

Приложение к решению Совета по  
вопросу «Исполнение бюджетов  
муниципальных образований  
Иркутской области в 2024 году»

Информация, поступившая от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области  
к вопросу «Исполнение бюджетов муниципальных образований Иркутской области в 2024 году»,  
содержащая проблемные вопросы, а также предложения по их решению

№	Инициатор предложения	Содержание проблемного вопроса	Предложения по решению проблемных вопросов
1.	Болотов Р.Н. – мэр города Иркутска	Подпунктом 2 пункта 5 Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями Иркутской области от кредитных организаций, на 2022 год, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 июня 2022 года № 501-пп (далее – Порядок) и договорами о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных муниципальными образованиями с министерством финансов Иркутской области	Рассмотреть вопрос приостановления действия подпункта 2 пункта 5 Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Иркутской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями Иркутской области от кредитных организаций, на 2022 год, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29 июня 2022 года № 501-пп, и

	<p>(далее – договоры) предусмотрено принятие муниципальными образованиями обязательства по обеспечению возможности привлечения в местный бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации (далее – ЦБ РФ), увеличенный на один процент годовых.</p> <p>В условиях ужесточения денежно-кредитной политики, проводимой ЦБ РФ, и низкой заинтересованности кредитных организаций в участии в закупках услуг по предоставлению кредитов, осуществляемых в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», исполнение муниципальными образованиями указанного обязательства существенно затруднено.</p> <p>В частности, городом Иркутском в 2024 году проведено 4 закупки услуг по предоставлению кредитов для погашения действующих долговых обязательств и (или) финансирования дефицита бюджета города с обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов по ставке, равной ключевой</p>	<p>соответствующих положений договоров о предоставлении бюджетных кредитов, заключенных муниципальными образованиями с министерством финансов Иркутской области.</p>
--	--	--

ставке, увеличенной на один процент годовых. В связи с отсутствием заявок на участие все 4 закупки были признаны несостоявшимися.

В настоящее время коммерческие предложения кредитных организаций демонстрируют отсутствие намерений предоставлять заемные средства даже на условиях «ключевая ставка плюс два процента».

Это создает серьезные риски рефинансирования долговых обязательств, финансового обеспечения принятых бюджетных обязательств и может негативно повлиять на качество управления финансами, не являясь при этом следствием принятия решений, действий или бездействия органов местного самоуправления.

При этом необходимо отметить, что долговая нагрузка на бюджет города обусловлена, в первую очередь, реализацией капиталоемких мероприятий в рамках национальных (федеральных, региональных) проектов, обеспечением достижения целевых показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, решением других первоочередных задач развития областного центра.

2.	Дубровин А.С. – мэр города Братска	<p>Бюджет города Братска на 2024 год утвержден с максимальным дефицитом, объем муниципального долга вырос до 46 % объема налоговых и неналоговых доходов или 1,885 млрд руб. По состоянию на 01.10.2024 объем не включенных в бюджет первоочередных расходов составляет 829 млн руб., из них на заработную плату работникам муниципальных учреждений – 530 млн руб. (потребность ноябрь – декабрь). Ситуация несбалансированности бюджета сложилась в связи с недостаточностью доходных источников на финансовое обеспечение вопросов местного значения за счет:</p> <p>1. Недостаточного объема дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Дотация на сбалансированность на 2024 год доведена городу Братску в сумме 1036,2 млн руб., на уровне 90 % условно нецелевых межбюджетных трансфертов (дотация на сбалансированность и субсидия на заработную плату) 2023 года – 1 149,8 тыс. руб. и не учитывает рост расходов на заработную плату по решениям органов государственной власти, который составил 351 млн руб.</p> <p>2. Целевого направления платежей по</p>	<p>1. Предусмотреть в областном бюджете на 2024 год дополнительную финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов для компенсации выпадающего источника сбалансированности бюджета города Братска – платы за негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>2. Довести в 2024 году дополнительно объем дотации на сбалансированность местных бюджетов с учетом роста расходов на заработную плату по решениям органов государственной власти.</p>
----	------------------------------------	---	---

		<p>негативному воздействию на окружающую среду в сумме 582 млн руб. на реализацию Плана природоохранных мероприятий Иркутской области и отсутствия межбюджетного регулирования в целях замены данного источника.</p> <p>3. Значительного увеличения объема расходов на софинансирование строительства школы в 26 микрорайоне в связи с исключением данного объекта из национального проекта «Образование» и дальнейшим его строительством за счет средств бюджета Иркутской области. Объем софинансирования из местного бюджета составил 14 % вместо предусмотренных ранее 0,65 %, что потребовало дополнительных средств в 2024 году в сумме 88,1 млн руб. Средства были заимствованы за счет заработной платы за отсутствием других источников финансирования.</p> <p>Изыскать в IV квартале текущего года источники сбалансированности бюджета города в размере 20 % собственных доходов без соответствующей финансовой помощи из областного бюджета не представляется возможным.</p>	
3.	Гильдебрант М.И. – мэр городского округа муниципального образования	Потребность муниципального образования – «город Тулун» в дополнительных средствах, учитывая оценку	

– «город Тулун»	<p>исполнения бюджета до конца года, составляет 79 405,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на обеспечение выплаты заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования муниципальных учреждений в соответствии с уточненными показателями на 2024 год для данных категорий работников (с учетом начислений и страховых взносов) 25 141,0 тыс. рублей;</li> <li>- на обеспечение расчетов муниципальных учреждений за коммунальные услуги – 25 109,0 тыс. рублей;</li> <li>- на расходы по содержанию муниципальных учреждений 23 956,0 тыс. рублей.</li> </ul> <p>Самым актуальным социально значимым и имеющим наибольший удельный вес в общей сумме расходов местного бюджета остается направление, связанное с выплатой заработной платы. В связи с повышением среднего размера оплаты труда и МРОТ наблюдается существенный рост расходов по заработной плате работников муниципальных учреждений дополнительного образования, культуры и спорта.</p> <p>Требования надзорных органов по</p>	
-----------------	--	--

	<p>соблюдению противопожарных и антитеррористических мероприятий муниципальными учреждениями усиливаются, что увеличивает объем расходных обязательств и нагрузку на местный бюджет.</p> <p>Как следствие, недостаток средств приводит к невозможности содержать муниципальные учреждения в соответствии с установленными нормативами, качественно и в полном объеме исполнять полномочия, возложенные законодательством на муниципальные образования, наращиванию кредиторской задолженности, а также к нарушению обязательств соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, заключенного с министерством финансов Иркутской области.</p> <p>Кроме того, недостаток средств отрицательно влияет на возможность поддержания в нормативном состоянии дорожной сети, инженерных сетей коммунального хозяйства.</p> <p>Исполнение обязательств муниципального образования по соблюдению законодательства требует финансовой</p>	
--	---	--

		поддержки со стороны областного бюджета.	
4.	Ефремкина Н.А. – председатель Думы города Усолье-Сибирское	Одним из проблемных вопросов бюджета города Усолье-Сибирское в 2024 году является отсутствие дополнительных средств на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры и педагогам учреждений дополнительного образования детей, которая должна быть произведена на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 29.07.2024 года № 13-рп «О реализации Указов Президента Российской Федерации в части повышения средней заработной платы отдельных категорий работников» в размере 32 697 тыс. рублей.	
5.	Ширгородская О.А. – заместитель мэра муниципального образования «Братский район» по экономике и финансам		Рассмотреть возможность предоставления дополнительной финансовой поддержки муниципальным образованиям в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и субвенций на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих

			в состав муниципальных районов.
6.	Адамова С.Б. – заместитель мэра Слюдянского муниципального района – председатель МКУ «Комитет финансов Слюдянского муниципального района»	<p>При формировании бюджетов поселениями Слюдянского района на 2024 год допущено планирование расходов на заработную плату и начисления на нее в неполном объеме по причине снижения условно нецелевых доходов. Уровень дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 22,6 млн руб. ниже уровня 2023 года за счет снижения субвенции по расчету и предоставлению дотации поселениям. При этом следует отметить рост первоочередных расходов бюджета в 2024 году относительно уровня 2023 года (рост окладов муниципальных служащих с 01.10.2023, увеличение МРОТ и средней заработной платы работников культуры, повышение тарифов на коммунальные услуги, горюче-смазочные материалы и другие расходы). По некоторым территориям наблюдается рост отдельных налоговых доходов, который, к сожалению, не покрывает темп роста расходов. Потребность по заработной плате возросла дополнительно с 01.09.2024 в связи с ростом средней заработной платы работников культуры. Также следует отметить, что поселения софинансируют участие в реализации проектов и государственных</p>	<p>Правительству Иркутской области рассмотреть возможность выделения дополнительной нецелевой финансовой помощи муниципальным образованиям Иркутской области в 2024 году.</p>

программ (народные инициативы, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, формирование современной городской среды, развитие дорожного хозяйства, комплексное развитие сельских территорий и др.). Заложив весь необходимый объем на заработную плату, муниципалитеты должны были отказаться от реализации вышеуказанных направлений и программ, что, в свою очередь, исключает выполнение полномочий, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе исполнения бюджета Слюдянского муниципального района в 2024 году также возникают трудности. В соответствии с оценкой исполнения бюджета увеличение условно нецелевых доходов в 2024 году по сравнению с прошлым годом составит 10 млн руб., прирост потребности на заработную плату, коммунальные услуги и софинансирование государственных программ к уровню прошлого года составляет 141 млн руб. Следует отметить, что с 01.09.2024 повысился целевой показатель по достижению средней заработной платы отдельных категорий работников (культуры, дополнительного

		<p>образования), что повлекло возникновение непокрытой бюджетными ассигнованиями потребности на заработную плату в сумме 17,3 млн руб. Также имеется потребность на оплату коммунальных услуг в сумме 28,7 млн руб., 63,8 млн руб. – иные первоочередные расходы бюджета. Обеспечение вышеуказанных расходов реальными доходными источниками не представляется возможным, в связи с чем муниципальный район обратился за выделением бюджетного кредита, но получил отказ.</p> <p>На основании вышеизложенного исполнение муниципальными образованиями Слюдянского района обязательств по первоочередным расходам до конца текущего года является затруднительным.</p>	
7.	Астафьев А.Н. – председатель Думы Тайшетского района	<p>Основным проблемным вопросом в сфере финансов Тайшетского района остается несбалансированность местных бюджетов.</p> <p>Так, по состоянию на 1 октября 2024 года по причине недостатка собственных финансовых ресурсов в бюджете района не в полном объеме заложены бюджетные ассигнования до конца текущего года в сумме 480 046,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>на оплату коммунальных расходов в</p>	

		<p>сумме 33 569,0 тыс. рублей;</p> <p>на софинансирование государственных программ в сумме 391,7 тыс. рублей;</p> <p>на исполнение решений Тайшетского городского суда со сроком исполнения до 31.12.2024 в сумме 58 086,8 тыс. рублей;</p> <p>на организацию ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения в сумме 9 377,0 тыс. рублей;</p> <p>на прохождение плановых медицинских осмотров работниками образовательных организаций в сумме 3 673,0 тыс. рублей;</p> <p>на прочие расходы в сумме 374 948,5 тыс. рублей.</p> <p>В бюджетах поселений Тайшетского района недостаток бюджетных средств до конца текущего года составляет 62 262,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>на выплату заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования муниципальных учреждений в соответствии с уточненными показателями 2024 года в сумме 20 078,9 тыс. рублей;</p> <p>на оплату коммунальных расходов в сумме 3 008,0 тыс. рублей;</p> <p>на исполнение решений Тайшетского городского суда со сроком исполнения до 31.12.2024 в сумме 28 369,9 тыс. рублей;</p> <p>на досрочные выборы главы города</p>	
--	--	--	--

		<p>Тайшета в сумме 5 000,0 тыс. рублей;  на оплату договоров гражданско-правового характера (внештатный фонд) в сумме 1 286,6 тыс. рублей;  на доплату к пенсии муниципальным служащим в сумме 326,1 тыс. рублей;  на прочие расходы в сумме 4 192,8 тыс. рублей.</p> <p>Также с учетом планируемых изменений в Закон Иркутской области от 20.12.2023 № 161-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», представленных в проекте закона Иркутской области № ПЗ-1423 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона Иркутской области № ПЗ-1423), недостаточно бюджетных ассигнований по субвенциям на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в сумме 8 979,7 тыс. рублей.</p>	
8.	Самойлович В.В. – мэр муниципального образования «Заларинский район»	<p>Проблемные вопросы:</p> <p>1. Недостаточно средств в бюджете муниципального образования «Заларинский</p>	

район» до конца финансового года на:

- выплату денежного содержания с начислениями на него муниципальным служащим в размере 3 176 тыс. руб., на выплату заработной платы работникам учреждений культуры и педагогическим работникам дополнительного образования муниципальных учреждений в соответствии с уточненными показателями 2024 года в размере 11 277 тыс. руб., а также иному персоналу, которое находится в ведомстве местного самоуправления, в размере 572 тыс. руб.;
- оплату коммунальных услуг в размере 7 726 тыс. руб.;
- оплату иных платежей в размере 70 719 тыс. руб., в том числе на погашение кредиторской задолженности (44 142 тыс. руб.);
- исполнение обязательств по муниципальному контракту, заключенному в 2023 году, на капитальный ремонт здания Заларинской общеобразовательной школы в размере 13 492 тыс. руб.

2. Отсутствие дополнительного финансового обеспечения в проекте закона Иркутской области № ПЗ-1423 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части

		<p>субвенций бюджетам на выполнение переданных полномочий субъектов РФ. По данным межбюджетным трансфертам ассигнования на 2024 год запланированы не в полном объеме. Бюджет МО «Заларинский район» дефицитный, что не позволит произвести расходы за счет собственных средств. Недостаточно средств в бюджете в размере 446 тыс. руб.</p> <p>3. Недостаточно средств в бюджетах городских и сельских поселений муниципального образования «Заларинский район» до конца финансового года на:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- выплату денежного содержания с начислениями на него муниципальным служащим в размере 38 347 тыс. руб., на выплату заработной платы работникам учреждений культуры в соответствии с уточненными показателями 2024 года в размере 44 422 тыс. руб., а также иному персоналу, которое находится в ведомстве местного самоуправления, в размере 16 443 тыс. руб.;</li><li>- оплату коммунальных услуг в размере 4 970 тыс. руб.;</li><li>- оплату иных платежей в размере 28 397 тыс. руб., в том числе на погашение кредиторской задолженности (11 810 тыс. руб.).</li></ul> <p>4. Установление среднемесячной</p>	
--	--	--	--

		<p>заработной платы работников учреждений культуры и педагогических работников дополнительного образования муниципальных учреждений по обеспечению выполнения контроля показателей достижения уровня среднемесячной заработной платы по два раза в год, что увеличивает потребность бюджета муниципального образования.</p>	
9.	<p>Тюков А.Ю. – мэр Тулунского муниципального района</p>	<p>Проектом закона Иркутской области № ПЗ-1423 Тулунскому району не предусмотрено увеличение субвенций на осуществление муниципальными служащими, техническим и вспомогательным персоналом органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области переданных областных государственных полномочий. Дополнительная потребность в финансовых средствах для выплаты заработной платы с начислениями на нее по Тулунскому району и сельским поселениям составляет 368,6 тыс. руб., в том числе на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- осуществление органами местного самоуправления Тулунского района областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной</li> </ul>	

	<p>собственности Иркутской области, в сумме 107,8 тыс. руб.;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- осуществление органами местного самоуправления Тулунского района государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сумме 160,7 тыс. руб.;</li><li>- осуществление органами местного самоуправления Тулунского района областных государственных полномочий в сфере труда в сумме 89,8 тыс. руб.;</li><li>- осуществление органами местного самоуправления Азейского сельского поселения отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 3,7 тыс. руб.;</li><li>- осуществление органами местного самоуправления Алгатуйского сельского поселения отдельных областных государственных полномочий в сумме 6,6 тыс. руб.</li></ul> <p>Проектом закона Иркутской области не предусмотрено увеличение субвенций, предоставленных местным бюджетам из областного бюджета, для финансового обеспечения переданных исполнительно-</p>	
--	--	--

распорядительным органам муниципальных образований Иркутской области государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции бюджету Иркутской области из федерального бюджета. Потребность на осуществление органами местного самоуправления Тулунского района переданных полномочий на 2024 год составляет 3,2 тыс. руб. для оплаты договора за оказание информационных услуг по опубликованию списков кандидатов в присяжные заседатели.

При исполнении бюджета Тулунского муниципального района складывается критическая ситуация в связи с недостаточностью доходных источников. Проектом закона Иркутской области бюджету Тулунского муниципального района дополнительная нецелевая финансовая помощь из областного бюджета не предусмотрена.

Существенное снижение ожидаемого поступления неналоговых доходов в 2024 году, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная

собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, в сумме 20 690,0 тыс. руб., связанное с принятием ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» в Иркутской области в 2023 году ряда решений по заявлениям ООО «Компания «Востсибуголь» об установлении кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в аренде, в размере их рыночной стоимости, повлекшее снижение размера кадастровой стоимости земельных участков, отрицательно сказывается на выполнении социально значимых и первоочередных расходов в 2024 году и ухудшает финансовое положение бюджета Тулунского муниципального района.

Недостаточность доходных источников не позволяет предусмотреть бюджетные ассигнования на выполнение социально значимых и первоочередных расходов в необходимом объеме, а также оказать финансовую помощь бюджетам сельских поселений Тулунского района.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях в соответствии с оценкой исполнения местного бюджета до конца текущего финансового года с учетом

прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета по форме, предоставляемой в программном комплексе «СВОД-СМАРТ» (далее – оценка исполнения), по состоянию на 1 октября 2024 года на социально значимые и первоочередные расходы бюджета Тулунского муниципального района на 2024 год составляет 25 471,4 тыс. руб., в том числе:

– на выплату заработной платы с начислениями на нее в сумме 7 541,0 тыс. руб. (увеличение средней заработной платы работникам культуры в соответствии с «майскими» указами Президента РФ);

– на оплату коммунальных услуг в сумме 2 940,0 тыс. руб. (в связи с окончанием строительства МОУ «Евдокимовская СОШ»);

– на оплату медицинских услуг работникам образовательных организаций в сумме 6 506,9 тыс. руб.;

– на оплату услуг за сервисное обслуживание автоматических угольных котельных (термороботов) в сумме 5 172,0 тыс. руб.;

– на приобретение котельно-печного топлива в сумме 1 611,5 тыс. руб.;

– на приобретение горюче-смазочных

материалов и запчастей для осуществления подвоза учащихся в сумме 1700,0 тыс. руб.

При исполнении бюджетов сельских поселений Тулунского муниципального района складывается не менее сложная ситуация.

В соответствии со сводной оценкой исполнения 24 бюджетов сельских поселений Тулунского муниципального района до конца текущего финансового года с учетом прогноза по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета по состоянию на 1 сентября 2024 года объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Тулунского муниципального района на 2024 год, предусмотренный за счет субвенции для осуществления государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, ниже уровня прошлого года на 17 831,0 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений за счет средств местного бюджета в 2024 году предусмотрен решением Думы Тулунского муниципального района от 26.12.2023 № 38 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2024 год и на плановый период

2025 и 2026 годов» в сумме 18 200,0 тыс. руб., в том числе:

– 10 703,0 тыс. руб. – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

– 7 500,0 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты.

Финансовая помощь бюджетам сельских поселений из бюджета Тулунского муниципального района в сравнении с 2023 годом ниже на 14 868,0 тыс. руб. Бюджет Тулунского муниципального района не имеет возможности выделить дополнительную финансовую помощь бюджетам сельских поселений.

В соответствии с доведенными министерством культуры и архивов Иркутской области показателями прирост средней заработной платы работников культуры на территории Тулунского муниципального района в 2024 году составляет 121,1 %. В связи с индексацией с 1 октября 2023 года увеличился в 1,055 раза размер месячных должностных окладов муниципальных служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся

должностями муниципальной службы, вспомогательного персонала органов местного самоуправления сельских поселений Тулунского района. В соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года составляет 118,47 %.

В утвержденных бюджетах 15 сельских поселений (Азейское, Афанасьевское, Будаговское, Гадалейское, Гуранское, Едогонское, Ишидейское, Кирейское, Котикское, Мугунское, Нижнебурбукское, Писаревское, Умыганское, Усть-Кульское, Шерагульское) на 2024 год с учетом передвижки всех остатков бюджетных ассигнований на выплату заработной платы с начислениями на нее по состоянию на 11 октября 2024 года, бюджетные ассигнования на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления сельских поселений запланированы только на 9 месяцев.

Общий недостаток бюджетных ассигнований по социально значимым и первоочередным расходам в бюджетах сельских поселений в 2024 году составляет по состоянию на 1 октября 2024 года 85 326,6 тыс. руб., в том числе:

– на выплату заработной платы с начислениями на нее (с учетом увеличения средней заработной платы работникам культуры в соответствии с «майскими» указами Президента РФ) в сумме 57 925,6 тыс. руб.;

– на предоставление межбюджетных трансфертов в связи с передачей полномочий по решению вопросов местного значения бюджетами сельских поселений на уровень района (заработная плата с начислениями на нее) в сумме 25 757,0 тыс. руб.;

– на оплату коммунальных услуг в сумме 1 644,0 тыс. руб.

На основании вышеизложенного в целях недопущения социальной напряженности, недопущения кредиторской задолженности по выплатам заработной платы, отчислениям во внебюджетные фонды, оплате коммунальных услуг, а также по другим, не менее важным, расходам необходима дополнительная финансовая помощь из областного бюджета консолидированному

		<p>бюджету Тулунского муниципального района в сумме 111 169,8 тыс. руб., в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– бюджету Тулунского муниципального района в сумме 25 832,9 тыс. руб.,</li> <li>– бюджетам сельских поселений в сумме 85 336,9 тыс. руб.</li> </ul>	
10.	Соколова Л.И. – председатель Думы районного муниципального образования «Усть-Удинский район»	<p>Бюджет Усть-Удинского района не сбалансирован и является высоко дотационным. Налоговые и неналоговые доходы занимают 7,9 % от общих доходов районного бюджета.</p> <p>Районный бюджет по доходам на 2024 год по состоянию на 1 сентября 2024 года составляет 1 421 673 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы составляют 110 819,8 тыс. руб. Поступило на 01.09.2024 собственных доходов в размере 66 768 тыс. руб. или 60,2 % от годового плана.</p> <p>В 2024 году доведено межбюджетных трансфертов из областного бюджета меньше по сравнению с 2023 годом на 12 705,3 тыс. руб.</p> <p>Районный бюджет по расходам на 2024 год по состоянию на 1 сентября 2024 года составляет 1 431 715 тыс. руб. Общая потребность районного бюджета на 2024 год за счет нецелевых средств составляет</p>	

532 593 тыс. руб., в бюджет включены расходы в сумме 377 711 тыс. руб. Районный бюджет сбалансирован только на 70,9 %. Из-за отсутствия лимитов будет расти кредиторская задолженность.

Лимиты по заработной плате с начислениями на нее за счет средств местного бюджета были заложены в первоначальном бюджете в полном объеме, но в связи с письмом Правительства Иркутской области от 06.08.2024 № 02-50-9044/24 «О направлении уточненного прогноза среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры на 2024 год» средняя заработная плата работников культуры составила 61 132,0 рублей, увеличение на 21,5 % по сравнению с прошлым годом. В связи с этим увеличилась потребность по заработной плате с начислениями на нее работникам в сфере культуры в сумме 2 922 тыс. рублей.

Согласно письму министерства труда и занятости Иркутской области от 07.08.2024 № 02-74-3380/24 «О направлении скорректированных целевых показателей средней заработной платы педагогов дополнительного образования детей на 2024 – 2025» средняя заработная плата педагогических работников дополнительного образования детей на 2024

год составит 65 338 рублей, увеличение на 21,6 % по сравнению с 2023 годом. В связи с этим увеличилась потребность по заработной плате с начислениями на нее по работникам дополнительного образования в сумме 5 685 тыс. рублей.

Согласно распоряжению министерства образования Иркутской области от 05.08.2024 № 55-952-мр средняя заработная плата в сфере общего образования с 1 августа 2024 года составила 67 697,40 рублей, увеличение на 22 %. Зарботная плата педагогических работников дошкольного образования с 1 сентября 2024 года составила 57 425,50 рублей, увеличение на 17,2 %. Недостаток финансового обеспечения по субвенции на образование составил 55 902,4 тыс. рублей.

В 2024 году недостаточно средств субсидии на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся 1 – 4 классов муниципальных общеобразовательных организаций. Усть-Удинскому району выделено 1 373,480 тыс. руб., из них 68,680 тыс. руб. составляет местный бюджет. Недостаточность выделенных средств связана с тем, что стоимость молока за 1 литр определена согласно данным Иркутскстата – 80,76 руб.

Фактическая же стоимость молока за 1 литр на территории Усть-Удинского района составляет 140 рублей, что почти в два раза больше планируемой стоимости. Таким образом, исходя из количества детей, обучающихся с 1 по 4 классы – 582 человека, дополнительная потребность составит 800,0 тыс. руб. По состоянию на 01.09.2024 выделенные средства исполнены практически в полном объеме.

Остальные расходы: связь, коммунальные расходы, доплата к пенсии муниципальным служащим, подготовка к отопительному сезону заведены в бюджете на 9 месяцев и составляют 64 % от потребности.

Такая же ситуация сложилась в бюджетах сельских поселений района.

Бюджеты сельских поселений района по доходам на 2024 год утверждены в сумме 390 003 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы 47 586,8 тыс. руб.

Поступило на 01.09.2024 собственных доходов 26 765 тыс. руб. или 56,3 % от годового плана.

В 2024 году доведено межбюджетных трансфертов из областного бюджета меньше по сравнению с 2023 годом на 20 719,7 тыс. руб.

Бюджеты сельских поселений района по расходам на 2024 год утверждены в сумме

399 733 тыс. руб. Общая потребность бюджетов муниципальных образований за счет нецелевых средств составляет 615 925 тыс. руб., в бюджет включены расходы в сумме 218 527 тыс. руб. Бюджеты сельских поселений сбалансированы только на 35,5 %.

Лимиты по заработной плате с начислениями на нее предусмотрены в бюджете в объеме 145 873 тыс. руб. при потребности 186 437 тыс. руб. или на 9 месяцев. Недостаток финансового обеспечения на выплату заработной платы с начислениями на нее составил 40 564 тыс. рублей.

В связи с письмом Правительства Иркутской области от 06.08.2024 № 02-50-9044/24 «О направлении уточненного прогноза среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры на 2024 год» средняя заработная плата работников культуры составила 61 132,0 рублей, увеличение на 21,5 % по сравнению с прошлым годом. В связи с этим увеличилась потребность по заработной плате с начислениями на нее работникам в сфере культуры в сумме 19 032 тыс. рублей.

Коммунальные услуги заложены на 82,4 % от потребности.

Кроме того, ежемесячно поселения заимствуют средства акцизов, а

		<p>восстанавливать их нечем. Так, по состоянию на 1 сентября 2024 года объем заимствованных средств из дорожных фондов составил 15 640,4 тыс. руб.</p> <p>Из вышеперечисленного следует, что в целях обеспечения реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на повышение средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы сельских поселений и работников, финансируемых из районного бюджета, необходимо 83 541,4 тыс. руб., в том числе за счет субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных, образовательных организациях в сумме 55 902,4 тыс. руб.</p> <p>Недостаток финансового обеспечения до конца 2024 года на выплату социально значимых расходов составил 74 329 тыс. рублей и на выполнение прочих бюджетных обязательств – 477 951 тыс. руб.</p>	
11.	Матюха В.И. – мэр Усольского муниципального района Иркутской области	<p>Проблемными вопросами бюджета Усольского муниципального района в 2024 году остаются:</p> <p>1) нехватка средств на выплату</p>	

	<p>заработной платы и начислениям работникам ОМСУ в сумме 807 тыс. рублей;</p> <p>2) нехватка средств на выплату заработной платы и начислениям работникам культуры до линейки в сумме 5 239 тыс. рублей и работникам дополнительного образования в сумме 8 664 тыс. рублей;</p> <p>3) нехватка средств на оплату коммунальных услуг в сумме 5 200 тыс. рублей;</p> <p>4) нехватка средств по прочим расходам в сумме 17 000 тыс. рублей;</p> <p>5) нехватка субвенции на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений за счет средств областного бюджета в сумме 47 414 тыс. рублей для выравнивания городских и сельских поселений Усольского района (на выплату заработной платы и начислениям работникам ОМСУ – в сумме 10 672 тыс. рублей, на выплату заработной платы и начислениям работникам культуры до линейки – в сумме 7 524 тыс. рублей, на оплату коммунальных услуг – в сумме 2 707 тыс. рублей, по прочим расходам – в сумме</p>	
--	--	--

		<p>26 610 тыс. рублей).</p> <p>Нерешенным остается вопрос о выделении субсидии из областного бюджета Раздольинскому сельскому поселению Усольского муниципального района Иркутской области в целях защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, для оплаты обязательств в 2024 году по разработке проектной документации «Инженерная защита п. Раздолье от негативного воздействия реки Китой» в сумме 7 368,23 тыс. рублей (на данный момент сумма 7 368,23 тыс. рублей является кредиторской задолженностью).</p> <p>Основные параметры бюджета Усольского района составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по доходам – 2 395 149 тыс. рублей;</li> <li>- по расходам – 2 454 577 тыс. рублей;</li> <li>- дефицит – 59 427 тыс. рублей или 10 % утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, в том числе за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, нехватка средств до конца года составляет 36 910 тыс. рублей без учета дефицита бюджета.</li> </ul>	
12.	Гайдук Ю.Н. – начальник	Основной проблемой при исполнении	

	<p>финансового управления администрации Черемховского районного муниципального образования</p>	<p>бюджета 2024 года является отсутствие средств на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам социальной сферы и ОМСУ (37 256,6 тыс. рублей), оплату коммунальных услуг (18 740,0 тыс. рублей).</p> <p>Особенно остро эта проблема стоит в поселениях района. В 2023 году Черемховскому району из областного бюджета была предоставлена субвенция на осуществление областных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района Иркутской области, бюджетам поселений в сумме 174 317,4 тыс. рублей, а в 2024 году 155 643,8 тыс. рублей, что на 18 952,6 тыс. рублей меньше. В то же время среднемесячная заработная плата работников культуры поселений (по Указу Президента) в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличилась на 21,5 %.</p>	
<b>II. Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов</b>			
13.	<p>Зайцев К.Б. – председатель Правительства Иркутской области</p>		<p>Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обеспечить целевое, эффективное и</p>

			своевременное использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета.
14.	Болотов Р.Н. – мэр города Иркутска	Необходимо отметить, что на протяжении ряда лет федеральным центром принимаются меры по снижению долговой нагрузки субъектов Российской Федерации (в том числе в рамках Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года предусмотрено списание двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций), в связи с чем на региональном уровне также необходимы решения по поддержке муниципалитетов в вопросах сохранения (неснижения) их долговой устойчивости.	<p>1. Рассмотреть вопрос предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области по рыночным займам (в первоочередном порядке – муниципальным образованиям, не являющимся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов), учитывая как обозначенные выше риски, так и обусловленное ростом ключевой ставки существенное увеличение стоимости обслуживания муниципального долга.</p> <p>2. Выработать решения, исключающие возникновение дополнительной нагрузки на местные бюджеты в процессе их исполнения (с риском отсутствия источников финансового обеспечения) в связи с корректировкой областными</p>

			<p>министерствами в течение финансового года целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры, например, посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– однократного установления целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры на соответствующий финансовый год (не позднее 1 октября);</li><li>– либо компенсации местным бюджетам дополнительных расходов, обусловленных увеличением целевых показателей в течение финансового года, путем предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (по аналогии с целями предоставления таких дотаций из федерального бюджета региональным бюджетам).</li></ul>
--	--	--	---

15.	Дубровин А.С. – мэр города Братска	<p>1. В областном бюджете Иркутской области на 2024 год не нашло отражение решение, принятое Советом Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области. Советом рассматривался вопрос по улучшению долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области. Принято протокольное решение от 12.10.2023 № 8-с рекомендовать Правительству Иркутской области продолжить работу в этом направлении.</p> <p>Проектом федерального бюджета на 2025 – 2027 годы предусматриваются очередные меры в отношении субъектов РФ, направленные на улучшение долговой устойчивости регионов, списание 2/3 инфраструктурных бюджетных кредитов. Коммерческий долг субъектов за период 2015 – 2023 годов снизился с 22 % до 4 % к налоговым и неналоговым доходам (ННД) субъектов.</p> <p>Доля коммерческого долга Братска по кредитам составляет 42 % к налоговым и неналоговым доходам бюджета, т.е. в 10 раз выше общероссийского показателя по субъектам РФ.</p> <p>Учитывая продолжающийся процесс</p>	<p>1. Правительству Иркутской области продолжить работу по улучшению долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области, снижению долговой нагрузки, снижению объемов коммерческих кредитов в общем объеме долговых обязательств, удлинению сроков кредитования до 5 лет, снижению расходов муниципальных образований по обслуживанию долговых обязательств, разработке новых механизмов кредитования по обеспечению кассовых разрывов при исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области.</p> <p>2. Правительству Иркутской области обеспечить распределение дотации на сбалансированность муниципальных образований Иркутской области на 2025 год до начала очередного финансового года.</p> <p>3. Включить в проект решения Совета один из двух вариантов:</p> <p>1) Правительству Иркутской области предусмотреть в проекте областного закона о бюджете на 2025 – 2027 годы дотацию на частичную компенсацию дополнительных</p>
-----	------------------------------------	--	---

		<p>ужесточения Центральным Банком России денежно-кредитной политики путем увеличения ключевой ставки, стоимость обслуживания коммерческого долга резко возрастает.</p> <p>В 2024 году расходы на обслуживание муниципального долга Братска составят более 200 млн руб. (рост относительно 2023 года в 2 раза). В расчетах для проекта бюджета Братска на 2025 год расходы уже обозначаются в размере 340,0 млн руб.</p> <p>В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области № 45н-мпр от 13.09.2024 город Братск является единственным муниципалитетом, отнесенным к средней группе долговой устойчивости.</p> <p>2. Бюджетам субъектов Российской Федерации на протяжении ряда лет из федерального бюджета предоставляется дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение заработной платы. Кроме того, размер этой дотации ежегодно индексируется.</p> <p>За 2024 год прирост заработной платы на финансовое обеспечение решений органов государственной власти в бюджете города Братска составит 351 млн руб.</p> <p>3. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»</p>	<p>расходов на повышение заработной платы;</p> <p>2) Правительству Иркутской области предусмотреть субсидию на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, которую ежегодно индексировать на процент роста заработной платы по решениям государственной власти (это позволит направлять средства дотации на сбалансированность на другие жизненно важные направления, так как сейчас дотация на сбалансированность направляется на заработную плату в объеме до 100 %, в соответствии с требованиями министерства финансов Иркутской области).</p> <p>4. Снизить расходы на софинансирование строительства</p>
--	--	--	--

	<p>предусмотрено, что доходы бюджета, поступающие в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, носят целевой характер и направляются на реализацию Плана природоохранных мероприятий Иркутской области (далее – План). Согласно Плану объем расходов города Братска за счет платежей в 2025 году составит 605,4 млн руб., что соответствует плановым значениям платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в бюджет города.</p> <p>Из общего объема финансирования Плана на 2025 год в сумме 1 469,5 млн руб. доля мероприятий города Братска составляет 41 %. Для сравнения: в городе Иркутске объем расходов за счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет 2 % – 26,6 млн руб.; в Ангарске 4 % – 61,1 млн руб.; в Усолье-Сибирское 0,6 % – 9,3 млн руб.; в Шелеховском районе 8,6 % – 126,4 млн руб.; в Нижнеилимском районе 6,5 % – 95,1 млн руб., в других муниципальных образованиях объемы незначительные.</p> <p>Возникла уникальная для города Братска ситуация с обеспечением сбалансированности бюджета. Изыскать источники сбалансированности бюджета города в 2025 году в размере 15 %</p>	<p>школы в городе Братске путем вхождения региона в новый этап национального проекта на федеральном уровне (в случае включения в новый этап национального проекта объем софинансирования снизится в 2025 году с 177 млн руб. до 7 млн руб., а общая сумма софинансирования города Братска в 2025 – 2027 годах снизится с 492 млн руб. до 20 млн руб.).</p> <p>5. Предусмотреть в областном бюджете дополнительную финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов для компенсации выпадающего источника сбалансированности бюджета города Братска за счет целевого характера платы за негативное воздействие на окружающую среду.</p>
--	--	--

		собственных доходов без соответствующей финансовой помощи из областного бюджета не представляется возможным.	
16.	Янковская А.В. – руководитель аппарата Думы Иркутского районного муниципального образования	<p>Субвенция на образование. Первоначально распределяемый объем субвенции на муниципальные образования не соответствует годовой потребности муниципального образования в выплатах заработной платы с начислениями на нее.</p> <p>Так, в 2024 году распределенной суммы достаточно только на 9 месяцев. Учитывая, что выплата заработной платы осуществляется 2 раза в месяц, в октябре 2024 года для выплаты заработной платы работникам образования в Иркутском районе средств нет.</p> <p>В Иркутском районе два года подряд складывается кредиторская задолженность по начислениям на оплату труда, которая возникает ввиду увеличения контингента с 1 сентября и увеличения класс-комплектов, которая не обеспечивается средствами областного бюджета.</p>	<p>1. Необходимо обеспечить утверждение субвенции на образование в сумме годовой потребности при первоначальном утверждении областного бюджета и обеспечить уточнение субвенции на образование в октябре 2025 года с учетом нового контингента с 1 сентября 2025 года и открытия новых образовательных организаций, чтобы не возникало кредиторской задолженности на 1 января очередного финансового года (сформировать нераспределенный резерв субвенции для этой цели).</p> <p>2. При распределении финансовой помощи муниципальным образованиям учесть, что ряд муниципальных образований переходит в муниципальный округ с 1 января 2026 года, по которым действует переходный период в течение 2025 года (отмена Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ влечет отмену дополнительных нормативов</p>

			<p>отчислений от налоговых доходов, тогда как в части перехода полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципального района для них расходы остаются в полном объеме. Необходимо такие сельские поселения дополнительно поддержать).</p> <p>3. Обеспечить реализацию мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов сферы образования, культуры по принятым решениям, утвержденному рейтингу объектов.</p>
17.	Матюха В.И. – мэр Усольского муниципального района Иркутской области		<p>Распределить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2025 год в первоначальном бюджете на весь год, учитывая практику 2024 года, что позволит эффективно спланировать бюджет социальной направленности.</p>