Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 152 - к

18.03.2015 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», руководствуясь статьями 11, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Решение комитета № 148-к от 16.03.2015 года «О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» отменить.

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

3. Комитету по здравоохранению и социальной защите продолжить работу над законопроектом с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета А.Н.Лабыгин

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 февраля 2015 года № 18-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра здравоохранения Иркутской области Корнилова Н.Г.

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 426
Дата 19.02.2015 г.
на 04 листах, индекс 07-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 44 - 45; 2013, № 51, т. 1, № 54, № 57, т. 1; Областная 2013, 25 декабря; 2014, 18 июля) следующие изменения:

1) в пункте 18 части 2 статьи 2 после слов «высокотехнологичную медицинскую помощь» дополнить словами «, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования,»;

2) в статье 4:

в части 1 слова «в медицинских организациях, подведомственных государственным академиям наук,» исключить;

в части 4 после слов «высокотехнологичная медицинская помощь» дополнить словами «, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«_____»_____года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

1) Субъект законодательной инициативы и разработчики проекта закона

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком настоящего проекта закона является министерство здравоохранения Иркутской области.

2) Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области является: Статьи 14, 34 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 418-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3) Обоснование необходимости принятия закона, его цели и основные положения, место будущего акта в системе действующего законодательства, состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

Федеральным законом № 418-ФЗ внесены изменения в ряд отдельных законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья в части приведения к единообразию употребляемой терминологии и понятий.

В связи с чем проектом закона предлагается внести изменения в пункт 18 части 2 статьи 2, части 1 и 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

4) Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

а) постановление Правительства Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 614-пп «Об установлении Порядка формирования перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета»;

б) приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 27 марта 2013 года № 40-мпр «О комиссии по формированию перечня

медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета»;

в) приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 27 марта 2013 года № 41-мпр «О форме заявки медицинских организаций для включения в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета»;

г) приказ министерства здравоохранения Иркутской области от 27 марта 2013 года № 42-мпр «О критериях отбора медицинских организаций для включения в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств областного бюджета».

5) Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона Иркутской области согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона Иркутской области не получено.

В результате антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Министр здравоохранения
Иркутской области Н.Г. Корнилов

105579 772119

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

11.03.2015 № 22/1-12-2015/ИВО/7980-2015

на № 485 от 26.02.2015

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Правовые основания для принятия закона имеются. Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1081
Дата 11.03 2015 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 069251

Прокуратура Иркутской области
№22/1-12-2015/ИВО/7980-2015

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

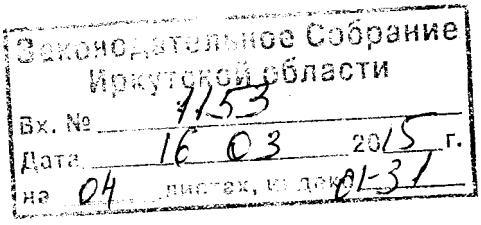
Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

10.03.2015 № 38/02-04/1040
На № 220 от 19.02.15

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 4-оз «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – координация вопросов здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федеральных законов от 03.02.2015 № 6-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.12.2014 № 532-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно подпунктам 21, 21.1., 21.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организации оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организации безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организации обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в соответствии с подпунктами 5 и 21 настоящего пункта 2 стать 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Н.О. Рясных
792-792

Государственное учреждение
Территориальный фонд
обязательного
медицинского страхования
граждан Иркутской области

664022, г. Иркутск, ул. 3 Июля, 20
тел.: 34-19-20, 24-05-31, факс: 34-16-58
Почтовый адрес:664022, г. Иркутск, а/я 47
E-mail: irotfoms@mccirk.ru
От 06.03.2015 № 848
На № 05/26 от 03.03.2015г.

Председателю
Комитета по здравоохранению и
социальной защите
Законодательного собрания
Иркутской области

А.Н. Лабыгину

О проекте закона Иркутской области

Уважаемый Андрей Николаевич!

ГУ ТФОМС граждан Иркутской области (далее – Фонд) по результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) сообщает, что предложений и замечаний к указанному проекту закона у Фонда не имеется.

Директор Е.В. Градобоев

Законодательное Собрание
Иркутской области
05/26
13 03 2015 г.
на 01 листах, с индекс

Исполнитель:
Т.В. Огородникова
(3952) 203-723

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере здравоохранения в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 21 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов организации оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты.

Статьей 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях,

подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, отнесена к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

В целях совершенствования механизма оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в части финансового обеспечения в 2015 году высокотехнологичной медицинской помощи Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 418-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон № 323-ФЗ.

Так, согласно статье 34 Федерального закона № 323-ФЗ высокотехнологичная медицинская помощь, не включенная в базовую программу обязательного медицинского страхования, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации оказывается медицинскими организациями, перечень которых утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Порядок формирования указанного перечня устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Представленным проектом закона предлагается в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области № 4-ОЗ внести соответствующие изменения.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

К проекту закона имеется предложение следующего характера.

Частью 4 статьи 34 Федерального закона № 323-ФЗ предусматривалось, что высокотехнологичная медицинская помощь, являющаяся частью специализированной медицинской помощи, оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, который утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и содержит в том числе методы лечения, источники финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи.

Вместе с тем, в части 8 статьи 101 Федерального закона № 323-ФЗ определено, что положения части 4 статьи 34 указанного Федерального

закона применяются до 1 января 2015 года.

Так, с 1 января 2015 года часть 4 статьи 34 Федерального закона № 323-ФЗ утратила силу.

Соответственно принятый в соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона № 323-ФЗ перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 916н, применялся до 1 января 2015 года.

С 1 января 2015 года применяется перечень видов высокотехнологичной медицинской помощи, предусмотренный в рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2014 года № 1273.

В части 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 4-ОЗ закреплено, что медицинскими организациями, подведомственными исполнительному органу государственной власти Иркутской области, могут оказываться и другие виды высокотехнологичной медицинской помощи, входящие в перечень, утверждаемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Таким образом, ссылка на утративший силу нормативный правовой акт некорректна.

Учитывая изложенное, предлагается часть 3 статьи 4 Закона Иркутской области № 4-ОЗ признать утратившей силу.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления Л.В. Пахтусова

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина

В.А. Дубовцева
25-62-47