Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области С.Ф. Брилка

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 7/2

от 27.09.2016

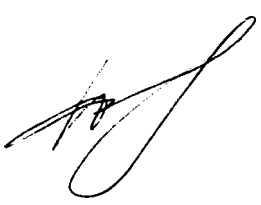
О проекте закона Иркутской области
«Об особенностях составления
и утверждения проекта бюджета
Иркутской области и
проекта бюджета территориального
государственного внебюджетного
фонда на 2017 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год».

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области,
председатель комитета по
бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и
налоговому законодательству  Н.И. Дикусарова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 августа 2016 года № 184-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра финансов Иркутской области Бояринову Н.В.

С.Г. Левченко

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3998
Дата 23.08.2016 г.
на 06 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ СОСТАВЛЕНИЯ И УТВЕРЖДЕНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ВНЕБЮДЖЕТНОГО ФОНДА НА 2017 ГОД

Статья 1

Приостановить до 1 января 2017 года действие части 5 статьи 10, абзаца первого части 1 статьи 16, части 1 статьи 18, части 4 статьи 19, частей 1, 3 статьи 21, абзацев первого, четвертого части 3 статьи 25, абзацев первого, третьего части 3 статьи 26 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 32, т. 1, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 20, т. 1, № 27, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 39, т. 1).

Статья 2

Установить, что в 2016 году:

1) Губернатор Иркутской области рассматривает прогноз социально-экономического развития Иркутской области, проект бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, иные документы и материалы, необходимые для составления и утверждения проекта областного бюджета, до 12 ноября;

2) проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 14 ноября. Проект закона Иркутской области об областном бюджете считается внесенным в срок, если указанный законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области до 18 часов 14 ноября;

3) внесенный Губернатором Иркутской области проект закона Иркутской области об областном бюджете должен быть рассмотрен и принят окончательно Законодательным Собранием Иркутской области не позднее 16 декабря;

4) в течение семи дней со дня внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете постоянные комитеты и постоянные комиссии Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, субъекты права законодательной инициативы готовят и направляют в комитет, определенный Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области (далее – комитет по бюджету), заключения по указанному проекту закона Иркутской области об областном бюджете и предложения о принятии или отклонении представленного проекта закона Иркутской области об областном бюджете, а также предложения и рекомендации по предмету первого чтения;

5) результаты экспертизы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, сводное заключение комитета по бюджету представляются в Правительство Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области не менее чем за два дня до дня рассмотрения проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении;

6) в течение семи дней со дня принятия проекта закона Иркутской области об областном бюджете в первом чтении комитет по бюджету рассматривает представленные поправки и готовит сводные таблицы поправок;

7) финансовый орган Иркутской области в течение двух дней со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления Законодательного Собрания Иркутской области о принятии проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении и соответствующих таблиц поправок дорабатывает текст проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложения к нему и направляет доработанные текст проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложения к нему в Законодательное Собрание Иркутской области как на электронных, так и на бумажных носителях;

8) в течение трех дней со дня принятия проекта закона Иркутской области об областном бюджете во втором чтении комитет по бюджету рассматривает представленные поправки и готовит сводные таблицы поправок;

9) финансовый орган Иркутской области в течение одного дня со дня поступления в финансовый орган Иркутской области постановления о принятии закона Иркутской области об областном бюджете в третьем (окончательном) чтении и соответствующих таблиц поправок дорабатывает текст проекта закона Иркутской области об областном бюджете и приложения к нему и направляет доработанные текст закона Иркутской области об областном бюджете и приложения к нему в Законодательное Собрание Иркутской области как на электронных, так и на бумажных носителях.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.Г. Левченко

г. Иркутск
«____»_____2016 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» (далее – проект закона) подготовлен министерством финансов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, утверждения и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов отнесено к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Указанные полномочия в Иркутской области реализованы в Законе Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» приостановлены отдельные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации и изменены сроки бюджетного процесса на федеральном уровне.

В связи с этим, а также принимая во внимание нормы статьи 6 Федерального закона от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ, согласно которым, в 2016 году срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации, подготовлены изменения в Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», связанные с приостановлением отдельных норм Закона, а также с изменением сроков бюджетного процесса на региональном уровне (на уровне Иркутской области).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона (статья 1) предполагается приостановить действие отдельных норм Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Проектом закона (статья 2) предполагается изменение в 2016 году:

сроков внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете;

сроков рассмотрения и принятия Законодательным Собранием Иркутской области закона Иркутской области об областном бюджете.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта (кроме тех, которые указаны в тексте акта):

Принятие проекта закона не повлечет необходимости в принятии, отмене, изменении либо признании утратившими силу правовых актов области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания отсутствуют.

Министр финансов
Иркутской области Н.В. Бояринова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

13.09.2016 № 22/1-12-2016
на № 2199 от 25.08.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А., 25-90-19,
Иванова И.В., 25-30-80

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4424
Дата 21 09 2016 г.
На 1 листах, индекс 01-50

А 047776

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-16/ИВО/33155-2016

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
31.08.2016 № 38/02-04/4914
На № 1199 от 25.08.2016

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, 1а
г.Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 4105
Дата 01.09.2016 г.
на 02 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки на проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается приостановить до 01.01.2017 действие отдельных положений Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта относится к ведению субъекта Российской Федерации. В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 298-ФЗ), Федеральным законом от 02.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 345-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (пункт 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации высшие

исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации вносят на рассмотрение законодательного (представительного) органа проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проект закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта Российской Федерации, но не позднее 1 ноября текущего года. В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.01.2017 действие пункта 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации приостановлено.

Пунктом 4 статьи 6 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что в 2016 году срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений общепринятых правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления М.Н. Меринов

А.Н. Петухова
792-792

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222

08.09.2016 № 628/02-16
На № _2199 от 25.08.2016 г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
С.Ф.Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год».

При рассмотрении проекта закона муниципальными образованиями Иркутской области возникла неясность в отношении сроков составления и утверждения проектов бюджета: в наименовании проекта закона срок ограничивается одним годом – 2017 год без указания планового периода 2018 и 2019 годов.

В связи с этим предлагаем наименование проекта закона изложить в следующей редакции:

- «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

С уважением,
Исполнительный директор З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2204
Дата 09 09 2016 г.
на 01 л. стех, индекс 01-30

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp38@irksp.ru

"23" сентября 2016 г. № 01/30-1590

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

О направлении заключения КСП области от 23.09.2016 № 01/35-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем заключение КСП Иркутской области № 01/35-э от 23.09.2016 на проект Закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель И.П. Морохоева

Верезубова Светлана Ильинична
Тел. +7 (395 2) 24-05-24

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3990
Дата 23 09 2016 г.
на 03 листах, индекс 01-30

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект Закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

«23» 09 2016 г. № 01/35-э

г. Иркутск экз. 1

Утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 23.09.2016 № 108-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания области от 25.08.2016 № 2199, в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» - приостанавливается действие положений данного закона до 2017 года в отношении составления и утверждения проекта бюджета и проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда с приостановлением действия отдельных статей, устанавливаются календарные даты внесения проекта закона области об областном бюджете и сроки его принятия Законодательным Собранием области.

Законопроект, в целом, соответствует положениям статьи 8 Бюджетного кодекса РФ, регламентирующей бюджетные полномочия субъектов РФ, Федерального закона от 02.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 158-ФЗ), согласно которым приостановлено до 01.01.2017 действие положений части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса РФ о внесении высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ и проекта закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в сроки, установленные законом субъекта РФ, но не позднее 1 ноября текущего года.

При этом статьей 6 Федерального закона № 158-ФЗ установлено, что в 2016 году срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта РФ о

бюджете субъекта РФ и проекта закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда устанавливается законом субъекта РФ.

КСП области отмечает существенное сокращение сроков рассмотрения проектов бюджетов, что повлечет сокращение сроков проведения экспертизы проекта закона о бюджете, осуществляемой КСП области.

Согласно Законопроекту, проект закона об областном бюджете считается внесенным в срок, если он внесен в Законодательное Собрание области до 18 часов 14 ноября. В случае внесения проекта закона об областном бюджете в Законодательное Собрание области 14 ноября 2016 года в 18 часов, данный проект закона поступит в КСП области 15 ноября 2016 года. С учетом пункта 4 статьи 2 Законопроекта КСП области следует направить заключение по проекту об областном бюджете в комитет, определенный Регламентом Законодательного Собрания области, не позднее 20 ноября 2016 года (выходной день).

В соответствии со статьей 8 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», Регламента КСП области, экспертиза проекта закона Иркутской области об областном бюджете проводится в рамках экспертно-аналитического мероприятия. Итоги экспертно-аналитических мероприятий рассматриваются и утверждаются на коллегии КСП области.

Для утверждения заключения по результатам проекта закона Иркутской области об областном бюджете необходимо провести заседание коллегии КСП области. Следовательно, проведение экспертизы проекта закона Иркутской области об областном бюджете КСП области фактически составит четыре дня со дня внесения проекта закона в Законодательное Собрание области.

Таким образом, КСП области предлагает внести изменения в пункт 4 статьи 2 Законопроекта, предусмотрев срок направления КСП области заключения на проект закона области об областном бюджете и проекта закона области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда в комитет, определенный Регламентом Законодательного Собрания области – вместо «в течение **семи** дней» - указать «в течение **восьми** дней».

Председатель  И.П. Морохоева

П 3-75

Заключение
на проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год»

Проект закона Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год» (далее – проект закона, законопроект) в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 22 августа 2016 года № 184-уг.

Федеральным законом от 2 июня 2016 года № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 158-ФЗ) приостановлены отдельные нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации и изменены сроки бюджетного процесса на федеральном уровне.

Так, в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 158-ФЗ до 1 января 2017 года приостановлено действие пункта 2 статьи 53, пункта 2 статьи 59, пункта 2 статьи 64, пункта 2 статьи 174.1, пункта 1 статьи 185, абзаца первого пункта 1 и пункта 7 статьи 192, пункта 1 статьи 194, пунктов 3 - 6 статьи 199 и пункта 3 статьи 264.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одновременно установлено, что в 2016 году срок внесения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на рассмотрение законодательного (представительного) органа проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и проекта закона субъекта Российской Федерации о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда устанавливается соответственно законом субъекта Российской Федерации (статья 6 Федерального закона № 158-ФЗ).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

С учетом внесенных изменений указанным Федеральным законом № 158-ФЗ, проектом закона предусмотрено приостановить до 1 января 2017 года действие положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз) в части сроков рассмотрения Губернатором Иркутской области прогноза социально-экономического развития области, проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на очередной

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 3ПУ/53
Дата 30 08 2016 г.
на 04 листах, копия 01-30

финансовый год и плановый период, иные документы и материалы, необходимые для составления и утверждения проекта областного бюджета (часть 5 статьи 10), сроков внесения в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете (далее – проект закона области об областном бюджете) (абзац первый части 1 статьи 16), сроков рассмотрения и принятия окончательно Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (часть 1 статьи 18), а также процессуальные сроки рассмотрения проекта закона области об областном бюджете в Законодательном Собрании Иркутской области (части 1,3 статьи 21, абзацы первый, четвертый части 3 статьи 25, абзацы первый, третий части 3 статьи 26).

Кроме того, законопроектом приостанавливается действие части 4 статьи 19 Закона Иркутской области № 55-оз, предусматривающей, что законы области о внесении изменений в законы области о налогах и сборах, законы области, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов областного и (или) местных бюджетов муниципальных образований области, вступающие в силу в очередном финансовом году и плановом периоде, должны быть приняты и обнародованы до внесения проекта закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области.

В то же время законопроектом предлагается в 2016 году перенести сроки рассмотрения Губернатором Иркутской области прогноза социально-экономического развития Иркутской области, проекта бюджета Иркутской области и проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, иные документы и материалы, необходимые для составления и утверждения проекта областного бюджета, с 24 октября на срок до 12 ноября; внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете с 25 октября на срок не позднее 14 ноября, сроки рассмотрения и принятия окончательно Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона области об областном бюджете с 15 декабря на срок не позднее 16 декабря, а также скорректировать процессуальные сроки рассмотрения проекта закона области об областном бюджете в соответствии с представленными сроками внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете и рассмотрением и принятием в окончательном чтении указанного проекта закона.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Вместе с тем по представленному проекту закона отмечаем следующее.

Предметом правового регулирования представленного проекта закона являются особенности составления и утверждения проекта бюджета

Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2017 год.

Вместе с тем в соответствии с абзацем четвертым статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период. Данное положение продублировано в статье 10 Закона Иркутской области № 55-оз.

При этом действие указанных норм не приостанавливается ни Федеральным законом № 158-ФЗ, ни рассматриваемым законопроектом.

В связи с чем требуется внесение соответствующих изменений в части предусмотрения в проекте закона планового периода, в частности внесения изменений в индивидуализированный заголовок законопроекта, а также внесение соответствующих изменений в текстовую часть проекта закона.

Одновременно отмечаем, что законопроектом установлены сроки внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона области об областном бюджете (не позднее 14 ноября), а также сроки рассмотрения и принятия в Законодательном Собрании Иркутской области проекта закона Иркутской области об областном бюджете (не позднее 16 декабря).

При этом обоснования целесообразности установления именно этих сроков в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют.

Кроме того, учитывая достаточно сжатые сроки рассмотрения законопроекта в Законодательном Собрании Иркутской области (с момента внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области до момента принятия его в окончательном чтении), вопрос об установлении данных процессуальных сроков требует обсуждений.

Абзацем третьим статьи 2 законопроекта предусмотрено, что проект закона области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 14 ноября. Проект закона области об областном бюджете считается внесенным в срок, если указанный законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области до18 часов 14 ноября.

Согласно абзацу второму статьи 6 Федерального закона № 158-ФЗ Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу проект федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов не позднее 1 ноября 2016 года. Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов считается внесенным в срок, если указанный законопроект доставлен в Государственную Думу до 24 часов 1 ноября 2016 года.

Вместе с тем обращаем внимание, что согласно пункту 2.3.1. Инструкции по делопроизводству в Законодательном Собрании Иркутской области, утвержденной распоряжением председателя Законодательного

Собрания Иркутской области от 8 апреля 2009 года № 30-ОД, регистрация документов, поступивших до 16.00 часов, производится в день поступления.

Регистрация документов, поступивших после 16.00 часов, производится на следующий рабочий день. Документы, требующие оперативного решения и с пометкой «срочно», регистрируются незамедлительно.

Учитывая вышесказанное, абзац третий статьи 2 законопроекта (в части установления времени) требует дополнительных обсуждений.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие законопроекта не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

И.о. начальника правового управления Л.В. Пахтусова
30.08.2016

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Соболевская
30.08.2016

А.П. Кузнецова
25-62-47