Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Рассмотрев обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Направить данное постановление в Ивановскую областную Думу.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 29/1-КС

18 марта 2015 года

Об обращении Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Рассмотрев обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства, руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области поддержать обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Председатель комитета О.Н. Носенко

ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.12.2014 № 370

г.Иваново

Об обращении Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Принимая во внимание поступающие обращения граждан, учитывая решение комитета Ивановской областной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству от 17.12.2014 № 14-2, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Ивановская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 83
Дата 14 01 2015 г.
на 07 листах, индекс 01-29

3. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Ивановской областной Думы.

Председатель
Ивановской областной Думы **В.В. Смирнов**

Приложение
к постановлению Ивановской
областной Думы от 18.12.2014 № 370

Обращение
Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е. Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Учитывая многочисленные обращения граждан, депутаты Ивановской областной Думы совместно с представителями органов исполнительной власти и муниципальных образований Ивановской области неоднократно обсуждали актуальные проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, требующие безотлагательного рассмотрения органов государственной власти Российской Федерации. Наиболее актуальными из них являются вопросы о порядке начисления собственникам помещений в многоквартирных домах платы за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды (далее – ОДН), и государственного софинансирования капитального ремонта общего имущества.

I. Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 и от 06.05.2011 № 354 утверждены Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, жилых домов, в том числе на ОДН. Указанные постановления сложны для восприятия и понимания граждан, не имеющих специального образования, в связи с чем число обращений к депутатам о разъяснении отдельных положений упомянутых нормативно-правовых актов растет с каждым днем.

В настоящий момент жители, установившие индивидуальные приборы учета, страдают от действий соседей, не установивших такие приборы и осуществляющих плату за пользование коммунальными услугами исходя из нормативов потребления, которые значительно меньше фактически потребленных ресурсов. Разница между действительно потребленным объемом коммунальных ресурсов и суммой показаний всех индивидуальных приборов учета в многоквартирном доме распределяется между всеми собственниками помещений пропорционально доле в общей собственности,

то есть законопослушные жильцы фактически платят за своих менее добросовестных соседей.

В этой ситуации, по нашему мнению, необходимо установить обязанность потребителей коммунальных услуг при наличии в жилых помещениях индивидуальных приборов учета ежемесячно передавать их показания исполнителю коммунальных услуг. Таким организациям, в свою очередь, должна быть предоставлена возможность проведения проверки достоверности переданных данных не чаще 1 раза в квартал (в настоящее время потребитель обязан предоставить доступ для осуществления проверки не чаще 1 раза в 6 месяцев). При этом составление акта о невозможности проведения указанной проверки должно служить основанием для начисления платы за коммунальные услуги в отношении соответствующего потребителя по нормативу с даты составления акта.

В целях упрощения процедуры учета фактически проживающих в жилых помещениях граждан полагаем возможным расширить полномочия советов многоквартирных домов, предоставив им право составлять акты о количестве фактически проживающих граждан для дальнейшей передачи в управляющие и ресурсоснабжающие организации для начисления платы за коммунальные услуги потребителям, чьи жилые помещения не оборудованы приборами учета.

С учетом изложенного целесообразным является поэтапный переход на использование индивидуальных и общедомовых приборов учета с возможностью дистанционного снятия их показаний. Это позволит не только контролировать объемы потребленных ресурсов в режиме реального времени, но и осуществлять дистанционный контроль, препятствующий возможному искажению показаний приборов учета.

Предлагаем Правительству Российской Федерации реализовать следующий комплекс мер:

1. Внести изменения и дополнения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354:

1) в подпункте «г» пункта 32 слова «не чаще 1 раза в 6 месяцев» заменить словами «не чаще 1 раза в квартал»;

2) в пункте 33 подпункт «к (1)» исключить;

3) пункт 34 дополнить подпунктом «м» следующего содержания:

«м) при наличии индивидуального, общего (квартирного) или комнатного прибора учета ежемесячно снимать его показания и передавать их исполнителю или уполномоченному им лицу не позднее даты, установленной договором о предоставлении коммунальных услуг.»;

4) дополнить пунктом 44(1) следующего содержания:

«44(1). Размер платы за коммунальную услугу по холодному и горячему водоснабжению, предоставленную на общедомовые нужды в

многоквартирном доме, оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета, если в указанном доме имеется пять и более процентов помещений, не оборудованных индивидуальными приборами учета, определяется в соответствии с формулой 10.1 приложения № 2 к настоящим Правилам и распределяется между собственниками помещений, не оборудованных индивидуальными приборами учета коммунальных услуг, пропорционально занимаемой площади.»;

5) пункт 56(1) дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае если сведениями о временно проживающих в жилом помещении потребителях, не зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в нем, располагает председатель совета многоквартирного дома, в котором не созданы товарищество или кооператив, он вправе в присутствии не менее чем двух потребителей составить акт об установлении количества граждан, фактически постоянно проживающих в жилом помещении, с последующей передачей указанного акта исполнителю коммунальных услуг.»;

6) пункт 85 дополнить подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) составление акта об отказе в допуске к прибору учета является основанием для начисления платы за соответствующий вид коммунальной услуги по нормативу потребления такой услуги с даты составления акта.»;

7) приложение № 2 дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1. Размер платы за коммунальную услугу по холодному и горячему водоснабжению, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, для жилых помещений, не оборудованных индивидуальными приборами учета коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, определяется по формуле 10.1:

$$P^{одн} = V^{одн} \times T^{кр},$$

где:

$P^{одн}$ - размер платы за коммунальную услугу по холодному и горячему водоснабжению, предоставленную на общедомовые нужды в многоквартирном доме, для жилых помещений, не оборудованных индивидуальными приборами учета коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению;

$V^{одн}$ - объем (количество) коммунального ресурса, предоставленный за расчетный период на общедомовые нужды в многоквартирном доме;

$T^{кр}$ - тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

2. Освободить собственников встроенно-пристроенных, пристроенных помещений, имеющих собственную кровлю, отдельные

подводящие инженерные коммуникации, приборы учета потребления коммунальных ресурсов, от оплаты за ОДН либо утвердить для них отдельный тариф.

3. Предусмотреть повышение платы за соответствующие коммунальные услуги для потребителей, не установивших индивидуальные приборы учета при наличии технической возможности такой установки. Ежеквартально повышать нормативы потребления коммунальных услуг для собственников, не установивших в своих помещениях индивидуальные приборы учета.

4. Выступить с инициативой о введении административной ответственности для собственников помещений за непредоставление потребителями коммунальных услуг информации о показаниях индивидуальных приборов учета, за несанкционированное вмешательство в работу указанных приборов, повлекшее искажение их показаний или его повреждение, несанкционированное подключение оборудования потребителя к внутридомовым инженерным системам или к централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, а равно вмешательство в работу прибора учета с использованием устройств, искажающих его показания.

5. Ограничить фонд оплаты труда субъектов естественных монополий.

6. Установить для потребителей обязанность осуществлять расчеты за коммунальные услуги, в том числе за ОДН, непосредственно с ресурсоснабжающими организациями.

II. Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что финансирование работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, не подлежащих включению в региональную программу капитального ремонта, может осуществляться с применением мер финансовой поддержки, предоставляемой товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, управляющим организациям, региональным операторам за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

В связи с прогнозируемой невысокой собираемостью средств на проведение капитального ремонта, дефицит большинства региональных и местных бюджетов, проведение капитального ремонта таких финансово затратных элементов, как лифтовое оборудование, представляется невозможным без оказания федеральной поддержки.

В целях предотвращения кризисных ситуаций с ремонтом общего имущества в многоквартирных домах полагаем необходимым рассмотреть вопрос о софинансировании из федерального бюджета упомянутых работ.

С целью упорядочения финансовых потоков и исключения из процесса сбора платежей управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов и иных специализированных потребительских кооперативов оправданным, по нашему мнению, будет создание на территории субъектов Российской Федерации единых расчетно-кассовых центров. Для активизации их создания существует необходимость внесения изменений в действующее федеральное законодательство.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1116
Дата 12 03 2015 г.
на 02 листах, индекс 0129

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

12.03.2015 № 02-11-158/15
на № исх 143 от 26.01.2015

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
С.Ф. Брилке

О мерах по решению проблем в ЖКХ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Правительством Иркутской области рассмотрено обращение Ивановской областной Думы к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину о возможных мерах по решению проблем в сфере жилищно-коммунального хозяйства (далее – Обращение).

Считаем целесообразным в целом поддержать предлагаемые меры.

Действительно, законодательство Российской Федерации в сфере предоставления коммунальных услуг (постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года № 306 и от 6 мая 2011 года № 354) достаточно сложно и для восприятия населением, и для применения Исполнителями услуг (ресурсоснабжающими и управляющими организациями, а также органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления).

Выше названные нормативные правовые акты требуют упрощения и дальнейшего совершенствования одновременно.

Считаем своевременным внесение изменений и дополнений, предусмотренных разделом I Обращения.

Также считаем необходимым поддержать инициативы, предусмотренные пунктами 2, 4, 5, 6 раздела I Обращения.

В отношении пункта 3 раздела I Обращения полагаем преждевременным применение столь жестких мер, как ежеквартальное увеличение нормативов потребления коммунальных услуг для собственников, не установивших индивидуальные приборы учета.

В действующей редакции постановления Правительства Российской Федерации № 354 уже предусмотрено установление нормативов потребления коммунальных услуг с повышающим коэффициентом (с увеличением каждые полгода) в случаях отсутствия приборов учета.

Считаем целесообразным поддержать инициативу о продолжении предоставления финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах осуществляется за счет взносов собственников помещений, а также возможно предоставление государственной и муниципальной поддержки.

Установленные на сегодняшний день минимальные размеры взносов на капитальный ремонт (постановление Правительства Иркутской области от 17 февраля 2014 года № 54-пп –на 2014 год, от 29 декабря 2014 года № 688 – на 2015 год) не являются экономически обоснованными. Согласно расчетам, минимальный размер взноса, необходимый для накопления фонда капитального ремонта многоквартирного дома и проведения капитального ремонта в рамках Региональной программы, должен составить от 13,86 до 26,0 руб./кв.м. В соответствии с указанными выше нормативными правовыми актами Иркутской области минимальные размеры взноса установлены в пределах от 3,41 до 8,39 руб./кв.м.

Выполнение Региональной программы, то есть проведение всего необходимого объема работ по капитальному ремонту, потребует дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней.

Учитывая высокую дефицитность областного и местных бюджетов, представляется целесообразным продолжить практику предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета через механизмы, реализуемые государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунальных услуг в рамках Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ. В настоящее время лимиты такой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов установлены для субъектов Российской Федерации до 2015 года включительно, предполагается, что в дальнейшем финансовая поддержка за счет средств Фонда будет предоставляться только на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

С уважением,

Н.В. Слободчиков

Рябых Елена Николаевна, тел.214-841