Андреев

ДОКЛАД
для выступления на межпарламентских слушаниях
«Лесной комплекс Байкальского региона:
проблемы и перспективы развития»

[СЛАЙД 1-титул]
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Добрый день, уважаемые коллеги! Рад приветствовать вас от лица депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Роль и значение лесного комплекса в экономике Иркутской области трудно переоценить – регион располагает уникальными лесными ресурсами.

[СЛАЙД 2]

Покрытые лесной растительностью земли области занимают более 66 млн гектаров. Лесистость земель составляет почти 83%. По этому показателю Приангарье – один из лидеров Российской Федерации и даже мира (в целом по стране средняя лесистость – 45%, по планете – 28%).

Наличие в регионе особо ценных древесных пород – сосны и кедра также значительно. Сосновые леса области занимают более 15 млн гектаров или 24% покрытых лесом земель лесного фонда области (это 13% от общей площади сосняков России). Никакой другой регион страны не обладает таким богатством!

Кедровые леса занимают почти 7 млн гектаров, что составляет примерно 17% общей площади кедровых лесов страны. Только в Красноярском крае площадь с преобладанием кедра превышает показатель Иркутской области. Учитывая особую ценность кедровых лесов, промышленные лесозаготовки в них не производятся.

[СЛАЙД 3]

По объемам заготовки древесины Иркутская область занимает 1-е место среди субъектов Российской Федерации. Запас древесины составляет около 9 млрд кубометров, из них 55% – спелые и перестойные насаждения.

[СЛАЙД 4]

Основные виды лесной продукции Иркутской области: пиломатериалы, древесина необработанная, плиты древесностружечные, фанера, целлюлоза, картон. Из области экспортируется около 90% реализуемой целлюлозы и пиломатериалов, 70% картона.

Наиболее острой проблемой лесного комплекса Иркутской области, требующей безотлагательных мер по ее решению, является профилактика возникновения, а также своевременное обнаружение и тушение лесных пожаров.

Иркутская область является пожароопасным регионом. Насаждения лесного фонда, обладающие наиболее высокой степенью пожарной опасности, занимают 35% территории лесов Иркутской области.

[СЛАЙД 5]

К тому же, леса Иркутской области характеризуются высокой степенью природной пожарной опасности. Средний класс пожарной опасности лесного фонда в настоящее время составляет 2,75.

В зависимости от погодных условий продолжительность периода возможного возникновения лесных пожаров значительно варьируется по годам и территории. В среднем продолжительность пожароопасного сезона в Иркутской области составляет 165 дней: начинается в последней декаде марта и заканчивается в первой декаде октября.

Таким образом, на 98% площадей лесного фонда Иркутской области лесные пожары могут возникать в течение всего пожароопасного периода, и особенно в периоды пожарных максимумов.

[СЛАЙД 6]

Ущерб, причиненный лесными пожарами в области, за последние десять лет составил более 10 млрд рублей. Не стал исключением и уходящий 2015 год. Пожароопасный сезон выдался напряжённым, лесные пожары начались с апреля.

Всего было зафиксировано 1 604 очага возгорания, общая выгоревшая площадь превысила 523 тысячи гектаров. Наиболее острая лесопожарная ситуация наблюдалась на юге области — в Ольхонском и Качугском районах.

Июль-август 2015 года стали самыми пожароопасными для Иркутской области – число случаев и площадь пожаров увеличились многократно, горели даже леса Прибайкальской природной территории.

Так, летом 2015 года на территории «Заповедного Прибайкалья» возникло 53 лесных пожара на площади более 126 тысяч гектаров. Ущерб, причинённый в этом году пожарами заповедным лесам региона, составил более 625 млн рублей.

[СЛАЙД 7]

В сентябре 2015 года Гринпис опубликовал доказательства беспрецедентных масштабов лесных пожаров вокруг Байкала. На космических снимках были запечатлены очаги возгорания в Иркутской области и Бурятии за июль-август 2015 года. В докладе организация делает вывод, что от огня пострадало до 1,5 миллионов гектаров земель, по большей части лесов.

В связи с возникшей чрезвычайной ситуацией и отсутствием возможности справиться с лесными пожарами специализированными организациями, дислоцирующимися в Иркутской области, по согласованию с Минприроды России были привлечены силы федерального резерва и межрегионального маневрирования. На тушении лесных пожаров с 8 августа 2015 г. работали воздушные суда Бе-200, три борта ИЛ-76, 2 борта Ми-8, МЧС России и Министерство обороны России. Дополнительно было привлечено 369 человек парашютно-десантной пожарной службы, пожарно-химических станций из 6 регионов Российской Федерации, 200 бойцов МЧС России. На земле с огнем вели борьбу 7 тысяч человек и 200 единиц техники.

Необходимо отметить, что причиной пожаров в 68% случаев является неосторожное обращение населения с огнем, в 25% – природные факторы (в основном сухие грозы и молнии), в 2% случаев причиной стали сельскохозяйственные палы травы. Оставшаяся доля причин приходится на деятельность различных организаций: предприятий лесной промышленности, работы специализированных экспедиций и пр.

На круглом столе «Охрана, защита и воспроизводство лесов в Иркутской области», прошедшем недавно в Законодательном Собрании региона, отмечалось, что очень слабо ведется работа по выявлению виновных в возникновении лесных пожаров, не привлекаются к ответственности должностные лица. Так, в этом году

по фактам возникновения пожаров было возбуждено 70 уголовных дел, рассмотрены в суде были только три, и пока преступления, по которым возбуждены эти дела, остаются не раскрытыми.

В данной ситуации, в первую очередь, необходимо строго регламентировать порядок передачи сообщений о пожарах, что в дальнейшем обеспечит оперативность реагирования на них. Пожары, обнаруженные в первые двое суток после начала возгорания, имеют, как правило, невысокую степень сложности и незначительные социально-экономические последствия. Кроме того, это позволит эффективнее решать вопросы по привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

На областном совещании, прошедшем в начале декабря в Правительстве региона и посвящённом итогам пожароопасного сезона 2015 года и подготовке Иркутской области к пожароопасному сезону 2016 года, было отмечено, что по прогнозным показателям в следующем году ситуация с пожароопасным периодом будет оставаться не менее напряженной.

В связи с этим нам необходимо принять все возможные меры, позволяющие более эффективно влиять на ситуацию, связанную с возникновением и ликвидацией лесных пожаров на особо охраняемых природных территориях. Необходимо наладить взаимодействие и усилить координацию между всеми ведомствами и организациями, которые принимают участие при тушении лесных пожаров. В частности, по итогам совещания руководству агентства лесного хозяйства Иркутской области было поручено в будущем пожароопасном сезоне осуществлять патрулирование в местах массового отдыха населения и рекреационной деятельности с помощью беспилотных летательных аппаратов.. Это позволит оперативно выявлять очаги возгорания.

[СЛАЙД 8]

Вторая по масштабности причина гибели лесных насаждений в регионе – это болезни леса и повреждение деревьев вредителями. Так, сегодня множество кедров высыхают в Иркутской области. Причина заключается в том, что кедрач болеет бактериальной водянкой. Площадь болеющего кедрача составляет около 10 тысяч гектаров. Заболеванию водянкой способствуют теплые зимы и влажное лето. Огромные территории хвойного леса, около 60 тысяч гектаров, захватил сибирский шелкопряд. Проведение обработок специальными химикатами дает лишь временный результат.

Считаем, что, так как обозначенную проблему не решить без должного финансирования или софинансирования, к ней необходимо привлекать внимание соответствующих федеральных органов и обсуждать вопрос на Законодательном Собрании совместно с Правительством региона. Также необходимо рассмотреть возможность разработки и принятия специальной программы по данному направлению.

При этом, пока реальных методов лечения пораженных деревьев не разработано, остается избавляться от больных деревьев только путем санитарных рубок.

В этой сфере, к сожалению, также выявляются грубые нарушения, возбуждаются уголовные дела. Причина в том, что под предлогом санитарных рубок в отдельных районах области вырубают здоровый лес, а не тот, который действительно нуждается в подчистке.

Фигурантами уголовного дела в этом случае, как правило, являются должностные лица, которые подписывают акты на санитарную рубку без специального комиссионного обследования лесов. В итоге мы видим, что лес вырубают в зонах санитарной охраны. Страдают нерестохранилища, в водоемах снижается уровень воды, ухудшается экологическая ситуация.

Следует отметить, что пригодные к рубке лесные массивы размещены по территории области крайне неравномерно. В местах традиционных лесозаготовок вдоль транссибирской железнодорожной магистрали, вокруг Братского водохранилища лесосырьевые ресурсы истощены. И, наоборот, в северных и восточных районах области лесопользование развито недостаточно.

Еще одна важнейшая проблема в сфере лесного комплекса Приангарья – ухудшение товарной структуры лесных насаждений и сокращение площадей, покрытых ценными лесными породами. Наличие данной проблемы обусловливается следующими причинами:

- во-первых, это недостаточное финансирование для осуществления требуемых объемов лесохозяйственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов на непереданных в аренду участках лесного фонда;

- во-вторых, это отсутствие полноценного лесовосстановления силами лесопользователей.

Так, по данным Агентства лесного хозяйства Иркутской области в текущем году в питомниках области вырастили 45 миллионов саженцев, около 20 миллионов уже были высажены. Однако из-за поздних сроков проведения и низкого качества лесовосстановительных мероприятий лесовосстановление на площади более 6 тысяч гектаров не прошло проверку и не было принято от лесопользователей.

[СЛАЙД 9]

В тоже время, нельзя не отметить, что для сохранения лесов Приангарья в регионе проводится целый комплекс защитных и лесовосстановительных работ, в том числе в рамках реализации различных государственных программ.

Так, объем затрат на лесовосстановление вырос за последние пять лет в 1,4 раза до 390 млн рублей в 2014 году.

[СЛАЙД 10]

Основными объектами работ по лесовосстановлению в регионе являются необлесившиеся сплошные вырубки, на их долю приходится 63% фонда лесовосстановления. На гари и погибшие насаждения приходится 35% общего объема фонда лесовосстановления. При этом основная доля лесовосстановления – это содействие естественному возобновлению лесов.

[СЛАЙД 11]

Однако объемы восстановительных работ недостаточны даже для покрытия площадей промышленных лесозаготовок, тем более площадей, пройденных пожарами. В связи с чем, в регионе ежегодно снижаются объемы общего запаса древесины – за последние пять лет снижение составило 5%.

Говоря о перспективах развития лесного комплекса региона, хотелось бы отметить следующее.

После вступления в силу постановления Правительства РФ «О приоритетных инвестиционных проектах в сфере освоения леса» в Иркутской области ежегодно происходит отбор инвестпроектов, претендующих на высокий статус и по-

лагающиеся ему льготы (применение коэффициента 0,5 к плате за арендуемые лесные участки).

[СЛАЙД 12]

Сейчас в Иркутской области реализуется семь проектов ЛПК, направленных на создание лесопильно-деревообрабатывающих предприятий на территории региона, а также на эффективное освоение лесного комплекса. В результате модернизации существующих предприятий наметились позитивные изменения в структуре использования заготовленной древесины.

Из отходов древесины, которые в большом количестве накапливаются около деревообрабатывающих производств можно производить альтернативное топливо – древесные пеллеты. Так, в текущем году уже утвержден проект по строительству пеллетного завода на территории ЗАО «ЛДК Игирма» в Усть-Куте, в будущем году планируется начать строительство такого же завода в городе Свирске. Шведская компания Rusforest (Русфорест) намерена построить пеллетный завод на лесопильном комбинате ООО «Русфорест Магистральный». Готовая продукция будет поставляться на рынки Китая, Европы, Японии, Южной Кореи.

Однако эти цифры не являются пределом возможностей. Лесной план Иркутской области, разработанный на 2008 – 2018 годы предусматривает реализацию более 40 инвестиционных проектов.

В значительной степени планируется увеличить и производство продукции переработки, в частности – пиломатериалов – примерно в 2 раза (более 7 млн. м3), целлюлозы в 1,5 раза (более 2 млн. т), а объем производства бумаги планируется увеличить в 800 раз.

Хотелось бы остановиться отдельно на законотворческой работе, проводимой в данной сфере Законодательным Собранием Иркутской области. Как известно, Конституцией РФ в сфере лесного законодательства предусмотрена двухуровневая система регулирования лесных отношений, это федеральная составляющая (Лесной Кодекс и федеральные законы) и региональное лесное законодательство, формирующееся с учетом полномочий субъектов.

Только в ноябре месяце текущего года областным парламентом были приняты два закона, имеющих большое практическое значение.

[СЛАЙД 13]

Так, Закон Иркутской области от 10 ноября 2015 г. № 101-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» уточняет и значительно упрощает порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд. Регулирует планирование деятельности уполномоченного органа по заключению договоров купли-продажи лесных насаждений, определению лесничества, в котором предполагается осуществлять заготовку древесины, учету объема древесины и ее качественных показателей.

[СЛАЙД 14]

Другим областным законом уточнен перечень исключительных случаев заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд. (Закон Иркутской области от 10 ноября 2015 г. № 100-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»).

Установлено, что к исключительным случаям заготовки древесины для обеспечения государственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений относится заготовка древесины для реализации направлений и осуществления мероприятий, включенных в государственные программы Российской Федерации, государственные программы Иркутской области в сфере поддержки сельскохозяйственного производства и сельскохозяйственных товаропроизводителей и связанных со строительством, ремонтом зданий, строений, сооружений сельскохозяйственного назначения и их отоплением.

Совершенствование лесного законодательства должно быть направлено на создание условий, обеспечивающих превращение государства в эффективного собственника лесов, устойчивое лесопользование и ведение лесного хозяйства в соответствии с национальными интересами.

[СЛАЙД 15]

Уважаемые коллеги! В заключение своего выступления хочу подчеркнуть, что решение всех обозначенных проблем соответствует основным направлениям государственной политики в сфере лесного хозяйства и позволит нам своевременно и в полном объеме достичь ожидаемых конечных результатов долгосрочной целевой программы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области на 2012-2016 годы».

Благодарю за внимание!

Источники:

1. Постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 N 444-пп (ред. от 12.11.2015) "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Охрана окружающей среды" на 2014 - 2018 годы" {КонсультантПлюс}
2. Постановление Правительства Иркутской области от 23.10.2014 N 518-пп (ред. от 13.10.2015) "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Экономическое развитие и инновационная экономика" на 2015 – 2020 годы" {КонсультантПлюс}
3. Агентство лесного хозяйства Иркутской области / http://irkobl.ru/sites/alh/documents/
4. ДЦП Охрана, защита и воспроизводство лесов на 2012-2016 годы / http://irkobl.ru/sites/les/lesnoi-kompleks/
5. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области / http://irkobl.ru/sites/ecology/documents/
6. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области / http://irkutskstat.gks.ru/