Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е № 147 - к

16.03.2015 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

3. Комитету по здравоохранению и социальной защите продолжить работу над законопроектом с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета А.Н.Лабыгин

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 марта 2015 года № 41-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1140
Дата 13 03 2015 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 2 СТАТЬИ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЖИЛЬЕМ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41, № 44, т. 3; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2008, № 3, т. 1; 2009, № 15; 2010, № 18, т. 1, № 24, т. 3; 2011, № 34, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1; 2013, № 52, т. 2; Областная, 2014, 18 июля) изменение, изложив её в следующей редакции:

«2. Предоставление социальных выплат гражданам, за исключением граждан, указанных в абзаце втором настоящей части, производится в порядке очередности исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на предоставление социальных выплат.

Предоставление социальных выплат гражданам, относящимся к категории инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны (из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах») производится вне очереди».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Гражданам, относящимся к категории инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны (из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»), принятым на учет и включенным в списки на предоставление социальных выплат до дня вступления в силу

настоящего Закона, предоставление социальных выплат осуществляется без подачи заявлений и документов.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___»_____20__ года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон «О ветеранах»), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Статьями 14, 15, 16, 17, 18 Федерального закона «О ветеранах» предусмотрено обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем отдельных категорий ветеранов и членов их семей.

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона «О ветеранах» Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению жильем в соответствии со статьями 14, 15, 17 - 19 и 21 Федерального закона «О ветеранах» категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

При этом форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (часть 6 статьи 23.2 Федерального закона «О ветеранах»).

Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Закон области № 6-оз) предусмотрено предоставление меры социальной поддержки по обеспечению жильем следующим категориям граждан, имеющих право на обеспечение жильем:

1) отдельные категории ветеранов и членов их семей - в соответствии со статьями 14, 15, 16, 17, 18, 19, 21 Федерального закона «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ);

2) инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, - в соответствии со статьей 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 4 Закона области № 6-оз:

1) предоставление гражданам жилых помещений осуществляется путем приобретения жилых помещений в собственность граждан с использованием социальных выплат;

2) предоставление социальных выплат гражданам производится в порядке очередности исходя из времени принятия их на учет и включения в списки на предоставление социальных выплат;

3) порядок и условия предоставления социальных выплат определяются уполномоченным органом.

В 2015 году в Российской Федерации празднуется 70-летие Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

Отдавая дань глубокого уважения великому подвигу, героизму и самоотверженности ветеранов Великой Отечественной войны, принимая во внимание преклонный возраст инвалидов и участников Великой Отечественной войны, проектом закона Иркутской области предлагается предусмотреть предоставление социальных выплат для приобретения жилых помещений вне очереди инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны (из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах»).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 4 Закона области № 6-оз, предусмотрев, что инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны (из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах») социальные выплаты для приобретения жилых помещений предоставляются вне очереди.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Положение о порядке и условиях предоставления социальных выплат отдельным категориям граждан в Иркутской области, утвержденное приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 21 декабря 2010 года № 335-мпр.

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, поступающих в областной бюджет в форме субвенции.

Министр социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области В.А. Родионов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

13.03.2015 № 11-12-15

на № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области».

Концептуальных замечаний законопроект не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1180
Дата 16 03 2015 г.
На 01 листах, индекс 01-37

Исп. Костылева Е.Н.
25-30-60

А 001443

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В. (указ Губернатора Иркутской области от 12 марта 2015 года № 41-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий ветеранов.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 статьи 26^3 Федерального закона № 184-ФЗ, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов

Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 23^2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ) Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по обеспечению за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Средства на реализацию передаваемых полномочий предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

При этом установлено, что форма и порядок предоставления названной меры социальной поддержки определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 6-оз «Об отдельных вопросах предоставления меры социальной поддержки по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 6-оз), установив право граждан, относящихся к категории инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны (из числа лиц, указанных в подпунктах «а» - «ж» и «и» подпункта 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона № 5-ФЗ) на внеочередное предоставление социальных выплат для приобретения или строительства жилых помещений (далее – социальные выплаты).

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, в проекте закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

При обсуждении проекта закона необходимо учитывать правовую позицию, сформулированную Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П и неоднократно подтвержденную в последующих его решениях, в силу которой изменение законодателем ранее установленных условий социального гарантирования должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в существующую систему норм.

В этой связи следует особо отметить, что установление права на внеочередное предоставление социальных выплат для отдельных категорий граждан затрагивает права иных категорий граждан, принятых на учет и включенных в списки на предоставление социальных выплат до вступления в силу рассматриваемого проекта закона в случае его принятия.

К проекту закона имеются предложения редакционного характера, в том числе, в части переходных положений, которые могут быть учтены при работе над проектом закона для рассмотрения его во втором чтении.

В частности, в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов необходимо скорректировать ссылку на Федеральный закон № 5-ФЗ.

На основании изложенного, с учетом указанных обстоятельств, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Временно замещающий должность
начальника правового управления — А.В. Константинов

Начальник отдела социально-
культурного законодательства — А.Н. Ракитская

А.К. Кузина
25-62-48