ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ



ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

№ 2 (6) 28 МАРТА 2018

Общественное послание Конгресса национальных и общественных организаций Иркутской области органам государственной власти Иркутской области по ориентирам общественного и экономического развития на пять лет

Конгресс национальных и общественных организаций Иркутской области (далее Конгресс), руководствуясь Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «Об общественных объединениях», иными федеральными нормативными правовыми актами, Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» и нормативными правовыми актами Иркутской области, основываясь на анализе индикаторов социально-экономического развития Иркутской области, докладах и материалах Конгресса, на составленном участниками Конгресса перечне предложений и проблем, характеризующих деятельность некоммерческих организаций Иркутской области, руководствуясь идеями гуманизма, милосердия и взаимопомощи, принял настоящее Послание в качестве общего мнения законных представителей национальных и общественных организаций Иркутской области и считает необходимым донести свое мнение до органов государственной власти Иркутской области, широкой общественности, средств массовой информации.

1. Участники Конгресса отмечают, что в Иркутской области наблюдается рост промышленного производства. Так, в 2017 году промышленное производство в Иркутской области выросло на 2,9% - это выше, чем в целом по стране (101,0%) и в Сибирском федеральном округе (далее СФО) (101,8%). Однако в СФО Иркутская область по данному показателю занимает лишь 7-е место.

По объему ВРП Иркутская область входит в тройку лидирующих субъектов СФО. В то же время среднедушевая величина ВРП в Иркутской области меньше общероссийского уровня на 24,1 тыс. рублей.

Участники Конгресса считают, что отставание среднедушевого значения ВРП Иркутской области от российского уровня свидетельствует о наличии проблем в развитии экономики Иркутской области, в частности о ее сырьевой направленности.

Исходя из этого, Конгресс обращает внимание органов государственной власти на необходимость развития в Иркутской области наукоемких производств, скорейшего перехода к инновационной и цифровой экономике.

В данном направлении представляется необходимым следующее:

✓ создание инфраструктуры, направленной, в том числе, на инновационное развитие экономики Иркутской области;

✓ активизация привлечения инвестиций в наукоемкие отрасли, выпускающие конкурентоспособную продукцию, соответствующую международным стандартам (с высоким уровнем производительности и добавленной стоимости);

✓ осуществление системного перехода промышленности в режим инновационного развития на основе передовых технологических укладов;

✓ формирование комплексных кластеров в экономике Иркутской области;

✓ создание условий для взаимодействия крупных промышленных предприятий с вузами и институтами Иркутского научного центра СО РАН;

>>> СТР. 2



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области

За общим столом, чтобы обсудить проблемы и пути их решения, собрались представители религиозных конфессий и общественники.

ИЗ ПЕРВЫХ УСТ

СЕРГЕЙ БРИЛКА:

В нашем регионе много активных, инициативных и великодушных людей

Спикер Законодательного Собрания региона подвел итоги прошедшего в столице Приангарья Конгресса национальных и общественных организаций.



Грандиозное событие, важное не только для Иркутска и Иркутской области, но и для всей страны, ведь по примеру нашего региона могут пойти и другие, состоялось в марте в столице Приангарья. Конгресс национальных и общественных организаций - инновационный и уникальный в своем роде проект, аналогов которому пока в России нет. За круглым столом удалось собрать представителей всех религиозных конфессий и общественных организаций региона, поскольку, действуя разрозненно, существующих проблем не решить.

«Объединение для развития» - таким был девиз Конгресса национальных и общественных организаций. В нем коротко и емко отражена вся суть и цель события. Три важных темы (при этом каждая из них настолько объемная, что охватывает почти все сферы жизнедеятельности региона) обсуждали участники. Это проект «Народные инициативы», общественные и экономические ориентиры развития Приангарья, а также «Семья. Материнство. Детство». Открыл заседание председатель Законодательного Собрания Иркутской области, председатель оргкомитета Конгресса национальных и общественных организаций Сергей Брилка.

- Мы с гордостью осознаем, что в нашем регионе много активных, инициативных и великодушных людей, просто называемых в российском народе - сибиряками! - поприветствовал участников итогового заседания Сергей Фатеевич. - И сегодня в этом зале присутствуют законные представители национальных и общественных организаций, для которых важны задачи достижения политического и гражданского согласия. Все вы, уважаемые земляки, представляете самые широкие слои населения, и именно ваши инициативы необходимы органам государственной власти для определения четких ориентиров общественного и экономического развития Иркутской области.

Первым пунктом повестки стали «Народные инициативы». Проект - визитная карточка региона уже семь лет. Суть его проста: жители любого города или деревни Иркутской области могут написать заявку на решение той проблемы, которую считают самой жизненно важной, а власти выделяют деньги на исполнение задуманного. Нужно сделать песочницу для деток во дворе - пожалуйста, поменять окна в школе - пожалуйста, пробурить скважину в поселке - пожалуйста. В 2017-м на «Народные инициативы» в регионы было направлено 500 миллионов рублей, в 2018-м - на 150 миллионов больше.

Второй темой итогового заседания стали общественные и экономические ориентиры развития Иркутской области. Труд и занятость, строительство и ЖКХ, образование, демография и здравоохранение, малый бизнес, спорт, наука - вопрос охватил все сферы региона.

- Это нормативно установленные ориентиры, которые позволяют определить, насколько правильно в регионах выбраны направления управленческой деятельности и каков конечный результат, - подчеркнул Сергей Брилка. – И, соответственно, насколько достижение показателей экономического роста отражается на уровне жизни людей.

Третья по списку, но не по значимости, - тема семьи, материнства и детства. К слову, ее предложили как раз общественные организации. Несколько месяцев подряд, пока шла подготовка к итоговому заседанию, активисты отправляли свои предложения по тому, какие вопросы следовало бы обсудить. Всего заявок поступило более 400 от 1500 общественных организаций. Слова «семья», «материнство», «детство» звучали настолько часто, что оргкомитет Конгресса единогласно принял решение поднять тему.

- Этот выбор закономерен, так как при всей многонациональности и поликонфессиональности Иркутской области народы, проживающие здесь, исторически придерживаются традиционных семейных ценностей, - объяснил Сергей Брилка. - Несомненно, здоровая, крепкая семья с детьми - залог стабильности и процветания современной России и нашей родной Иркутской области. В реализации социальной политики особенно важна ваша роль - роль национальных и общественных организаций, которые являются связующим звеном между структурами власти и гражданами и при этом выступают активным генератором предложений по поправкам в действующее законодательство.

В итоге заседания состоялось оглашение Общественного послания органам государственной власти Иркутской области. Читатели газеты «Парламентский контроль» имеют возможность ознакомиться с текстом документа целиком.

- Проводимый Конгресс национальных и общественных организаций является выразителем интересов и воли всего многонационального сообщества Иркутской области, - заключил Сергей Брилка. - Понимаем, что только с активным и деятельным участием гражданского общества можно разрабатывать и принимать качественные нормативно-правовые акты, актуальные законы, понятный и эффективный региональный бюджет. Главное сегодня - поддержать гражданскую активность на местах, чтобы у людей была реальная возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом, в решении повседневных вопросов, которые на самом деле и определяют качество жизни каждого человека.

ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

Общественное послание Конгресса национальных и общественных организаций Иркутской области органам

<<< СТР.1

✓ интеграция науки, образования и промышленности.

Крайне актуальным представляется принятие закона Иркутской области об инновационной деятельности, закрепляющего базовые подходы к правовому регулированию данной сферы правоотношений в Иркутской области.

2. Участники Конгресса согласны с тем, что стимулирующим фактором экономического роста Иркутской области является инвестиционная активность предприятий и организаций.

В 2016 - 2017 годах в Иркутской области наблюдалось увеличение объема инвестиций в основной капитал, что связано с реализацией крупных инвестиционных проектов в сфере нефтегазохимии, металлургии, машиностроения, лесопереработки. По показателю абсолютного объема инвестиций в основной капитал Иркутская область заняла 14-е место среди субъектов Российской Федерации за 2017 год.

В то же время в регионе ощущается острая нехватка средств, вложенных в объекты основного капитала предприятий, расположенных в Иркутской области, и необходимых для создания нового дохода в будущем путем использования их в производстве.

Участники Конгресса считают, что в такой ситуации важной задачей органов государственной власти является закрепление положительных тенденций в инвестиционной сфере, создание механизмов перераспределения внутренних инвестиционных ресурсов из сырьевых отраслей в обрабатывающую промышленность, в современное высокоэффективное сельское хозяйство, в высокотехнологичную строительную отрасль для модернизации и формирования современной структуры экономики.

Представляется крайне актуальным принятие мер, направленных на:
✓ совершенствование законодательства Иркутской области в сфере инвестиционной политики;
✓ снижение административных барьеров для инвесторов;
✓ повышение эффективности использования мер государственной поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
✓ активную поддержку эффективных инвестиционных проектов по производству конкурентоспособной продукции;
✓ повышение доступности и качества услуг, предоставляемых институтами поддержки инвестиций;
✓ активизацию взаимодействия с институтами развития, созданными на федеральном уровне в целях продвижения инвестиционных проектов;
✓ улучшение инвестиционного климата муниципальных образований Иркутской области, в том числе за счет полномасштабного внедрения успешных практик, направленных на развитие и поддержку предпринимательства на муниципальном уровне.



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области

По итогу заседания состоялось оглашение Общественного послания органам государственной власти Иркутской области.

3. По данным статистики, объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за 2017 год составил 165 085,4 млн руб. По данному показателю Иркутская область занимает 2-е место в СФО. Динамика ввода в действие жилых домов за 2017 год составила 105,9% к предыдущему году.

В то же время значительная часть жилищного фонда Иркутской области не удовлетворяет потребности населения по своим качественным характеристикам. К ветхому жилому фонду относится 3,61 млн кв. м (5,3% всего жилищного фонда), в котором проживает более 140 000 человек. Общая площадь жилых помещений в ветхих строениях в 3,4 раза превышает объем введенного за год жилья.

Как следствие, по доле ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда Иркутская область среди субъектов Российской Федерации в 2017 году заняла 73-е место.

Учитывая, что программы переселения граждан из ветхого и аварийного жилья затрагивают права многих тысяч жителей Иркутской области, обращая внимание на важность защиты фундаментального права человека - права на жилище, участники Конгресса рекомендуют органам государственной власти принять меры по улучшению предпринимательского климата в сфере жилищного строительства, создать условия для развития строительства на территории Иркутской области жилья, в том числе экономического класса, стимулировать развитие промышленности строительных материалов для полного обеспечения жилищного строительства, модернизации жилищного фонда, разработать и внедрить постоянно действующие системы реновации жилья.

4. Участники Конгресса подчеркивают значительную роль малого бизнеса в развитии экономики Иркутской области и обеспечении занятости населения, формировании здоровой конкуренции на рынке товаров, работ, услуг.

Однако динамика показателей деятельности средних и малых предприятий в последние годы вызывает серьезную обеспокоенность. Сокращается средняя численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства: за 5 лет число занятых на малых предприятиях снизилось на 28 тыс. чел., средних - на 3,3 тыс. чел. По объему инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий, а также индивидуальных предпринимателей в расчете на одного жителя Иркутская область среди всех субъектов России заняла 76-е место в 2017 году.

Участники Конгресса уверены, что необходимо обратить внимание органов государственной власти на частную инициативу, показать перспективы развития Иркутской области при условии экономического развития малого и среднего бизнеса. Требуется совместно с предпринимательским сообществом выработать системный подход к популяризации малого и среднего бизнеса, оказывать максимальную помощь и поддержку в организации добровольных объединений для содействия развитию малого предпринимательства. Необходимо продолжить реализацию мер государственной поддержки среднего и малого бизнеса, в том числе с учетом эффективных практик субъектов Российской Федерации.

5. Участники Конгресса серьезно обеспокоены тем, что ежегодно в Иркутской области снижается численность населения. На 1 января 2018 года численность постоянного населения Иркутской области составила

2 млн 404 тыс. человек. За год население сократилось на 4900 человек за счет миграционной убыли. В рейтинге субъектов России за 2017 год по показателю миграционного прироста населения Иркутская область заняла 80-е место.

Участники Конгресса уверены, что в сложившейся ситуации органы государственной власти обязаны предпринять срочные меры, направленные на сохранение и увеличение численности населения Иркутской области, включая разработку социально-экономических проектов по повышению миграционной привлекательности Иркутской области, разработку и внедрение государственных программ Иркутской области, направленных на создание благоприятных условий для адаптации мигрантов к новым условиям на основе уважения к культуре, обычаям, традициям и жизненному укладу жителей региона.

Немаловажным фактором снижения миграционной убыли является формирование достойной среды обитания для жителей Иркутской области. Значимым для данного курса являются мероприятия, направленные на обеспечение комплексного развития современной городской и сельской инфраструктуры. В контексте данной проблематики наиболее актуальным представляется качественная реализация на территории Иркутской области приоритетного национального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Трудно переоценить значимость реализуемого на территории Иркутской области института инициативного бюджетирования, имеющего своей конечной целью поддержку народных инициатив граждан по решению повседневных актуальных вопросов жизнедеятельности.

6. Участники Конгресса обращают внимание на тот тревожный факт, что следствием высокой миграции является существенное сокращение численности трудоспособного населения Иркутской области.

В частности, пять прошедших лет доля трудоспособного населения в Иркутской области за снизилась на 8%. Если в 2010 году численность трудоспособного населения составляла 1 млн 513,8 тыс. человек, то в 2017-м - 1 млн 350,6 тыс. чел., за семь прошедших лет произошло сокращение численности на 11%.

Обеспокоенность вызывает и уменьшение численности занятого населения в Иркутской области. Общее число безработных, определяемое по методологии Международной организации труда, в 2017 году составило 108,8 тыс. человек (9,0% рабочей силы, что выше, чем по России в целом - 5,0% и по СФО - 7,3%). По итогам 2017 года по уровню общей безработицы Иркутская область занимала 70-е место среди всех субъектов Российской Федерации и 8-е место среди регионов СФО.

Участники Конгресса считают, что органам государственной власти Иркутской области необходимо срочно разработать комплекс реальных мер, направленных на:
✓ снятие напряженности на рынке труда и сокращение уровня безработицы;
✓ повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области, что приведет к созданию новых рабочих мест;
✓ поддержку малого и среднего бизнеса, содействие самозанятости безработных граждан;
✓ поддержку молодых семей и молодежи.

В качестве экстренных мер, направленных на снижение напряженности на рынке труда, необходимо рассмотреть организацию временных работ и опережающее обучение для граждан, находящихся под риском увольнения.

7. Участники Конгресса отмечают, что, несмотря на незначительный рост реальной начисленной заработной платы (в ноябре 2017 года - 101,9%, 11-е место по СФО), реальные денежные доходы населения Иркутской области снижаются ускоренными темпами. В Иркутской области в 2017 году по сравнению с 2016-м реальные доходы составили 98,3% - лишь 6-е место среди субъектов СФО, а реальные располагаемые доходы снизились на 5,8%. В то же время потребительские расходы населения за год выросли на 4,2%. В целом по области учтено 111,4 тыс. работников (23,1%) с зарплатой на уровне 1 - 2 прожиточных минимумов. Каждый пятый житель не может обеспечить даже минимально установленный уровень потребления.

На площадке Конгресса была озвучена общая позиция его участников, что в сложившейся ситуации основная задача органов государственной власти - это принятие мер, направленных на повышение реальных денежных доходов населения, в том числе доходов от самозанятости и предпринимательской деятельности. Кроме того, необходимо обеспечить контроль за соблюдением работодателями всех форм собственности гарантий прав граждан на справедливую заработную плату и повышенную оплату труда в местностях Иркутской области с особыми климатическими условиями.

государственной власти Иркутской области по ориентирам общественного и экономического развития на пять лет

Также необходимо поддержать людей с низкими доходами и наиболее уязвимые категории граждан, продолжить переход к оказанию социальной помощи, исходя из принципа адресности.

8. Участники Конгресса серьезно обеспокоены сохраняющейся тенденцией снижения рождаемости - за 5 лет, с 2012 по 2016 год, рождаемость в Иркутской области снизилась на 7,9%.

Если в 2012 году коэффициент рождаемости в Иркутской области составлял 15,9 (число рождений на 1000 человек населения), то показатель рождаемости за 2017 год ставит Иркутскую область лишь на 4-е место в рейтинге регионов СФО - 13,3. По итогам 2017 года естественный прирост населения составил 871 человек. Для сравнения, в 2016 году естественный прирост составил 3307 чел.

Стоит также отметить, что в Иркутской области нарастает тенденция сокращения рождаемости у матерей в молодом возрасте: если в 2012 году в Иркутской области родилось 7% детей у женщин в возрасте до 20 лет, то в 2016-м только 5,5%. Доля женщин, родивших первого ребенка в возрасте от 40 до 49 лет, за этот же период выросла с 1,5% до 2,5%.

Участники Конгресса считают, что в сложившихся условиях особую важность приобретает стимулирование рождаемости как фактора сохранения демографического потенциала Иркутской области.

В указанных целях органам государственной власти необходимо принимать меры, направленные на:

✓ совершенствование профилактических мероприятий по сохранению репродуктивного здоровья молодежи;

✓ усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая повышение стимулирующей роли дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления областного материнского (семейного) капитала;

✓ создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми;

✓ реализацию комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью.

9. Участники Конгресса обращают особое внимание на увеличение числа неполных семей и разрушение института семьи в Иркутской области.

В частности, неполных семей по причине развода за 2017 год стало больше на 7932 семьи, как следствие, сегодня Иркутская область лидирует среди субъектов СФО по числу распавшихся семей на 1000 человек населени 4,9 развода.

При этом тревожным является факт увеличения числа одиноких матерей. Доля расторгнутых союзов, в которых имелись дети, увеличилась с 41% в 2012 году до 53% в 2016-м. Участились разводы супругов, имеющих двух и более детей: за последние 4 года с 9% от общего числа до 15%.

Участники Конгресса уверены, что в данной ситуации органы государственной власти и все общество должны решительно противостоять разрушению института семьи. Наши общие усилия должны быть направлены на:

✓ формирование системы общественных и личностных ценностей, ориентированных на авторитет семьи и брака, укрепление семейных отношений и традиций, противодействие разрушению семьи как социального института;

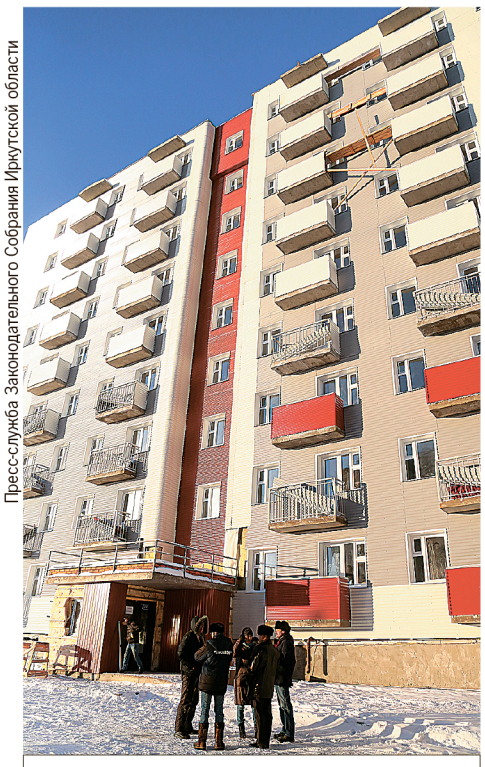
✓ формирование у молодежи ответственности в семейных отношениях, неприятия потребительского отношения к браку;

✓ повышение правовой, психологической культуры населения в вопросах семейно-брачных отношений и воспитания детей;

✓ содействие созданию и работе региональных центров по изучению проблем семейной жизни, организацию системы психологической помощи семье в кризисных ситуациях;

✓ совершенствование российского института расторжения брака, признание приоритета прав и интересов несовершеннолетних детей главным принципом бракоразводного законодательства;

✓ внедрение досудебных механизмов урегулирования семейных конфликтов, создание института примирения супругов с участием специального посредника - медиатора.



Пресс-служба Законодательного Собрания Иркутской области

Одна из тем - ветхое и аварийное жилье. Для Иркутской области этот вопрос очень актуален.

10. Несомненную обеспокоенность участников Конгресса вызывает социальное и экономическое благополучие семей Иркутской области, в особенности многодетных семей, число которых с 2014 по 2016 год возросло на 4313.

К сожалению, количество семей с детьми, уровень доходов которых ниже величины прожиточного минимума, все еще остается достаточно высоким. Всего в регионе доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 20,6% от общей численности населения - это 76-я позиция в рейтинге субъектов Российской Федерации за 2017 год.

Участники Конгресса убеждены, что сегодня важнейшим фактором, стимулирующим создание семьи, рождение и содержание нескольких детей, является улучшение материальных условий и экономических характеристик положения семьи. При этом государственная политика должна быть направлена на развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции.

В связи с этим органы государственной власти должны предпринимать усилия по:

✓ обеспечению занятости граждан в целях роста доходов семей от трудовой деятельности, а также по содействию развитию семейного предпринимательства и фермерства;

✓ удовлетворению потребности семей с детьми в услугах дошкольного образования;

✓ развитию системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, включая оказание государственной социальной помощи семьям на основании социального контракта;

✓ оказанию поддержки семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий, в приоритетном порядке - молодым и многодетным семьям.

11. Участники Конгресса подчеркивают, что эффективность экономических мер помощи семье невозможна без создания в обществе атмосферы приоритета семейно-нравственных ценностей, поддержки и всестороннего укрепления престижа семейного образа жизни.

К сожалению, на сегодняшний день в Иркутской области отмечается рост числа семей, находящихся в социально опасном положении. Так, в 2016 году на учете в районных (городских) комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состояли 3634 семьи, в которых проживали 7539 детей.

Как следствие, значительным остается число детских суицидов: за 2016 год на 23% возросло количество суицидальных попыток среди детей; высоко количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, - 1605 в 2016 году. Статистические данные также свидетельствуют о наличии серьезной проблемы, связанной с жестокостью и насилием над детьми в семьях.

Участники Конгресса уверены, что в сложившейся ситуации усилия органов государственной власти должны быть направлены на:

✓ пропаганду традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, повышение авторитета родителей в семье и обществе, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

✓ создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, защищенного детства, обеспечение для каждого ребенка безопасного и комфортного семейного окружения, в условиях которого соблюдаются права ребенка и исключены любые формы жестокого обращения с ним;

✓ повышение эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также суицидального поведения среди несовершеннолетних;

✓ обеспечение доступности адресной, своевременной и эффективной помощи для нуждающихся семей, в особенности отнесенных к группам социального риска, а также равного доступа к социальным услугам для всех семей.

12. Участники Конгресса убеждены, что неблагополучие семьи рождает ряд острых проблем, одной из которых является социальное сиротство. Несмотря на то что численность детей-сирот в Иркутской области ежегодно снижается, по итогам 2016 года регион занимал по данному показателю 1-е место по России.

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что из числа выявленных детей-сирот 77% являются оставшимися без попечения родителей в силу ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей, и только 23% - это дети, у которых умерли оба родителя или одинокая мама.

Участники Конгресса считают, что в связи с этим приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти по защите права ребенка на семью являются:

✓ формирование системы ранней профилактики социального сиротства;

✓ внедрение технологий раннего вмешательства, направленных на сохранение ребенка в кровной семье;

✓ профилактика отказов от детей, в том числе при рождении и (или) помещении в медицинские учреждения.

При этом должны приниматься действенные меры, направленные на обеспечение эффективного межведомственного взаимодействия в сфере профилактики социального сиротства, в том числе профилактики жестокого обращения с детьми, на территории Иркутской области.

13. Участники Конгресса уверены, что продолжительность жизни населения Иркутской области является одним из самых объективных критериев деятельности государственных органов. Несмотря на наметившуюся тенденцию увеличения ожидаемой продолжительности жизни при рождении Иркутская область занимает по данному показателю 80-е место среди всех субъектов Российской Федерации.

Также высокими являются показатели заболеваемости населения. Так, по итогам 2016 года показатель общей заболеваемости вырос на 3,6% и составил 187 тыс. случаев на 100 тыс. населения. В рейтинге субъектов России за 2017 год Иркутская область занимает 68-е место по показателю общей заболеваемости населения. Особую тревогу вызывает рост заболеваемости среди детей.

На основании вышеизложенного органам государственной власти необходимо срочно направить усилия на:

✓ сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

✓ усиление профилактической работы среди населения по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения;

>>> СТР.4



Алексей БУЛАТОВ

Проблема оттока населения, особенно молодых и перспективных ребят, стоит остро.

ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

<<< СТР. 1 - 3

✓ создание условий для развития туризма, занятий физической культурой и спортом различных групп населения;
✓ создание условий для здорового развития каждого ребенка с рождения, обеспечение доступа всех категорий детей к качественным услугам и стандартам системы здравоохранения, средствам лечения болезней и восстановления здоровья;
✓ сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи.

14. Участники Конгресса обеспокоены тем, что, несмотря на общее снижение смертности, Иркутская область не может достичь среднероссийского уровня по отдельным показателям. Такие риски в регионе есть по уровню смертности от туберкулеза (28,3 случая на 100 тыс. населения при среднероссийском показателе в 7,1 на 100 тыс.), смертности от болезней кровообращения (629,1 случая на 100 тыс. населения при среднероссийском показателе 554,9 на 100 тыс.), от новообразований (192,3 на 100 тыс. при среднероссийском показателе 190 на 100 тыс.), по уровню младенческой смертности (6,9 на 1 тыс. родившихся живыми при среднероссийском показателе 5,2 на 1 тыс.).

Как следствие, по итогам 2017 года среди всех субъектов Российской Федерации Иркутская область заняла 82-е место по показателю смертности населения в трудоспособном возрасте и 70-е место по показателю младенческой смертности (первое место соответствует наименьшему показателю смертности).

Участники Конгресса считают, что приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти в решении указанных проблем должны стать:
✓ обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки;
✓ профилактика, своевременное выявление на ранних стадиях и лечение сердечно-сосудистых и других заболеваний, которые дают высокий процент смертности среди населения;
✓ развитие системы охраны здоровья матери и ребенка на всех этапах оказания медицинской помощи, включая совершенствование проведения профилактических мероприятий в части охраны здоровья детей и подростков, совершенствование оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях;
✓ содействие профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда;
✓ снижение дефицита медицинских кадров на территории Иркутской области;
✓ повышение доступности медицинской помощи для жителей сельской местности и отдаленных районов.

15. Особую обеспокоенность участников Конгресса вызывает повышение уровня социально значимых заболеваний, которые распространены в том числе среди несовершеннолетних.



Валерий ЗВОНАРЁВ

Участники Конгресса серьезно обеспокоены сохраняющейся тенденцией снижения рождаемости.

Иркутская область относится к регионам Российской Федерации, где отмечается сложная эпидемиологическая обстановка относительно распространения ВИЧ-инфекции, - по уровню заболеваемости регион находится на 3-м месте по России.

Иркутская область также является одной из территорий с наиболее напряженной эпидемиологической ситуацией по заболеванию туберкулезом. Если в среднем по России на 100 тысяч населения приходится 58 больных, то в Иркутской области - в два раза больше. Несмотря на стабильное снижение показатель заболеваемости детей туберкулезом в Иркутской области в 2016 году превысил среднероссийский уровень в 1,7 раза. Кроме того, за три последних года существенно увеличилось количество жителей, у которых фиксируется одновременно и болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), и туберкулез - с 23,7% до 33,9%.

Участники Конгресса считают, что в целях улучшения сложившейся ситуации в обозначенной сфере органам государственной власти необходимо принимать срочные меры по:
✓ совершенствованию мероприятий по профилактике и раннему выявлению социально значимых заболеваний, включая туберкулез, болезнь, вызванную вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), гепатиты В и С, в том числе среди детей и молодежи, а также лиц, находящихся в учреждениях, исполняющих наказание, и лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
✓ снижению темпов распространения социально значимых заболеваний среди населения;
✓ совершенствованию системы диспансерного наблюдения, лечения и реабилитации больных социально значимыми заболеваниями, повышению продолжительности и качества их жизни.

16. Участники Конгресса убеждены, что сегодня остро назрела реальная необходимость усиления контроля государства и общества за факторами, определяющими здоровье населения, в первую очередь за уровнем развития физической культуры и спорта в Иркутской области.

К сожалению, несмотря на то что число спортивных сооружений ежегодно растет, показатели, определяющие уровень развития спорта в Иркутской области, отстают от всероссийских и показателей субъектов СФО. Так, уровень обеспеченности населения Приангарья спортивными сооружениями составляет 21,6% при общероссийском показателе 48%, а доля граждан, систематически занимающихся спортом, не превышает 22% (по России 40%). Как следствие, в общероссийском рейтинге за 2017 год Иркутская область заняла 71-е место по показателю «Количество спортивных сооружений на 100 тыс. жителей» и 78-е место по показателю «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом».

Участники Конгресса считают, что в данной ситуации органам государственной власти необходимо разработать дополнительные меры, направленные на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в регионе, в том числе в рамках государственно-частного (муниципально-частного) партнерства.

Кроме того, в целях профилактики социально-негативных явлений среди юношества и молодежи крайне необходимо принятие дополнительных мер по развитию детско-юношеского спорта, возрождению спортивных детско-юношеских секций по месту жительства и при образовательных учреждениях, активному строительству плоскостных спортивных сооружений в шаговой доступности.

17. Участники Конгресса обращают особое внимание органов государственной власти, что примерно 9,4% населения относится к категории инвалидов. Всего на начало 2018 года в Иркутской области числилось 225,5 тыс. инвалидов, в том числе 12 800 детей-инвалидов (5,7% в общей численности инвалидов).

Вызывает озабоченность, что у взрослого населения среди причин первичной инвалидности в Иркутской области лидируют злокачественные новообразования: уровень первичной инвалидности в связи с онкологией составляет 21,2 на 10 тыс. населения - это выше, чем в России в целом (18,1) и СФО (20,1). Среди детей лидирующей причиной инвалидности являются психические расстройства, на втором месте - врожденные заболевания, на третьем - неврология.

Участники Конгресса уверены, что в сложившейся ситуации первейшей задачей органов государственной власти является создание и развитие безбарьерной среды, включая транспортную доступность, обеспечение наличия пандусов и другого оборудования, необходимого маломобильным гражданам, а также обеспечение психологического комфорта, чтобы взрослый человек или ребенок, несмотря на ограничения здоровья, мог отдыхать, работать, развиваться как полноправный член общества.

18. Участники Конгресса убеждены, что решение наиважнейшей задачи народосбережения в Иркутской области невозможно без активного взаимодействия всего гражданского общества и реальной поддержки деятельности некоммерческого сектора со стороны органов государственной власти.

Только при объединении усилий всего общества поддержка и защита семьи, материнства, отцовства и детства, включая улучшение экономического положения малообеспеченных, многодетных, неполных и молодых семей, детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей, содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе, возрождение исторических и поддержка культурных ценностей и традиций, пропаганда здорового образа жизни, создание условий для занятий спортом и получения образования обеспечат развитие и процветание родного региона, положительно отразятся на качестве жизни людей, поднимут благополучие каждой семьи и каждого жителя Иркутской области!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Конгресс считает необходимым обратиться к органам законодательной и исполнительной власти Иркутской области с призывом всемерно способствовать активному взаимодействию с гражданским обществом с целью достижения обозначенных ориентиров общественного и экономического развития Иркутской области. Некоммерческие организации, будучи добровольными объединениями за пределами государства и экономики, составляют ядро гражданского общества, служат выражению интересов и инициатив граждан, предпринимателей, а также научных объединений и общественных сил со сформулированными гражданскими и политическими идеями.

Со стороны органов государственной власти Иркутской области задача содействия развитию гражданского общества не может быть решена без реализации действенного пакета мер законодательного, организационного и финансового характера. Эти меры должны быть направлены на устранение неоправданных ограничений и запретов в деятельности некоммерческого сектора и иных общественных институтов, создание дополнительных возможностей для привлечения общественности к реализации общественно значимых задач с учетом имеющихся лучших практик в данной сфере. Органы государственной власти Иркутской области должны приложить максимум сил и средств для уменьшения влияния негативных факторов на развитие и укрепление потенциала гражданского общества, а также для дальнейшего развития и усиления всевозможных форм участия граждан в общественной жизни и в управлении делами государства.

Все перемены в развитии института гражданского общества, безусловно, будут позитивно восприняты обществом, так как сильный некоммерческий сектор - важный фактор обеспечения социальной и политической стабильности, повышения жизненного уровня населения и, в конечном счете, устойчивого развития нашего региона и страны в целом.

В свою очередь, национальные и общественные организации Иркутской области готовы всемерно и активно содействовать в реализации государственной политики, а также деятельности, направленной на сохранение социальных гарантий и обеспечение прав граждан на достойную жизнь.

Неотъемлемой частью настоящего Послания является волеизъявление законных представителей национальных и общественных организаций по ориентирам общественного и экономического развития Иркутской области и индикативным показателям на пять лет.

Объединение для развития!

ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ
ГАЗЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Тел. редакции (3952) 208-008.
Эл. почта: natalya.lytkina@phkp.ru.
Дизайн и верстка: Наталья ВИБЕ.

Газета отпечатана в ООО «Типография «Комсомольская правда» в Иркутске:
664043, г. Иркутск, п. Маркова, ул. Индустриальная, 1.