

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ ВЫБОРНЫХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**его предотвращение и
урегулирование**



Понятие конфликта интересов

Некоторый период времени в законодательстве существовали разные трактовки конфликта интересов.

Сейчас в ч. 1 ст. 10 ФЗ о противодействии коррупции закреплено понимание конфликта интересов, которое обязательно, в том числе в сфере государственной службы (ч. 1 и 3 ст. 19 ФЗ № 79):

под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Состав конфликта интересов

Состав конфликта интересов разъяснен в [Методических рекомендациях](#) по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (письмо Минтруда России от 26 июля 2018 г. № 18-0/10/П-5146).

Он включает в себя:

- 1) наличие личной заинтересованности.
- 2) фактическое наличие у должностного лица полномочий для реализации личной заинтересованности.
- 3) наличие связи между получением (возможностью получения) доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, и реализацией (возможной реализацией) должностным лицом своих полномочий.

Понятие личной заинтересованности

Понятие личной заинтересованности закреплено в ч. 2 ст. 10 ФЗ о противодействии коррупции:

- под **личной заинтересованностью** понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Субъект личной заинтересованности

- само должностное лицо;
- его близкие родственники или свойственники (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей);
- граждане или организации, с которыми должностное лицо и (или) его близкие родственники или свойственники связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.



На практике перечень субъектов практически не ограничен (бывший супруг, организация, в которой работает близкий родственник, человек с которым есть совместное имущество и т.д.).

Виды отношений при личной заинтересованности

- **имущественные** – договоры и сделки, передача в доверительное управление имущества, совместное владение имуществом, в том числе фактическое, и др.
- **корпоративные** – трудовые, владение акциями, управление организацией и др.)
- **близкие** – имеют доверительный характер – родство, свойство, совместное проживание, общие дети, совместное проведение отдыха и досуга, дарение подарков и др.

ФОРМЫ ВЫГОДЫ

- денежная (имущественная) – деньги, вещи, бездокументарные ценные бумаги и имущественные права, услуги имущественного характера, результаты выполненных работ, имущественная выгода (предоставление скидок и т.д.)
- обусловленные карьеризмом, семейственностью, желанием получить взаимную услугу – продвижение на вышестоящую должность; предоставление более престижного места службы (работы); содействие в получении поощрений и наград, научной степени и т.д.
- содействие в получении услуг (совершении действий) – ускорение сроков оказания, внеочередное предоставление и т.п.
- бездействие должностного лица в целях другим лицом получения опосредованной выгоды – непринятие мер по аресту имущества, наложения ограничений и т.п.
- назначение наказания в виде более мягкой меры и т.д.

Наличие полномочий для реализации личной заинтересованности

Должностное лицо должно быть наделено необходимыми для реализации личной заинтересованности полномочиями, которые, в частности, выражаются в его праве принимать управленческие решения или участвовать в принятии таких решений, в том числе:

- самостоятельно совершить действия (бездействие) для реализации личной заинтересованности;
- давать поручение или оказать иное влияние на подчиненных или подконтрольных ему лиц, в компетенцию которых входит непосредственное совершение действия (бездействие), которые приводят (могут привести) к получению доходов или выгод должностным лицом и (или) лицами, с которыми связана его личная заинтересованность.

На практике у руководителей органа (организации) всегда имеются такие полномочия.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Общий порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов предусмотрен ст. 11 ФЗ «О противодействии коррупции».

Обязанности лица у которого возник или может возникнуть конфликт интересов:

1) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов (в том числе путем самоотвода);

2) уведомить в установленном порядке представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Ответственность при конфликте интересов

Статья 11 ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривает только одну санкцию за неисполнение обязанностей, связанных с конфликтом интересов (ч. 6):

Непринятие лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, **влекущим увольнение указанного лица** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Более мягкие меры ответственности предусмотрены только за коррупционный проступок, связанный с *предоставлением неполных или недостоверных сведений* о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

От ответственности за неуведомление (несвоевременное уведомление) о возникновении (возможности возникновения) конфликта интересов выборное должностное лицо может быть освобождено при наличии обстоятельств, предусмотренных частями 3 - 6 статьи 13 ФЗ «О противодействии коррупции».

Участие в коллегиальном принятии решений

Существовал вопрос о наличии конфликта интересов у депутата, если он принимал участие в голосовании по вопросу, в котором у него имеется личная заинтересованность. В этом случае должен действовать принцип недопустимости привлечения к ответственности за выраженное мнение.

Верховный Суд РФ подтвердил, что в такой ситуации нельзя привлекать к ответственности:

- *кассационное определение от 9 ноября 2022 г. № 46-КАД22-14-К6 – голосование за оплату труда (мать депутата);*
- *кассационное определение от 10 июля 2024 г. N 59-КАД24-3-К9 – избрание главы муниципального округа (сестры депутата).*

Проектом ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» это правило закреплено в качестве нормы (ч. 10 ст. 29).