс. рублей;
- Забайкальский край – 15,2 тыс. рублей;
- Иркутская область – 22,3 тыс. рублей.

Средняя заработная плата в лесничествах и отделах, выполняющих функции лесничеств, в третьем квартале 2015 года превысила средней уровень по субъекту только в трёх регионах – Алтайский край, Новосибирская и Омская области.

Проблема.

Уровень среднемесячной заработной платы работников лесничеств и лесопарков ниже уровня среднемесячной заработной платы по субъекту Российской Федерации в 9 субъектах округа.

Тема **недоимок по плате за использование лесов** одна из наиболее актуальных проблем для нашего Сибирского округа уже на протяжении нескольких лет.

Несмотря на предпринятые меры, с начала 2015 года **недоимка в федеральный бюджет возросла на 99,5 млн. рублей и составила 1,7 млрд. рублей**. *(по округу каждый пятый лесопользователь не платит платежи, а в Красноярском крае - 75% неплательщиков).*

«Лидерами» по задолженности среди субъектов Сибирского федерального округа являются на сегодня Красноярский край (1053,0 тыс.руб., рост с начала года на 27,1 млн.руб.), Иркутская область (232,0 млн.руб., рост с начала года на 20,9 млн.руб.), Республика Бурятия (51,7 млн.руб., рост с начала года на 26,2 млн.руб.). Недоимка по данным субъектам составляет 78% от всей недоимки округа. Также на эти 3 субъекта приходится 75% от общего прироста недоимки с начала года по всему округу.

Задолженность в федеральный бюджет в рамках **приоритетных инвестиционных проектов** по субъектам округа составляет 680,6 млн. рублей (в том числе доначисления 346,9 млн. рублей), из них в субъектах Байкальского региона 34,3 млн. рублей, или 5% от округа в целом (в том числе доначисления 23,7 млн. рублей), в том числе:

- Республика Бурятия – 20,2 млн. рублей (ОАО «Байкальская лесная компания» 2,6 млн. рублей и доначисления ООО "Леспромышленный комплекс "Байкал-Нордик" 17,6 млн. рублей);
- Иркутская область – 14,1 млн. рублей (ООО «Осетровский ЛДК» 13,6 млн.

рублей (в том числе доначисления 6,0 млн. рублей) и ООО "ЛП Ангара" 0,5 млн. рублей).

Предложения. Департамент настаивает на необходимости активизировать работу субъектов с лесопользователями до расторжения договоров, то есть до подачи материалов в Арбитражный суд. Кроме того, длительное время занимает претензионно-исковая работа (от полугода и более), в течение которого начисление арендной платы производится в установленные сроки, а поступление платежей от арендатора не происходит, поэтому растет недоимка в федеральный бюджет. Из общей суммы недоимки по договорам аренды (1,6 млрд.руб.) – 77% недоимки по расторгнутым договорам, это 1,2 млрд.руб. Сумма **«живой» задолженности по округу**, по которой еще не возбуждены Арбитражные дела и не расторгнуты договоры, составляет 366,6 млн.руб. – это 23% от суммы недоимки по округу по договорам аренды. Следует обратить внимание, что по анализу за 11 месяцев 2015 года, среднемесячная текущая недоимка по округу составляет 223,5 млн.руб., в то же время среднемесячные начисления платежей по округу 326,1 млн.руб. Таким образом, в основном, **наращивание недоимки происходит по договорам, находящимся на расторжении**, что и приводит к отрицательной динамике.

Одним из основных принципов лесного законодательства, закрепленных в ст.1 Лесного кодекса РФ, является **принцип платности использования лесов**. Несвоевременное внесение или невнесение платежей в корне противоречит данному принципу. Департаментом неоднократно в течение последних лет вносились предложения о необходимости **предоплатной или частично предоплатной (авансовой) системы в лесной отрасли.** Как одну из мер также предлагаем рассмотреть **страхование своевременного внесения арендной платы**, вносить страховой депозит в размере арендной платы за 2 срока, что ужесточит ответственность для руководителей организаций и граждан за уклонение от погашения задолженности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Учитывая вышеобозначенные проблемы лесного комплекса Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу поддерживает обращение в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания РФ с предложениями по рассмотрению и внесению изменений и дополнений в законодательство. И дополнительно предлагает рассмотреть следующие вопросы:

В целях создания условий для эффективной борьбы с лесными пожарами:

1.Статью 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» дополнить новым абзацем следующего содержания:

Статья 38. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

собственники имущества;

руководители федеральных органов исполнительной власти;

руководители органов местного самоуправления;

лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;

лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;

должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответс венных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

Лица, указанные в части первой настоящей статьи, иные граждане за нарушение требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в области пожарной безопасности могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

«Персональную ответственность за пожарную безопасность на землях сельскохозяйственного назначения и иных категорий (запаса, транспорта) несут руководители органов местного самоуправления и лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности»

Дополнить статью 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Выжигание сухой травы в пожароопасный сезон в лесах и на территориях примыкающих к лесам на землях сельскохозяйственного назначения влечет наложение штрафных санкций установленных в части 3 настоящей статьи с применением кратности – 10.».

2. Правительству РФ принять решение по созданию межрегиональных федеральных лесопожарных центров в федеральных округах с филиалами в субъектах с высокой пожарной опасностью.

3. Минприроды РФ разработать единую методику тушения крупных лесных пожаров с учетом специфики регионов.

4. Дополнить статью 81 Лесного кодекса РФ пунктом следующего содержания «Содействие субъектам РФ в организации охраны лесов от пожаров, в т.ч. по содействию в тушении лесных пожаров (создание Межрегиональных пожарных центров)».

В целях ликвидации последствий лесных пожаров.

Дополнить постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 абзацем следующего содержания:

«Сплошные санитарные рубки могут назначаться на лесных участках, погибших от верховых и интенсивных низовых пожаров на территории Центральной экологической зоны».

В целях совершенствования законодательства направленного на предотвращение незаконных рубок:

1. Необходимо разработать и установить в законодательном порядке правила изъятия техники используемой при незаконной рубке леса.

Так, санкцией ч.2 ст. 8.28 КоАП РФ установлено наложение на виновных лиц административного штрафа с конфискацией орудия совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования. Обязательное применение названной нормы административного законодательства является очень эффективной профилактической мерой по борьбе с незаконными рубками, так как исключает повторное использование орудий использования совершения правонарушений.

Вместе с тем ни одна из частей статьи 260 УК РФ не предусматривает обязанность применения конфискации орудия совершения преступления и продукции незаконного природопользования.

В этой связи на практике возникают случаи повторного использования техники, орудий и механизмов, которые были вещественными доказательствами по уголовным делам, связанными с незаконными рубками, и впоследствии были возвращены владельцам.

2. Часть 3 статьи ст. 8.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах в условиях противопожарного режима» дополнить словами следующего содержания: **«и чрезвычайной ситуации».**