

Приложение к решению Совета по вопросу «Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Информация, поступившая от органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области к вопросу «Об основных подходах к формированию областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», содержащая проблемные вопросы, а также предложения по их решению

№	Инициатор предложения	Содержание проблемного вопроса	Предложения по решению проблемных вопросов
1.	Болотов Р.Н. – мэр города Иркутска	Необходимо отметить, что на протяжении ряда лет федеральным центром принимаются меры по снижению долговой нагрузки субъектов Российской Федерации (в том числе в рамках Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 года предусмотрено списание двух третей задолженности по бюджетным кредитам при условии целевого направления высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций), в связи с чем на региональном уровне также необходимы решения по поддержке муниципалитетов в вопросах сохранения (неснижения) их долговой устойчивости.	1. Рассмотреть вопрос предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам для погашения долговых обязательств муниципальных образований Иркутской области по рыночным займам (в первоочередном порядке – муниципальным образованиям, не являющимся получателями дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов), учитывая как обозначенные выше риски, так и обусловленное ростом ключевой ставки существенное увеличение стоимости обслуживания

			<p>муниципального долга.</p> <p>2. Выработать решения, исключая возникновение дополнительной нагрузки на местные бюджеты в процессе их исполнения (с риском отсутствия источников финансового обеспечения) в связи с корректировкой областными министерствами в течение финансового года целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры, например, посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– однократного установления целевых показателей средней заработной платы педагогических работников учреждений образования и учреждений дополнительного образования детей, а также работников учреждений культуры на соответствующий финансовый год (не позднее 1 октября);</li> <li>– либо компенсации местным бюджетам дополнительных расходов, обусловленных увеличением целевых показателей в течение финансового года, путем предоставления дотации на</li> </ul>
--	--	--	--

			поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (по аналогии с целями предоставления таких дотаций из федерального бюджета региональным бюджетам).
2.	Дубровин А.С. – мэр города Братска	<p>1. В областном бюджете Иркутской области на 2024 год не нашло отражение решение, принятое Советом Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области. Советом рассматривался вопрос по улучшению долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области. Принято протокольное решение от 12.10.2023 № 8-с рекомендовать Правительству Иркутской области продолжить работу в этом направлении.</p> <p>Проектом федерального бюджета на 2025 – 2027 годы предусматриваются очередные меры в отношении субъектов РФ, направленные на улучшение долговой устойчивости регионов, списание 2/3 инфраструктурных бюджетных кредитов. Коммерческий долг субъектов за период 2015 – 2023 годов снизился с 22 % до 4 % к налоговым и неналоговым доходам (ННД) субъектов.</p>	<p>1. Правительству Иркутской области продолжить работу по улучшению долговой устойчивости муниципальных образований Иркутской области, снижению долговой нагрузки, снижению объемов коммерческих кредитов в общем объеме долговых обязательств, удлинению сроков кредитования до 5 лет, снижению расходов муниципальных образований по обслуживанию долговых обязательств, разработке новых механизмов кредитования по обеспечению кассовых разрывов при исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области.</p> <p>2. Правительству Иркутской области обеспечить распределение дотации на сбалансированность муниципальных образований Иркутской области на 2025 год до начала очередного финансового года.</p> <p>3. Включить в проект решения</p>

	<p>Доля коммерческого долга Братска по кредитам составляет 42 % к налоговым и неналоговым доходам бюджета, т.е. в 10 раз выше общероссийского показателя по субъектам РФ.</p> <p>Учитывая продолжающийся процесс ужесточения Центральным Банком России денежно-кредитной политики путем увеличения ключевой ставки, стоимость обслуживания коммерческого долга резко возрастает.</p> <p>В 2024 году расходы на обслуживание муниципального долга Братска составят более 200 млн руб. (рост относительно 2023 года в 2 раза). В расчетах для проекта бюджета Братска на 2025 год расходы уже обозначаются в размере 340,0 млн руб.</p> <p>В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области № 45н-мпр от 13.09.2024 город Братск является единственным муниципалитетом, отнесенным к средней группе долговой устойчивости.</p> <p>2. Бюджетам субъектов Российской Федерации на протяжении ряда лет из федерального бюджета предоставляется дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение заработной платы. Кроме того, размер этой дотации ежегодно индексируется.</p> <p>За 2024 год прирост заработной платы на</p>	<p>Совета один из двух вариантов:</p> <p>1) Правительству Иркутской области предусмотреть в проекте областного закона о бюджете на 2025 – 2027 годы дотацию на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение заработной платы;</p> <p>2) Правительству Иркутской области предусмотреть субсидию на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления городских округов Иркутской области, которую ежегодно индексировать на процент роста заработной платы по решениям государственной власти (это позволит направлять средства дотации на сбалансированность на другие жизненно важные направления, так как сейчас дотация на сбалансированность направляется на заработную плату в</p>
--	---	--

	<p>финансовое обеспечение решений органов государственной власти в бюджете города Братска составит 351 млн руб.</p> <p>3. Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено, что доходы бюджета, поступающие в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, носят целевой характер и направляются на реализацию Плана природоохранных мероприятий Иркутской области (далее – План). Согласно Плану объем расходов города Братска за счет платежей в 2025 году составит 605,4 млн руб., что соответствует плановым значениям платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в бюджет города.</p> <p>Из общего объема финансирования Плана на 2025 год в сумме 1 469,5 млн руб. доля мероприятий города Братска составляет 41 %. Для сравнения: в городе Иркутске объем расходов за счет платежей за негативное воздействие на окружающую среду составляет 2 % – 26,6 млн руб.; в Ангарске 4 % – 61,1 млн руб.; в Усолье-Сибирское 0,6 % – 9,3 млн руб.; в Шелеховском районе 8,6 % – 126,4 млн руб.; в Нижнеилимском районе 6,5 % – 95,1 млн руб., в других муниципальных образованиях объемы незначительные.</p> <p>Возникла уникальная для города Братска</p>	<p>объеме до 100 %, в соответствии с требованиями министерства финансов Иркутской области).</p> <p>4. Снизить расходы на софинансирование строительства школы в городе Братске путем вхождения региона в новый этап национального проекта на федеральном уровне (в случае включения в новый этап национального проекта объем софинансирования снизится в 2025 году с 177 млн руб. до 7 млн руб., а общая сумма софинансирования города Братска в 2025 – 2027 годах снизится с 492 млн руб. до 20 млн руб.).</p> <p>5. Предусмотреть в областном бюджете дополнительную финансовую помощь в виде иных межбюджетных трансфертов для компенсации выпадающего источника сбалансированности бюджета города Братска за счет целевого характера платы за негативное воздействие на окружающую среду.</p>
--	---	---

		<p>ситуация с обеспечением сбалансированности бюджета. Изыскать источники сбалансированности бюджета города в 2025 году в размере 15 % собственных доходов без соответствующей финансовой помощи из областного бюджета не представляется возможным.</p>	
3.	<p>Янковская А.В. – руководитель аппарата Думы Иркутского районного муниципального образования</p>	<p>Субвенция на образование. Первоначально распределяемый объем субвенции на муниципальные образования не соответствует годовой потребности муниципального образования в выплатах заработной платы с начислениями на нее.</p> <p>Так, в 2024 году распределенной суммы достаточно только на 9 месяцев. Учитывая, что выплата заработной платы осуществляется 2 раза в месяц, в октябре 2024 года для выплаты заработной платы работникам образования в Иркутском районе средств нет.</p> <p>В Иркутском районе два года подряд складывается кредиторская задолженность по начислениям на оплату труда, которая возникает ввиду увеличения контингента с 1 сентября и увеличения класс-комплектов, которая не обеспечивается средствами областного бюджета.</p>	<p>1. Необходимо обеспечить утверждение субвенции на образование в сумме годовой потребности при первоначальном утверждении областного бюджета и обеспечить уточнение субвенции на образование в октябре 2025 года с учетом нового контингента с 1 сентября 2025 года и открытия новых образовательных организаций, чтобы не возникало кредиторской задолженности на 1 января очередного финансового года (сформировать нераспределенный резерв субвенции для этой цели).</p> <p>2. При распределении финансовой помощи муниципальным образованиям учесть, что ряд муниципальных образований переходит в муниципальный округ с 1 января 2026 года, по которым действует переходный период в течение 2025 года (отмена Закона</p>

			<p>Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ влечет отмену дополнительных нормативов отчислений от налоговых доходов, тогда как в части перехода полномочий с уровня сельских поселений на уровень муниципального района для них расходы остаются в полном объеме. Необходимо такие сельские поселения дополнительно поддержать).</p> <p>3. Обеспечить реализацию мероприятий по строительству и капитальному ремонту объектов сферы образования, культуры по принятым решениям, утвержденному рейтингу объектов.</p>
4.	Матюха В.И. – мэр Усольского муниципального района Иркутской области		<p>Распределить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 2025 год в первоначальном бюджете на весь год, учитывая практику 2024 года, что позволит эффективно спланировать бюджет социальной направленности.</p>