

ПРОТОКОЛ
заседания Совета Законодательного Собрания
Иркутской области по взаимодействию с представительными органами
муниципальных образований Иркутской области

23 октября 2024 года

г. Иркутск, ул. Ленина, 1а,
Законодательное Собрание
Иркутской области

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ:

Ведерников Александр Викторович – председатель Законодательного Собрания Иркутской области, председатель Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области (далее – Совет).

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

От Законодательного Собрания Иркутской области:

1. Алдаров Кузьма Романович – первый заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

2. Гомбоев Сергей Геннадьевич – председатель комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

3. Дикусарова Наталья Игоревна – заместитель председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

4. Егорова Лариса Игоревна – руководитель депутатской фракции СПП «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ» в Законодательном Собрании Иркутской области, член Совета.

5. Кудрявцева Галина Федоровна – председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

6. Лаутин Александр Юрьевич – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

7. Лобков Артем Валентинович – председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

8. Нохоев Петр Иннокентьевич – руководитель фракции Политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» в Законодательном Собрании Иркутской области, член Совета (в режиме видео-конференц-связи).

9. Мясников Дмитрий Александрович – председатель комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета (в режиме видео-конференц-связи).

10. Перетолчин Виталий Владимирович – председатель комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, заместитель председателя Совета.

11. Побойкин Виктор Леонидович – председатель комитета по строительству и дорожному хозяйству Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

12. Попов Олег Николаевич – руководитель фракции Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Законодательном Собрании Иркутской области, член Совета (в режиме видео-конференц-связи).

13. Сагдеев Тимур Ринатович – председатель комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области, член Совета.

14. Ус Валерий Геннадьевич – руководитель депутатской фракции Политической партии «НОВЫЕ ЛЮДИ» в Законодательном Собрании Иркутской области, член Совета.

От Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»:

1. Болотов Руслан Николаевич – мэр города Иркутска, член Совета.

2. Масловская Зоя Андреевна – исполнительный директор Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

3. Семенов Вадим Александрович – мэр города Черемхово, председатель Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области», член Совета (в режиме видео-конференц-связи).

От Региональной общественной организации «Совет местного самоуправления Иркутской области»:

Алексеев Борис Григорьевич – председатель Региональной общественной организации «Совет местного самоуправления Иркутской области», член Совета.

Список членов Совета от представительных органов муниципальных образований Иркутской области и иных участников заседания Совета прилагается.

Общее количество членов Совета – 82.

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, не являющиеся членами Совета:

1. Баляскин Сергей Александрович – депутат Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Духовников Андрей Михайлович – заместитель председателя комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Крыжановская Елена Леонидовна – заместитель председателя комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Саломатов Федор Сергеевич – заместитель председателя комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

Правительство Иркутской области:

1. Бояринова Наталия Вениаминовна – министр финансов Иркутской области.

2. Васильева Светлана Георгиевна – заместитель министра экономического развития и промышленности Иркутской области.

3. Марцонь Татьяна Ивановна – начальник управления государственного регулирования экономики министерства экономического развития и промышленности Иркутской области.

Контрольно-счетная палата Иркутской области:

Махтина Юлия Борисовна – председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Аппарат Законодательного Собрания Иркутской области:

1. Леньшина Ирина Валерьевна – руководитель аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Басов Михаил Васильевич – начальник правового управления.

3. Воронова Юлия Николаевна – начальник отдела по взаимодействию с органами местного самоуправления организационного управления.

4. Распопина Марина Евгеньевна – и.о. начальника организационного управления.

5. Соколова Нина Владимировна – главный консультант отдела финансового законодательства правового управления.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА:

1. Исполнение бюджетов муниципальных образований Иркутской области в 2024 году.

2. Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Вступительное слово:
Ведерников А.В. – председатель Законодательного Собрания Иркутской области, председатель Совета.

ВЫСТУПЛЕНИЕ:

Ведерников А.В.:

1) о внесении изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части увеличения субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенция на образование);

2) о необходимости внесения изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2023 года № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в целях оказания дополнительной поддержки муниципальным образованиям Иркутской области;

3) о рекомендациях депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, адресованных Правительству Иркутской области, в части проведения мониторинга в том числе по выплатам муниципальными образованиями заработной платы работникам социальной сферы за декабрь в декабре, оплате коммунальных услуг, софинансированию строительства и капитального ремонта объектов в рамках субсидий из бюджета Иркутской области;

4) о необходимости увеличения финансирования на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, компенсацию заимствований из дорожных фондов, строительство и капитальный ремонт социальных объектов, обеспечение противопожарной безопасности и антитеррористической защищенности школ и детских садов, поддержку здравоохранения, спорта и культуры в муниципальных образованиях Иркутской области.

1. Исполнение бюджетов муниципальных образований Иркутской области в 2024 году.

СЛУШАЛИ:

1) Бояринову Н.В. – министра финансов Иркутской области;

2) Махтину Ю.Б. – председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области;

3) Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, члена Совета.

ВЫСТУПЛЕНИЕ:

Болотов Р.Н.:

об исполнении бюджета города Иркутска в 2024 году.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Болотов Р.Н.:

Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос приостановления действия подпункта 2 пункта 5 Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями Иркутской области от кредитных организаций, на 2022 год, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 июня 2022 года № 501-пп, и соответствующих положений договоров о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных муниципальными образованиями с министерством финансов Иркутской области.

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

Попик А.Г.:

1) об исполнении бюджета Аларского муниципального района в 2024 году;

2) о сложной ситуации, сложившейся в поселениях Аларского района, в части выплаты заработной платы работникам учреждений социальной сферы, а также оплаты коммунальных услуг;

3) о дополнительных расходах при индексации заработной платы работникам учреждений культуры.

Дульбеев Р.В.:

об отправке более чем 600 военнослужащих из воинской части, расположенной на территории Аларского района, в зону специальной военной операции, в связи с чем бюджет Аларского района недополучает налоговые отчисления в размере 3 – 4 миллионов ежемесячно.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Бояринова Н.В.:

администрации Аларского муниципального района рассмотреть возможность обращения в министерство финансов Иркутской области по вопросу уменьшения объема налоговых отчислений в местный бюджет в связи с отправкой более чем 600 военнослужащих из воинской части, расположенной на территории Аларского района, в зону специальной военной операции.

ВЫСТУПЛЕНИЕ:

Жук И.В.:

1) об исполнении бюджета Иркутского районного муниципального образования в 2024 году;

2) о недостаточном объеме субвенций на образование, выделяемых из областного бюджета бюджету Иркутского районного муниципального образования, в связи с чем имеется кредиторская задолженность по выплате заработной платы педагогическим работникам; о постоянном увеличении количества обучающихся в школах Иркутского района;

3) о недостаточном объеме выделенного финансирования из бюджета Иркутской области в бюджет Иркутского районного муниципального образования на 2024 год на исполнение государственных полномочий по отлову и содержанию собак без владельцев;

4) о несбалансированности бюджетов поселений Иркутского района.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ:

Жук И.В.:

Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос корректировки субвенции на образование исходя из численности обучающихся в школах по состоянию на 1 сентября каждого года.

ВЫСТУПЛЕНИЯ:

Бояринова Н.В.:

о необходимости внесения министерством образования Иркутской области изменений в методику распределения субвенции на образование, которые позволят учитывать миграционные процессы, происходящие на территории Иркутского районного муниципального образования.

Дикусарова Н.И.:

1) об имеющейся кредиторской задолженности по выплате заработной платы педагогическим работникам учреждений образования города Иркутска и Иркутского района;

2) о сложностях, возникающих при согласовании министерством образования Иркутской области изменений в методику распределения субвенции на образование;

3) о проводимой депутатами Законодательного Собрания Иркутской области работе по разработке проекта закона о внесении изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в части корректировки методики распределения субвенции на образование.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Ведерников А.В.:

министерству финансов Иркутской области во взаимодействии с министерством образования Иркутской области, депутатами

Законодательного Собрания Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области рассмотреть возможность проведения совместной работы по разработке проекта закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в части корректировки методики распределения субвенции на образование.

Болотов Р.Н.:

дополнить проект решения Совета следующим предложением:

Правительству Иркутской области выработать решения, исключающие возникновение дополнительной нагрузки на местные бюджеты в процессе их исполнения (с риском отсутствия источников финансового обеспечения) в связи с корректировкой министерствами Иркутской области в течение финансового года целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры, например, посредством:

1) однократного установления целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры на соответствующий финансовый год (не позднее 1 октября);

2) либо компенсации местным бюджетам дополнительных расходов, обусловленных увеличением целевых показателей в течение финансового года, путем предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (по аналогии с целями предоставления таких дотаций из федерального бюджета региональным бюджетам).

Бояринова Н.В.:

дополнить проект решения Совета следующим предложением:

Законодательному Собранию Иркутской области рассмотреть возможность обращения в Комиссию Совета законодателей по вопросам межбюджетных отношений и налоговому законодательству при Федеральном Собрании Российской Федерации с предложениями:

1) об инициировании вопроса об отмене обязательства субъектов Российской Федерации по привлечению кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, предусмотренных подпунктом «е» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531;

2) о переносе срока погашения субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставленных территориальными органами Федерального казначейства в 2024 году на основании статьи 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с 20 декабря текущего года на 20 января или 20 февраля следующего года;

3) с целью снижения рисков возникновения временных кассовых разрывов, повышения качества бюджетного планирования и оперативности исполнения расходных обязательств региона рассмотреть возможность направления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Иркутской области проекта федерального закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающего:

изменение срока уплаты единого налогового платежа с 28 числа месяца на 25 число;

перенос срока уплаты единого налогового платежа на рабочий день, предшествующий установленному сроку уплаты единого налогового платежа, в случае, если срок уплаты совпадает с выходным, нерабочим праздничным и (или) нерабочим днем.

РЕШИЛИ:

принять решение Совета по вопросу «Исполнение бюджетов муниципальных образований Иркутской области в 2024 году» с учетом предложений, поступивших в проект решения Совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 82. «Против» – нет. «Воздержались» – нет.

2. Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

СЛУШАЛИ:

1) Бояринову Н.В. – министра финансов Иркутской области;
2) Лаутина А.Ю. – председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, члена Совета.

ВОПРОС:

Касимовская Н.А.:

о сроках распределения дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2025 год.

ВЫСТУПЛЕНИЕ:

Болотов Р.Н.:

1) о сложностях, возникающих при прогнозировании объема софинансирования из местного бюджета при реализации национальных проектов;

2) о принимаемых Правительством Российской Федерации мерах по снижению долговой нагрузки субъектов Российской Федерации (в том числе в рамках Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года предусмотрено списание двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций);

3) о необходимости разработки на региональном уровне мер поддержки муниципальных образований Иркутской области в вопросах сохранения (неснижения) их долговой устойчивости;

4) о высоких показателях Иркутской области при проведении работы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, связанных с привлечением администрацией города Иркутска внебюджетных средств.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

Болотов Р.Н.:

рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) рассмотреть вопрос предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области по рыночным займам (в первоочередном порядке – муниципальным образованиям, не являющимся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов), учитывая как обозначенные выше риски, так и обусловленное ростом ключевой ставки существенное увеличение стоимости обслуживания муниципального долга;

2) учитывать вклад муниципальных образований в достижение Иркутской областью целевых показателей национальных проектов при поощрении органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов Иркутской области, достигших наилучших значений показателей по итогам оценки эффективности их деятельности за отчетный финансовый год.

Масловская З.А.:

дополнить проект решения Совета следующими предложениями:

1. Правительству Иркутской области:

1) проработать вопрос о принятии нормативного правового акта, предусматривающего оказание финансовой помощи органам местного самоуправления по вопросам реализации первичных мер пожарной

безопасности, в том числе на приобретение автоматизированных систем централизованного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, обеспечение мероприятий по обеспечению населенных пунктов источниками наружного противопожарного водоснабжения;

2) совместно с Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» провести анализ судебных решений, вынесенных в отношении органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, на предмет финансового обеспечения таких решений. По итогам анализа судебных решений предложить возможные механизмы исполнения судебных решений как имущественного, так и неимущественного характера.

2. Органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обеспечить эффективное использование средств судебной защиты законных прав и интересов органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе с учетом практики Некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

РЕШИЛИ:

принять решение Совета по вопросу «Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом предложений, поступивших в проект решения Совета.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» – 82. «Против» – нет. «Воздержались» – нет.

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель Совета



А.В. Ведерников

Руководитель аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области,
секретарь Совета



И.В. Леньшина