Мнение людей о том, каким быть их городу или поселку, решающее

>>> СТР. 5

Общественное послание и инициативы конгресса находят отражение в работе Законодательного Собрания

>>> СТР. 6- 7

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ



ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 3 (7) 20 АПРЕЛЯ 2018



Пресс-служба Законодательного собрания Иркутской области

Наибольшее число выполненных наказов избирателей на сегодня приходится на сферу образования.

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

Дорогие друзья! Уважаемые земляки!

В своих руках вы держите специальный выпуск газеты «Парламентский контроль», приуроченный к III Съезду депутатов представительных органов Иркутской области. Организатором съезда выступает Законодательное Собрание Приангарья.



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Тема местного самоуправления на сегодняшней повестке дня как никогда актуальна. И это правильно. Благодаря совместной работе, усилиям местной власти, депутатского корпуса и правительства наша область движется вперед. Мы строим с вами новые детсады, школы, больницы и ФАПы, создаем реальные условия для развития региона. Наши помощники - это общественные организации, которые вместе с органами местного самоуправления работают в области развития территорий, взаимодействуют с людьми, объединяя опыт ветеранов и энергию молодежи, выступают генераторами новых идей.

Известный исторический факт: Иркутская область первой в России всенародно выбрала губернатора и первой избрала органы местного самоуправления, приняла целый ряд законов, которые позволили создать правовой фундамент для организации местного самоуправления. Нам действительно есть чем гордиться!

Уверен, для того чтобы сделать наш регион процветающим и комфортным для жизни, необходимо дальнейшее тесное взаимодействие органов исполнительной и представительной власти и местного самоуправления. Это ценность, которой нам нужно дорожить, беречь и развивать дальше!

Поздравляю всех вас с прошедшим Днем местного самоуправления и наступающим праздником - Днем российского парламентаризма! Желаю вам, дорогие земляки, крепкого сибирского здоровья, благополучия, конструктивного диалога и плодотворной работы на благо избирателей, во имя процветания России и родного Приангарья!

Сергей БРИЛКА,
председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области.

СЕРГЕЙ БРИЛКА:

В приоритете - результативность исполнения «Наказов избирателей»

Задача на ближайшее время - подвести предварительные итоги работы по их исполнению.

Сегодня Законодательное Собрание Иркутской области анализирует итоги исполнения «Наказов избирателей». Напомним, что к их реализации парламентарии приступили сразу с начала созыва, а уже 15 октября 2013 года в депутатском корпусе была создана рабочая группа по контролю за реализацией высказанных жителями региона предложений.

В сводный перечень наказов вошли пожелания избирателей всех 45 депутатов вне зависимости от партийной принадлежности. Этот документ стал базовым для определения приоритетов в работе Собрания.

- Исходя из масштаба многих объектов, в том числе по объемам финансирования, исполнение наказов изначально было рассчитано не на один год. Многие из них на сегодняшний день еще находятся в стадии реализации, работа по отдельным наказам начата и будет вестись вплоть до 2020 года. Задача на ближайшее время - подвести предварительные итоги работы по исполнению программы наказов избирателей, выявить возможные узкие места. В частности, относительно объектов высокой степени готовности убедиться в том, что предусмотрены все необходимые ресурсы для завершения работ, - сказал Сергей Брилка.

Наибольшее число выполненных наказов избирателей на сегодня приходится на сферу образования. В рамках госпрограммы «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы было выполнено 87 наказов. Кроме того, еще ряд наказов, касающихся сферы образования, вошел в госпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы. Таким образом, сегодня в перечне исполненных наказов 67 детских садов и 33 школы - это и строительство с ноля, и ремонт уже существующих объектов. В частности, был построен детский сад на 240 посещений в поселке Баяндай, детский сад на 140 мест в Тулуне, детский сад на 190 мест в селе Еланцы и многие другие.

- Сегодня у нас в регионе нет проблем с устройством в дошкольные учреждения детей в возрасте от трех до семи лет, хотя мы все помним, каким острым был этот вопрос еще несколько лет назад. Сейчас стоит задача создания мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

>>> СТР. 8

2(24)
20 апреля 2018

ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

БОРИС АЛЕКСЕЕВ:

Время взаимодействовать



Предоставлено Законодательным Собранием Иркутской области

Борис АЛЕКСЕЕВ:
- Эффективность этой работы трудно переоценить!



Предоставлено Законодательным Собранием Иркутской области

Одна из идей - устраивать дни самоуправления в школах. Рассказывая о своей работе детям, главы, мэры и депутаты территории смогут постепенно готовить будущие кадры.

› Наталья ОСИНСКАЯ

Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Приангарья рассказал о новой в регионе структуре - Иркутскомрегиональном отделении Общероссийской общественной организации Всероссийского совета местного самоуправления.

Значимость местного самоуправления трудно переоценить! От глав, мэров и депутатов главным образом зависит, как будут выглядеть территории сегодня и завтра. А задать векторы движения должны жители! Но для этого власти и населению необходимо эффективно взаимодействовать. В том числе и об этом пойдет речь на III Съезд депутатов представительных органов Иркутской области, в котором принимают участие депутаты поселковых и районных дум различных территорий области. Председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Приангарья Борис Алексеев уверен, взаимодействовать с коллегами из муниципалитетов нужно постоянно и планомерно. Вот почему Борис Григорьевич возглавил Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации Всероссийского совета местного самоуправления (ИРО ООО «ВСМС»). Что это за структура, и чем она занимается, Борис Алексеев рассказал газете «Парламентский контроль».

- Борис Григорьевич, давайте начнем с самого начала. Когда региональное отделение Всероссийского совета местного самоуправления было создано, и для каких целей?

- На самом деле новшества никакого нет. Иркутское региональное отделение ВСМС было создано еще в 2006 году, первым руководителем стала Людмила Михайловна Берлина. И в 2009 - 2011 годах иркутское отделение стало одним из лучших региональных отделений страны. Организация объединяла более 1600 человек, представляющих 36 муниципальных районов региона. Затем, в 2011-м, ВСМС возглавил мэр Зиминского городского муниципального образования Владимир Трубников. К сожалению, он рано ушел из жизни, и это направление работы постепенно сошло на нет. Но пришло время, и мы вернулись к вопросу необходимости возродить утраченное. Почему?

Сегодня мы говорим о комплексной стратегии развития Приангарья. А начинать строить ее нужно с малого: вести движение не сверху, а снизу, учитывая мнение населения. Прежнее отделение ВСМС активно сотрудничало с общественными организациями, Общественной палатой Приангарья, Союзом пенсионеров, Советом женщин, некоммерческими организациями, Ассоциацией муниципальных образований.

Эти структуры, в том числе, являются связующим звеном между властью и населением, зная все проблемы наперечет. Помогали проводить социально значимые конкурсы, например «Моя Деревня», «Байкальский марафон», «Гордость Иркутской области», целью которых был обмен опытом, сбор лучших практик и их широкое распространение. Поэтому мы и пришли к осознанию, что региональное отделение ВМСМ следует возродить.

Кто входит в состав ВСМС? Мэры и главы муниципальных образований, депутаты, общественные деятели, молодежь, врачи, преподаватели, представители некоммерческих структур, заинтересованные в развитии своего города или поселка. Деятельность нашей организации нацелена на развитие активности на местах и вовлечение жителей в решение насущных проблем.

- Какие мероприятия уже успело организовать и провести Иркутское региональное отделение общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления»?

- Работа в разгаре. Начали в августе и сентябре 2017 года с двухэтапной организационной конференции. Предшествовали ей собрания по формированию местных отделений ВСМС. Мы надеемся, что все округа и районы будут иметь первичное отделение Всероссийского совета местного самоуправления в своих территориях. Да, мы говорим о возрождении структуры и берем лучшие практики из прошлого, но добавляем и современные реалии.

На федеральной повестке ВСМС в качестве основных стоят следующие направления: инвестиционная привлекательность территорий, развитие туристско-рекреационного потенциала, формирование молодежного кадрового резерва, широкое распространение практики работы органов территориального общественного самоуправления, выявление и распространение лучших территориальных практик. Эти направления и Иркутское региональное отделение берет на вооружение как приоритетные, поэтому через все мероприятия на 2018 год красной линией проходит решение обозначенных задач.

Но вернемся к плану работы. Мы проводим постоянные кустовые семинары, куда приглашаем глав поселений и депутатов местных дум. Один из недавних прошел в Усть-Куте, где присутствовали представители Киренского, Казачинско-Ленского, Усть-Кутского и Нижнеилимского районов.

Аналогичные встречи проводятся и в других территориях. Тематика вырабатывается исходя из предложений от территорий. Ценно то, что в работе этих площадок принимают участие представители правительства региона, руководители профильных министерств, ведомств. Это как раз помогает нам налаживать взаимодействие в решении проблемных вопросов, проводить работу по выполнению наказов наших избирателей. Все вопросы, поступающие во время семинаров, формируются в пакет, который за подписью спикера Законодательного Собрания Иркутской области Сергея Брилки передается губернатору Иркутской области Сергею Левченко, а потом в профильные министерства правительства региона.

Кроме того, поскольку Иркутское отделение ВСМС плотно взаимодействует с ВСМС других регионов России, то на нашей площадке мы провели очень серьезное мероприятие всероссийского масштаба - Межрегиональный форум общероссийской общественной организации местного самоуправления. Безусловно, гордимся, что нам выпала честь обеспечить его организацию.

В работе форума принимали участие Олег Мельниченко - председатель Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному са-

моуправлению и делам Севера Совета Федерации, Вячеслав Тимченко - заместитель председателя Комитета по экономической политике, руководитель Экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления и Николай Цуканов - помощник президента по вопросам местного самоуправления.

Темы во время обсуждения затронули совершенно разные. Говорили об общих проблемах местного самоуправления, опыте вовлечения населения, общественных и некоммерческих организаций, о региональной специфике в законодательстве, проекте «Народные инициативы». Он, как известно, реализуется в Приангарье семь лет, и весьма успешно. Люди сами говорят о том, чего городу или поселку не хватает (окон в детском саду, хороших дорог, водокачки), а власти выделяют деньги.

И снова мы возвращаемся к тезису, что именно население определяет ориентиры. По итогам форума был составлен документ с предложениями в адрес федерального центра. И я уверен, что те вопросы, которые мы обозначили во время форума, будут отражены в плане подготовки предложений для рассмотрения Президентом РФ после инаугурации. Не исключено, что некоторые наши идеи отразятся в майском указе.

Также за неполный год существования Иркутское отделение ВСМС провело заседание регионального совета, избрали членов президиума, в их числе - председатель Законодательного Собрания региона Сергей Брилка. Президиум будет собираться не реже одного раза в квартал. На первом заседании мы обсудили ряд вопросов, в том числе о подготовке к III Съезду депутатов представительных органов Иркутской области, к конкурсу «Лучшее муниципальное образование», «Лучший проект территориального самоуправления», о проведении дня местного самоуправления в образовательных учреждениях.

- Вы сказали, что успели обсудить ряд готовящихся событий, в том числе день местного самоуправления в образовательных учреждениях и III Съезд депутатов представительных органов Иркутской области. Могли бы рассказать о них подробнее?

- Идея проведения Дня местного самоуправления в школах родилась после моего участия в форуме Всероссийского совета местного самоуправления, который состоялся в Новосибирске. Так вот, Новосибирская область давно и активно использует практику. В чем суть?

Главы городов и поселений, а также депутаты Дум и регионального парламента приходят к старшеклассникам и рассказывают о своей работе, целях, задачах и существующих проблемах. Ребята же, в свою очередь, поднимают вопросы, которые их заботят. Сегодня общение с молодежью - это очень важно.

У нас много талантливых, одаренных и умных детей. Я как председатель аттестационной комиссии одного из иркутских университетов об этом говорю. С удовольствием слушаю защиту дипломов студентами. Работы у многих зрелые, взвешенные, они действительно видят проблемы и предлагают нестандартные пути решения. Более того, уже понимают, как входить во взаимодействие с государственными структурами, как вести диалог. И такие светлые головы региону, безусловно, нужны, ведь им строить будущее! А для этого молодежи нужно объяснять, что местное самоуправление - большая работа, к которой ребята могут и должны подключаться. Вот почему Иркутское отделение ВСМС намерено выходить к школьникам и проводить дни местного самоуправления.

Второе важное мероприятие - III Съезд депутатов представительных органов Иркутской области. Что такое съезд? Площадка, на которой в режиме открытого диалога обсуждаются насущные проблемы в сфере местного самоуправления. Итоговая цель - донести до органов государственной власти сложности, с которыми сталкиваются муниципалитеты.

Проведение съезда послужит отправной точкой для формирования предложений по бюджетному, организационному и правовому взаимодействию местных Дум с Законодательным Собранием, с отделением ВСМС.

- Борис Григорьевич, скоро исполнится год, как существует Иркутское региональное отделение ВСМС. Можете привести примеры реального взаимодействия? Какие проблемы территорий уже удалось решить?

- Разумеется. В декабре мы проводили семинар в Нижнеилимском районе. Поступил вопрос по капитальному ремонту участка дороги Хребтовый - Новая Игирма - Рудногорск. На сегодня проектные работы завершились, подрядчики приступили к делу. Также мы закрыли тему МРОТа, которую подняли на семинаре в Усть-Куте. Как видим, соответствующие изменения на федеральном уровне внесены. Часть средств - 15% - поступила из федеральной казны, проблему разрешили. Мы на самом деле не только записываем обращения людей, но и стараемся реализовывать их.

■ КСТАТИ



Предоставлено Законодательным Собранием Иркутской области.

Первый съезд состоялся в 2006 году.

К ИСТОРИИ СЪЕЗДА

Съезд депутатов представительных органов Иркутской области, который пройдет 25 апреля 2018 года, - третий по счету. Изначально было обозначено, что такие съезды помогают определить основные направления работы и точки взаимодействия органов власти разных уровней, позволяют выработать стратегию действий на среднесрочный период. По итогам каждого съезда принимались резолюции, в которых были закреплены рекомендации органам власти, а впоследствии формировались планы мероприятий по реализации резолюций съезда.

Первый съезд депутатов представительных органов власти Иркутской области и тогда еще автономного Усть-Ордынского Бурятского округа состоялся в 2006 году, что стало символичным, поскольку в этом году исполнилось 100 лет российскому парламентаризму. Участие в нем приняли 557 делегатов. Съезд состоялся накануне проведения референдума по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, поэтому эта тема и стала центральной для обсуждения на съезде. Особое внимание также было уделено вопросам реализации реформы местного самоуправления на территории области, основным проблемам городов и районов и путям их решения, охране озера Байкал, в том числе в связи со строительством нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан».

Отдельным блоком значились экономические вопросы, в том числе по поддержке предпринимательства, развитию лесопромышленного комплекса, модернизации сети аэропортов, перераспределению налоговых отчислений.

«Особое значение приобретает единство депутатов всех уровней, которые должны показать пример активных действий в решении важных для жизни людей вопросов. Консультации и регулярный обмен опытом между депутатами, выдвижение востребованных общественно-политической практикой законодательных инициатив с последующим обсуждением и их принятием представительными органами в соответствии с компетенцией, должны стать основой для реализации накопленного экономического потенциала», - говорится в резолюции съезда. Тогда же было отмечено, что периодическое проведение съездов должно стать необходимым элементом в системе взаимоотношений между общественностью и властью.

Следующий съезд состоялся через полтора года, в октябре 2007-го, в нем приняло участие более 500 депутатов представительных органов различных уровней. Съезд также уделил много внимания вопросу объединения двух субъектов после прошедшего в 2006 году референдума и фактически дал старт разработке Устава объединенного субъекта Федерации.

Предметом рассмотрения съезда стало социально-экономическое развитие нового региона. На съезде выступили представители городов и районов, озвучив существующие в территориях вопросы. Были отмечены такие проблемы, как низкие доходы населения на фоне высокой дифференциации оплаты труда, сложное положение муниципальных образований, неустойчивое развитие экономики.

Съезд постановил считать основными задачами социально-экономического развития нового субъекта РФ повышение уровня жизни граждан, улучшение инвестиционного климата, повышение эффективности использования природных ресурсов области, вовлечение населения Приангарья в развитие региона через укрепление и развитие институтов гражданского общества, местного самоуправления.

Секции съезда - площадки для дискуссий

Основная их ценность - обмен мнениями

Третий Съезд депутатов представительных органов Иркутской области - это не только пленарное заседание, но и работа по четырем секциям.



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Наталья Дикусарова: Важно ориентироваться на потребности муниципалитетов.

✔ «Экономика и бюджет». Руководитель секции - заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Наталья Дикусарова;



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Андрей Лабыгин: Микрофон будет открыт для выступающих из территорий.

✔ «Социальная политика». Руководитель секции - заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Андрей Лабыгин;



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Кузьма Алдаров: Нужно поднять острые темы, которые беспокоят население.

✔ «Природопользование, экология и устойчивое развитие сельских территорий». Руководитель секции - заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Кузьма Алдаров;



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Борис Алексеев: Съезд станет отправной точкой для формирования предложений.

✔ «Местное самоуправление». Руководитель секции - председатель комитета по законодательству о госстроительстве и местном самоуправлении Борис Алексеев.

ОТКРЫТЫЙ ДИАЛОГ

- В регионе есть актуальные вопросы, которые касаются целого ряда муниципальных образований, - отметил председатель областного парламента Сергей Брилка. - Одна из них - ситуация в лесной сфере. В Приангарье по-прежнему высоки объемы лесозаготовки, при этом налоговые поступления от отрасли несопоставимо малы. В это же время в Иркутской области расположено большое количество поселений, которые когда-то создавались при леспромхозах. Сегодня там нет работы, нет условий для нормальной жизни. И нужно сообща искать пути решения данной проблемы.



Пресс-служба ЗС Иркутской области

Сергей Брилка: В регионе есть актуальные вопросы, которые касаются целого ряда муниципальных образований.

С учетом того, что съезд состоится перед запланированным на 1 мая повышением минимального размера оплаты труда, речь на нем пойдет как об обеспечении этих выплат в муниципалитетах, так и в целом об уровне доходов жителей области.

Одной из секций съезда станет «Местное самоуправление». Ее работой будет руководить председатель комитета по законодательству о государственном строительстве и местном самоуправлении ЗС региона Борис Алексеев.

- Съезд - это площадка, на которой в режиме открытого диалога будут обсуждаться насущные проблемы в обозначенной в названии секции сфере, - сообщил он. - Также съезд станет отправной точкой для формирования предложений по дальнейшему бюджетному, организационному и правовому взаимодействию местных дум с Законодательным Собранием региона.

ВЫРАБОТАТЬ ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Секцию «Социальная политика» будет вести заместитель председателя Законодательного Собрания, председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Андрей Лабыгин.

- Мы обсудим вопросы, касающиеся сфер здравоохранения, образования, культуры, соцзащиты, молодежной политики, - сказал заместитель председателя регионального парламента. - Обозначим видение развития этих направлений в Приангарье. Но главная задача съезда - получить обратную связь. Наши коллеги на местах видят ситуацию, что называется, изнутри. Поэтому основная ценность данной площадки - обмен мнениями.

По словам Андрея Лабыгина, в рамках секции также прозвучат доклады представителей исполнительной власти. Микрофон будет открыт и для выступающих из территорий, чтобы понять реальную картину и дать рекомендации различным министерствам и ведомствам, направить предложения на федеральный уровень.

- Также мы, депутаты Законодательного Собрания, по итогам съезда поставим перед собой новые задачи, связанные с повышением уровня жизни в муниципалитетах региона, - подчеркнул парламентарий.

Дискуссия в рамках секции «Экономика и бюджет» пройдет под руководством вице-спикера, председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Натальи Дикусаровой.

- Нам предстоит обсудить вопросы, которые касаются наполнения доходной части бюджетов муниципальных образований; налоговой политики, экономического развития, - отметила глава профильного комитета. - Ориентироваться, прежде всего, будем на потребности и проблемы муниципальных образований. Однако бюджетной тематикой не ограничимся. Мы, безусловно, коснемся темы исполнения указов Президента России, рассмотрим ситуацию с повышением уровня заработной платы и предложения по перераспределению доходов в пользу муниципалитетов. Также будут обсуждаться темы кредиторской задолженности, оплаты исполнительных листов. Возникнут и вопросы по дополнительным возможностям использования средств дорожного фонда.

Как подчеркнула Наталья Дикусарова, итоговая цель съезда - сформировать четкие предложения, которые будут приняты к реализации.

ВНИМАНИЕ НА ПРОБЛЕМЫ, ВОЛНУЮЩИЕ ЖИТЕЛЕЙ

Заместитель председателя Законодательного Собрания Кузьма Алдаров будет руководить работой секции «Природопользование, экология и устойчивое развитие сельских территорий». Он отметил, что на заседании важно рассмотреть все вопросы, которыми занимается возглавляемый им комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве.

- Иркутская область - лесной регион, - напомнил Кузьма Алдаров. - Жители очень часто обращаются с проблемами заготовки дров и древесины для строительства и ремонта жилья. Плюс ко всему, начинается лесопожарный сезон. Довольно острой остается тема создания защитных полос вокруг деревень. Еще одна серьезная проблема - мусорные полигоны. Сегодня есть необходимость разъяснить главам муниципалитетов, как они должны выстраивать взаимоотношения с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальным отходами. Важный блок вопросов связан с обеспечением водой. Это и бурение скважин, и приобретение специальной техники для подвоза воды, и т.д. Также для целого ряда муниципальных образований актуальна тема экологии. Тем более что прямо сейчас рассматриваются проблемы, связанные с созданием зеленого щита вокруг населенных пунктов и, конечно, с расширением границ водоохраной зоны Байкала. Что касается сельского хозяйства, то вопросы его развития муниципальные образования поднимают традиционно. Инструменты поддержки сельхозтоваропроизводителей, ситуация с оформлением земель сельхозназначения волнуют многих. Безусловно, особое внимание на съезде необходимо уделить и программе «Устойчивое развитие сельских территорий», в рамках которой строятся школы, детские сады, дома культуры, фельдшерско-акушерские пункты и жилье на селе. Это главные вопросы, волнующие жителей.

СЕРГЕЙ БРИЛКА:

Мнение людей о том, каким быть их городу или поселку, решающее

Спикер Законодательного Собрания региона рассказал, как важно развивать местное самоуправление в территориях Приангарья.

III Съезд депутатов представительных органов Иркутской области, который состоится 25 апреля, значимое событие для региона. На повестке – наиболее актуальные вопросы, касающиеся всех территорий Приангарья. Накануне Съезда газета «Парламентский контроль» побеседовала с председателем Законодательного Собрания Приангарья Сергеем Брилкой.

- Сергей Фатеевич, Съезд депутатов представительных органов Иркутской области - большое событие для региона. Но разговор хотелось бы начать с местного самоуправления как с института. Что есть местное самоуправление?

- О местном самоуправлении хорошо сказал Александр Исаевич Солженицын. Приведу его цитату: «Самоорганизация населения на местном уровне - это единственная возможность ликвидировать пропасть между властью и народом, реализовать потенциал энергии, сознания и силы народа».



ЗС Иркутской области

Сергей БРИЛКА уверен, что именно муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, должен являться приоритетом в работе местной власти.

Именно муниципальный уровень власти максимально близок к людям, к их реальным заботам, а значит, диалог, стремление получить обратную связь всегда должны являться приоритетом в работе местной власти. И это правильно. Благодаря совместной работе, усилиям местной власти, депутатского корпуса Законодательного Собрания и правительства наша область движется вперед. Мы строим новые детсады, школы, ФАПы, создаем реальные условия для развития нашего региона.

- Иными словами, местное самоуправление - двигатель прогресса?

- И снова начну с цитаты. Как отметил Президент России Владимир Путин в Послании Федеральному Собранию 1 марта текущего года, «... чтобы идти вперед, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причем во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества... Нам нужно создать современную среду для жизни, преобразить наши города и поселки».

Здесь в первую очередь речь идет о реализации программы пространственного развития России, включая развитие городов, социальное и инфраструктурное развитие сельских территорий, поэтому сегодня значительное внимание мы с вами уделяем вопросам стратегического планирования. Причем широкое вовлечение населения в обсуждение и принятие конкретных решений, общественный контроль их эффективности - обязательны. Подчеркну, мнение людей о том, каким быть их городу или поселку, решающее.

- Кто-то сейчас скажет, что мнение людей - решающее только на бумаге. В Иркутской области население может повлиять на принятие решений номинально или реально?

- Реально! Практических примеров эффективного участия граждан в жизни региона много. Во-первых, мы говорим о программе «Народные инициативы». За семь лет в Приангарье реализовано более 12 тысяч мероприятий на общую сумму около 4 миллиардов рублей. Во-вторых, это работа по исполнению «Наказов избирателей» - более 200 социальных объектов в разных муниципалитетах области с общим объемом финансирования свыше 13 миллиардов рублей. В-третьих, реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», ключевая цель которого - обеспечить комплексное развитие современной инфраструктуры. Проекты, подчеркну, утверждают сами жители. Почти три миллиарда рублей из бюджетов всех уровней будет направлено в 2018 - 2020 годах на благоустройство городских и общественных пространств муниципалитетов Иркутской области, численность населения которых превышает 1000 человек.



Олег ЗОЛОТО

Одна из задач для Приангарья - сделать медицину не только доступной, но и качественной.

- Местное самоуправление как институт имеет общую стратегию развития, или здесь каждый действует по принципу «кто во что горазд»?

- Разумеется, в основе развития любого муниципального образования должна находиться хорошо выверенная стратегия с четкими показателями настоящего и ориентирами будущего. Мы должны со всей ответственностью понимать, куда движемся и каковы наши цели. Важно, чтобы стратегии развития муниципалитетов встроились и нашли свое детальное отражение в разрабатываемой сейчас Стратегии социально-экономического развития Приангарья на долгосрочный период. На органы государственной власти в связи с этим возлагается обязанность создавать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые и другие условия для развития местного самоуправления. Сегодня муниципальным образованиям оказывается значительная финансовая поддержка, которая составляет более трети всех расходов областного бюджета, или около 40 млрд рублей.

- Как местное самоуправление может развиваться в перспективе?

- Для эффективного развития местного самоуправления большое значение имеет кадровый состав. Законодательное Собрание Иркутской области на протяжении ряда лет проводит мероприятия, направленные на повышение уровня профессиональной компетентности депутатов представительных органов муниципальных образований: в частности, тематические семинары в различных муниципальных образованиях Приангарья. Вместе с депутатами областного парламента в территории выезжают члены правительства Иркутской области, профильные специалисты, которые на месте дают необходимые консультации и пояснения. На встречах мы всегда проводим сбор значимых и проблемных вопросов, поступающих от участников мероприятий.

В режиме видеоконференций регулярно проводятся заседания Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области. Ежегодно проводится конкурс на лучшую организацию работы представительного органа муниципальных образований Приангарья.

В повестке каждой сессии Законодательного Собрания отдельным вопросом выделен муниципальный час, на котором рассматриваем актуальные вопросы социально-экономического положения территорий. Но все эти мероприятия не исключают квалифицированной кадровой подготовки на муниципальном уровне. Уверен, она должна носить целенаправленный и постоянный характер.

С этой целью в ближайшее время мы должны создать центр профессиональных компетенций, ориентированный именно на подготовку кадрового управленческого резерва из молодых, талантливых, амбициозных специалистов, которые будут, а главное, смогут реализовать стратегические задачи.

Также представляется целесообразным более активно использовать в качестве формы участия население в решении вопросов местного значения таких инструментов общественного контроля, как создание общественных палат (советов) при муниципальных образованиях - по аналогии с общественным Советом при Законодательном Собрании Иркутской области. Это позволит руководству муниципального образования владеть полной и достоверной информацией о состоянии дел, оперативно и конструктивно решать текущие вопросы с непосредственным участием населения. Тем самым каждый человек сможет участвовать в создании высокого уровня качества жизни в родном городе, поселке, деревне, внесет вклад в свое будущее и будущее своих детей.

Общественное послание и инициативы конгресса находят отражение в работе Законодательного Собрания

Депутаты учтут его положения при разработке региональных законов.



Лариса ФЕДОРОВА

Итоговое заседание первого Конгресса национальных и общественных организаций Иркутской области.

В марте в Иркутске прошло итоговое заседание первого Конгресса национальных и общественных организаций Иркутской области. Инициативы, высказанные участниками конгресса, а также положения Общественного послания конгресса органам государственной власти региона уже находят свое отражение в деятельности Законодательного Собрания Приангарья.

Так, в Общественном послании была обозначена необходимость поддержки семей Иркутской области, в особенности многодетных, число которых с 2014 по 2016 год в регионе возросло на 4313. Одним из шагов в этом направлении стало принятие парламентариями на 60-й сессии Законодательного Собрания в окончательном чтении ряда законопроектов, вносящих изменения в Закон «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей». В частности, законопроект, внесенный депутатами Сергеем Брилкой, Андреем Лабыгиным, Артемом Лобковым, Ириной Синцовой, Кузьмой Алдаровым, Дмитрием Баймашевым, Аполлоном Ивановым, Геннадием Нестеровичем, Владиславом Бухановым, Сергеем Бабкиным, Александром Лобановым и Натальей Дикусаровой, устанавливает, что правом на бесплатное питание в школах наделяются все дети из многодетных семей, вне зависимости от уровня дохода семьи.

Еще одна проблема, поднятая в послании конгресса, касается распространения ВИЧ-инфекции.

- Иркутская область относится к регионам Российской Федерации, где отмечается сложная эпидемиологическая обстановка относительно распространения ВИЧ-инфекции, - по уровню заболеваемости регион находится на 3-м месте по России. Кроме того, за три последних года существенно увеличилось количество жителей, у которых фиксируется одновременно и болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и туберкулез, - с 23,7% до 33,9%, - привел цифры статистики спикер областного парламента Сергей Брилка.

Участники конгресса выступили за совершенствование мероприятий по профилактике, раннему выявлению социально значимых заболеваний, включая ВИЧ, а также их лечению. В рамках 60-й сессии Законодательного Собрания парламентарии приняли поправки к бюджету Иркутской области на 2018 год, в том числе увеличив на 32,5 млн рублей затраты на обеспечения пациентов с ВИЧ-инфекцией антивирусными препаратами и диагностическими тест-системами.

Кроме того, в Общественном послании конгресса была обозначена необходимость поддержки бизнеса, в первую очередь малого и среднего, так как динамика показателей их деятельности в последние годы вызывает серьезную обеспокоенность.

- Обращает на себя внимание сокращение средней численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства: за 5 лет число занятых на малых предприятиях снизилось на 28 тыс. человек, средних - на 3,3 тыс. Грядущее повышение минимального размера оплаты труда также коснется частных предприятий наряду с бюджетными учреждениями. Есть опасность, что ради экономии на фонде оплаты труда бизнес продолжит сокращать рабочие места, - сказал Сергей Брилка.

Оценив масштаб нагрузки на бизнес, депутаты выступили с предложением установить нулевую ставку по налогу на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств. По мнению авторов законопроекта, снижение налоговой нагрузки позволит представителям малого и среднего бизнеса оставаться конкурентоспособными.

Законопроект был принят в первом чтении на 60-й сессии Законодательного Собрания.

- В рамках работы над проектом закона во втором чтении будет проработан вопрос об определении льготных категорий, введении градации налоговой ставки, - пояснила вице-спикер областного парламента Наталья Дикусарова.

Детальный анализ Общественного послания и учет его положений при разработке областных законов депутатским корпусом будет продолжен. Сергей Брилка дал соответствующее поручение всем комитетам и комиссиям Законодательного Собрания.

ВЫДЕРЖКИ ИЗ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОСЛАНИЯ КОНГРЕССА НАЦИОНАЛЬНЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОРИЕНТИРАМ ОБЩЕСТВЕННОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЯТЬ ЛЕТ

● Участники конгресса серьезно обеспокоены тем, что ежегодно в Иркутской области снижается численность населения. Численность постоянного населения Иркутской области на 1 января 2018 года составила 2 млн 404 тыс. человек. За год население сократилось на 4900 человек за счет миграционной убыли. В целом с момента последней переписи населения 2010 года Иркутская область потеряла 24 тыс. человек. В рейтинге субъектов России за 2017 год по показателю миграционного прироста населения Иркутская область заняла 80-е место.

Немаловажным фактором снижения миграционной убыли является формирование достойной среды обитания для жителей Иркутской области. В контексте данной проблематики наиболее актуальным представляется качественная реализация на территории Иркутской области приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды». Дальнейшая успешная реализация данного проекта позволит:

- качественно изменить уровень планирования и реализации мероприятий по благоустройству (сделать их своевременными, эффективными, оптимальными, открытыми, востребованными гражданами);

✔ запустить механизм финансового участия граждан и организаций в реализации мероприятий по благоустройству;

✔ сформировать инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий на территории муниципальных образований;

✔ реализовать механизм поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами.

● Участники конгресса обращают внимание на тот тревожный факт, что следствием высокой миграции является существенное сокращение численности трудоспособного населения Иркутской области.

В частности, доля трудоспособного населения в Иркутской области за пять прошедших лет снизилась на 8%. Если в 2010 году численность трудоспособного населения составляла 1 млн 513,8 тыс. человек, то в 2017 году - 1 млн 350,6 тыс. человек, за семь прошедших лет произошло сокращение численности на 11%.

По итогам 2017 года по уровню общей безработицы Иркутская об-

ласть занимала 70-е место среди всех субъектов Российской Федерации и 8-е место среди регионов СФО.

Участники конгресса считают, что органам государственной власти Иркутской области необходимо срочно разработать комплекс реальных мер, направленных на:

✔ снятие напряженности на рынке труда и сокращение уровня безработицы;

✔ повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области, что приведет к созданию новых рабочих мест;

✔ поддержку малого и среднего бизнеса, содействие самозанятости безработных граждан;

✔ поддержку молодых семей и молодежи.

● Участники конгресса отмечают, что, несмотря на незначительный рост реальной начисленной заработной платы (в ноябре 2017-го - 101,9%, 11-е место по СФО), реальные денежные доходы населения Иркутской области снижаются ускоренными темпами. В Иркутской области в 2017 году по сравнению с 2016-м реальные доходы составили 98,3% - лишь 6-е место среди субъектов СФО, а реальные располагаемые доходы снизились на 5,8%. В то же время потребительские расходы населения за год выросли на 4,2%. В целом по области учтено 111,4 тыс. работников (23,1%) с зарплатой на уровне 1 - 2 прожиточных минимумов. Каждый пятый житель не может обеспечить даже минимально установленный уровень потребления.

На площадке конгресса была озвучена общая позиция его участников, что в сложившейся ситуации основная задача органов государственной власти - это принятие мер, направленных на повышение реальных денежных доходов населения, в том числе доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности. Кроме того, необходимо обеспечить контроль за соблюдением работодателями всех форм собственности гарантий прав граждан на справедливую заработную плату и повышенную оплату труда в местностях Иркутской области с особыми климатическими условиями.

● Участники Конгресса серьезно обеспокоены сохраняющейся тенденцией снижения рождаемости: за пять лет, с 2012 по 2016 год, рождаемость в Иркутской области снизилась на 7,9%.

Стоит также отметить, что в Иркутской области нарастает тенденция сокращения рождаемости у матерей в молодом возрасте. Если в 2012 году 7% детей в Иркутской области родилось у женщин в возрасте до 20 лет, то в 2016-м - только 5,5%.

Участники конгресса считают, что в сложившихся условиях особую важность приобретает стимулирование рождаемости как фактора сохранения демографического потенциала Иркутской области.



Лариса ФЕДОРОВА

Депутатский корпус продолжит детальный анализ Общественного послания.

В указанных целях органам государственной власти необходимо принимать меры, направленные на:

✔ совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья молодежи;

✔ усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая повышение стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала;

✔ создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми;

✔ реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

● Несомненную обеспокоенность участников конгресса вызывает социальное и экономическое благополучие семей Иркутской области, в особенности многодетных семей, число которых с 2014 по 2016 год возросло на 4313.

К сожалению, количество семей с детьми, уровень доходов которых ниже величины прожиточного минимума, все еще остается достаточно высоким. Всего в регионе доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 20,6% от общей численности населения - это 76-я позиция в рейтинге субъектов Российской Федерации за 2017 год.

Одним из ключевых индикаторов уровня благосостояния семей является доля расходов на питание: чем ниже размер материального достатка семьи, тем выше доля расходов на продукты питания. Если расходы на питание в структуре потребительских расходов всех семей в 2013 году занимали 32,7%, то в 2016-м - 34,4%.

В частности, по итогам 2017 года в Иркутской области сложилась одна из самых высоких стоимостей минимального набора продуктов питания - 3922 руб. 50 коп., что соответствует 8-му месту в СФО.

В связи с этим органы государственной власти должны предпринимать усилия по:

✔ обеспечению занятости граждан в целях роста доходов семей от трудовой деятельности, а также по содействию развитию семейного предпринимательства и фермерства;

✔ удовлетворению потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования;

✔ развитию системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, включая оказание государственной социальной помощи семьям на основании социального контракта;

✔ оказанию поддержки семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в приоритетном порядке - молодым и многодетным семьям.

● Участники конгресса обеспокоены тем, что, несмотря на общее снижение смертности, Иркутская область не может достичь среднероссийского уровня по отдельным показателям. Такие риски в регионе есть по уровню смертности от туберкулеза (28,3 случая на 100 тыс. населения при среднероссийском показателе 7,1 на 100 тыс.), смертности от болезней кровообращения (629,1 случая на 100 тыс. населения при среднероссийском показателе 554,9 на 100 тыс.).

Недостаточными остаются и показатели обеспеченности медицинских учреждений врачами: 36,5 на 10 тыс. населения Иркутской области при среднероссийском показателе 37,5 (47-е место по России). По показателю «Доля выезда бригад скорой медицинской помощи, доезжающих до места ДТП в течение 20 минут» Иркутская область находится на 71-м месте по России.

Участники конгресса считают, что приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти в решении указанных проблем должны стать:

✔ обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;

✔ профилактика, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения;

- развитие системы охраны здоровья матери и ребенка на всех этапах оказания медицинской помощи, включая совершенствование проведения профилактических мероприятий в части охраны здоровья детей и подростков, совершенствование оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях;

✔ содействие профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда;

✔ снижение дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области;

✔ повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

● Участники конгресса убеждены, что сегодня остро назрела реальная необходимость усиления контроля государства и общества за факторами, определяющими здоровье населения, в первую очередь за уровнем развития физической культуры и спорта в Иркутской области.

К сожалению, несмотря на то что число спортивных сооружений ежегодно растет, показатели, определяющие уровень развития спорта в Иркутской области, отстают от всероссийских и показателей субъектов СФО. Так, уровень обеспеченности населения Приангарья спортивными сооружениями составляет 21,6% при общероссийском показателе 48%, а доля граждан, систематически занимающихся спортом, не превышает 22% (по России - 40%). Как следствие, в общероссийском рейтинге за 2017 год Иркутская область заняла 71-е место по показателю «Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей» и 78-е место по показателю «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

Участники конгресса считают, что в данной ситуации органам государственной власти необходимо разработать дополнительные меры, направленные на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в регионе, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

СЕРГЕЙ БРИЛКА:

В приоритете - результативность исполнения «Наказов избирателей»

<<< СТР. 1

Один из шагов в этом направлении - выделение при прошедшей в марте корректировке бюджета региона средств на ремонт здания детского сада в Усолье-Сибирском, где будут предусмотрены и ясельные группы, - отметил спикер областного парламента.

Общий объем финансирования исполненных наказов по состоянию на 1 марта 2018 года составляет почти 14 млрд рублей. В перечне не только объекты образования, но и учреждения здравоохранения, ФАПы, спортивные сооружения, дома культуры.

- Необходимо понимать, что список наказов не статичен, он регулярно актуализировался, изменялся, дополнялся. В процессе работы над наказами депутаты совместно с мэрами конкретных муниципальных образований и населением производили замену наказов, реализация которых была признана нецелесообразной, на другие объекты, которые более актуальны для территории или имеют задел в виде проработанной проектно-сметной документации, - акцентировал Сергей Брилка.



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области

В рамках госпрограммы «Развитие образования» на 2014-2018 годы было выполнено 87 наказов.

В ближайшее время каждый депутат в своей территории должен еще раз провести актуализацию потребностей и пожеланий людей, выяснить, в каком состоянии находится строительство или реконструкция социально значимых объектов, проверить, что конкретные наказы избирателей вошли в государственные программы и получили финансирование, чтобы по итогам выполнения этих программ все наказы, за исключением признанных экономически нецелесообразными, были реализованы либо работа по ним была начата.



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области.

В ближайшее время каждый депутат в своей территории должен еще раз провести актуализацию потребностей и пожеланий людей.

А В ЭТО ВРЕМЯ

Работу по исполнению «Народных инициатив» нужно активизировать

Председатель Законодательного Собрания Иркутской области Сергей Брилка отметил необходимость активизации работы по реализации «Народных инициатив» в Приангарье в 2018-м году. Общий объем финансирования данного проекта из бюджета области – 650 миллионов рублей.

Как подчеркнул Сергей Брилка, многие инициативы муниципальных образований касаются благоустройства территорий, и начинать эти работы нужно уже в ближайшее время, чтобы успеть выполнить задуманное в теплое время года. «Целый ряд городов и поселков решили направить средства «Народных инициатив» на создание комфортных условий для отдыха в парках и скверах. В их числе – Иркутск, Ангарск, Железногорск-Илимский, Слюдянка, поселки Балаганск и Куйтун, села Аларь Аларского района и Олонки Боханского района. Суммы, направляемые на эти цели, в отдельных муниципалитетах исчисляются миллионами рублей, ответственно, и объем работ немаленький», – сказал глава регионального парламента.



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области.

Все внимание – детям.

В частности, в Ангарске в рамках «Народных инициатив» планируют установить фонтан с организацией благоустройства прилегающей территории в сквере «Пионер», а также провести ремонт фонтана в парке ДК «Современник», из средств «Народных инициатив» на это будет направлено 15 млн рублей. В 2,5 млн рублей оценивается благоустройство территории парка в поселке Куйтун по улице Карла Маркса, которое будет включать сооружение аллей и мест отдыха, устройство освещения.

«Крупный проект запланировали к реализации в Усолье-Сибирском, – рассказал Сергей Брилка. – Все 15 млн рублей, выделенных городу в рамках «Народных инициатив», будут направлены на обустройство парковочных площадок и тротуаров к 40 муниципальным образовательным организациям города. Эти работы должны быть выполнены качественно, чтобы служить горожанам не один год». Сергей Брилка подчеркнул важность оперативного проведения конкурсных процедур для определения подрядчиков, которые займутся работами, и начала претворения инициатив в жизнь с наступлением устойчивых положительных температур.

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ
ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Редактор выпуска: Наталья ЛЫТКИНА.
Тел. редакции (3952) 208-008.
Эл. почта: natalya.lytkina@phkp.ru.
Дизайн и верстка: Наталья ВИБЕ.

Газета отпечатана в ООО «Типография «Комсомольская правда» в Иркутске:
664043, г. Иркутск, п. Маркова, ул. Индустриальная, 1.