Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год

Заслушав отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьями 91, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год к сведению (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИССИЯ ПО КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

РЕШЕНИЕ № 2/1-КД

17 февраля 2015 г. г. Иркутск

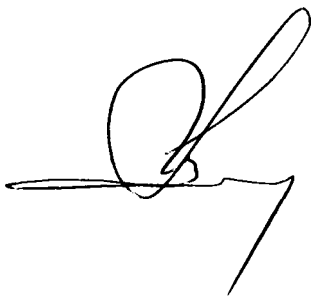
Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, заслушав информацию председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. по данному вопросу, на основании статьи 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Внести отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год к сведению.

Заместитель председателя комиссии  Н.С. Труфанов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию,
финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ № 1/2

17.02.2015
Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 91 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год.
2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета  Н.И. Дикусарова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 21/5

11.02.2015

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год;

2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета К.Р. Алдаров

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е № 134 -к

11.02.2015 г. Иркутск

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год к сведению.
2. Передать настоящее решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета А.Н.Лабыгин

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 26/2-КС

13 февраля 2015 года

Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 91 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год.

2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета О.Н. Носенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями

Р Е Ш Е Н И Е № 1/2 - КР

13 февраля 2015 года г. Иркутск

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комиссия

РЕШИЛА:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год к сведению.
2. Направить настоящее решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комиссии В.А. Матиенко

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

16.02.2015 № 32/5

г. Иркутск

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области за 2014 год

Рассмотрев отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьями 13, 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год.

2. Настоящее решение направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета И.А. Синцова

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 14 –к

16.02.2015 г. Иркутск

Об отчете о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
за 2014 год

Рассмотрев и обсудив отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, руководствуясь статьей 95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год к сведению.

2. Передать настоящее решение в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

Ленина ул., д. 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-29-85, факс 20-00-93. e-mail: control@duma.irkutsk.ru
ОКПО 00088161, ОГРН 1033801013179, ИНН/КПП 3800000608/380801001

_____ № _____

На № _____ от _____

СВОДНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по отчету о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год представлен в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со ст.11 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 г. № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в установленные сроки.

Деятельность Контрольно-счетной палаты области в 2014 году осуществлялась в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством, на основе квартальных и годового планов. Планирование и организация контрольно-экспертных мероприятий осуществлялось Контрольно-счетной палатой области самостоятельно, в том числе с учетом поступивших предложений и запросов от Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области, органов местного самоуправления, правоохранительных органов.

В рамках предварительного, текущего и последующего контроля Контрольно-счетной палаты области в течение отчетного периода проведен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Результатами проведенных контрольных и экспертных мероприятий стали акты, отчеты и заключения, представления и информационно-аналитические справки, а также контрольные материалы, направленные в правоохранительные органы. Всего по итогам проведенных мероприятий было подготовлено 382 документа.

Контрольными мероприятиями, проведенными в отчетном периоде, охвачено 126 объектов проверок.

В результате выявлено нарушений бюджетного и финансового законодательства всего на сумму 5 715 602,9 тыс. рублей, что по сравнению с 2013 годом больше на 1 645 778, 3 тыс. рублей.

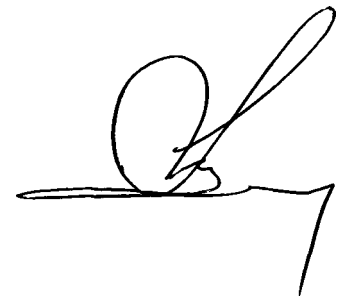
Объем средств, использованных по нецелевому назначению, составил 256 490,7 тыс. рублей, с нарушением принципа эффективности – 165 286,8 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности в отчетном периоде составили 147 029 тыс. рублей, что на 70 473,7 тыс. рублей больше по сравнению с 2013 годом. Рост объясняется повышением результативности принимаемых мер по возмещению необоснованно осуществленных бюджетных расходов. Всего по итогам контрольных мероприятий поступило в бюджеты различных уровней 67 550 тыс. рублей.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты области за 2014 год рассмотрен на заседаниях постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания области.

Согласно представленным решениям все постоянные комитеты и постоянные комиссии рекомендовали отчет Контрольно-счетной палаты области за 2014 год принять к сведению.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст.95 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год рекомендуется принять к сведению.

Заместитель председателя  Н.С. Труфанов

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp38@irksp.ru

2 февраля 2015 г. № 01/01-132

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

О направлении отчета о деятельности КСП области

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 11 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2014 год, принятый постановлением коллегии Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 26.01.2015 № 1(205)/4-КСП.

Приложение: на л. в 1 экз.

Председатель С уважением, И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 442
Дата 03 02 2015 г.
на 113 листах, №№ 0134

Елизарова Екатерина Сергеевна
Тел. +7 (395 2) 24-05-24

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2014 ГОД

Принят постановлением коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
от 26 января 2015 года № 1(205)/4-КСП

Иркутск 2015 год

142

ОГЛАВЛЕНИЕ

Раздел 1. Организация и итоги работы КСП области в 2014 году	Стр. 3
1.1. Планирование деятельности КСП области	Стр. 3
1.2. Основные итоги деятельности КСП области в 2014 году	Стр. 3
1.3. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	Стр.14
Раздел 2. Внешний государственный финансовый контроль	Стр.29
2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр.29
2.2. Экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных программ Иркутской области	Стр.36
2.3. Контроль за исполнением бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр.45
2.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда	Стр.50
2.5. Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области	Стр.55
2.6. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета	Стр.57
2.7. Аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств	Стр.67
2.8. Аудит в сфере закупок	Стр.72
2.9. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности	Стр.75
2.10. Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований	Стр.79
Раздел 3. Обеспечение деятельности КСП области	Стр.88
3.1. Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа	Стр.88
3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение	Стр.92
3.3. Финансовое обеспечение	Стр.92
3.4. Материально-техническое обеспечение	Стр.93
Раздел 4. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, правоохранительными, контрольными, иными органами	Стр.94
Раздел 5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований области	Стр.96
Раздел 6. Задачи КСП области на предстоящий период	Стр.98
Приложение 1. Сводный отчет КСП области за 2014 год	Стр.99
Приложение 2. Отчеты председателя, заместителя председателя, аудиторов КСП области за 2014 год	Стр.101

Раздел 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ИТОГИ РАБОТЫ КСП ОБЛАСТИ В 2014 ГОДУ

1.1. Планирование деятельности КСП области

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Иркутской области (далее - Законодательное Собрание) и подотчетным ему.

Полномочия КСП области в 2014 году определялись Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

КСП области осуществляет свою деятельность на основе плана, который разрабатывает и утверждает самостоятельно, на основании поручений Законодательного Собрания, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, глав муниципальных образований.

За 2014 год в КСП области поступило 75 поручений и запросов на проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе от Законодательного Собрания - 59, исполнительных органов государственной власти области – 6, муниципальных образований – 3, правоохранительных органов – 6.

1.2. Основные итоги деятельности КСП области в 2014 году

В соответствии с планом деятельности КСП области на 2014 год проведено 95 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 41 контрольное мероприятие, завершенное отчетами, 54 экспертно-аналитических мероприятия, завершенных заключениями КСП области.

Контрольными мероприятиями охвачено 126 объектов, в том числе:

- органы государственной власти области – 29 (23 %);
- областные государственные учреждения – 63 (50 %);
- органы муниципальных образований, муниципальные учреждения – 33 (26,1 %);
- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах – 1 (0,79 %).

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 382 документа, в том числе:

- 207 актов по результатам проверок;
- 41 отчет по результатам контрольных мероприятий;
- 54 заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям;
- 21 исходящая информационно-аналитическая записка (справка);

- 40 представлений КСП области;
- 11 предписаний КСП области;
- 5 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения;
- 3 протокола об административных правонарушениях.

Итоговые показатели 2014 года по отдельным видам нарушений в сравнении с 2011-2013 годами представлены в таблице (тыс. рублей).

Виды нарушений	**2014 год**	**2013 год** Динамика 2014 к 2013	**2012 год** Динамика 2014 к 2012	**2011 год** Динамика 2014 к 2011
Выявлено нарушений	5 715 602,9	4 069 824,6 + 1 645 778,3	5 111 820,0 + 603 782,9	4 147 061,9 +1 568 541,0
Нецелевое использование	256 490,7	165 282,2 + 91 208,5	4 800,7 + 251 690,0	27 831,24 + 228 659,5
Исп. с нарушением принципа эффективности	165 286,8	405 135,3 - 239 848,5	717 829,4 -552 542,6	233 208,83 - 67 922,0
Ущерб, нанесенный государству	21,3	250,2 -228,4	1 514,9 - 1 493,2	1 216,20 - 1 194,2
Недополучено в доходную часть бюджетов [1]	583 565,0	197 888,7 + 385 676,3	74 533,6 +509 031,4	9 788,05 +573 776,9
Объем выявленных неучтенных средств	6 605,6	2 593,8 + 4 011,8	2 987,8 + 3 617,8	485 650,40 + 479 044,8
Исполнено с нарушениями действующего законодательства	1 188 235,9	1 620 084,8 - 431 848,9	1 198 291,1 - 10 055,2	1 363 721,38 - 175 485,4
Рекомендовано к возврату в бюджеты	69 106,4	379 426,3 - 310 319,9	115 480,4 - 46 374,0	556 087,5 - 486 981,1
Результаты деятельности	147 029,9	76 556,2 + 70 473,7	26 157,0 + 120 872,9	603 581,2 - 456 551,9

Таким образом, в 2014 году сумма выявленных нарушений составила 5 715 602,9 тыс. рублей, увеличившись по сравнению с 2013 годом на 1 645 778,3 тыс. рублей, что связано с увеличением количества мероприятий КСП области и ростом объема проверенных средств по сравнению с 2013 годом (24 860 866,1 тыс. рублей) на 3 043 987,9 тыс. рублей.

Характер нарушений свидетельствует об увеличении в 2014 году на 91 208,5 тыс. рублей количества бюджетных средства, направленных и использованных объектами на цели, не соответствующие целям, определенным законом о бюджете, сводной бюджетной росписью и иными нормативными правовыми документами, а также с нарушением порядка и условий их использования.

[1] экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ прогнозных показателей доходов и мер, принимаемых к увеличению их поступлений в муниципальных образованиях Иркутской области» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области).

В 2014 году на 239 848,5 тыс. рублей меньше осуществлено расходов с нарушением принципа эффективности, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Сокращение данного показателя за 2012-2014 годы связано с укреплением финансовой дисциплины в Иркутской области, а также повышением качества управления финансами.

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году КСП области, в сравнении с предыдущим периодом, на 310 319,9 тыс. рублей меньше рекомендовано к возврату в бюджет, что связано с изменением законодательства по оценке обязательности требования возврата бюджетных средств.

КСП области отмечает повышение в 2014 результативности принимаемых мер по возмещению необоснованно осуществленных бюджетных расходов. Всего по итогам контрольных мероприятий поступило в бюджеты различных уровней 67 550,6 тыс. рублей, в целом результаты деятельности КСП области составили 147 029,9 тыс. рублей (+ 70 473,7 тыс. рублей к показателям 2013 года).

Характеризуя виды нарушений, КСП области отмечает, что доля нарушений, связанных с использованием их на цели, не соответствующие целям, определенным законом (решениями) о бюджете, сводными бюджетными росписями и иными документами, а также с нарушением порядка и условий их предоставления, по-прежнему остается существенной (всего 256 490,7 тыс. рублей), в том числе:

- 35 000,0 тыс. рублей из средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общедоступное и бесплатное образование в школах в нарушение порядка и условий их предоставления, установленных законом о бюджете, министерством образования Иркутской области направлены Братскому районному образованию для частичного покрытия дефицита местного бюджета;

- 30 600,0 тыс. рублей - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области заключило соглашения и перечислило в 2011-2012 годах МО г. Ангарск субсидии на цели, не соответствующие условиям предоставления средств областного бюджета при реализации долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года», а именно на участие в долевом строительстве двух многоквартирных энергоэффективных домов в г. Ангарске в рамках переселения граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания;

- 21 825,4 тыс. рублей - Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области в 2012 году приняла бюджетные обязательства и использовала средства областного бюджета по КОСГУ 226 доп.ЭК 4060200 «Ремонт областных автомобильных дорог общего пользования и сооружений на них» с нарушением установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 3 февраля 2011 года № 1н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету» целевого направления использования бюджетных ассигнований областного бюджета - на прочие работы по капитальному ремонту автодорог (16 223,6 тыс. рублей) и на разработку проектной документации по строительству (реконструкции) линий наружного освещения (5 601,8 тыс. рублей);

- 3 276,9 тыс. рублей, выделенные из областного бюджета муниципальному образованию «город Саянск», направлены на непредвиденные расходы подрядчика, технический контроль, технический надзор, строительный контроль, осуществляемые подрядчиком;

- 1 498,4 тыс. рублей, предоставленной Братскому районному муниципальному образованию на капитальный ремонт детского сада № 59, использованы на оплату работ, которые не входили в сводный сметный расчет, не проходили в установленном порядке государственную экспертизу и, соответственно, не предусматривались при заключении Соглашения на предоставление субсидии из областного бюджета;

- 197 901,3 тыс. рублей, предусмотренные в бюджете на капитальный ремонт объектов государственной собственности, направлены органом исполнительной власти на оплату работ, относящихся, в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации, к работам по реконструкции («для служебного пользования»);

- 422,1 тыс. рублей - средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с исполнительными листами по решениям суда по искам работников, относящихся к категории «прочий персонал», направлены департаментом образования Нижнеилимского района на расходы, которые не предусмотрены формулой расчета норматива обеспечения соответствующих государственных гарантий;

- 102,5 тыс. рублей, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» на закуп котельно-вспомогательного оборудования, направлены Шелеховским районом на приобретение материалов.

КСП области выявлено, что в 2014 году с отступлением от требований принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, использовано 165 286,8 тыс. рублей.

Как свидетельствуют материалы некоторых контрольных мероприятий:

21 663,4 тыс. рублей использовано с нарушениями, что установлено аудитом эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупки продуктов питания для областных государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области. Так, Иркутским психоневрологическим диспансером не освоены выделенные на питание больных бюджетные ассигнования в объеме 10 998 тыс. рублей, в связи с чем не были достигнуты плановые значения по среднесуточной стоимости питания больных, что привело к несоблюдению утвержденных норм лечебного питания. Кроме того, средства в сумме 7 532,5 тыс. рублей направлены на закупку продуктов питания, не предусмотренных нормами лечебного питания, при наличии потребности в приобретении продуктов питания, необходимых для соблюдения установленных норм. Исходя из суточных норм питания и количества довольствующихся граждан потребность в ряде продуктов значительно ниже объемов, предусмотренных контрактами и договорами, всего на 1 526,7 тыс. рублей. Средства в сумме 1 606,2 тыс. рублей выделены домам ребенка сверх потребности, рассчитанной исходя из принятых норм питания;

20 032,5 тыс. рублей – действия областного государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Иркутской области» по проведению повторной оценки выкупаемого объекта недвижимости до окончания срока действия предыдущего отчета привело к росту на 1 434,3 тыс. рублей выкупной цены объекта. Кроме того, в одном из случаев Управление воспользовалось данными отчетов об оценке рыночной стоимости недвижимого имущества, представленных собственником недвижимого имущества, по которым стоимость имущества выше на 18 598,2 тыс. рублей, чем стоимость, определенная в отчетах об оценке, проведенных по заказу ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области».

17 654,5 тыс. рублей - средства на проведение тромболизисной терапии станциями и подразделениями скорой медицинской помощи в указанном объеме израсходованы не на тромболизис, а перераспределены министерством здравоохранения Иркутской области на оплату труда и неотложные нужды учреждений;

12 130,5 тыс. рублей - в связи с поздним выделением средств из областного бюджета Шелеховскому муниципальному району в 2013 году не освоены 10 169,3 тыс. рублей на выборочный капитальный ремонт здания МОУ «Гимназия». Кроме того, 546,2 тыс. рублей направлено на оплату вознаграждения за классное руководство при наличии остатка федеральных средств, которые были возвращены в федеральный бюджет;

10 981,8 тыс. рублей - в процессе реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» на 2013-2017 годы министерством образования Иркутской области в 2014 году на 2 867,4 тыс. рублей завышен объем субсидии местным бюджетам, рассчитанный с учетом софинансирования расходов на обеспечение питанием учащихся организаций начального общего,

основного общего, среднего общего образования, которое не относится к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов. Предполагалось обработать 2 250 очагов туберкулезной инфекции, фактически обработано всего 1 685, но предусмотренные на эти цели средства в объеме 2 700 тыс. рублей использованы министерством здравоохранения Иркутской области в полном объеме. Средства в сумме 2 008 тыс. рублей направлены на приобретение Иркутским противотуберкулезным диспансером расходных материалов сверх потребности. Проведение аукционов и заключение контрактов на приобретение приборов для обеззараживания воздуха состоялось лишь в конце года, образовавшиеся по результатам торгов средства экономии в сумме 1 604 тыс. рублей не освоены;

7 051,1 тыс. рублей - Куйтунское, Рудногорское, Нижнеудинское муниципальные образования не предъявили и не взыскали с поставщиков штрафные санкции за неисполнение обязательств по муниципальным контрактам в рамках реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы;

3 906,4 тыс. рублей - министерством образования Иркутской области направлены на закупку оборудования для организаций профессионального образования, которое фактически передано им спустя 8 и более месяцев, в том числе 3 150,0 тыс. рублей использованы на приобретение зерноуборочного комбайна, полученного образовательной организацией в период контрольного мероприятия;

3 783 тыс. рублей - нарушения, установленные проверкой использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ольхонский район». В том числе 109,5 тыс. рублей направлено на оплату вознаграждения за классное руководство при наличии остатка федеральных средств в сумме 202,7 тыс. рублей, которые были возвращены в федеральный бюджет. В 2013 году объем субвенции на образование Ольхонскому району был завышен министерством образования Иркутской области, в результате образовался остаток неиспользованных средств субвенции в объеме 2 437,3 тыс. рублей, который возвращен в областной бюджет. Ольхонским районом в связи с невозможностью проведения работ по озеленению территории в зимний период не освоена часть субсидии в сумме 1 008 тыс. рублей, выделенной из областного бюджета на строительство пристроя к детскому саду «Солнышко» в с. Еланцы;

3 152,2 тыс. рублей - в Мамонском муниципальном образовании, муниципальном образовании «Васильевск» освещение улиц не организовано, несмотря на затраченные бюджетные средства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив (2 272,24 тыс. рублей и 60,0 тыс. рублей соответственно). Оплаченный спортивный инвентарь на сумму 95,0 тыс. рублей находился на хранении у поставщика (Ленинское муниципальное образование). В муниципальном образовании города Братска стоимость работ по изготовлению конструкций из кованого металла, поставке уличных скамеек или значительно превышает стоимость тех же работ по договору, заключенному с

тем же подрядчиком, или отличается от опубликованных в общедоступных источниках (724,95 тыс. рублей);

2 265,6 тыс. рублей - в Усть-Кутском муниципальном образовании (городское поселение), Марковском, Большереченском муниципальных образованиях, Иркутском сельском поселении, г. Братске за счет средств, направленных на реализацию проектов народных инициатив, допускались факты оплаты невыполненных работ;

2 780,5 тыс. рублей - согласование министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области при предоставлении субсидии на «Северный завоз» топливно-энергетических ресурсов в объемах, превышающих потребность муниципальных образований, и выделение соответствующих средств, повлекло увеличение расходов областного бюджета на закупку и доставку энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

1 810,3 тыс. рублей - завышение администрацией муниципального образования «Нижнеудинский район» потребности в средствах областного бюджета на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», привело к выплате заработной платы с начислениями работникам электростанций в сверхнормативных объемах;

1 012,1 тыс. рублей - нарушения, допущенные муниципальным образованием «Олонки», в том числе превышение норматива численности вспомогательного персонала, в сумме 570, 4 тыс. рублей, расходы по оплате труда муниципального служащего в отсутствие правовых оснований - 187, 9 тыс. рублей, завышение оплаты труда муниципальных служащих в сумме 128,5 тыс. рублей, оплаченные и не выполненные электромонтажные работы в муниципальном бюджетном учреждении культуры, в сумме 74,9 тыс. рублей и другое.

970,1 тыс. рублей - муниципальное образование «г.Усть-Илимск» направило средства в сумме 644,5 тыс. рублей на оплату невыполненных работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним. Кроме того, приняты и оплачены работы по ремонту дворовых территорий и проездов к ним без внесения изменений в проектно-сметную документацию, в объеме, не учитывающем удешевление стоимости фактически произведенных работ на 325,6 тыс. рублей;

625,5 тыс. рублей - нарушения, установленные проверкой использования средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы» в 2012 и 2013 годах;

355,7 тыс. рублей - отделом образования администрации Чунского района за счет субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий проектов народных инициатив приняты и оплачены невыполненные работы;

240,1 тыс. рублей средств субвенции из областного бюджета направлены муниципальным образованием «Казачинско-Ленский район» на оплату вознаграждения за классное руководство при наличии остатка федеральных средств;

204,4 тыс. рублей - объем средств, использованных в отступление от принципа эффективного расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, муниципальным образованием «Александровск», в том числе расходы на оплату труда муниципальных служащих, с которыми заключены трудовые договоры с несоблюдением положений статей 13, 15 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в сумме 163,9 тыс. рублей, стоимость принятых и оплаченных, но невыполненных работ - 36,1 тыс. рублей. Также установлено, что в сметный расчет работ текущего ремонта дорог включен резерв средств в сумме 4,4 тыс. рублей на непредвиденные работы и затраты, который определяется только при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства.

143,4 тыс. рублей использованы министерством образования Иркутской области на приобретение учебников для областных образовательных организаций, при этом в момент контрольного мероприятия (по истечении 6 месяцев) находились на складе министерства;

124,0 тыс. рублей - нарушения, установленные при проверке расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года».

В 2014 году КСП области реализовала полномочия по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, а также возмещению причиненного вреда.

В соответствии со статьей 268.1 Бюджетного кодекса РФ КСП области объектам проверки направлено 40 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений, причин и условий, способствующих их совершению.

Кроме того, при установлении нарушений, требующих безотлагательных мер по их пресечению и предупреждению, КСП области объектам контрольных мероприятий направлено 11 предписаний о незамедлительном (в установленный срок) устранении выявленных нарушений.

В отчетном периоде в министерство финансов Иркутской области КСП области подготовлено и направлено 5 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, в том числе:

- уведомление от 27 июня 2014 года № 01/03-945 в отношении Гороховского муниципального образования Иркутского района;

- уведомление от 27 июня 2014 года № 01/03-946 в отношении Мамонского муниципального образования Иркутского района;

- уведомление от 12 ноября 2014 года № 01/01-1486 в отношении муниципального образования «Олонки» Боханского района;

- уведомление от 3 декабря 2014 года № 01/03-1636 в отношении муниципального образования города Саянска;

- уведомление от 18 ноября 2014 года № 01/05-1526 о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «Братский район».

Министерство финансов Иркутской области поддержало позицию КСП области, и предоставление межбюджетных трансфертов указанным муниципальным образованиям было приостановлено, вплоть до принятия мер по устранению нарушений.

В 2014 году КСП области реализовано полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц, совершивших их.

Так, подготовлены материалы:

- в отношении главы муниципального образований «Олонки» (протокол № 01-ап от 23 октября 2014 года), по результатам рассмотрения глава МО «Олонки» привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10 тыс. рублей);

- в отношении министра образования Иркутской области (протокол от 27 октября 2014 года № 02-ап; протокол от 26 ноября 2014 года № 03-ап).

По протоколу от 27 октября 2014 года № 02-ап за невыполнение законного требования КСП области о приведении в соответствие с нормами бюджетного законодательства нормативных правовых актов ведомства, руководителю министерства образования Иркутской области объявлено замечание.

По протоколу от 26 ноября 2014 года № 03-ап за нарушение порядка и условий предоставления субвенции Братскому районному муниципальному образованию наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

Как уже отмечалось в настоящем отчете, КСП области в 2014 году в правоохранительные и надзорные органы направлено 136 писем, в том числе 16 итоговых документов, подготовленных в ходе внешнего государственного финансового контроля.

В 2014 году возбуждено 4 уголовных дела по материалам КСП области:

- уголовное дело по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса РФ, возбужденное 29 января 2014 года Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области по факту хищения денежных средств из бюджета Иркутской области (проверка правильности расчета сумм недополученных доходов по предоставлению в 2011, 2012 годах населению Новоигирминского городского поселения ООО «Комплексная управляющая компания ЖКХ» услуг отопления и ООО «ЖЭУ Химки» - услуг горячего водоснабжения);

- уголовное дело по части 4 статьи 159.2 Уголовного кодекса РФ от 8 апреля 2014 года в отношении индивидуального предпринимателя - главы крестьянско-фермерского хозяйства, который в октябре 2012 года путем предоставления фиктивных документов неправомерно получил грант на развитие своего фермерского хозяйства и единовременную помощь на его обустройство в размере 1 750,0 тыс. рублей и потратил на личные нужды, предоставив в министерство сельского хозяйства Иркутской области фиктивный отчет о целевом использовании денежных средств;

- уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 292 Уголовного кодекса РФ (служебный подлог) по факту оплаты и приемки фактически не выполненных работ, входящих в перечень народных инициатив в отношении главы Ленинского сельского поселения Куйтунского района;

- уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного статьей 292 Уголовного кодекса РФ (служебный подлог) в отношении заместителя главы администрации Тыретского муниципального образования по факту незаконного использования бюджетных средств в рамках реализации мероприятий, входящих в перечень проектов народных инициатив.

В отчетном году возобновлено производство по уголовному дело по части 2 статьи 285.1 Уголовного кодекса РФ, возбужденному по материалам контрольного мероприятия КСП области в 2013 году, в отношении должностных лиц органа здравоохранения администрации муниципального образования города Усть-Илимска.

По итогам рассмотрения материалов КСП области районными прокуратурами и прокуратурой Иркутской области внесено 19 представлений об устранении нарушений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 5 должностных лиц. Возбуждено дело об административном правонарушении в отношении 1 должностного лица.

Так, прокуратурой города Усть-Кута внесены 3 представления, в том числе главе Звезднинского муниципального образования в части ненадлежащего учета муниципального имущества, руководителю МКУ «Служба заказчика» Усть-Кутского муниципального образования в части нарушения законодательства о размещении заказов, главе Усть-Кутского МО в связи с отдельными нарушениями Порядка предоставления в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня народных инициатив. Представления рассмотрены, приняты меры к недопущению нарушений в будущем, к дисциплинарной ответственности привлечено 2 должностных лица.

Прокуроры г. Братска, г. Черемхово, Иркутского, Слюдянского, Заларинского, Баяндаевского, Куйтунского районов, Тулунский и Нижнеудинский межрайонные прокуроры внесли 9 представлений об устранении нарушений, выявленных проверкой законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета,

выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год. Три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. По постановлению прокурора глава муниципального образования «Тургеневка» Баяндаевского района привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 30 тыс. рублей за несоблюдение требований законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Прокуратурами города Братска, Эхирит-Булагатского района рассмотрены материалы проверки использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009-2012 годы, внесены представления в общество с ограниченной ответственностью, главе МО «Кулункунское». Также прокуратурой области внесено представление в министерство сельского хозяйства Иркутской области.

Прокуратурой Иркутской области по материалам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2013 году бюджету муниципального образования «Казачинско-Ленский район», в Правительство Иркутской области внесено представление об устранении нарушений бюджетного законодательства в части отсутствия порядка расходования средств субвенции на образовательную деятельность.

Прокурором Нижнеилимского района по результатам рассмотрения материалов использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Новоигирменскому муниципальному образованию, опротестованы решения Думы Новоигирменского городского поселения от 18 сентября 2012 года № 47 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Новоигирменского городского поселения» и от 18 сентября 2012 года № 46 «Об утверждении Положения об оплате труда главы Новоигирменского городского поселения». В адрес главы городского поселения внесено представление с целью устранения нарушений Закона Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», законодательства о размещении заказов. Кроме того, прокурором района в судебном порядке оспорено бездействие Думы Новоигирменского городского поселения, выразившееся в не рассмотрении годового отчета об исполнении местного бюджета.

По факту неправомерного подписания актов приемки выполненных работ в сумме 1 474 тыс. рублей прокуратурой района направлено в суд заявление о взыскании с главы Новоигирменского городского поселения суммы причиненного ущерба.

С целью устранения нарушений и недопущения их в будущем в части нарушений бюджетного законодательства, нарушений, допущенных при исполнении муниципальных контрактов, прокуратурой внесено представление руководителю МУК «Городской дом культуры «Прометей».

Прокуратурой Слюдянского района по итогам рассмотрения материалов проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Слюдянский район», в адрес мэра района внесено представление об устранении нарушений, в том числе в части нарушения условий предоставления субсидий в виде авансирования затрат индивидуальному предпринимателю в сумме 102,6 тыс. рублей.

1.3. Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

В отчетном периоде по итогам рассмотрения материалов КСП области реализован ряд рекомендаций, в том числе 44 предложения КСП области учтены при принятии нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований. Кроме того, 24 замечания КСП области учтены при принятии иных решений.

Исполнялись и другие рекомендации КСП области, в том числе возвращено в бюджеты 67 550,6 тыс. рублей, увеличение доходной части бюджетов составило 1 148,5 тыс. рублей, экономия (сокращение) расходной части – 4 964,7 тыс. рублей, и т.д. В целом результаты контрольной деятельности КСП области оцениваются в сумме 147 029,9 тыс. рублей.

Результаты исполнения некоторых рекомендаций приведены ниже.

По итогам проверки законного и результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи), 28 февраля 2014 года внесены изменения в Генеральное соглашение о тарифах на оплату медицинской помощи в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в части утверждения подушевого норматива финансирования для оплаты скорой медицинской помощи. Для оптимизации работы скорой помощи и сокращения времени доезда до места вызова принято решение об объединении скорой медицинской помощи Иркутского района и г. Иркутска (распоряжение министерства здравоохранения Иркутской области от 22 июля 2014 года).

Приняты меры по приведению в соответствие с действующим законодательством оплаты труда работников медицинских организаций, в частности, ОГБУЗ «ЦРБ Иркутского района» разработано и утверждено Положение «О порядке начислений и выплате работникам стимулирующих надбавок» (приказы главного врача от 14 февраля № 65, от 21 апреля 2014 года № 181), создана рабочая комиссия по распределению стимулирующих выплат, утвержден ее состав и положение о работе комиссии. В ОГБУЗ «Аларская районная больница» создана комиссия по распределению стимулирующих выплат, разработаны критерии оценки результативности и качества работы,

подготовлено Положение о порядке, размерах и условиях стимулирующих выплат. В ОГБУЗ «Усольская станция скорой медицинской помощи» незаконно полученная главным врачом премия в размере 3 тыс. рублей удержана из заработной платы за июнь 2014 года, внесены изменения в действующее Положение об оплате труда в части выплат стимулирующего характера.

ГУ ТФОМС граждан Иркутской области по акту КСП области направлены требования от 30 июня 2014 года о возврате в бюджет ТФОМС средств, использованных не по целевому назначению. В результате, ОГБУЗ «Усольская городская станция скорой медицинской помощи» и ЦРБ Иркутского района» осуществлен возврат в бюджет ТФОМС средств на общую сумму 253,8 тыс. рублей. Страховой медицинской организацией «РОСНО-МС» за счет собственных средств 22 апреля 2014 года погашена задолженность перед ЦРБ Иркутского района в сумме 17,3 тыс. рублей. В областной бюджет из бюджета ТФОМС возвращены остатки межбюджетных трансфертов 2013 года в общей сумме 786 тыс. рублей.

В сентябре 2014 года с учетом рекомендаций КСП области проведена Иркутская городская научно-практическая конференция с привлечением заинтересованных сторон, практических врачей и фельдшеров СМП, посвященная тромболитической терапии при остром коронарном синдроме на догоспитальном этапе.

Кроме того, по выявленному в процессе данной проверки факту использования поста скорой помощи в р.п. Маркова стоимостью 4 500 тыс. рублей не по назначению сторонней организацией приняты надлежащие меры. После вмешательства министерства здравоохранения Иркутской области из незаконного пользования изъято здание, построенное в 2012 году в рамках реализации мероприятий народных инициатив для размещения поста скорой медицинской помощи в п. Маркова Иркутского района. Строительная организация-подрядчик устранила недостатки строительства и провела за свой счет ремонт объекта. Лицензия № ЛО-38-01-001884 на осуществление медицинской деятельности получена 28 июля 2014 года, пункт скорой помощи 6 августа 2014 года открыт и приступил к работе.

По итогам проверки законного и результативного использования средств областного бюджета, выделенных на финансирование долгосрочной целевой программы Иркутской области «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2011-2012 годы» в 2011 и 2012 годах» разработано и утверждено Постановление Правительства Иркутской области от 4 марта 2014 года № 104-пп «О внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей».

По итогам проверки расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы

«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в целях устранения нарушения в части предоставления межбюджетных трансфертов при несоблюдении администрацией города Ангарска условия о софинансировании мероприятий программы обеспечило возврат средств областного бюджета в сумме 1 530 тыс. рублей.

По результатам проверки реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области за 2011-2013 годы министерством образования Иркутской области будет проведена работа по уточнению перечня особо ценного движимого имущества, переданного областным государственным образовательным организациям или приобретенного ими самостоятельно.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, из балансовой стоимости двух жилых домов Специальной (коррекционной) школы-интерната в поселке Целинные земли Тулунского района, введенных в эксплуатацию в 2009 году, выделено движимое имущество на сумму 1 014,3 тыс. рублей и поставлено на учет.

По итогам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области на финансирование долгосрочной целевой программы Иркутской области «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы, подготовлено распоряжение министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 7 февраля 2014 года № 96-мр «О распределении объемов финансовых средств».

Доработана форма ведомостей, составляемых при проведении семинаров в рамках программы.

Приняты меры по итогам контрольного мероприятия в отношении использования средств, выделенных на исполнение Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» и долгосрочной целевой программы «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Иркутской области на 2012-2014 годы» в части обеспечения детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей.

Распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 8 мая 2014 года № 104-мр признано утратившим силу распоряжение министерства от 16 февраля 2011 года № 128-рм «Об утверждении Порядка организации работы по обеспечению отдыха и оздоровления детей, родители (законные представители) которых состоят в трудовых отношениях с организациями независимо от

организационно-правовой формы и формы собственности, в том числе с бюджетными организациями», в связи со вступлением его в противоречие с законодательством.

Исключена несоответствующая законодательству практика предоставления бюджетным и автономным учреждениям бюджетных средств на приобретение путевок в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области обеспечено предоставление средств на эти цели в форме субсидии на иные цели. Также министерством обеспечена необходимая правовая регламентация приобретения путевок полностью и частично за счет средств областного бюджета. Через внесение изменений в Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» и постановления Правительства Иркутской области № 95-пп и 178-пп определен размер вклада законного представителя ребенка по оплате части стоимости путевки (20 %). С учетом позиции КСП области скорректирован пункт 20 постановления Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса РФ», определяющий порядок предоставления субсидий на иные цели.

По итогам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета и внебюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание престарелых и инвалидов (дома-интернаты выборочно) за 2013 год домом-интернатом для престарелых и инвалидов г. Черемхово и Черемховского района обеспечено выполнение подрядными организациями электромонтажных и иных работ на сумму 161,8 тыс. рублей, ранее оплаченных, но не выполненных. Арендатором помещений восстановлены расходы дома-интерната на коммунальные услуги на сумму 70,8 тыс. рублей.

Министерством социального развития, опеки и попечительства области Иркутской области через внесение изменений в отраслевой и сводный реестр государственных услуг уточнены категории граждан, являющиеся получателями социальных услуг по государственной услуге «Социальное обслуживание в стационарных учреждениях граждан пожилого возраста и инвалидов» в Марковском геронтологическом центре, Заларинском специальном доме-интернате для престарелых и инвалидов (распоряжение министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 5 июня 2014 года № 131-мр).

По итогам проверки эффективного использования средств областного бюджета и внебюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание детей-инвалидов за 2013 и 2014 годы», министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проводится работа по внесению изменений в уставы учреждений в части исключения видов предпринимательской деятельности, не соответствующих целям деятельности учреждений. Руководителем областного государственного бюджетного

учреждения социального обслуживания «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» от подрядчиков истребованы неправомерно полученные средства в оплату невыполненных работ.

На неоднократно высказываемые КСП области замечания в части отсутствия утвержденных нормативных затрат на финансовое обеспечение выполнения государственными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными министерству социального развития, опеки и попечительства области, государственных заданий на оказание государственных услуг, министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области сообщило, что в 2015 году такой правовой акт будет разработан и утвержден.

По итогам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств подведомственным министерству образования Иркутской области областным государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Иркутской области», которая состоялась в 2013 году, на основании решения Арбитражного суда Иркутской области индивидуальный предприниматель, выполнивший работы по ремонту кровли и фасада здания, вернул 78,2 тыс. рублей, которые 9 октября 2014 года перечислены в областной бюджет.

По результатам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных ОГКУ «Центр профилактики наркомании», приказом учреждения от 26 апреля 2014 года конкретизированы установленные ранее компенсационные и стимулирующие выплаты. Внесены изменения в Устав учреждения в части включения структурного подразделения в селе Максимовщина. В план работы учреждения на 2014 год внесены изменения в части расширения целевой аудитории с 35 до 45 лет.

По итогам проверки законного и результативного использования средств областного бюджета в процессе реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области на 2013-2017 годы» государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная детская туберкулезная больница» в доход областного бюджета возвращено 20,7 тыс. рублей в соответствии с порядком взыскания в областной бюджет не использованных остатков субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям.

Министерством образования Иркутской области произведено уточнение количества муниципальных образований, участвующих в реализации программных мероприятий, количества воспитанников и состав групп оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией в дошкольных образовательных организациях и, соответственно, уточнение объема средств, необходимых на реализацию мероприятия в 2015 и последующих годах. В результате в 2015 году расходы областного бюджета на эти цели уменьшатся на 3 466,3 тыс. рублей. Кроме того, в связи с допущенным

завышением объема субсидии на 2014 год министерством проведена работа с муниципальными образованиями по возврату в областной бюджет части субсидии в объеме 2 924,0 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Иркутской области также принят комплекс мер, направленных на более эффективное освоение и оптимальное распределение бюджетных средств, достижение результатов по улучшению эпидемической ситуации по туберкулезу в Иркутской области. В этой связи подготовлены изменения в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы. Внесены изменения в распоряжение министерства здравоохранения области от 16 апреля 2014 года № 231-мпр «Об утверждении Плана организации исполнения мероприятия «Развитие службы медицинской помощи больным туберкулезом». Разработан нормативный правовой акт о порядке обеспечения продуктами питания больных туберкулезом, получающих лечение в амбулаторных условиях, в целях повышения приверженности к лечению. С 2015 года мерой социальной поддержки в виде получения продуктовых наборов планируется охватить больных всех муниципальных образований и обеспечить равную доступность больных туберкулезом на получение данной поддержки.

Для эффективного использования средств проработан вопрос об изменении порядка финансирования расходов медицинских организаций на заключительную дезинфекцию в очагах туберкулеза. Приняты необходимые меры для введения в эксплуатацию и эффективного использования закупленного в рамках программы оборудования (на момент проверки были выявлены факты простоя оборудования стоимостью 18 369,2 тыс. рублей).

Усть-Ордынским областным противотуберкулезным диспансером проведено служебное расследование, нанесенный областному бюджету ущерб в сумме 5,3 тыс. рублей возмещен.

Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области сообщило, что замечания КСП по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Правительства Иркутской области об утверждении государственных программ Иркутской области и внесении изменений в государственные программы Иркутской области учтены при подготовке постановления Правительства Иркутской области от 27 октября 2014 года № 525-пп «О внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014-2020 годы. Ранее КСП области отметила, что, несмотря на изменение объемов ресурсного обеспечения государственной программы и направлений использования средств, не изменены целевые показатели и ожидаемые конечные результаты.

По итогам проверки целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», а также экспертно-аналитической деятельности КСП области в 2014 году постановлением

Правительства Иркутской области от 17 декабря 2014 года № 660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг в Иркутской области» с 1 января 2015 года установлены расходные обязательства Иркутской области по оказанию государственной поддержки в сфере пассажирских перевозок водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями.

Министерством имущественных отношений Иркутской области полностью учтены рекомендации, высказанные КСП области при экспертизе «Отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2013 год» и экспертизе проекта закона Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2015 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2016-2017 годы».

По итогам проверки ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство», ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области, министерством имущественных отношений Иркутской области в адрес ОГУЭП «Облкоммунэнерго» направлено требование о перечислении денежных средств в размере 684,3 тыс. рублей в доходы областного бюджета в срок до 20 февраля 2015 года. В случае непоступления денежных средств в указанный срок будет проведена процедура взыскания в судебном порядке.

Обобщение результатов отдельных контрольных мероприятий позволило КСП области инициировать перед министерством экономического развития области и министерством финансов области внесение изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» и примерную форму соглашения об условиях предоставления субсидии бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), утвержденную приказами министерства финансов Иркутской области № 7н-мпр и министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области № 3-мпр от 23 марта 2011 года. Министерства согласились с позицией КСП области о необходимости совершенствования этих правовых актов и проводят соответствующую работу.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направляемых в 2013-2014 годах на обеспечение муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области, учебниками и учебными пособиями», министерством образования Иркутской области приказом от 26 декабря 2014 года № 140-мпр определен Порядок обеспечения учебниками и учебными пособиями образовательных организаций.

Муниципальным образованием города Братска по итогам контрольного мероприятия внесены изменения в решение о бюджете в части расходов на погашение задолженности по оплате труда работников дошкольных образовательных организаций, предусмотрены ассигнования в сумме 46 500 тыс. рублей.

Братским районным муниципальным образованием при устранении нарушений внесены изменения в муниципальную программу «Развитие дошкольного образования в Братском районе на 2012-2016 годы» (постановление мэра от 29 декабря 2014 года № 331) и в решение о бюджете (решение Думы Братского района от 26 декабря 2014 года № 19).

С учетом рекомендации КСП области министерством образования Иркутской области разработаны «Методика расчета обеспеченности обучающихся учебниками» и «Методика расчета потребности в учебниках» (распоряжение министерства образования Иркутской области от 23 декабря 2014 года № 1325-мр).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Обеспечение питанием учащихся общеобразовательных учреждений как мера социальной поддержки многодетных и малоимущих семей в Иркутской области, соблюдение принципа результативности при использовании в 2012 году и в истекший период 2013 года средств областного бюджета, направленных на обеспечение бесплатного питания» министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области во исполнение рекомендаций КСП области об изменении порядка расчета нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием учащихся подготовлен проект закона Иркутской области, внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области, которое приняло Закон Иркутской области от 9 октября 2014 года № 108-ОЗ «О внесении изменений в Приложение 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность» министерством образования Иркутской области разработаны и направлены муниципальным образованиям Иркутской области «Методические рекомендации по расчету нормативов затрат на оказание услуги по присмотру и уходу за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования и расчету размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Платные услуги в образовательных организациях» министерством образования Иркутской

области подготовлены рекомендации образовательным организациям по порядку оказания платных образовательных услуг и вопросу размещения информации о них в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (письмо от 26 ноября 2014 № 55-37-10792/14). Разработаны проекты ряда иных разъяснений и рекомендаций.

По итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» конкретизированы нормы, регулирующие полномочия в сфере образования Правительства Иркутской области и уполномоченного органа, уточнены меры социальной поддержки обучающимся из числа детей-инвалидов и детей, нуждающихся в длительном лечении, скорректированы нормы, регулирующие питание учащихся в организациях профессионального образования. Кроме того, уточнены отдельные показатели финансово-экономического обоснования, прилагаемого к проекту закона.

По результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» разработчиками уточнены показатели финансово-экономического обоснования закона по объемам дополнительных расходов на заработную плату работников частных общеобразовательных организаций в размере 38 624,76 тыс. рублей, так как ими не в полной мере учитывались положения ведомственных целевых программ, входящих в государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, в которых предусматривалось ресурсное обеспечение государственной поддержки частных образовательных организаций на период 2015-2017 годов в объеме 77 712,8 тыс. рублей ежегодно.

С учетом выводов КСП области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» был отозван Губернатором Иркутской области (письмо от 16 июня 2014 года № 02-01-445/14).

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия» принят Закон Иркутской области от 5 мая 2014 года № 48-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по

государственной охране объектов культурного наследия федерального значения», при этом из 3 рекомендаций, указанных КСП области, учтены 2 рекомендации. Еще одна рекомендация учтена в октябре 2014 года - согласно пояснительной записке к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов» сокращены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на содержание службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области для оплаты районного коэффициента работникам, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия на сумму 137,0 тыс. рублей, в связи с тем, что до мая 2014 года выплаты по районному коэффициенту производились за счет средств федерального бюджета.

В Законе Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 179-ОЗ «О внесении изменения в пункт 1 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» учтено замечание, изложенное в заключении КСП области от 22 декабря 2014 года № 08/50-э, в части нарушения юридической техники.

Правительство Иркутской области приняло меры по устранению замечаний и недостатков по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации Указов Президента Российской Федерации № 397 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 761 от 1 июня 2012 года «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», а также принятых во исполнение Указов иных нормативных правовых актов в области повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы министерства по физической культуре, спорту и молодежной политики Иркутской области и министерства культуры и архивов Иркутской области.

Так, министерством культуры и архивов Иркутской области в апреле 2014 года руководителям госучреждений культуры и на координационных советах по культуре с участием руководителей органов управления культуры муниципальных образований указано на необходимость усиления контроля за доходами от платных услуг в части их увеличения и направления большей части на стимулирующие выплаты работникам учреждений. Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области проводит работу с региональными ведомствами по вопросу повышения заработной платы врачей-специалистов, работающих в сфере молодежной политики. Перезаключены трудовые договоры (дополнительные соглашения) с руководителями подведомственных учреждений. Создана комиссия по контролю за реализацией Указов Президента РФ. Кроме того, направлены рекомендации муниципальным образованиям по определению взаимосвязи между уровнем зарплаты работников муниципальных учреждений и качеством

оказываемых услуг. В 3 квартале 2014 года проведен анализ расходов подведомственных учреждений и осуществлено перемещение средств с прочих статей расходов на обеспечение выплаты зарплаты педагогических работникам в размере 2 782,0 тыс. рублей. Организован мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации в отношении зарплаты работников дополнительного образования.

Прокуратурой Иркутской области по итогам проверки правильности формирования министерством жилищной политики, энергетики Иркутской области нормативов коммунальных услуг в Иркутской области подано исковое заявление в Иркутский областной суд о признании недействующими со дня принятия отдельных положений приказа министерства жилищной политики, энергетики Иркутской области от 31 мая 2013 года № 27-мпр «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг при отсутствии приборов учета в Иркутской области». В результате отменены нормативы по холодному водоснабжению и водоотведению в многоквартирных и жилых домах, оборудованных внутридомовыми инженерными системами холодного (и горячего) водоснабжения, водоотведения, в жилых помещениях которых установлено внутриквартирное оборудование.

По результатам контрольных мероприятий КСП области принимаются меры в муниципальных образованиях региона.

По итогам проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «Братский район», установлено, что министерство образования Иркутской области в нарушение Порядка предоставления субвенции, не имея из муниципального образования соответствующей заявки, обладая достоверной информацией об отсутствии в МО потребности в средствах субвенции на обеспечение оплаты труда работников общеобразовательных организаций и приобретение учебников, учебных пособий и средств образования, перечислило 35 000,0 тыс. рублей субвенции муниципалитету с целью оказания помощи в частичном покрытии дефицита местного бюджета. КСП области по итогам проверки рекомендовала вернуть средства в областной бюджет, что исполнено администрацией Братского района в полном объеме.

По итогам проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Казачинско-Ленский район» в 2013 году», министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области приняты меры по возврату указанных средств, в связи с чем 22 апреля 2014 года подрядной организацией средства в сумме 21 430,5 тыс. рублей перечислены в бюджет муниципального района. Кроме того, министерством осуществлен ряд мероприятий, направленных на обеспечение завершения работ по подготовке проектно-сметной документации для строительства полигона твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском районе Иркутской области.

По итогам рассмотрения представления КСП области, внесенного после проверки целевого и результативного (эффективного и экономного) использования МО «Слюдянский район» межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, в сентябре 2014 года в паспорт муниципальной программы «Повышение эффективности бюджетных расходов в муниципальном образовании Слюдянский район на 2014-2018 годы» внесены изменения для установления расходных обязательств и выделения источника финансирования – средств областного бюджета по подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» на 2014-2018 годы.

Для усиления контроля за соблюдением получателями условий и целей получения межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также исключения практики авансирования финансового обеспечения (возмещения) затрат, финансовым органом района доведены до главных распорядителей бюджетных средств района порядки предоставления бюджетных средств, имеющих целевое назначение.

По итогам проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Ольхонского районного муниципального образования в 2013 году, в районе проведена работа по устранению выявленных нарушений. Осуществлены невыполненные на момент проверки работы. Так, силами родителей проведено озеленение территории детского сада «Солнышко» (посажено 26 саженцев кустарников), установлено детское игровое оборудование стоимостью 72,5 тыс. рублей. Произведена замена окон актового зала начальной школы МБОУ «Еланцынская СОШ» на сумму 210,6 тыс. рублей.

Подрядчикам предъявлены штрафные санкции в общей сумме 267 тыс. рублей за нарушение сроков окончания работ. На данную сумму неустойки по согласованию с подрядчиками последними выполнены дополнительные работы, в частности, покраска окон и школьного забора в МБОУ «Еланцынская СОШ», поставка качели в МБДОУ «Гномик». Дополнительно выполненные работы были приняты комиссией, объемы выполненных работ полностью покрывают размер неустойки.

По рекомендации КСП области постановлением администрации района от 8 августа 2014 года № 1500 утвержден в новой редакции порядок предоставления субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям. Предусмотрены меры ответственности ГРБС и учреждений за допущение нецелевого использования средств субсидии, а также за невыполнение данными учреждениями условий предоставления целевых субсидий.

По итогам проверки законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Шелеховского муниципального района в 2013 году, а также по представлению КСП области 12 декабря 2014 года обеспечен возврат средств в областной

бюджет в сумме 355,1 тыс. рублей, ранее направленных подрядчикам на оплату невыполненных работ по установке металлического ограждения в Большелугской средней школе № 8, капитальный ремонт котельной в Большом Луге, устройство наружного освещения в средней школе № 6, начальной школе-детском саду № 14 Шелеховского района.

Кроме того, возвращены в областной бюджет средства в сумме 102,5 тыс. рублей, ранее направленные за счет средств субсидии долгосрочной целевой программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» на приобретение материалов, не относящихся к котельно-вспомогательному оборудованию, что является нецелевым использованием бюджетных средств. Принимаются меры по усилению внутреннего финансового контроля, обеспечению соблюдения норм статьи 217 Бюджетного кодекса РФ и решения Думы Шелеховского муниципального района о бюджете при внесении изменений в сводную бюджетную роспись. Усиливается контроль за исполнением законодательства в сфере закупок, в том числе создана приемочная комиссия для принятия согласованного решения по приемке выполненных работ с привлечением независимых экспертов.

Чунским районным муниципальным образованием в областной бюджет возвращены средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в форме бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей, в сумме 2,5 тыс. рублей. Также районом в 2014 году обеспечено соблюдение условий софинансирования мероприятий по организации и поддержке публичных центров правовой, деловой и социально значимой информации центральных районных библиотек в Иркутской области на сумму 407,0 тыс. рублей.

По итогам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы» в 2012 и 2013 годах, администрация Ольхонского района вернула в областной бюджет часть субсидии в сумме 264,0 тыс. рублей в связи с нарушением условий ее предоставления.

Во исполнение требований КСП области, изложенных в предписаниях № 01/02-Прп, № 01/03-Прп от 4 июля 2014 года, муниципальное образование «Александровское» Боханского района разработало и утвердило ряд муниципальных правовых актов. Разработаны и утверждены Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями, Порядок планирования бюджетных ассигнований, Порядок составления, утверждения и ведения сводной бюджетной сметы получателя бюджетных средств администрации МО

«Александровское», Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи администрации МО «Александровское». Также в муниципальном образовании план счетов бюджетного учета приведен в соответствие с Приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению». Бухгалтерский учет с 2014 года ведется в программе 1 С Бухгалтерия.

По итогам контрольного мероприятия муниципальным образованием «город Усть-Илимск» приняты постановления администрации города Усть-Илимска от 3 марта 2014 года № 134 «Об уполномоченном органе по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Усть-Илимск»; от 4 марта 2014 года № 135 «Об обеспечении муниципальных нужд муниципального образования город Усть-Илимск»; от 30 июня 2014 года № 527 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Усть-Илимск»; от 8 сентября 2014 года № 752 «Об утверждении Порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Усть-Илимск»; от 9 октября 2014 года № 835 «О наделении отдела внутреннего контроля администрации города Усть-Илимска полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образований «город Усть-Илимск».

Кроме того, между департаментом жилищной политики и городского хозяйства администрации Усть-Илимска и подрядной организацией заключено соглашение, при реализации которого будут выполнены работы по ремонту дворовых территорий и проездов к ним по ряду адресов в городе, в том числе установка бетонных бортовых камней, устройство покрытия из асфальтобетонных смесей, на 980 тысяч рублей.

По итогам проверки муниципальным образованием «Заларинский район» принят Порядок определения объема субсидий на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования «Заларинский район» и условия их предоставления из бюджета муниципального образования «Заларинский район»; Положение о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования «Заларинский район». Ведомственная структура расходов местного бюджета с 1 января 2015 года приведена в соответствие с Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По итогам проверки муниципального образования «Олонки» Боханского района численность работников администрации приведена в соответствие действующему законодательству. Решением Думы поселения снижен оклад главы МО, упразднена ежемесячная процентная надбавка к окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну. Кроме того, установлены новые оклады муниципальным служащим – исключена двойная индексация должностных окладов в размере 1,09 раза. Замечания КСП области учтены при формировании проекта решения Думы МО «Олонки» о бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Внесены необходимые изменения в реестр муниципального имущества. По итогам проверки заключены договоры о постановке на кадастровый учет двух земельных участков. В 2015 году при наличии финансовых средств будет оформлено право собственности муниципального образования на дороги местного значения.

В соответствии с рекомендациями КСП области разработаны и утверждены Порядок расчета нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными учреждениями культуры муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений, Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования «Олонки» субсидий муниципальным бюджетным (автономным) учреждениям, а также другие нормативные правовые акты. Внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2014 год.

С октября 2014 года по запросу финансового отдела муниципального образования «Олонки» Управление федерального казначейства по Иркутской области ежемесячно формирует и направляет сведения о поступивших от юридических лиц платежах, что необходимо при планировании местных налогов, при работе с налогоплательщиками в целях повышения собираемости налогов.

По результатам контрольного мероприятия в муниципальном образовании «город Саянск» к дисциплинарной ответственности привлечены отдельные руководители бюджетных учреждений и ряд должностных лиц администрации города. Разработан план мероприятий по устранению нарушений, который предусматривает мероприятия по обеспечению соблюдения законодательства при предоставлении бюджетных инвестиций, исключению неправомерных расходов при проведении ремонта автомобильных дорог и капитального ремонта объектов недвижимости. Проводится работа по приведению деятельности двух бюджетных учреждений в соответствие с законодательством путем изменения их типа на казенные.

С целью обеспечения эффективного и законного использования органами местного самоуправления бюджетных средств на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив КСП области приняла участие в разработке методических рекомендаций по приобретению и использованию в

муниципальном образовании специализированной техники; в информировании органов местного самоуправления о необходимости принятия нормативных правовых актов, определяющих расходные обязательства муниципального образования по реализации проектов народных инициатив, и исключению тем самым оснований для привлечения муниципальных образований к бюджетной ответственности.

Соответствующие письма министерством экономического развития Иркутской области доведены до сведения муниципальных образований. КСП области инициировала перед министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области, прокуратурой региона рассмотрение вопроса и принятие мер по обеспечению взаимодействия органов местного самоуправления с энергосбытовыми организациями в рамках решения вопросов по обеспечению уличного освещения.

Раздел 2. ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ

2.1. Экспертиза проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

Внешний государственный финансовый контроль за формированием областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществлялся КСП области путем проведения экспертиз проектов областного бюджета, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также экспертиз проектов законов Иркутской области о внесении изменений в законы об областном бюджете и о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда.

Анализ изменений, вносимых в отчетном периоде в Закон Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» показал колебание доходной части областного бюджета, изменение расходной части, а также существенный рост дефицита областного бюджета.

В первоначальной редакции прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2014 год составлял 95 880 961,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, 12 997 292,9 тыс. рублей, общий объем расходов областного бюджета - 106 249 003,1 тыс. рублей. Размер дефицита областного бюджета прогнозировался в сумме 10 368 041,3 тыс. рублей, или 12,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции доходы областного бюджета составили 100 339 660,1 тыс. рублей, расходы - 115 260 613,4 тыс. рублей, дефицит – 14 920 953,3 тыс. рублей. В 2014 году в Закон Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» вносились изменения 4 раза.

В заключении № 01/43-э от 21 ноября 2014 года по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» КСП области отмечает, что ожидаемые поступления доходов областного бюджета за 2014 год оцениваются в объеме 83 126 606,2 тыс. рублей, что на 99 146 тыс. рублей больше, чем предложено проектом закона. Отсутствие в проекте закона уточнений плановых назначений доходных источников областного бюджета, по которым ожидаемая оценка превышает 100%, может указывать на недостаточное выполнение главными администраторами доходов областного бюджета бюджетных полномочий по представлению сведений, необходимых для формирования проекта бюджета, установленных статьей 160.1. Бюджетного кодекса РФ. Также КСП области отметила, что отдельным администраторам доходов областного бюджета (служба государственного технического надзора, министерство имущественных отношений Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области, министерство образования Иркутской области и другие) необходимо обратить внимание на наличие длительное время (с 2013 года) невыясненных поступлений, зачисленных в областной бюджет. На 17 ноября 2014 года эта сумма составила 854,3 тыс. рублей.

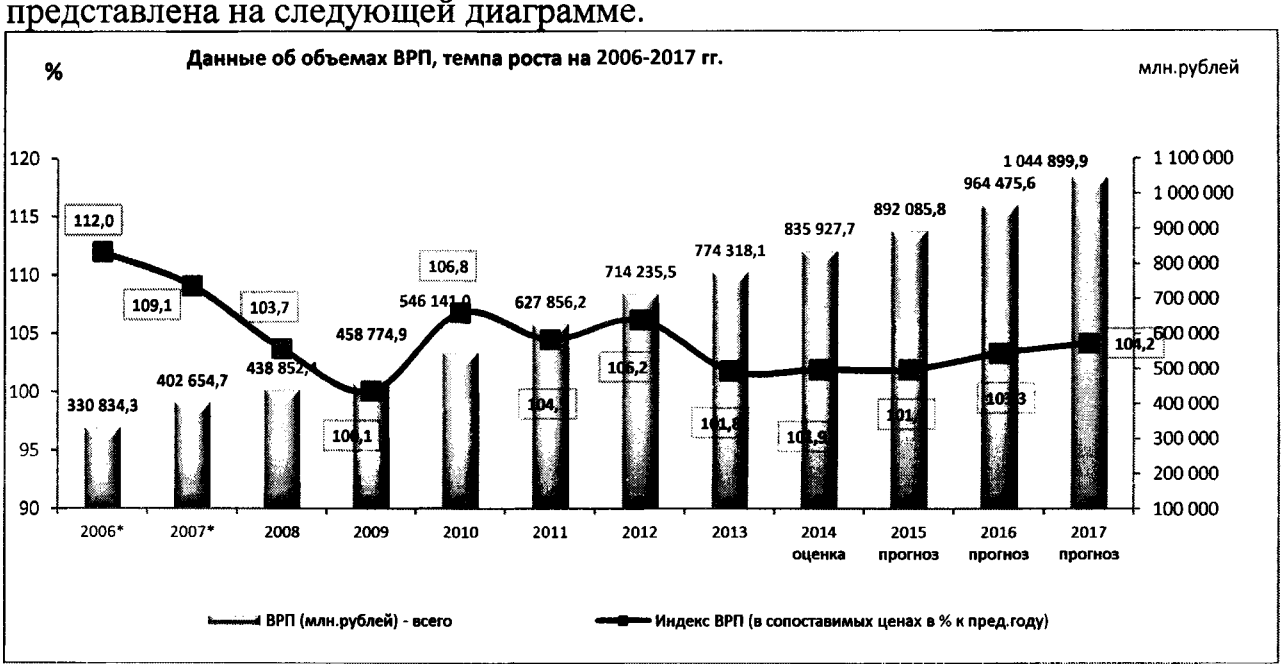
По отдельным государственным программам Иркутской области исполнение на 1 октября 2014 года составило менее 50%, при этом общий объем неиспользованных на указанную дату утвержденных бюджетных ассигнований с учетом корректировки, предложенной проектом закона, составляет более 29 млрд. рублей (на период ноябрь-декабрь 2014 года).

В 2014 году КСП области проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». В заключении № 01/40-э от 7 ноября 2014 года сообщается, что доходы областного бюджета на 2015 год прогнозируются в объеме 98 766 530,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов - 14 673 302,0 тыс. рублей. Общий объем расходов на 2015 год - в сумме 109 003 667,3 тыс. рублей, дефицит областного бюджета - 10 237 137,0 тыс. рублей, или 12,2 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Доходы областного бюджета на 2016 год прогнозируются в объеме 101 929 737,3 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты - 12 166 481,2 тыс. рублей. Общий объем доходов на 2017 год составит 101 152 630,2 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты - 11 723 330,8 тыс. рублей. Расходная часть областного бюджета на 2016 и 2017 годы с учетом условно утвержденных расходов составит 113 656 710,1 тыс. рублей и 113 972 045,3 тыс. рублей, соответственно. Дефицит областного бюджета на 2016 год планируется в размере 11 726 972,8 тыс. рублей, или 13,1 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2017 год - 12 819 415,1 тыс. рублей, или 14,3 %.

Прогнозные показатели основных параметров областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформированы в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Иркутской области (далее - Прогноз СЭР). Разработчиками использован первый вариант Прогноза СЭР, который исходит из менее благоприятного развития условий функционирования экономики и социальной сферы. При этом отдельные показатели (индекс физического объема инвестиций в основной капитал, прибыль прибыльных организаций), в планируемом периоде имеют меньшую величину, чем показатели по России, и отрицательную динамику.

Динамика изменений фактических и планируемых объемов валового регионального продукта, его темпов роста на период 2006-2017 годов представлена на следующей диаграмме.



Как видно из диаграммы, в 2015 году прогнозируется прирост на 1,9%, в номинальном выражении ВРП составит 892,1 млрд. рублей, в 2016 году - на 3,3% и 964,5 млрд. рублей, в 2017 году - на 4,2% и 1044,8 млрд. рублей.

	Единица	факт		оценка		прогноз					
		2013		2014		2015		2016		2017	
		РФ	ИО	РФ	ИО	РФ	ИО	РФ	ИО	РФ	ИО
ВВП (ВРП)	млрд. руб.	66 755	788	72612	836	77 306	892	83 001	965	89 839	1 045
темп роста	% к пр.г.	101,3	101,8	100,5	101,9	101,2	101,9	102,3	103,3	103,0	104,2

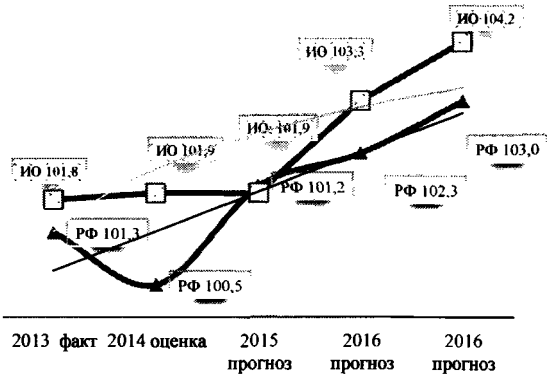
Сравнительный анализ индексов физического объема инвестиций по Российской Федерации и Иркутской области представлен в следующей таблице. Фактические и плановые показатели за период 2011-2017 год (за исключением ожидаемой оценки 2014 года) по области ниже общероссийских показателей.

	2011 (факт)	2012 (факт)	2013 (факт)	2014 (оценка)	2015 (прогноз)	2016 (прогноз)	2017 (прогноз)
Российская Федерация	108,8	106,8	99,8	97,6	102,0	101,6	102,9
Иркутская область	106,4	100,7	91,7	104,8	100,3	100,8	102,0

Фактические значения 2013 года и оценка 2014 года индекса физического объема валового регионального продукта Иркутской области на 0,5-1,4 п.п. выше индекса физического объема ВВП Российской Федерации, как выше и прогнозные значения на плановый период 2016 и 2017 годов.

Прогнозные значения индекса 2015 года в Иркутской области ниже на 0,1 п.п. чем в целом по Российской Федерации, что нуждается в пояснении.

Индекс физического объема ВВП и ВРП (в %)



Также в заключении КСП области отмечается, что положительной динамикой в Прогнозе СЭР характеризуются в области среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, величина прожиточного минимума. Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения сохраняется на высоком уровне (оценка 2014 года - 22,8%), вдвое превышая среднероссийский показатель (оценка 2014 года - 11,0%), что связано с наличием двух потребительских корзин.

КСП области отметила, что прогноз СЭР подготовлен в условиях ожидаемого принятия закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» и отмены действующего Закона Иркутской области от 8 мая 2009 года № 25-оз «О программе социально-экономического развития Иркутской области», который не соответствует федеральному законодательству.

Отсутствие проектов документов стратегического планирования Иркутской области не позволяет объективно оценить достоверность оценок и перспектив развития экономики. Как отмечено в пояснительной записке к Прогнозу СЭР, при формировании его показателей использованы материалы Министерства экономического развития Российской Федерации для разработки прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов.

Также КСП области в рамках экспертизы отметила, что подпунктом 9 пункта 1 статьи 21 проекта закона предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам в случае «реализации товаров» в области сельского хозяйства. Такая формулировка цели субсидии может повлечь предоставление государственной поддержки не только сельскохозяйственным товаропроизводителям, но и иным хозяйствующим субъектам.

Экспертиза показала, что в Иркутской области отсутствуют нормативные правовые акты, определяющие отдельные расходные обязательства, например, по предоставлению льгот на проезд автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан, и железнодорожным транспортом пригородного сообщения для отдельных категорий неработающих пенсионеров; транспортом общего

пользования в городском и пригородном сообщении для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области; железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения для обучающихся общеобразовательных организаций старше 7 лет, обучающихся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования; предоставления субсидий юридическим лицам на оказание услуг по пассажирским перевозкам воздушным транспортом местными авиалиниями и уплату авансовых и лизинговых платежей для осуществления перевозок из аэропортов в Иркутской области.

По результатам рассмотрения замечаний КСП области соответствующие правовые акты приняты. Это постановления Правительства Иркутской области от 17 декабря 2014 года № 661-пп «Об обеспечении транспортной доступности на территории Иркутской области для отдельных категорий граждан, в том числе оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области», постановление от 17 декабря 2014 года № 660-пп «Об обеспечении доступности транспортных услуг в Иркутской области». Отдельные государственные программы на момент проведения экспертизы не были представлены. Замечания касаются госпрограмм «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы, «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, «Развитие образования» на 2014-2020 годы, что нарушает требования статьи 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», пункта 21 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области, их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26 июля 2013 года № 282-пп. Отмечены и другие замечания.

Следует отметить, что замечания, высказанные КСП области по итогам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», учтены при рассмотрении проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области, что отражено в подразделе 1.4 «Реализация предложений КСП области по итогам контрольных и экспертно-аналитических предложений» данного Отчета.

В 2014 году КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Как отмечается в заключении КСП области № 01/49-э от 15 декабря 2014 общие параметры областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов не меняются, изменения связаны с перераспределением между разделами 01 «Общегосударственные вопросы» и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на сумму 37 426,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области дважды проводила экспертизу проектов законов области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В заключении КСП области от 4 апреля 2014 года № 07/03-э отмечено, что необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 122-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» обусловлена увеличением общего объема прогнозируемых доходов и, соответственно, расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, принятием дефицита бюджета и источников его финансирования.

Дефицит бюджета ТФОМС предложен в объеме 861 575,7 тыс. рублей, доходы увеличены на 32 029,6 тыс. рублей, и, соответственно, расходы бюджета на 893 605,3 тыс. рублей. В результате общий объем доходов составлял 26 732 093,9 тыс. рублей, общий объем расходов – 27 593 669,6 тыс. рублей. С учетом предлагаемых изменений стоимость Территориальной программы ОМС (включая расходы на аппарат органов управления ТФОМС) составит 27 549 769,6 тыс. рублей, или увеличится на 3,2 %.

Исходя из данного объема финансирования подушевой норматив финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области за счет средств ОМС в расчете на одного застрахованного в год увеличится с 10 559,5 рубля до 10 899,6 рубля (численность застрахованного населения – 2 527 599 человек).

КСП области отметила, что принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов в части увеличения ее стоимости.

Кроме того, КСП области рекомендовала при подготовке последующих изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» рассмотреть предложение о дополнении текстовой части закона положением о размере бюджетных ассигнований на территориальную программу обязательного медицинского страхования и уточнением целевых статей расходов бюджета, по которым отражаются расходы на ее реализацию.

В заключении от 7 ноября 2014 года № 07/38-э КСП области отмечено, что доходы и расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области вырастут на 10 047,7 тыс. рублей, общий объем доходов составит 26 742 141,6 тыс. рублей, общий объем расходов - 27 603 717,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета составит 861 575,7 тыс. рублей.

По результатам экспертизы КСП области установлено следующее.

В приложении 1 к проекту закона «Прогнозируемые доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год» необоснованно исключен код бюджетной классификации «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов в бюджеты субъектов Российской Федерации», по которому отражаются суммы возврата остатков в областной бюджет.

В приложении 9 к законопроекту «Источники финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год» неверно указаны суммы по коду бюджетной классификации «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджетов» вместо цифры «861 575,7» указана цифра «- 861 575,7». Неверно указаны суммы и по строкам «Увеличение остатков средств бюджетов» и «Уменьшение остатков средств бюджетов».

Данные замечания КСП области учтены при подготовке проекта закона ко второму чтению.

Также в 2014 году КСП области проведена экспертиза проекта Закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (заключение от 7 ноября 2014 года № 07/39-э). При подготовке данного проекта закона учтены концептуальные подходы по параметрам бюджета и текстовой части законопроекта, которые были выработаны на совместном рабочем совещании с участием КСП области.

КСП области отметила, что учтены рекомендации, изложенные в заключении от 4 апреля 2014 года № 07/03-э о дополнении текстовой части закона положением о размере бюджетных ассигнований на территориальную программу обязательного медицинского страхования и уточнением целевых статей расходов бюджета, по которым отражаются расходы на ее реализацию, что соответствует части 11 статьи 36 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Проект бюджета ТФОМС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам. Доходы бюджета составят в 2015 году 30 180 087,2 тыс. рублей, или с ростом к уровню 2014 года на 12,9 % (или на 3 437 945,6 тыс. рублей). На 2016 год доходы прогнозируются в объеме 31 884 215,7 тыс. рублей (на 5,6 % больше, чем в 2015 году), на 2017 год – в объеме 35 588 706,3 тыс. рублей (на 11,6 % больше, чем в 2016 году).

Таким образом, отмечается положительная динамика расходов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования путем наполнения системы ОМС за счет увеличения размеров страховых взносов на ОМС и наполнения базовой программы ОМС по видам медицинской помощи и по экономическому содержанию.

Общий объем расходов на оплату медицинской помощи в 2015 году увеличится по сравнению с 2014 годом на 2 583 384,5 тыс. рублей, или на 9,6 %. Средства планируется направить на повышение оплаты труда медицинских работников в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, увеличение финансового обеспечения расходов в рамках базовой программы ОМС, оплату высокотехнологичных видов медицинской помощи, отнесенных к базовой программе ОМС, финансовое обеспечение проведение диспансеризации различных групп населения.

Продолжится финансовое обеспечение стимулирующих выплат медицинским работникам, ранее осуществляемых за счет средств федерального бюджета и бюджета ФОМС, в том числе денежных выплат врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, врачам общей практики, медицинским сестрам, работающим с названными врачами в медицинских организациях; денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи.

2.2 Экспертиза проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных программ Иркутской области

В отчетном периоде в соответствии с действующим законодательством КСП области проведено 54 экспертно-аналитических мероприятия, в Законодательное Собрание области и Губернатору области направлены соответствующие заключения. Кроме того, подготовлена 21 исходящая информационно-аналитическая записка.

Ряд замечаний и предложений КСП области учтены при подготовке и принятии нормативных правовых актов области.

Результаты некоторых экспертно-аналитических мероприятий КСП области в части экспертизы проектов законов, нормативных правовых актов органов государственной власти, долгосрочных целевых программ и ведомственных программ области представлены ниже.

В 2014 году КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие «Обеспечение питанием учащихся общеобразовательных учреждений, как мера социальной поддержки многодетных и малоимущих семей в Иркутской области, соблюдение принципа результативности при использовании в 2012 и 2013 годах средств областного бюджета, направленных на обеспечение бесплатного питания». По итогам работы КСП области рекомендовала министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области с целью унификации законодательства и упрощения процедуры установления мер социальной поддержки рассмотреть возможность разработки единого правового акта, устанавливающего меры социальной поддержки семей, имеющих детей, а также возможность обеспечения питанием учащихся путем предоставления социальной выплаты.

Для исключения фактов завышения объема бюджетных средств, предусматриваемых в виде субвенций муниципальным образованиям на обеспечение выполнения отдельных областных государственных полномочий по

предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям Иркутской области было предложено привести правовые акты министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в соответствие с положениями Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

Формирование расходов областного бюджета на очередной финансовый год осуществлять в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленным министерством финансов Иркутской области для предоставления межбюджетных трансфертов. Также рекомендовано рассмотреть вопрос об изменении формулы (порядка) расчета нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным питанием учащихся.

В отчетном периоде КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие «Проверка достоверности сведений, содержащихся в отчетах о предоставлении льготы на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся и воспитанникам общеобразовательных учреждений старше 7 лет, учащимся очной формы обучения образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, а также отдельным категориям граждан в Иркутской области, правомерности и обоснования возмещения расходов, понесенных ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» в 2011 год и истекшем периоде 2013 года в связи с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по бесплатному (либо с оплатой в размере 50% стоимости) проезду на железнодорожном транспорте пригородного сообщения». По итогам мероприятия КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области разработать комплекс мер, направленных на систематизацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе по проезду в общественном транспорте; обеспечение единообразного правового регулирования порядка предоставления мер социальной поддержки, компенсации транспортным организациям выпадающих вследствие установления льгот по проезду отдельных категорий граждан доходов, правовыми актами одинаковой юридической силы. Также рекомендовано осуществить переход к персонифицированному учету льготных категорий граждан, реализующих предоставленные им меры социальной поддержки по бесплатному, или с оплатой в размере 50% стоимости проезда в железнодорожном транспорте пригородного сообщения, в том числе с применением электронных карт.

С целью исключения неэффективных расходов областного бюджета предложено рассмотреть вопрос о переходе на предоставление мер социальной поддержки студентам и школьникам по проезду на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении в денежной форме путем предоставления компенсации

за проезд с учетом материального положения семей. Высказаны и другие рекомендации.

В отчетном периоде подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области заключение по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическое обоснование расходных обязательств Иркутской области, возникающих в связи с принятием закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области». Соблюдение порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах».

КСП области отметила, что минимальные размеры взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, на 2014 год установлены в размерах, не превышающих значения предельного для Иркутской области размера взноса на капитальный ремонт (8,70 рублей/ $м^2$ в месяц).

Минимальный размер взноса в размере 9,03 рублей/ $м^2$ в месяц применению в 2014 году не подлежит в связи с отсутствием многоквартирных домов первого типа, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях Иркутской области, в региональной программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области на 2014-2043 годы, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2014 № 138-пп.

Данный минимальный взнос установлен с учетом возможной перспективы газификации города Усть-Кута.

Подача Иркутской областью заявки в первый из трех установленных Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» сроков, принятие Постановления Правительства Иркутской области от 17 февраля 2014 года № 54-пп «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Иркутской области, на 2014 год» в феврале 2014 года, позволило привлечь в 2014 году финансовую поддержку государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Примененный министерством жилищной политики и энергетики Иркутской области механизм расчета минимальных размеров взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов установлен без учета индексов изменения в 2011, 2012, 2013 и 2014 годах стоимости услуг и работ по капитальному ремонту, а также без учета критерия доступности для граждан необходимого размера взноса на капитальный ремонт (доля расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, в процентах).

Также отмечено применение не предусмотренных методическими рекомендациями понижающих коэффициентов для 1-5 типов многоквартирных домов в размере 0,8, для 6 типа – 0,7.

Кроме того, механизм расчета минимальных размеров взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов установлен без учета указанных в статьи 4 Закона Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области» работ по капитальному ремонту вентиляции, систем противопожарной автоматики и дымоудаления, фундаментов многоквартирного дома, переустройству невентилируемой крыши на вентилируемую крышу. Затраты на разработку проектно-сметной документации и оказание услуг по проведению строительного контроля учтены в размерах ниже нормативных, не учтены межремонтные сроки по отдельным видам конструкций (например, кровля).

Также КСП области отметила, что минимальные размеры взносов на капитальный ремонт установлены на 2014 год ниже экономически обоснованного размера, что может не позволить сформировать фонды капитальных ремонтов многоквартирных домов в объемах, необходимых для восстановления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров и других характеристик строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения многоквартирных домов с учетом уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирных домов.

Учитывая, что взнос на капитальный ремонт входит в структуру платы за жилое помещение, установленные минимальные взносы на капитальный ремонт приведут к минимизации расходов областного бюджета в части оплаты взноса как собственника помещений в многоквартирных домах, субсидий и мер дополнительной социальной поддержки (льгот) отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, являющимися собственниками жилых помещений, а также расходов местных бюджетов в части оплаты взноса собственника помещений в многоквартирных домах (неприватизированный жилой фонд).

В 2014 году КСП области подготовлено заключение по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия».

Как отмечается в заключении, передача полномочий, содержащихся в подпункте 1 (сохранение, использование, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности) пункта 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не произведена в силу приостановления действия вышеуказанной нормы до 1 января 2016 года (Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 237-ФЗ «О приостановлении действия и признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»).

Выделение субвенции из федерального бюджета производится субъектам Российской Федерации только на переданное полномочие по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения. Таким образом, включение в наименование проекта закона и в текст проекта закона полномочия по сохранению, использованию, популяризации объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, не правомерно, в связи с чем КСП области предложила исключить из наименования и текста законопроекта слова «сохранения, использования, популяризации и».

Также КСП области для конкретизации целей использования бюджетных средств предложила внести ряд изменений в текст проекта закона.

Установлено, что представленное к анализу финансово-экономическое обоснование к проекту закона и приложения к нему содержало расчет расходов, который необходимо предусмотреть при внесении изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». Общая сумма расходов, подлежащая корректировке, составляет 411 696 рублей. Вместе с тем, вышеуказанные средства предусматривались в сметах расходов Службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области на 2013 и 2014 годы, кроме того, районный коэффициент начислялся и выплачивался соответствующим областным государственным служащим. Таким образом, корректировка бюджета не требуется.

В 2014 году КСП области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации Указов Президента Российской Федерации № 597 от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 761 от 1 июня 2012 года «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», а также принятых во исполнение Указов нормативных правовых актов в области повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы министерства по физической культуре, спорту и молодежной политики Иркутской области и министерства культуры и архивов Иркутской области».

По итогам экспертизы в целях уменьшения объема расходов консолидированного бюджета Иркутской области на исполнение майских Указов Президента Российской Федерации КСП области рекомендовала министерству по физической культуре, спорту и молодежной политики Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области, органам местного самоуправления – учредителям бюджетных и автономных учреждений, усилить контроль за полнотой отражения доходов этих типов учреждений, а также за направленностью расходов по средствам, полученным от оказания платных услуг. При утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности и утверждении отчетов об их исполнении бюджетными и автономными учреждениями рекомендовать им направлять большую часть средств, полученных от оказания платных услуг, на выплату заработной платы.

Также КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о поэтапном повышении заработной платы работников областных (муниципальных) учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере спорта и молодежной политики, а также с учетом редакций Государственной программы «Развитие образования на 2013-2020 годы» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295) откорректировать соответствующие областные государственные программы в части охвата программами дополнительного образования не менее 75% детей в возрасте от 5 до 18 лет, повышения эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного развития страны, увеличения доли молодых людей, участвующих в деятельности молодежных общественных объединений от 17% в 2010 году до 28% к 2020 году.

На основе анализа, произведенного в рамках данного экспертно-аналитического мероприятия КСП области рекомендовала Правительству Иркутской области усилить контроль за выполнением майских Указов Президента Российской Федерации и нормативных правовых актов, изданных во их исполнение; устранить несоответствия и противоречия, содержащиеся в плановых документах Правительства Иркутской области («дорожные карты», государственные программы).

В отчетном периоде по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2015 год» КСП области отметила, что согласно позиции министерства труда и занятости Иркутской области предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера на 2015 год в размере 6 646 рублей, что соответствует величине прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2015 год, установленной Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Расчет указанной величины произведен с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом Иркутской области от 18 декабря 2013 года №156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» и прогнозируемого индекса потребительских цен в Иркутской области на 2015 год в размере 105,9%.

Вместе с тем, КСП области отметила, что в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 указанной статьи, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере,

чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации.

Согласно пункту 8 статьи 8 «Особенности установления отдельных расходных обязательств Российской Федерации и использования бюджетных ассигнований в сфере социального обеспечения населения» проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2015 год установлена в сумме 7 161 рублей при уровне инфляции 5,5%. Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации определена в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

КСП области обращает внимание на динамику показателей прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ и по Иркутской области за период с 2010 года (таблица, рублей).

	ПМП в целом по РФ	Динамика	ПМП в Иркутской области	Динамика	Отклонение (ПМП РФ - ПМП ИО)
2010	4 780		4 720		60
2011	4 938	+ 3,3 %	4 905	+ 3,9 %	33
2012	5564	+ 12,7%	5542	+ 12,9%	22
2013	6 131	+ 10,2%	6 038	+ 8,9%	93
2014	6 354	+ 3,6%	6 266	+ 3,8%	88
2015 проект	7 161	+ 12,7%	6 646	+ 6,1%	515

В целом за предыдущие 5 лет динамика показателей прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области не значительно отличалась от динамики прожиточного минимума пенсионера по РФ, то есть темпы роста были сопоставимы. Вместе с тем, в проекте на 2015 год темп роста прожиточного минимума пенсионера по Иркутской области в 2 раза занижен по сравнению с темпом роста прожиточного минимума пенсионера по РФ.

При незначительной разнице между прогнозными индексами потребительских цен на 2015 год по РФ (5,5%) и по Иркутской области (5,9%) отставание темпов роста прожиточного минимума пенсионера на 2015 по Иркутской области более чем в 2 раза свидетельствует о заниженной оценке стоимости потребительской корзины для пенсионеров в Иркутской области.

Установление величины прожиточного минимума пенсионера на 2015 год без превышения уровня прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (в сумме 7 161 рублей) не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Таким образом, КСП области предложила принять размер прожиточного минимума пенсионера на 2015 год не ниже 7 062 рублей по аналогии с темпом роста прожиточного минимума пенсионера по РФ на уровне 12,7% (6 266 рублей * 112,7% = 7 062 рублей). Следует отметить, что при рассмотрении проекта закона

во втором чтении депутаты Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрели соответствующие поправки Губернатора Иркутской области и утвердили прожиточный минимум для пенсионеров на 2015 год в сумме 7 109 рублей.

В отчетном периоде КСП области подготовила заключение на предложение УФНС России по Иркутской области изложить в новой редакции подпункт 1 (1) пункта 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций».

Исходя из положений подпункта 1 (1) пункта 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций», организации, осуществляющие вид (виды) экономической деятельности на территории области, входящие в группу 61.20 «Деятельность внутреннего водного транспорта» общероссийского классификатора видов экономической деятельности, уплачивают налог в размере 0,2 процента при условии отсутствия у них задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы РФ на 1 апреля, 1 июля, 1 октября отчетного периода, а также на 1 января налогового периода, следующего за периодом, за который налогоплательщик желает использовать налоговую льготу, и если выручка от реализации товаров (работ, услуг) по указанному виду (видам) экономической деятельности в налоговом (отчетном) периоде составляет более 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).

Исходя из статей 14, 17, 372, 374 Налогового кодекса РФ (часть первая) от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ:

- налог на имущество организаций относится к региональным налогам, устанавливается Налоговым кодексом РФ и законами субъектов РФ;
- законодательные (представительные) органы субъектов РФ определяют налоговую ставку, порядок и сроки уплаты налога;
- объектами налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 Налогового кодекса РФ.

Из действующей на момент подготовки заключения нормы Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» не прослеживается порядок исчисления налога на имущество организаций, в результате усматривается неоднозначное толкование - исчисляется налог от налоговой базы либо от налоговой ставки.

По мнению КСП области, предложенные УФНС России по Иркутской области поправки могут быть одобрены, как уточняющие порядок исчисления налога.

В отчетном периоде КСП области провела экспертизу проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»».

Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30

Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» Бюджетный кодекс РФ дополнен положениями о долгосрочном бюджетном планировании, уточнен перечень документов и материалов, на основе которых составляются проекты бюджетов, которые представляются одновременно с проектом бюджета. КСП области отметила, что предлагаемые изменения соответствуют требованиям пункта 2 статьи 172, пункту 7 статьи 173, статей 184.2, 199 Бюджетного кодекса РФ. Вместе с тем, КСП области полагает возможным перечень документов и материалов, которые представляются одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, дополнить информацией в части предоставления сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области.

В 2014 году КСП области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 1 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области».

Экспертиза показала, что планирование бюджетных ассигнований областного бюджета на 2015 год по исследуемой субвенции произведено в соответствии с Порядком и Методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленными приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр (ред. от 1 июля 2014 года) в рамках полномочий, установленных статьей 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Финансово-экономическое обоснование проекта закона (раздел 6 пояснительной записки) содержит лишь информацию о сокращении расходов областного бюджета в 2015 году на 5 189,4 тыс. рублей, то есть определяет финансовые последствия принятия закона, при этом какие-либо расчеты или обоснования отсутствуют. В областном бюджете на 2015 год объем субвенций отражен с учетом вышеуказанного сокращения в сумме 66 999,0 тыс. рублей.

Согласно данным, представленным архивным агентством Иркутской области, существует потребность в приобретении программного обеспечения, устройств для сканирования и оцифровки для работы в соответствии со «Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 7 февраля 2008 года № Пр-212), которая предусматривает развитие цифрового контента и сохранение культурного наследия оцифровку объектов культурного наследия, включая архивные фонды. Также, обязательным обеспечением сохранности документов является картонирование дел. С этой целью постоянно закупаются архивные короба для картонирования документов областной собственности. На момент подготовки заключения № 08/50-э от 22 декабря 2014 года закартонировано 93% документов, хранящихся в архивах, что свидетельствует о недостаточной финансовой обеспеченности переданного полномочия.

Следует отметить, что «Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию» (утв. Президентом РФ 5 декабря 2014 года) предполагает обеспечить сокращение в 2015-2017 годах расходов бюджета ежегодно не менее чем на 5 процентов за счет снижения неэффективных затрат.

Также КСП области отметила, что в проекте закона допущено нарушение юридической техники - не указаны реквизиты Закона Иркутской области, в который вносятся изменения. В статью 1 законопроекта предложено внести соответствующие изменения с указанием реквизитов.

В 2014 году КСП области дважды проводила экспертизу проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», также подготовлено заключение на проект Закона Иркутской области «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, за коррупционные правонарушения, в том числе в связи с утратой доверия», заключения по иным вопросам в пределах компетенции КСП области.

2.3 Контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

Контроль за исполнением бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2014 года «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» является одним из основных полномочий контрольно-счетного органа субъекта РФ.

КСП области в 2014 году наряду с контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, в ходе которых реализовалось данное полномочие, проводился оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета, который проводился ежемесячно, накопительным итогом.

Как отмечается в экспертно-аналитической записке о ходе исполнения областного бюджета за январь-ноябрь от 29 декабря 2014 года № 01/ 21-и, по данным Иркутскстата (irkutskstat.gks.ru), за 11 месяцев 2014 года отмечено замедление темпов экономического роста, роста индекса потребительских цен (тарифов) на товары и услуги, роста просроченной задолженности по заработной плате, по сравнению с соответствующим периодом 2013 года.

Темпы роста основных экономических и социальных показателей области за 10 месяцев 2014 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили:

индекс промышленного производства – 102,7% (в 2013 году – 103,5%),

объем инвестиций в основной капитал – 138 230,6 млн. рублей (январь – ноябрь 2014 года).

Сводный индекс потребительских цен на все товары в январе-декабре 2013 года составил 105,1%, в ноябре 2014 года 108,3%, увеличение на 3,6% в сравнении с аналогичным периодом 2013 года (ноябре 2013 года -104,7%).

Оборот розничной торговли в 2014 году - 24 125,5 млн. рублей.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения по Иркутской области за III квартал 2014 года установлена постановлением Правительства Иркутской области от 27 октября 2014 года № 531-пп в размере 8 295,0 рублей, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года рост составил 19,1 % (III квартал 2013 года – 6 960,0 рублей).

По состоянию на 1 декабря 2014 года объем просроченной задолженности по заработной плате в целом по экономике Иркутской области составил 58,8 млн. рублей.

Исполнение областного бюджета за январь-ноябрь 2014 года в целом и изменение плановых показателей в первоначальной и окончательной редакциях Закона Иркутской области о бюджете (от 24 октября 2014 года) представлено в таблице.

Наименование	Утверждено законом области от 11.12.2013	Утверждено законом области от 24.10.2014	Отклонение	Исполнено за январь-ноябрь 2014	В % к закону области
Всего доходов	95 880 961,8	100 097 437,6	4 216 475,80	88 251 606,9	88,1
в том числе					
Налоговые и неналоговые доходы	82 880 168,9	83 027 460,20	147 291,30	73 008 191,9	87,9
Безвозмездные поступления	13 000 792,9	17 069 977,40	4 069 184,50	15 243 415,0	89,3
Всего расходов	106 249 003,1	115 021 021,30	8 772 018,20	95 339 683,6	82,7
Дефицит (-), (+)	-10 368 041,3	-14 923 583,7	x	-7 088 076,7	x

Как видно из таблицы, доходы областного бюджета за 11 месяцев 2014 года составили 88 251 606,9 тыс. рублей, или 88,1% показателя (100 097 437,6 тыс. рублей), установленного областным законом в рассматриваемом периоде, расходы - 95 339 683,6 тыс. рублей, или 82,7% законодательно установленного показателя (115 021 021,3 тыс. рублей).

Дефицит областного бюджета составил (-) 7 088 076,7 тыс. рублей, при утвержденном (-) 14 923 583,7 тыс. рублей. Анализ показал, что изменения налогового и бюджетного законодательства РФ, вступившие в силу с 1 января 2014 года, а также макроэкономические условия исполнения областного бюджета за январь-ноябрь 2014 года оказали влияние на поступления по большинству доходных источников. Поступление налоговых доходов за январь-ноябрь 2014 года приведено в таблице (тыс. рублей).

Наименование	Исполнено за январь-ноябрь 2013	Утверждено законом области на 2014	Исполнено за январь-ноябрь 2014	Отклонение	%	Факт 2014 к факту 2013
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3	7=4-2
налоговые доходы	66 837 773,70	81 559 685,40	71 514 902,00	-10 044 783,40	87,7	4 677 128,40
налоги на прибыль, доходы	45 360 878,80	58 025 468,50	48 835 830,60	-9 189 637,90	84,2	3 474 951,80
налог на прибыль организаций	26 254 449,80	30 180 313,00	25 781 791,10	-4 398 521,90	85,4	-472 658,70
налог на доходы физических лиц	19 106 429,00	27 845 155,50	23 054 039,50	-4 791 116,00	82,8	3 947 610,50
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 858 240,50	6 209 890,50	5 701 214,30	-508 676,20	91,8	-1 157 026,10
налоги на совокупный доход	1 481 972,70	3 288 190,80	3 275 614,90	-12 575,90	99,6	1 793 642,20
налоги на имущество	11 726 421,70	12 530 131,00	12 253 446,20	-276 684,80	97,8	527 024,50
налоги, сборы и регулярные	1 368 555,30	1 449 150,80	1 391 588,30	-57 562,50	96,0	23 033,00

платежи за пользование природными ресурсами						
налог на добычу полезных ископаемых	1 356 424,50	1 436 267,80	1 377 356,20	-58 911,60	95,9	20 931,70
государственная пошлина	36 728,30	56 369,20	56 646,60	277,40	100,5	19 918,30
задолженность и перерасчеты по отмененным налогам и сборам	4 976,40	484,60	561,10	76,50	115,8	-4 415,30

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов областного бюджета по состоянию на 01.12.2014 составили:

налог на прибыль организаций – 36,1% (25 781 791,1 тыс. рублей),

налог на доходы физических лиц – 32,2% (23 054 039,5 тыс. рублей).

По сравнению с соответствующим периодом 2013 года поступление налога на прибыль организаций (факт по состоянию на 1 декабря 2013 года - 26 254 449,8 тыс. рублей) уменьшилось на - 472 658,7 тыс. рублей, НДФЛ (факт на 1 декабря 2013 года - 19 106 429,0 тыс. рублей) увеличилось на 3 947 610,5 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 1 декабря 2014 года по налоговым доходам исполнение составило 71 514 902,0 тыс. рублей, или 87,7% к плановым назначениям. По сравнению с аналогичным периодом 2013 года увеличение составило 4 677 128,4 тыс. рублей.

Неналоговые доходы областного бюджета запланированы сумме 1 467 774,8 тыс. рублей и исполнены в сумме 1 493 289,9 тыс. рублей, или 101,7% к плану, и по сравнению с соответствующим периодом 2013 года уменьшились на 505 183,9 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, исполнены в сумме 93 395,2 тыс. рублей, или 52,3% к плановым назначениям.

Доходы от оказания платных услуг исполнены в сумме 55 874,1 тыс. рублей, или 90,1% к плану, и по сравнению с соответствующим периодом 2013 года уменьшились на 4 684,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2014 года доходы областного бюджета по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в сумме 15 243 415,0 тыс. рублей, или 89,3% от плановых назначений. Исполнение в разрезе безвозмездных поступлений составило:

дотации – 4 854 699,3 тыс. рублей или 91,8 % от плановых назначений,

субсидии (межбюджетные субсидии) - 3 933 961,1 тыс. рублей (83,6%),

субвенции – 6 009 782,6 тыс. рублей (91,6%),

иные межбюджетные трансферты - 1 042 928,5 тыс. рублей (105,9%),

доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - 221 376,6 тыс. рублей,

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - (минус) - 822 925,1 тыс. рублей.

Анализ расходной части областного бюджета показала, что расходы областного бюджета на момент проведения экспертизы утверждены в сумме 115 021 021,3 тыс. рублей и по сравнению с первоначальной редакцией увеличены

- на 3 882 497,2 тыс. рублей. Согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 1 декабря 2014 года расходы составили в сумме 115 260 145,4 тыс. рублей, что на 239 124,1 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом Иркутской области от 11 декабря 2013 года № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в соответствующей редакции.

При среднем уровне исполнения общего годового объема расходов областного бюджета 82,7%, уровень исполнения расходов по разделам классификации расходов составляет от 37 % по разделу «Обслуживание государственного долга» до 92,4% по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера».

Анализ показал, что из 19 государственных программ Иркутской области менее половины (8 программ) исполнены выше среднего уровня (82,7% показателя сводной бюджетной росписи с изменениями).

Низкий процент исполнения от 31,1 % до 64,9 %, сложился по следующим госпрограммам:

«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы (исполнено на сумму 14 771,4 тыс. рублей, или 31,1%);

«Развитие инвестиционной и инновационной деятельности» на 2014-2020 годы (исполнено на сумму 221 729,2 тыс. рублей, или 32,5%);

«Государственная поддержка приоритетных отраслей экономики» на 2014-2020 годы (исполнено на сумму 520 471,6 тыс. рублей, или на 57,8%);

«Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы (исполнено на сумму 4 366 849,4 тыс. рублей, или на 64,9%);

«Доступное жилье» на 2014-2020 годы (исполнено на сумму 2 406 404,1 тыс. рублей, или 62,8%);

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы (исполнено на сумму 2 732 680,7 тыс. рублей, или 64,9 %);

«Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы (исполнено на сумму 10 032,5 тыс. рублей, или 60,8 %).

В целом, исполнение расходов на реализацию государственных программ Иркутской области по состоянию на 1 декабря 2014 года составило 94 558 441,5 тыс. рублей, или 99,2% от общего объема расходов областного бюджета.

Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 1 декабря 2014 года составило 781 242,1 тыс. рублей, или 82,4 % от плановых назначений (948 471,9 тыс. рублей).

По состоянию на 1 декабря 2014 года областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 7 088 076,7 тыс. рублей, при утвержденном годовом дефиците областного бюджета в размере 14 923 583,7 тыс. рублей, или 18 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита областного бюджета на 2014 год над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах

суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета.

В 2013 году за аналогичный период дефицит областного бюджета составил 8 502 365,8 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците областного бюджета в размере 23 237 515, 1 тыс. рублей.

Остаток средств на едином бюджетом счете областного бюджета по состоянию на 1 декабря 2014 года составил 3 035 321, 7 тыс. рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств - 3 100 748, 4 тыс. рублей. КСП области отметила, что в ходе исполнения областного бюджета произведено заимствование остатков средств федерального бюджета в сумме 65 426,7 тыс. рублей.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 1 декабря 2014 года составил 9 475 812,9 тыс. рублей (увеличение по сравнению с аналогичным периодом 2013 года составило 3,2 раза (2 991 918,7 тыс. рублей). Предельный объем государственного долга (83 027 460,2 тыс. рублей), установленный статьей 22 Закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не превышен. По данным приложения к справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ по состоянию на 1 декабря 2014 года, в части областного бюджета просроченная кредиторская задолженность отсутствовала. В части муниципальных образований Иркутской области просроченная кредиторская задолженность на 1 декабря 2014 года составила 752 563,9 тыс. рублей.

В целом по итогам анализа установлено, что исполнение областного бюджета за период январь-ноябрь 2014 года по доходам (88 251 606,9 тыс. рублей) выше на 7,3 % аналогичного периода прошлого года (82 244 711,6 тыс. рублей), по расходам (95 339 683,6 тыс. рублей) выше на 5,1 % аналогичного периода прошлого года (90 747 077,5 тыс. рублей).

Бюджет за январь-ноябрь 2014 года исполнен с дефицитом 7 088 076,7 тыс. рублей (в аналогичном периоде 8 502 365,8 тыс. рублей), или 9,7 % без учета безвозмездных поступлений, что соответствует нормам статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (до 15 %).

Отдельно КСП области обратила внимание ГРБС на низкое исполнение ряда мероприятий государственных программ Иркутской области.

Контроль за исполнением бюджета субъекта Российской Федерации будет осуществлен также в ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Иркутской области за 2014 год в 2015 году.

В рамках данных полномочий КСП области проводится ежемесячный мониторинг хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, результаты которого направляются Губернатору и Законодательному Собранию Иркутской области.

Так, ежемесячный анализ хода исполнения бюджета ТФОМС свидетельствовал о равномерном поступлении доходов в течение года. Основным доходным источником являлась субвенция из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которая составила 94 % от всех поступивших в бюджет ТФОМС доходов.

2.4 Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда

В 2014 году КСП области провела внешнюю проверку годового отчета об исполнении областного бюджета за 2013 год.

Общий объем доходов областного бюджета утвержден в окончательной редакции Закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в сумме 89 375 660,5 тыс. рублей, исполнен в сумме 92 275 003,5 тыс. рублей, или 103,2% к уточненному плану, в том числе:

по группе «налоговые и неналоговые доходы» - 75 658 761,8 тыс. рублей, или 101,8% к плановым значениям, составляющим 74 338 125,6 тыс. рублей,

по группе «безвозмездные поступления» - 16 616 241,7 тыс. рублей, или 110,5% к плановым назначениям, составляющим 15 037 535,0 тыс. рублей.

Основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета являются налог на прибыль организаций (39,5% от объема налоговых доходов), налог на доходы физических лиц (30,1%) и налог на имущество организаций (16,2%). В окончательной редакции налог на прибыль организаций утвержден в объеме 27 139 495,0 тыс. рублей, НДФЛ – 22 814 399,6 тыс. рублей, налог на имущество организаций – 11 590 813,9 тыс. рублей. В течение 2013 года налог на прибыль организаций скорректирован (уменьшен) на 6 237 114,0 тыс. рублей, или на 18,7%, НДФЛ увеличен на 1 124 585,3 тыс. рублей, или на 5,2%, налог на имущество организаций увеличен на 1 173 332,9 тыс. рублей, или на 11,3%. В целом плановые назначения по НДФЛ и налогу на имущество организаций изменялись 2 раза в сторону повышения, по налогу на прибыль организаций 2 раза, как в сторону повышения, так и снижения.

Расходы областного бюджета при плане 113 298 379,3 тыс. рублей исполнены в объеме 107 473 176,3 тыс. рублей, или на 94,9%, по сравнению с 2012 годом увеличились на 14 574 807,8 тыс. рублей, или на 15,7 %.

Основную долю составили расходы по следующим разделам бюджетной классификации: 07 «образование» – 27,5%, 09 «здравоохранение» – 18,4%, 10 «социальная политика» – 17,1%, 04 «национальная экономика» – 14,5%, 14 «межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» – 8,7%.

Исполнение расходов на реализацию мероприятий 52 областных долгосрочных целевых программ составило 19 290 923,0 тыс. рублей, или 90,5% к плану года, из них только 20 программ исполнены на 99-100 %, по остальным программам исполнение составило от 11,2 % и выше.

Областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 15 198 172,8 тыс. рублей при плане 23 237 515,1 тыс. рублей, отклонение - 8 039 342,3 тыс. рублей.

Согласно форме 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» по состоянию на 1 января 2014 года уровень государственного долга Иркутской области составил 3 148 044,7 тыс. рублей, что на 21 % выше уровня по состоянию на 1 января 2013 года

(2 600 465,9 тыс. рублей). В течение 2013 года привлечены кредиты кредитных организаций в объеме 1 056 972,8 тыс. рублей, получен бюджетный кредит из федерального бюджета в объеме 156 126,0 тыс. рублей.

Согласно данным долговой книги, в 2013 году областным бюджетом получены кредиты кредитных организаций ОАО «Сбербанк России» на общую сумму 650 000,0 тыс. рублей (по ставке 8,28% годовых), ОАО Банк ВТБ на общую сумму 356 972,8 тыс. рублей (8,26 - 8,28%), бюджетный кредит Минфина России в сумме 156 126,0 тыс. рублей (2,75% или 1/3 ставки рефинансирования Центрального банка России).

Обслуживание государственного долга в 2013 году составило 58 841,3 тыс. рублей, что на 63 084,3 тыс. рублей тыс. рублей меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (121 925,3 тыс. рублей).

КСП области отметила, что на отдельные отчетные даты 2013 года данные баланса по операциям кассового обслуживания исполнения бюджета (форма 0503150) и справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 0503387) в части областного бюджета имеют различные показатели по остаткам средств (в т.ч. наличие средств бюджета на счетах для выплаты наличных денег и суммы «в пути»).

Остаток средств на едином бюджетом счете областного бюджета по состоянию на 1 января 2014 года составил 3 960 491,7 тыс. рублей, в том числе за счет целевых федеральных средств – 2 652 585,6 тыс. рублей, областных средств, иных остатков – 1 307 906,1 тыс. рублей. Фактически по состоянию на 1 апреля 2014 года из областного в федеральный бюджет перечислено неиспользованных целевых остатков в объеме 2 657 115,9 тыс. рублей, возвращено из федерального в областной бюджет средств в объеме 49 242,5 тыс. рублей, или 1,9% (см. таблицу, тыс. рублей).

Наименование ГРБС	код	Возврат остатков на 01.02.2014	Получено остатков на 01.04.2014
министерство строительства, дорожного хозяйства	814	1 136 119,5	13 957,4
министерство здравоохранения	803	739 097,7	
министерство промышленной политики и лесного комплекса	811	207 063,3	0
министерство социального развития, опеки и попечительства	806	192 385,2	0
министерство образования	807	126 536,8	35 231,1
министерство жилищной политики и энергетики	812	64 513,8	0
министерство экономического развития	831	62 590,8	0
министерство природных ресурсов и экологии	815	57 737,7	0
министерство физической культуры, спорту и молодежной политике	801	56 529,2	0
министерство труда и занятости	805	13 240,3	0
министерство сельского хозяйства	809	895,3	0
министерство имущественных отношений	813	241,6	0
аппарат Губернатора и Правительства	827	91,8	0
министерство культуры и архивов	804	50,0	50,0
министерство финансов	810	22,9	4,0
Всего:		2 657 115,9	49 242,5

Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на 1 января 2014 года составила 218 608,0 тыс. рублей. Наибольший объем отмечен у министерства социального развития, опеки и попечительства области (102 781,2 тыс. рублей), министерства здравоохранения области (36 504,1 тыс. рублей), министерства имущественных отношений области (35 456,6 тыс. рублей), министерства образования области (19 320,9 тыс. рублей).

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности областного бюджета по состоянию на 1 января 2014 года сложилась в объеме 1 053 186,7 тыс. рублей. Наибольший объем дебиторской задолженности сложился в министерстве здравоохранения области («минус» 611 285,9 тыс. рублей), министерстве строительства, дорожного хозяйства области (1 237 415,2 тыс. рублей), министерстве имущественных отношений области (506 675,5 тыс. рублей).

В бюджетной отчетности за 2013 год по распоряжению министерства финансов Иркутской области от 26 декабря 2013 года №569-мр «О взыскании остатков непогашенных бюджетных кредитов» произведено замещение основного долга по бюджетным кредитам, не погашенным в установленные сроки, на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, на общую сумму 108 381,6 тыс. рублей.

КСП области отметила, что установленный статьей 37 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года №55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» срок представления (не позднее 1 марта) в КСП области годовой бюджетной отчетности нарушен министерством сельского хозяйства и министерством информационных технологий, инновационного развития и связи Иркутской области.

Годовая бюджетная отчетность министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области представлена в министерство финансов области и КСП области в различных вариантах вследствие несоблюдения порядка проведения камеральной проверки, предусмотренного п. 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (утв. Приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н (ред. от 26.10.2012)).

Отмечено, что основные замечания, отраженные в актах внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, установлены в части составления, полноты и правильности заполнения приложений пояснительной записки, отражения показателей, характеризующих деятельность главного администратора средств областного бюджета.

Также в 2014 году КСП области провела проверку отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2013 год. Фактов недостоверного отражения данных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2013 год не установлено.

Выявленные отдельные отступления от требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

утвержденной приказом Минфина РФ от 28 декабря 2010 года № 191н, на достоверность отчета не повлияли.

Бюджет ТФОМС при прогнозируемом дефиците на 2013 год в объеме 723 571,9 тыс. рублей исполнен с превышением доходов над расходами (профицит бюджета) в объеме 141 003,8 тыс. рублей.

Доходы исполнены на 99,9 % и составили 23 592 660,8 тыс. рублей, расходы - на 96,4% и составили 23 451 657 тыс. рублей. По расходам бюджетные назначения не исполнены в объеме 881 455,3 тыс. рублей, или на 3,6 %, из которых 880 957,6 тыс. рублей – недофинансирование Территориальной программы ОМС (880 621,6 тыс. рублей – по расходам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, 336 тыс. рублей – по расходам на аппарат органов управления ТФОМС).

Образование остатков неиспользованных средств на Территориальную программу ОМС обусловлено необходимостью обеспечения бесперебойного финансирования медицинских организаций в январе 2014 года и завершения расчетов за оказанную в декабре 2013 года медицинскую помощь.

Территориальная программа ОМС принята в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи в Иркутской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 726-пп (в ред. от 27 декабря 2013 года). Стоимость Территориальной программы ОМС на 2013 год утверждена в объеме 24 276,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансирование в 2013 году Территориальной программы ОМС при утвержденных назначениях в объеме 24 276 179,0 тыс. рублей исполнены в объеме 23 395 221,4 тыс. рублей и отражены:

- в разделе 09 «Здравоохранение» по целевой статье классификации расходов бюджетов 505 17 02 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъектов Российской Федерации» (при плане 24 016 179 исполнено 23 135 557,4 тыс. рублей);

- в разделе 01 «Общегосударственные вопросы» по целевой статье классификации расходов бюджетов 001 55 00 «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» (при плане 260 000 тыс. рублей исполнено 259 664 тыс. рублей).

По сравнению с предыдущим годом доходы ТФОМС увеличились на 4 985 230,2 тыс. рублей (или на 26,8 %), расходы - на 4 685 862,9 тыс. рублей (или на 25 %). Значительный рост доходов и расходов бюджета в 2013 году, и, следовательно, стоимости Территориальной программы ОМС, обусловлен переходом на одноканальное финансирование медицинской помощи через систему ОМС.

Впервые в 2013 году из областного бюджета поступили межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи в планируемом объеме 1 017 571,7 тыс. рублей, которые направлены на

- дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС.

Фактические расходы на аппарат органов управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов) составили 259 664 тыс. рублей (1,1% от суммы расходов бюджета ТФОМС) и не превысили норматива расходов (260 000 тыс. рублей), согласованного ФФОМС в письме от 22 октября 2012 года № 7512/50-1 в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Средства на Территориальную программу ОМС (без учета расходов на аппарат органов управления) в объеме 23 135 557,4 тыс. рублей направлены:

- на формирование нормированного страхового запаса в объеме 496 638,8 тыс. рублей;

- на ведение дела по ОМС страховыми медицинскими организациями (с учетом средств, полученных по результатам экспертиз на формирование собственных средств) в объеме 347 351,1 тыс. рублей;

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в соответствии с заключенными с медицинскими организациями договорами на оказание и оплату медицинской помощи (с учетом результатов проведенных страховыми медицинскими организациями экспертиз) - в объеме 22 291 567,5 тыс. рублей.

В реализации Территориальной программы ОМС в 2013 году участвовало 157 медицинских организаций, из них 89 организаций областной формы собственности, 25 - муниципальной формы собственности, 19 - федеральной формы собственности, 24 - частной и иной формы собственности. На территории Иркутской области в отчетный период в системе ОМС функционировало 5 страховых медицинских организаций.

Численность застрахованных лиц в Иркутской области в течение 2013 года сократилась на 5 640 человек (или на 0,2 %) с 2 528 412 человек на 1 января 2013 года до 2 522 772 человека на 1 января 2014 года. В структуре застрахованных лиц 61 % составляет неработающее население.

Увеличение стоимости Территориальной программы ОМС позволило в 2013 году включить в Территориальную программу ОМС новые виды медицинской помощи, диагностические исследования и расходы по переходу медицинских организаций на одноканальное финансирование. В частности, включены расходы на оплату скорой медицинской помощи (около 1 232 млн. рублей), проведение компьютерной и магнитно-резонансной томографии (около 100 млн. рублей), оплату медицинской помощи по полному тарифу в условиях одноканального финансирования (около 2 600 млн. рублей), диспансеризацию отдельных категорий граждан (около 400 млн. рублей).

Для повышения оплаты труда в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597, сохранения заработной платы медицинских работников, получаемой в предыдущие годы в рамках национального проекта и программы модернизации здравоохранения, перевода в условиях одноканального

финансирования дополнительных штатных единиц с бюджетного финансирования в систему ОМС были увеличены тарифы на оплату медицинских услуг. В связи с этим в 2013 году увеличились расходы на стационарную и амбулаторно-поликлиническую помощь на сумму около 6 млрд. рублей.

Одним из индикаторов реального обеспечения прав граждан на медицинскую помощь является показатель финансового обеспечения населения средствами ОМС в расчете на душу населения. Федеральный показатель подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС на 2013 год утвержден Постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1074 в размере 5 942,5 рубля. В Иркутской области (с учетом районных коэффициентов) он должен составлять 9 392,1 рубля, фактически составил 9 270,2 рубля (по сравнению с 2012 годом вырос на 77%).

Также проверка показала, что в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» Главное управление ТФОМС осуществляло контроль за использованием финансовых средств в сфере обязательного медицинского страхования.

В 2013 году проведено 246 проверок медицинских организаций и страховых медицинских организаций, выявлено нецелевое использование средств ОМС и предъявлены штрафы на сумму 9 637,9 тыс. рублей. По результатам проверок (в том числе 2011 года) возвращены в 2013 году в бюджет ТФОМС средства в объеме 12 608,1 тыс. рублей, перечислены штрафы в размере 1 827,9 тыс. рублей. Остаток неоплаченных штрафов на 01.01.2014 составил 414 тыс. рублей (Иркутский филиал ОАО «РОСНО-МС»).

По сравнению с предыдущим годом количество проверок увеличилось на 14 %, объем выявленных нарушений сократился на 64 %.

2.5 Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», иными нормативными правовыми актами, на основании обращения председателей представительных органов муниципальных образований, в 2014 году проведена внешняя проверка отчетов об исполнении бюджета за 2013 год Шелеховского городского поселения.

При этом следует отметить, что в 2013 году КСП области проводила внешнюю проверку отчетов об исполнении бюджета за 2012 год Култукского, Вихоревского и Шелеховского городских поселений, а также Мишелевского муниципального образования.

Сокращение количества проведенных внешних проверок объясняется повсеместной передачей на уровень муниципальных районов полномочий контрольно-счетных органов поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в рамках части 11 статьи 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и

деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Годовая бюджетная отчетность Шелеховского городского поселения за 2013 год в основном соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н). В целом, по мнению КСП области, представленный отчет является полным и достоверным, вместе с тем, в последующем необходимо учесть некоторые замечания.

Первоначально на 2013 год бюджет Шелеховского городского поселения утвержден решением Думы от 15 ноября 2012 года № 47-рд «О бюджете города Шелехова на 2013 год» по доходам в сумме 203 701,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в сумме 2 315,4 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 2 315,4 тыс. рублей и поступления налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам 4 209 тыс. рублей. Расходы составляли в сумме 208 101,4 тыс. рублей. Размер дефицита утвержден в сумме 4 400 тыс. рублей, или 2,2% утвержденного общего годового объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2013 года в Решение о бюджете 10 раз вносились изменения. Окончательной редакцией Решения о бюджете от 19 декабря 2013 года утверждены общий объем доходов в сумме 784 544,5 тыс. рублей, в т.ч. безвозмездные поступления - 568 826,5 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов из областного и районного бюджетов 290 088,2 тыс. рублей и поступления налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам 3 672 тыс. рублей. Общий объем расходов – в сумме 834 836,2 тыс. рублей, дефицит составил в сумме 50 291,7 тыс. рублей за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 50 291,7 тыс. рублей или 23,3% к утвержденному объему доходов без учета безвозмездных поступлений.

Увеличение по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете № 47-рд составило:

- по доходам на 580 843,1 тыс. рублей (или в 3,8 раза);
- по расходам на 626 734,8 тыс. рублей (или в 4 раза).

Доходы местного бюджета исполнены в сумме 788 914,8 тыс. рублей, расходы - 388 174,5 тыс. рублей.

Бюджет исполнен с профицитом в размере 400 740,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджета составило 100,6 % к уточненному плану, в том числе по группе «налоговые и неналоговые доходы» 223 333,0 тыс. рублей, или 103,5% к плановым назначениям, «безвозмездные поступления» - 565 581,8 тыс. рублей, или 99,4% к плановым назначениям.

Анализ свидетельствует, что исполнение бюджета по группе «налоговые и неналоговые доходы» превышает прогнозное значение практически по всем видам доходов, объединенных этой группой доходов местного бюджета. Общий

объем превышения плановых показателей по налоговым и неналоговым доходам составил 7 615,0 тыс. рублей.

Плановый показатель доходов по налогу на доходы физических лиц, являющихся налоговыми резидентами РФ, перевыполнен на 3 341,0 тыс. рублей (105,0% от уточненных плановых назначений), доходы от продажи материальных и нематериальных активов - на 1 670,0 тыс. рублей (114% от уточненных плановых показателей), доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, - на 1 119,4 тыс. рублей (105,9% от уточненных плановых назначений), земельный налог - на 1 023,8 тыс. рублей (101% от уточненных плановых назначений).

С учетом осуществленного анализа плановых показателей доходов на начало финансового года и фактического исполнения бюджета по доходам КСП области отмечает, что планируемые и фактические показатели имеют существенное расхождение, свидетельствующее о недостаточно эффективной деятельности уполномоченного органа по планированию доходов бюджета.

2.6 Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета

В отчетном периоде контроль за использованием средств областного бюджета осуществлялся на основании статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В данном разделе представлены итоги некоторых контрольных мероприятий.

В отчетном периоде завершены контрольные мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009-2012 годы в 2012 году», «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» в 2012 и 2013 годах», «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2013-2020 годы в 2013 году».

Государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям из областного бюджета оказана по 18 видам в форме субсидий, грантов, единовременных выплат по 31 направлению. Как показала проверка, отдельные нормативные правовые акты в 2012 году применялись Министерством в условиях неоднозначного токования условий предоставления субсидий, неполного соответствия требованиям регионального и федерального законодательства.

По итогам контрольных мероприятий установлены случаи предоставления субсидий, грантов и единовременных выплат сельхозтоваропроизводителям

Иркутской области с нарушением условий их предоставления на общую сумму 23 526,4 тыс. рублей, в том числе в отношении:

субсидий на производство овощей защищенного грунта сельскохозяйственным товаропроизводителям, имеющим типовые зимние теплицы круглогодичного использования, в сумме 18 291,8 тыс. рублей;

грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам Иркутской области, на общую сумму 5 234,6 тыс. рублей.

Установлены факты ненадлежащего выполнения министерством сельского хозяйства положений административного регламента по исполнению государственной функции «Государственная поддержка сельскохозяйственного производства».

Отмечено, что министерство сельского хозяйства Иркутской области реализовывало мероприятие по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов, рассчитывая общие объемы бюджетных ассигнований с использованием ошибочной формулы, что перераспределяло бюджетные средства между муниципальными образованиями в зависимости от нуждаемости в них.

Перераспределение бюджетных ассигнований привело к увеличению объемов бюджетных ассигнований одних муниципальных образований за счет снижения объема бюджетных ассигнований других муниципальных образований. Диапазон отклонений составил 50 %, общая сумма превышения, уменьшения (отклонения) перераспределенных за 2 года бюджетных средств составила 113 063,5 тыс. рублей.

Социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья предоставлялись гражданам, молодым семьям и молодым специалистам в нарушение установленного порядка.

Сотрудниками КСП области проверено 255 дел участников мероприятий программы, при этом документы 226 содержали данные, являющиеся основанием для отказа во включении граждан, молодых семей и молодых специалистов в сводный список получателей социальных выплат. Общая сумма областных средств, представленная гражданам, молодым семьям и молодым специалистам в виде социальных выплат на строительство (приобретение) жилья с нарушением, составила 123 190,2 тыс. рублей.

В отчетном периоде КСП области проверила реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области за 2011-2013 годы.

Администратором и исполнителем проверенной программы выступало министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Исполнителями программы также являлись министерство образования, министерство здравоохранения, министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике, министерство строительства, дорожного хозяйства

Иркутской области. При этом ни одно из министерств не принимало правовых актов, определяющих порядок реализации мероприятий программы.

Объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию Программы, составил в 2011 году - 36 849,0 тыс. рублей; в 2012 году - 57 220,0 тыс. рублей; в 2013 году - 36263,0 тыс. рублей, всего 130 332,0 тыс. рублей.

Неполное регулирование механизма реализации ДЦП «Точка опоры» привело к тому, что в 2011-2013 годах с нарушением законов области об областном бюджете исполнителями программы осуществлялось финансирование деятельности подведомственных казенных учреждений; расходы на финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений в 2012-2013 годах осуществлены в нарушение требований раздела 5 «Механизм реализации Программы и контроль за ходом ее реализации».

Значительное внимание и КСП области уделила строительству комплекса «Детская деревня» для областного государственного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Специальная (коррекционная) школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» в поселке Целинные земли Тулунского района Иркутской области.

Строительство, начавшееся в 2004 году, с 2006 года ведет Управление капитального строительства Иркутской области. За этот период заключено 3 государственных контракта с разными подрядчиками. В результате заключения дополнительных соглашений к контракту на строительство первой очереди, в которую вошли 4 жилых 2-этажных дома, срок выполнения работ продлился с 2 лет и 5 месяцев, предусмотренных контрактом, до настоящего времени. В результате применения прогнозных индексов цен в период 2011 – 2012 годы, первоначальная цена контракта увеличилась в 1,9 раза, или с 58 534,9 тыс. рублей до 113 783,2 тыс. рублей.

Дом № 3 с 2012 года не введен в эксплуатацию, строительство дома № 4, начавшееся в сентябре 2008 года, не завершено. Возведение домов №№ 1 и 6 в брусовом исполнении началось в июне 2012 года, один дом доведен до стропильной системы, второй до уровня окон второго этажа, затем строительство было остановлено. Последний акт приемки выполненных работ с подрядчиком подписан 18 декабря 2012 года, при этом остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств по состоянию на 1 января 2013 года составил 7 426,1 тыс. рублей. В течение 2013 года работы по госконтракту не выполнялись.

Под воздействием атмосферных явлений стены и перекрытия срубов домов деформируются. Наличие таких объектов незавершенного строительства, находящихся в непосредственной близости со школой-интернатом, представляет угрозу жизни и здоровью проживающих там детей.

Ни ОГКУ «УКС Иркутской области», ни министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в 2012 году не принималось решение о приостановлении строительства, о его консервации. К подрядчику не предъявлены требования о завершении строительства, не направлены претензии, не инициировано применение штрафных санкций.

Контрольным мероприятием выявлены факты оплаты подрядчику невыполненных работ. Так, в 2009 году ему оплачено 304,1 тыс. рублей за озеленение территории, которое не выполнялось. По дому № 4 в 2012 году оплачены фактически невыполненные работы на сумму 585,4 тыс. рублей. По дому № 1 принято и оплачено невыполненных работ на сумму 405,2 тыс. рублей. По дому № 6 принято и оплачено невыполненных работ на сумму 1 218,3 тыс. рублей.

В 2012 году государственный контракт на строительство объектов второй очереди заключен при незавершенных работах по строительству первой очереди.

В стоимость жилых домов № 2, № 5, введенных в эксплуатацию в 2009 году, и в стоимость дома № 3, который завершен строительством в 2012 году, включена стоимость технологического оборудования, при этом применение коэффициента индексов роста цен (1991, 2007, 2008 и 2012 годов) к базовым ценам 1984 года к стоимости технологического оборудования привело к значительному необоснованному увеличению его стоимости. Так, стоимость одного компьютера в 2012 году превысила 80 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия материалы направлены в правоохранительные и надзорные органы для оценки и принятия решений. Также КСП области рекомендовала министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области принять меры, направленные на усиление контроля за деятельностью подведомственного ОГКУ «УКС Иркутской области», обеспечить применение к подрядчику предусмотренных законодательством санкций за нарушение условий государственного контракта, принять меры к завершению строительства.

В 2014 году состоялась проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год. Следует отметить, что соответствующее мероприятие было проведено и в 2013 году, анализ итогов работы показал в целом положительную динамику в части устранения системных, повторяющихся нарушений. В рамках контрольного мероприятия силами КСП области проверено 26 муниципальных образований. Контрольно-счетными органами муниципальных образований на основании соглашений проверено 25 муниципальных образований.

В отличие от 2012 года, в 2013 году субсидия на реализацию мероприятий народных инициатив предоставлялась кроме городских округов и поселений, также и муниципальным районам. При этом мероприятия, определенные в основном не населением муниципального образования, а органами местного самоуправления (администрациями, Думами), не соответствовали характеру и смыслу народных инициатив, вытекали из полномочий органов местного самоуправления.

Из 51 проверенного муниципального образования в 40 нормативные правовые акты, в результате которых возникают расходные обязательства по финансированию мероприятий перечня народных инициатив, не приняты.

Средства бюджетов в объеме 117 534,05 тыс. рублей (или 61,9 % от объема проверенных средств) использованы с нарушением бюджетного законодательства.

Муниципальными образованиями допускались нарушения Порядка предоставления в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года № 186-пп, ряд из которых стал следствием несовершенства норм указанного Порядка.

Наиболее распространенным нарушением являлось размещение оборудования электроосвещения на линиях электропередач, не находящихся в муниципальной собственности.

Органами местного самоуправления в 2013 году допускались факты оплаты невыполненных работ; замены работ без соответствующего документального оформления. Выявлены факты оплаты невыполненных работ на сумму 2 265,6 тыс. рублей. Отмечены и другие нарушения.

В отчетном периоде КСП области проверила использование средств областного бюджета, выделенных министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование долгосрочной целевой программы Иркутской области «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы».

Согласно сводному отчету об исполнении бюджета министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области за 2012 год, исполнение расходов по Программе составило 1 270,0 тыс. рублей, или 100 % доведенных лимитов бюджетных обязательств. За 2013 год расходы по Программе исполнены в сумме 2 276,9 тыс. рублей, что составляет 99,9 % лимитов бюджетных обязательств. За 2013 год расходы по Программе исполнены в сумме 11 884,1 тыс. рублей, что составляет 97,3 % лимитов бюджетных обязательств.

В рамках реализации мероприятий программы министерствами – исполнителями в целом выполнены задачи, поставленные Правительством Иркутской области, достигнуты ожидаемые результаты и показатели социально-экономической эффективности.

При встречной проверке администрации Ольхонского МО установлено, что фактическое софинансировании расходов на проведение международного этнокультурного фестиваля «Ёрдынские игры», в сумме 276,6 тыс. рублей не соответствует показателю, определенному паспортом Программы и соглашением (250 тыс. рублей).

Некоторые данные первичных учетных документов ИОГБУК «Центр культуры коренных народов Прибайкалья», положенные в основу оплаты расходов по проведению Международного этнокультурного фестиваля «Ёрдынские игры», не в полной мере подтверждают объем использованных

средств. Так, к проверке не представлены регистрационные списки участников фестиваля, представленные позднее списки не содержат подписей ответственных за их составление, в связи с чем, не могут быть приняты в качестве оправдательных документов. Кроме того, администрацией Ольхонского района представлена информация, согласно которой общее количество гостей и участников фестиваля составило 899 человек. Вместе с тем, Центр сообщил о количестве участников фестиваля равном 1000 человек.

Отмечены нарушения при предоставлении услуг проживания участников фестиваля, питания. К проверке представлены акт об уничтожении неиспользованных дипломов для конкурса «Красавица Ёрдынских игр» в количестве 44 шт. по причине фактического участия в конкурсе 6 человек, а не 50 человек, акт списания дипломов участника выставки-ярмарки изделий мастеров народного творчества в количестве 97 шт. по причине фактического участия в выставке 50 человек, а не 150 человек. Таким образом, средства, потраченные на приобретение дипломов, использованы неэффективно.

Анализ выполнения мероприятий Программы и использования средств субсидии Ольхонским районом показал, что оплата по некоторым муниципальным контрактам и договорам производилась с нарушением требований по принятию первичных учетных документов к учету, составленных по установленной форме. Установлены факты оплаты средств субсидии дважды за выполнение одних и тех же работ на общую сумму 264 тыс. рублей, в том числе при обустройстве кровель декоративных деревянных юрт, при оплате работ по строительству столовой.

В 2014 году КСП области проверила использование межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи.

В 2013 году из областного бюджета в бюджет ТФОМС были переданы межбюджетные трансферты в объеме 1 017 571,7 тыс. рублей, на 2014 год межбюджетные трансферты запланированы в объеме 1 058 667,7 тыс. рублей.

По сравнению с 2012 годом фактическое финансирование скорой медицинской помощи в 2013 году за счет всех источников (МБТ из областного бюджета, субвенция из ФФОМС, субсидия из областного бюджета на выполнение государственного задания) выросло на 14 %. Увеличился в 2013 году фонд оплаты труда во всех станциях скорой медицинской помощи (от 3,3 % в МБУЗ г. Иркутска «Станция скорой медицинской помощи» до 37,1 % в ОГБУЗ «Черемховская городская ССМП»). Среднемесячная заработная плата врачей колеблется от 30,7 тыс. рублей до 52,8 тыс. рублей, среднего медицинского персонала – от 21,3 тыс. рублей до 36,8 тыс. рублей, младшего медицинского персонала – от 13,4 тыс. рублей до 18,7 тыс. рублей.

Установлен ряд недоработок в организации системы финансирования скорой медицинской помощи. Так, оплата медицинским организациям оказанной скорой медицинской помощи в 2013 году осуществлялась исходя из плановых объемов финансирования, а не по утвержденным тарифам на основе подушевого

норматива финансирования, что противоречит действующему законодательству. Согласно рекомендации КСП области подушевые нормативы финансирования на 2014 год утверждены в тарифном соглашении от 28 февраля 2014 года.

В ряде медицинских организаций не были разработаны и установлены показатели для оценки качества и результативности работы и назначения стимулирующих выплат. Таким образом, основания для начисления и выплаты стимулирующих надбавок отсутствовали. С нарушениями статьи 135 Трудового кодекса РФ и действующих Положений об оплате труда работников учреждений использовано 6 349,9 тыс. рублей. КСП области отмечено, что осуществление стимулирующих выплат без четко установленных критериев оценки работы могло привести к несправедливому распределению вознаграждения и возникновению социальной напряженности в трудовом коллективе.

Также производились выплаты, не предусмотренные Положениями об оплате труда работников учреждений. В нарушение Положений об оплате труда при начислении компенсационных выплат (в частности, за работу в ночное время) учитывались повышающие коэффициенты к минимальному окладу, неверно рассчитывалась средняя стоимость часа.

Отчетность медицинских организаций, предоставляемая в ТФОМС, составлялась некачественно, по многим позициям являлась недостоверной.

На тромболизис из запланированных 24 619,2 тыс. рублей направлено лишь 6 964,7 тыс. рублей, или в 3, 5 раза ниже планируемого объема. Остальные средства были перераспределены Минздравом области на оплату труда и неотложные нужды учреждений, что привело к использованию 17 654,5 тыс. рублей без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Перераспределение средств было осуществлено из-за низкого освоения медицинскими организациями средств на тромболизис. Только в 8 медицинских организациях из 50, применяющих скорую медицинскую помощь, фактически применяли тромболитическую терапию на догоспитальном этапе. По мнению КСП области, одной из причин низкого освоения средств на тромболизис являлось отсутствие у бригад скорой помощи необходимых навыков и квалификации.

Проверка показала, что на оперативность работы скорой помощи влияет тот факт, что диспетчерские службы во многих учреждениях не автоматизированы. Между тем, в рамках Программы модернизации здравоохранения учреждениям были поставлены бортовая аппаратура спутниковой навигации ГЛОНАСС для оснащения машин скорой помощи, а также компьютерное оборудование для организации автоматизированных рабочих мест диспетчеров скорой медицинской помощи. Встречными проверками Аларской ЦРБ, ЦРБ Иркутского района и Усольской ССМП установлено, что данное оборудование стоимостью 1 043,6 тыс. рублей не используется либо используется не по назначению.

При проверке ЦРБ Иркутского района выявлен факт незаконного использования сторонней организацией станции скорой медицинской помощи с гаражом на два автомобиля в р.п. Маркова стоимостью 4 500 тыс. рублей, построенной в соответствии с соглашением между Иркутским районом и

Правительством Иркутской области по результатам сходов граждан по Иркутскому району. Спустя два года после строительства пост скорой медицинской помощи в р.п. Маркова открыт не был, лицензия на осуществление медицинской деятельности не получена, на момент проверки он использовался сторонней организацией без правовых оснований.

В отчетном периоде проведена проверка использования средств областного бюджета на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» на 2013-2017 годы». Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 91 308,8 тыс. рублей, в том числе нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств - 10 981,8 тыс. рублей.

Установлены нарушения и недостатки, снижающие эффективность использования бюджетных средств и результативность реализации программных мероприятий. Так, министерством здравоохранения Иркутской области не урегулирован порядок обеспечения продуктовыми наборами больных туберкулезом, состав и ассортимент продуктового набора. Мерой социальной поддержки в виде получения продуктовых наборов с целью повышения приверженности к лечению были охвачены больные только 17 муниципальных образований из 42, что не обеспечивало равной доступности больных туберкулезом на получение данной поддержки.

Выявлены остатки неиспользованных продуктовых наборов с истекшим сроком годности, которые в ходе проверки были списаны. Нанесенный областному бюджету ущерб на сумму 5,3 тыс. рублей рекомендован КСП области к возмещению.

Установлены факты нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, закрепленного в статьи 34 Бюджетного кодекса РФ. Так, в рамках реализации программы предполагалось обработать 2 250 очагов туберкулезной инфекции, фактически было обработано всего 1 685. При этом предусмотренные на эти цели средства в объеме 2 700 тыс. рублей использованы Минздравом области в полном объеме.

При использовании министерством образования Иркутской области программных средств на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора продуктов для питания детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по IV и VI группам, также выявлены недостатки. В 2013 году Программой устанавливалось обеспечить дополнительным питанием 805 детей, однако фактически было обеспечено 642 ребенка дошкольных образовательных учреждений в 11 муниципальных образованиях. Из выделенных 3 000 тыс. рублей освоено лишь 1 667,4 тыс. рублей (или 55,6 %). Средства областного бюджета в объеме 1 332,6 тыс. рублей использованы с нарушением принципа эффективности, закрепленного в статье 34 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение статьи 15 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 4 Закона Иркутской области от 22 октября 2013

года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в объем указанной субсидии на 2014 и последующие годы включено софинансирование расходов на обеспечение питанием учащихся организаций начального общего, основного общего, среднего общего образования, которое не относится к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов. В результате общий объем субсидий был завышен, например, в 2014 году - на 2 867,4 тыс. рублей.

Сохраняется проблема кадрового обеспечения противотуберкулезной службы. Наблюдается отрицательная динамика по целевому показателю программы «Обеспечение квалифицированными кадрами противотуберкулезных учреждений здравоохранения». Так, обеспеченность врачами и средним медицинским персоналом противотуберкулезных учреждений на 1 января 2013 года составила 57,6%, по состоянию на 1 января 2014 года – 56,6 %. Таким образом, задача программы по укреплению кадрового потенциала медицинских работников противотуберкулезной службы не выполнена.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что развитие противотуберкулезной службы и предупреждение распространения туберкулеза в Иркутской области остается актуальным. Проводимые мероприятия позволили улучшить ряд показателей и добиться их положительной динамики по сравнению с предыдущими годами. Так, смертность от туберкулеза по сравнению с 2012 годом снизилась с 35,5 до 32,8 случаев на 100 тыс. населения. Несмотря на это эпидемическая ситуация по туберкулезу остается напряженной, среди регионов России с наихудшей эпидемической ситуацией по туберкулезу Иркутская область занимает третье место (после республики Тыва и Еврейской автономной области).

В отчетном периоде проведена проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы».

Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов основывается на нормах Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 1 апреля 2013 года № 106-пп утверждена долгосрочная целевая программа Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы», которая была направлена на сохранение исконной среды обитания и территории традиционного природопользования, развитие традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

На реализацию мероприятий программы в Законе Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый

период 2014 и 2015 годов» утверждены бюджетные ассигнования в объеме 54 338,5 тыс. рублей, из которых 44 960,1 тыс. рублей были направлены, в том числе, министерству сельского хозяйства Иркутской области в объеме 13 714,8 тыс. рублей, министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области - 18 969,8 тыс. рублей, министерству транспорта Иркутской области - 12 275,5 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверено использование средств областного бюджета в объеме 44 960,1 тыс. рублей (82,7 % от предусмотренных Программой на 2013 год расходов), а также средств местного бюджета в объеме 25,0 тыс. рублей. Объём выявленных нарушений составил 32 545,3 тыс. рублей, или 72,3 % от суммы проверенных средств, где 30 735,0 тыс. рублей – нарушения, допущенные министерствами Иркутской области, 1 810,3 тыс. рублей – нарушения, допущенные администрацией МО «Нижнеудинский район». Также КСП области отметила, что целевые индикаторы и показатели результативности реализации мероприятий Программы не установлены.

В отчетном периоде состоялась проверка эффективного использования средств областного бюджета и внебюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание детей-инвалидов, за 2013 год и истекший период 2014 года». Проверка показала, что уставами учреждений основные виды деятельности определены широко и неопределенно, при этом предусмотрены многочисленные виды предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, зачастую не согласующиеся с целью создания учреждений.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в 2013 и 2014 годах не утверждались нормативные затраты на оказание бюджетными учреждениями государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативные затраты на содержание государственного имущества. При расчете субсидий на финансовое обеспечение выполнения бюджетными учреждениями государственного задания требования законодательства не соблюдались. Для расчета объема субсидий на обеспечение выполнения государственных заданий использовались данные, представленные учреждениями, в результате объем бюджетных средств, использованных с нарушением законодательства, составил в 2013 году 390 713,1 тыс. рублей, в 2014 году - 446 529,3 тыс. рублей, всего - 837 242,4 тыс. рублей.

Допускались нарушения при формировании и утверждении для бюджетных учреждений государственных заданий. Так, государственное задание на 2013 год для Саянского детского дома-интерната для умственно отсталых детей утверждено с существенным нарушением сроков, что исключало предоставление учреждению субсидии, поскольку она предоставляется на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. Государственные задания для детских домов-интернатов на 2013 год, на 2014 год формировались в нарушение действующего законодательства, с учетом нахождения в них лиц старше 18 лет, которым услуги в этих учреждениях не могут быть оказаны.

Анализируя формирование государственных заданий, КСП области отметила, что одной из причин наличия очередности в учреждения является

несвоевременное перемещение лиц старше 18 лет из детских домов-интернатов в иные учреждения социального обслуживания. Количество лиц старше 18 лет (146 на 1 января 2014 года), превышает количество лиц, находящихся в очереди на получение государственных услуг (58 человек на 1 января 2014 года). Кроме того, объемы субсидий детским домам-интернатам определены с учетом получателей услуг старше 18 лет, что не способствует эффективному использованию средств областного бюджета.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено, что ОГБУ СО «Иркутский детский дом-интернат № 1 для умственно отсталых детей» по договору на выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании банно-прачечного комбината произведена оплата за фактически не выполненные работы в сумме 59,9 тыс. рублей, по контракту на выполнение работ по капитальному ремонту помещений медицинского блока произведена оплата за фактически не выполненные работы в сумме 82,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде состоялась проверка средств областного бюджета, выделенных на оплату проектных работ, услуг на проведение экспертизы в строительстве в 2012-2013 годах и истекшем периоде 2014 года. КСП ежегодно отмечает, что проектная документация по разным объектам остается невостребованной, строительство не производится или производится со значительными разрывами по времени, что приводит к неоднократным корректировкам проектно-сметной документации, дополнительным тратам бюджетных средств или их потерям. В 2012-2014 годах проектно-изыскательские работы проведены по 75 объектам, из них по 61 объекту получены положительные заключения государственной экспертизы, 6 объектов в стадии прохождения экспертизы. Расходы на продолжение проектирования или дальнейшее строительство 42 объектов включены в государственные программы Иркутской области, расходы на 25 объектов в государственных программах Иркутской области на 2014-2020 годы не предусмотрены. По итогам работы подготовлен ряд рекомендаций министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и профильным министерствам.

2.7 Аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности бюджетных средств

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, КСП области в отчетном периоде осуществляла бюджетные полномочия по аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств.

КСП области проведен «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупки продуктов питания для областных государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области».

По итогам мероприятия КСП области отметила наличие ряда проблем при организации лечебного питания. Несмотря на то, что согласно статье 37

Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» виды лечебного питания включены в стандарт медицинской помощи и лечебное питание определено как неотъемлемый компонент лечебного процесса, выполнению норм лечебного питания отводится второстепенная роль. Руководителями медицинских организаций уделяется недостаточное внимание вопросам организации обеспечения больных лечебным питанием. В штате больниц отсутствуют врачи-диетологи. Не проводится коррекция питания больных специализированными продуктами лечебного питания, в том числе белковыми смесями и витаминно-минеральными комплексами.

Анализ нормативной базы показал, что областные нормативные правовые акты по утверждению норм обеспечения питанием детей в домах ребенка, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области, регламентирующие процесс организации питания детей и устанавливающие единые правила и требования, отсутствуют. Используемые домами ребенка документы либо утратили свою силу, либо приняты для федеральных учреждений или учреждений другого типа.

На 2014 год бюджетные ассигнования на питание предусмотрены 96 медицинским организациям. Общий объем средств на указанные расходы составил 833 484,1 тыс. рублей, из них 195 214,4 тыс. рублей – субсидия на выполнение государственного задания за счет средств областного бюджета (на незастрахованных граждан), 547 048,2 тыс. рублей – средства обязательного медицинского страхования.

По сравнению с 2013 годом расходы на питание за счет средств обязательного медицинского страхования увеличились с 459 701,5 тыс. рублей до 547 048,2 тыс. рублей (или на 19 %), за счет средств бюджета – с 245 981 тыс. рублей до 286 435,9 тыс. рублей (или на 16,5 %). Доля расходов на питание в общем объеме финансирования медицинских организаций в 2013 году составила около 3,8 %, в 2014 году – около 4 % (в казенных учреждениях, полностью финансируемых за счет средств областного бюджета – около 8 %).

Финансирование расходов на питание в медицинских организациях предусмотрено в меньшем объеме, чем рассчитано по утвержденным нормам лечебного питания.

По данным министерства здравоохранения Иркутской области среднесуточная стоимость питания на 1 человека по стационарному виду помощи исходя из объема финансирования в 2014 году составит в домах ребенка 115 рублей (факт 2013 года – 110 рублей, план на 2015 год – 135 рублей, норма – 142,8 рубля), в психиатрических учреждениях – 100 рублей (факт 2013 года – 76 рублей, план на 2015 год – 100 рублей, норма – 165,8 рубля), противотуберкулезных учреждениях – 125 рублей (факт 2013 года – 116 рублей, план на 2015 год – 125 рублей, норма – 175,5 рубля), кожно-венерологических учреждениях – 90,7 рубля (факт 2013 года – 82 рубля, план на 2015 год – 90,7 рубля, норма – 165,8 рубля).

Проверки показали, что министерством здравоохранения Иркутской области несвоевременно уточняются бюджетные ассигнования, выделенные медицинским организациям на питание, что создает риски нерационального распределения и использования бюджетных ассигнований.

Установлено, что прослеживается стабильное снижение количества детей, находящихся на содержании и воспитании в домах ребенка. Между тем, как и в предыдущие годы, государственное задание и бюджетные ассигнования на питание доводятся по количеству мест, на которые рассчитан дом ребенка. Так, при плане 940 мест, в среднем, за 2014 год фактически было занято 615 мест, или 65,4 %. Исходя из норм питания и фактического количества мест объем бюджетных ассигнований на питание должен был составить 32 055 тыс. рублей вместо 33 661,2 тыс. рублей. Средства в сумме 1 606,2 тыс. рублей выделены домам ребенка сверх потребности, рассчитанной исходя из принятых норм питания.

Проверочными мероприятиями установлено, что имеют место факты неосвоения выделенных на питание бюджетных средств, некорректный расчет потребности в финансовых средствах на закупки продуктов питания, использование бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, направление выделенных средств на закупки продуктов, не предусмотренных утвержденными нормами лечебного питания.

Так, только в 6 проверенных учреждениях из выделенных на питание 67 653 тыс. рублей средства в сумме 7 532,5 тыс. рублей (или 11 %) были направлены на закупки продуктов питания, не предусмотренных нормами лечебного питания, при наличии потребности в приобретении продуктов питания, необходимых для соблюдения установленных норм. Кроме того, средства в объеме 1 526,7 тыс. рублей направлены учреждениями на закупки продуктов сверх необходимой потребности. Данные средства использованы с нарушением принципа эффективности, закрепленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Исключение данных фактов позволит более эффективно и рационально использовать имеющиеся финансовые ресурсы, повысить качество лечебного питания.

В медицинских организациях установлены факты, снижающие эффективность использования бюджетных средств на закупки продуктов питания, среди которых несоблюдение требований статьи 525 Гражданского кодекса РФ в части осуществления поставки товаров для государственных нужд на основе государственного контракта, несоблюдение требований части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, нарушение порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе, нарушения при обосновании закупки, не включение в контракт обязательных условий о сумме штрафа, несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией о закупке, неправомерное внесение изменений в контракт в части цены и количества товара, несоответствие поставленных товаров требованиям, установленным в контрактах.

Так, выявлены факты приемки продуктов питания на сумму 682,5 тыс. рублей ненадлежащего качества с остаточными сроками годности ниже

предусмотренных условиями контрактов. При этом в нарушение статьи 518 Гражданского кодекса РФ требования к поставщикам о замене товара ненадлежащего качества учреждениями не предъявлялись.

Выявленные настоящей проверкой нарушения и недостатки в деятельности учреждений, в том числе, являются следствием отсутствия в учреждениях выстроенной системы внутреннего финансового контроля.

Приказом Министерства финансов РФ от 1 декабря 2010 года № 157н установлено, что учреждения, получающие бюджетное финансирование, обязаны утвердить порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего финансового контроля. В отступление от этого в ряде учреждений ни в учетной политике, ни отдельным приложением к учетной политике порядок организации и обеспечения внутреннего финансового контроля не установлен. В некоторых учреждениях положение о внутреннем финансовом контроле разработано и является приложением к учетной политике, но комиссии по внутреннему финансовому контролю со своими функциями и полномочиями созданы не были.

Контрольными осмотрами во всех проверенных учреждениях на складе по ряду продуктов выявлены и недостачи и излишки, в некоторых учреждениях выявлены продукты с просроченным сроком годности. Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем уровне контроля за приемкой, хранением и отпуском продуктов, что создает риски злоупотреблений.

Всего по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 65 057,5 тыс. рублей, в том числе нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств – 21 663,4 тыс. рублей, нарушения в сфере закупок – 41 524,5 тыс. рублей, а также нарушения иного законодательства в сумме 1 869,6 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия КСП области выработала ряд рекомендаций Правительству Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на закупки продуктов питания в медицинских организациях. В том числе предложено принять необходимые нормативные правовые акты по утверждению норм обеспечения питанием детей в подведомственных Минздраву области домах ребенка, регламентирующие процесс организации питания детей и устанавливающие единые правила и требования. В качестве одного из вариантов оптимизации расходов изучить вопрос перевода питания на аутсорсинг с сохранением контроля медицинской организации за качеством приготовления пищи.

Также министерству здравоохранения Иркутской области рекомендовано принять действенные организационно-распорядительные меры, направленные на улучшение лечебного питания, унификации требований к организации лечебного питания и стандартизации семидневного меню в подведомственных медицинских организациях. Для активизации работы по лечебному питанию принять меры для обучения сотрудников, задействованных в организации и проведении лечебного питания.

Для методической помощи медицинским организациям предложено

рассмотреть возможность создания на официальном сайте министерства здравоохранения Иркутской области раздела по лечебному питанию, а также инициировать создание сайта главного внештатного специалиста-эксперта по диетологии с возможностью предоставления онлайн услуг по вопросам организации лечебного питания.

Также необходимо ускорить внедрение программного продукта «Диетическое питание», который позволит автоматизировать документооборот в медицинских организациях, обеспечить контроль за учетом и расходованием продуктов питания.

В отчетном периоде проведен аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на обеспечение продуктами питания областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

КСП области отметила неполноту правового регулирования в 2013-2014 годах отношений, связанных с осуществлением бюджетных расходов на обеспечение продуктами питания учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Также установлено, что расходы учреждений социального обслуживания населения на приобретение продуктов питания отдельно не выделяются и предусматриваются в планах финансово-хозяйственной деятельности учреждений в составе расходов по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов». Расходы учреждений на приобретение продуктов питания осуществлялись как за счет бюджетных средств, так и за счет средств, поступающих от взимания платы за оказание социальных услуг.

Нормативными правовыми актами в 2013-2014 годах доли расходов на приобретение продуктов питания за счет бюджетных средств и средств от платы за оказание социальных услуг не устанавливались.

Закупки продуктов питания осуществлялись в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проведенные проверки показали, что финансовое обеспечение расходов на питание в домах-интернатах для престарелых и инвалидов, детских домах-интернатах для умственно отсталых детей в 2013 году за счет бюджетных средств и средств от платных услуг позволяло обеспечить питание в соответствии с утвержденными нормами.

В 2014 году КСП области провела проверку использования бюджетных средств, направляемых в 2013-2014 годах на обеспечение муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области, учебниками и учебными пособиями.

КСП области в ходе встречных проверок в муниципальных образованиях проведена оценка обеспеченности учебниками согласно Федеральному

государственному образовательному стандарту по уровням образования и с учетом учебных дисциплин. Принимая во внимание оценку, предложенную КСП области, а также используя имеющийся опыт работы, министерством образования Иркутской области в ходе контрольного мероприятия разработаны и утверждены Методика расчета потребности в учебниках и Методика расчета обеспеченности обучающихся учебниками.

В 2013 и 2014 годах министерством образования Иркутской области допущены нарушения при размещении государственного заказа, а именно - отсутствие в Плане-графике на официальном сайте РФ данных о государственном заказе на поставку учебников способом закупки у единственного поставщика на сумму 86 299,2 тыс. рублей. Значительное количество нарушений связано с невыполнением министерством образования Иркутской области требований нормативных правовых документов, регулирующих порядок и условия ведения бухгалтерского (бюджетного) учета. Подлежит взысканию в бюджет пеня в сумме 23,5 тыс. рублей за нарушение сроков поставки учебников по государственному контракту.

Высказаны и другие замечания, в частности, установлены факты использования 143,4 тыс. рублей, направленных на закупку учебников, с нарушением принципа эффективности, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Также КСП области отмечены нарушения бухгалтерского (бюджетного) учета, в том числе в Иркутском районном муниципальном образовании, в МО Братский район, в МО город Иркутск.

2.8 Аудит в сфере закупок

В отчетном периоде КСП области проводила работу в части оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно пункту 3 которой органы аудита в сфере закупок осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Также в 2014 году, в связи с переходным периодом, установленным федеральным законодательством, проводились контрольные мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По итогам 2014 года выявлено нарушений в сфере закупок на 267 170,8 тыс. рублей, в том числе в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» - 82 341,7 тыс. рублей, в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 184 829,1 тыс. рублей.

КСП области регулярно направляла информацию по итогам оценки соблюдения требований федерального законодательства в сфере закупок в Законодательное Собрание, Губернатору Иркутской области.

Проведенный в период 2014 года анализ использования средств бюджета Иркутской области в 2013-2014 годах позволил выделить наиболее часто встречающиеся нарушения.

В нарушение положений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» имелись случаи уклонения от процедуры размещения заказа путём проведения торгов.

Кроме того, установлены случаи завышения начальной максимальной цены контракта, внесение изменений в существенные условия контрактов, несоблюдение сроков заключения контрактов.

Ряд нарушений КСП области установлен в ходе проверок в муниципальных образованиях Иркутской области, итоги которых отражены в соответствующем разделе данного Отчета.

КСП области в 2014 году проведен аудит в сфере закупок министерства образования Иркутской области. Планирование закупок министерством осуществлялось путем формирования плана-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд на 2014 год, при этом план-график был составлен только на 7 месяцев календарного 2014 года. Общая сумма закупок составила 161,2 млн. рублей, при этом в соответствии с законом об областном бюджете на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд министерством образования предполагается направить 600,3 млн. рублей. Таким образом, планирование закупок министерством образования произведено не в полном объеме (меньше на 439,1 млн. рублей). Кроме того, по включенным в план-график и осуществленным закупкам министерством образования допущено нарушение в части своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению 6 государственным контрактам на сумму 16,4 млн. рублей.

Также при подготовке информационно-аналитической записки КСП области проводила анализ официального сайта РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru, Информационно-аналитической системы Федерального казначейства России kpebi.fsfk.local. Возможность аналитической обработки данных позволила КСП области оценить некоторые риски по государственным (муниципальным) контрактам, заключенным в 2014 году, провести работу по анализу использования средств областного бюджета в сфере закупок.

Проведенный анализ с использованием системы КПЭ показал признаки нарушения порядка ведения реестров контрактов, заключенных заказчиками, риски несоблюдения принципа открытости и прозрачности контрактной системы,

связанные с отсутствием или недостоверностью информации об адресах, ИНН поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, в отчетном периоде КСП области аудит в сфере закупок осуществлялся в рамках контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупки продуктов питания для областных государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области».

Проверки показали, что имело место недостаточное обоснование цены и анализ рынка при заключении контрактов и договоров с единственными поставщиками, что приводило к завышению цен и нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств. При формировании начальной цены контракта учреждениями использовался метод сопоставимых рыночных цен на товар, планируемый к закупке, на основании коммерческих предложений, которые не содержали расчета цен товаров, срока действия предлагаемой цены, цены контракта и иной информации, рекомендуемой с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цены товара методикой, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567. Исследование рынка путем изучения общедоступных источников информации, включая данные государственной статистической отчетности о ценах на товары, в целях выявления имеющихся на рынке товаров, отвечающих заданным качественным характеристикам по оптимальным ценам, не проводилось.

В рамках взаимодействия Совета контрольно-счетных органов Иркутской области КСП области в 2014 году анализировала информацию об исполнении федерального законодательства в сфере закупок в муниципальных образованиях Иркутской области, предоставленную контрольно-счетными органами.

Практически все контрольно-счетные органы муниципальных образований приступили к реализации полномочий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, внесены изменения в положения о контрольно-счетных органах, закрепляющие полномочия аудита в сфере закупок, организовано методическое обеспечение деятельности и обучение сотрудников. Ряд КСО, в том числе КСП г. Иркутска, г. Саянска, Усольского, Жигаловского, Балаганского районов, приступили к аудиту в сфере закупок.

В 2014 году в Иркутской области отмечалась практика возложения на КСО муниципальных образований контроля за осуществлением закупок в Заларинском, Тулунском районах, г. Зиме, г. Усолье-Сибирское, в связи с чем КСП области обратилась в прокуратуру Иркутской области. Положительно решен вопрос в отношении всех указанных контрольно-счетных органов.

В отчетном периоде на муниципальный акт Думы города Усолье-Сибирского внесен протест прокуратуры, на октябрьской сессии принято решение о внесении изменений в положение о КСП города. КСП г. Зимы с 1 декабря 2014 года также не осуществляет полномочий в рамках статьи 99 «Контроль в сфере закупок»

Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с планом деятельности КСП области на 2015 год продолжит работу в части осуществления аудита в сфере закупок.

2.9 Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП области в 2014 году осуществляла контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области.

Так, в отчетном периоде подготовлено заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Изменения связаны с внесением в часть 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» пункта 10 (1) следующего содержания: «10 (1) передача в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, и лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами».

КСП области отметила, что согласно пункту 5 статьи 6 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов имеют право регулировать порядок передачи собственности субъектов Российской Федерации общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам.

Статьей 7 Закона Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 140-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» предусмотрено, что областная государственная поддержка направлена на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, а также на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов и оказывается органами государственной власти Иркутской области, в том числе, в форме имущественной поддержки.

Имущественная поддержка оказывается посредством передачи общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам, во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной

собственности Иркутской области, в установленном законодательством порядке. Таким образом, предлагаемые изменения соответствуют требованиям федерального и регионального законодательства.

Кроме того, в отчетном периоде КСП области дважды проводила экспертизу проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2014 год и основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2015-2016 годы».

В заключении № 02/14-э от 27 мая 2014 года отмечено, что поступление средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2014 году ожидалось в сумме 40 200 тыс. рублей. Законопроектом предложено увеличить прогнозный объем поступления на 20 000 тыс. рублей и установить его в размере 60 200 тыс. рублей.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, представленной по запросу КСП области, балансовая стоимость объектов, дополнительно включаемых в Прогнозный план приватизации на 2014 год, составляет 236 839,9 тыс. рублей, примерная рыночная стоимость - 37 450 тыс. рублей. Начальная цена объектов приватизации будет установлена на основании отчета об оценке рыночной стоимости, проведенной в соответствии с требованиями законодательства об оценочной деятельности не ранее, чем за 6 месяцев до даты продажи.

КСП области отметила, что приватизации подвергнется комплекс сооружений, состоящий из 8 железнодорожных путей, примерная рыночная стоимость определена в сумме 7 000 тыс. рублей.

По информации министерства имущественных отношений региона объекты находятся в казне Иркутской области, арендными отношениями не обременены. Балансовая стоимость объекта составляет 8 131,7 тыс. рублей.

Объекты включались в Прогнозный план приватизации 2013 года, продажа не состоялась в виду отсутствия заявок. В связи с тем, что приватизация объектов в 2013 году не завершена, данные объекты включены в Прогнозный план на 2014 год, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества».

Вместе с тем, как указывалось в заключениях КСП области от 1 ноября 2013 года № 02/37-э и от 17 сентября 2012 года № 06/43-э, в собственности Иркутской области по указанному адресу находится 10 железнодорожных путей: 8 перечисленных выше, а также 2 пути, без которых невозможно использование предлагаемых к приватизации 8 путей.

Указанные выше 2 пути уже включены в Прогнозный план приватизации на 2014 год (п. 2 раздела 2). Рыночная стоимость сооружений определена независимыми оценщиками в сумме 6 610 тыс. рублей.

В 2014 году приватизация комплекса сооружений из 8 путей планируется в комплексе с 2 путями, включенными в п. 2 раздела 2 Прогнозного плана приватизации на 2014 год. Предварительная оценка всего комплекса сооружений

составляет 14 000-15 000 тыс. рублей. Учитывая, что рыночная стоимость сооружений, состоящих из 2-х путей, определена в размере 6 610 тыс. рублей, министерством имущественных отношений Иркутской области комплекс сооружений, состоящий из 8-ми путей, предварительно оценен в 7 000 тыс. рублей, что на 2 702 тыс. рублей меньше, чем было заложено в Прогнозный план приватизации 2013 года.

Кроме того, отмечалось, что включены для приватизации в III квартале 2014 года 35 ед. транспортных средств, примерная рыночная стоимость определена в сумме 1 000 тыс. рублей, или 28,6 тыс. рублей за одно транспортное средство.

При этом, по данным КСП области, средняя рыночная стоимость одного проданного автомобиля в 2012-2013 годах составляла 61,6 тыс. рублей.

Таким образом, прогноз поступлений от приватизации 35 ед. автотранспорта может быть определен расчетно в сумме 2 156 (61,6 * 35) тыс. рублей и учтен в общей сумме прогноза поступлений, который достигнет 61 356 тыс. рублей. КСП области отметила, что ряд замечаний, высказанных в заключении от 1 ноября 2013 года № 02/37-э, до настоящего времени не устранен.

В отчетном периоде подготовлено заключение КСП области № 02/29-э от 9 октября 2014 года по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2014 год и основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2015-2016 годы».

Законопроектом предложено увеличить прогнозный объем поступления на 9 850 тыс. рублей и установить его в размере 70 050 тыс. рублей. Прогноз поступлений сформирован на основании примерной рыночной стоимости предусмотренных к приватизации зданий, помещений, сооружений и транспортных средств.

По информации министерства имущественных отношений Иркутской области, представленной в КСП области, примерная рыночная стоимость дополнительно включаемых в Прогнозный план приватизации на 2014 год объектов составляет 9 850,0 тыс. рублей.

В том числе включены для приватизации в 2014 году 5 ед. транспортных средств (легковые автомобили и микроавтобусы), примерная рыночная стоимость определена в сумме 150 тыс. рублей, или 30,0 тыс. рублей за одно транспортное средство.

КСП области провела мониторинг авторынка Иркутской области в разрезе предлагаемых к приватизации моделей автотранспортных средств. Установлено, что даже с учетом негативной выборки (битый, и/или не на ходу автотранспорт, без документов) и принятием в расчет минимальных значений, а не среднеарифметических, рыночная стоимость 5-ти транспортных средств приближается к 385,0 тыс. рублям, или 77,0 тыс. рублей за одно транспортное средство.

Таким образом, прогноз поступлений от приватизации 5 ед. автотранспорта, предусмотренных к включению в прогнозный план законопроектом, может быть

определен расчетно в сумме 385,0 (77,0 * 5) тыс. рублей и учтен в общей сумме прогноза поступлений, который достигнет 70 285,0 тыс. рублей.

КСП области отметила, что не устранено отмеченное в заключении от 27 мая 2014 года № 02/13-э замечание в части несоответствия наименования разделов Прогнозного плана приватизации на 2014 год пункту 2 постановления Правительства Иркутской области от 6 марта 2013 года № 67-пп «Об отдельных вопросах приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области».

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта закона Иркутской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2015 год и Основных направлений приватизации областного государственного имущества на 2016-2017 годы».

Экспертиза показала, что включен к приватизации 100% пакет акций ОАО «Сибирь-Антикор», находящийся в областной государственной собственности.

Деятельность данного хозяйствующего общества является убыточной (убыток в 2013 году – 2 160,0 тыс. рублей, за первое полугодие 2014 года убыток - 4 991,0 тыс. рублей), по предварительной оценке, ожидаемый объем поступлений в доходную часть областного бюджета от приватизации ОАО «Сибирь-Антикор» составит 90 000,0 тыс. рублей.

Также предложены для приватизации 11 объектов, в том числе 2 объекта недвижимости и 9 единиц транспортных средств.

КСП области отметила, что расчетная рыночная стоимость 9 транспортных средств определена в сумме 270,0 тыс. рублей, или 30,0 тыс. рублей за одно транспортное средство. Между тем, при реализации Прогнозного плана (программы) приватизации на 2014 год приватизировано 28 единиц транспортных средств на сумму 1 250,9 тыс. рублей, или 44,7 тыс. рублей за одно транспортное средство.

В ходе пообъектного анализа предлагаемого к приватизации имущества на 2015 год, КСП области установила, что у двух транспортных средств идентификационные номера идентичны идентификационным номерам транспортных средств, приватизируемым в 2014 году. В дальнейшем министерство имущественных отношений Иркутской области устранило указанные ошибки.

Статьей 3 проекта закона предусмотрен прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2015 году расчетно в сумме 97 270,0 тыс. рублей.

Ожидаемое поступление доходов в областной бюджет от приватизации областного государственного имущества в 2016 году предусмотрено в сумме 70,0 млн. рублей, в 2017 году - в сумме 72,0 млн. рублей. Однако пояснительная записка к законопроекту и дополнительные материалы, представленные министерством имущественных отношений Иркутской области, расчетов и обоснований размеров указанных прогнозных поступлений в доход областного бюджета в 2016-2017 годах не содержат.

В 2014 году КСП области провела экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза Отчета Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2013 год», по итогам которого высказала ряд замечаний. В дальнейшем Отчет был отозван, министерство имущественных отношений Иркутской области устранила недочеты, что отмечено КСП области при повторной оценке данного документа.

В отчетном периоде КСП области проверила областное государственное имущество, закрепленное на праве хозяйственного ведения за ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и ОАО «Облжилкомхоз», как имущественный комплекс в целом, общей стоимостью 1 137 200 тыс. рублей в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области в 2013 году.

Объём выявленных нарушений составил 227 425,6 тыс. рублей (стоимость объектов областной государственной собственности), или 19,9 % от стоимости проверенного областного государственного имущества. Нарушения допущены ОГУЭП «Облкоммунэнерго»при управлении и распоряжении имуществом, находящимся в областной государственной собственности стоимостью 221 173,5 тыс. рублей, министерством имущественных отношений Иркутской области при управлении и распоряжении имуществом, находящимся в областной государственной собственности стоимостью 6 252,1 тыс. рублей.

КСП области отметила значительную деградацию показателей, характеризующих финансово-хозяйственную деятельность ОАО «Облжилкомхоз», а именно показателей деловой активности, свидетельствующих о том, что за период 2011-2013 годов значительно снизилась платежеспособность ОАО «Облжилкомхоз», повысился уровень зависимости предприятия от внешних источников финансирования; большинство показателей финансовой устойчивости ниже нормативных, что свидетельствует об отсутствии финансовой независимости, платежеспособности и предполагает несостоятельность ОАО «Облжилкомхоз» по состоянию на 31 января 2013 года. Расчётные показатели ликвидности подтверждают вывод о предполагаемой неплатёжеспособности ОАО «Облжилкомхоз» по состоянию на 31 января 2013 года.

2.10 Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований

Контроль за законностью, результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, является одним из важнейших направлений в работе КСП области.

В 2014 году проведено 16 проверок в муниципальных образованиях Иркутской области в соответствии с планом КСП области, запросами Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области.

Проверки состоялись в муниципальных образованиях «Олонки», «Александровское» Боханского района, Новоигирминском муниципальном образовании Нижнеимлимского района. Также КСП области провела контрольные мероприятия в муниципальных образованиях Ольхонского,

Чунского, Шелеховского, Братского, Слюдянского, Казачинско-Ленского, Тайшетского, Заларинского, Нижнеилимского районов, городов Усть-Илимска, Саянска, Братска, Черемхово.

Нарушения, выявленные в муниципальных образованиях области, составили в сумме 699 786,3 тыс. рублей:

тыс. рублей

Наименование	2014 год	2013 год	2012 год
Объем проверенных средств	6 449 361,5	3 527 827,3	2 714 7134,3
Выявлено нарушений, в т.ч.:	**699 786,3**	924 265,3	329 236,4
- нецелевое использование средств	40 306,8	44 085,4	1 244,7
- неэффективно использованные средства	30 256,3	53 903,0	99 524,9
- недополучено в доход. часть бюджетов	-	4 362,6	7 188,4
- неучтенные средства бюджетов	-	2 536,9	
- нарушения действ. законодательства	417 275,9	508 268,5	151 083,9
- иные нарушения	116 998,1	311 108,9	70 187,1
Рекомендовано к взысканию в бюджет	11 443,9	29 086,0	11 986,0

Анализ таблицы показывает, что в 2014 году наблюдается увеличение объема средств, проверенных в муниципальных образованиях, что связано с существенным вниманием органа внешнего государственного финансового контроля к использованию средств областного бюджета в муниципальных образованиях.

Часть нарушений, допущенных муниципальными образованиями, связана с использованием бюджетных средств на цели, не соответствующие целям, определенным решениями о бюджете, сводными бюджетными росписями и иными документами, а также с нарушением порядка и условий их предоставления, всего на 40 306,8 тыс. рублей. Необходимо отметить снижение данного показателя по отношению к 2013 году (- 3 778,6 тыс. рублей).

Так, проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «Братский район» показала, что 1 498,4 тыс. рублей средств субсидии из бюджета Иркутской области администрацией района направлены на оплату работ по капитальному ремонту детского сада, которые не входили в сводный сметный расчет и не проходили в установленном порядке государственную экспертизу, соответственно, не предусматривались при заключении муниципального контракта и Соглашения на предоставление субсидии из областного бюджета. Кроме того, 35 000,0 тыс. рублей, средства субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на общедоступное и бесплатное образование, предоставлены району министерством образования Иркутской области для частичного покрытия дефицита местного бюджета.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Саянск», выявила использование бюджетных средств на оплату расходов подрядчика на осуществление строительного контроля в сумме 1 068,45 тыс.

рублей в рамках областной государственной целевой программы поддержки и развития учреждений дошкольного образования в Иркутской области на 2009-2014 годы, а также на оплату подрядчику расходов на сумму 1 752,6 тыс. рублей, не подлежащих оплате (содержание дирекции (технический надзор)) при реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» - капитальный ремонт берегоукрепления и дамбы.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Шелеховского муниципального района в 2013 году, показала, что 6,9 тыс. рублей направлены на командировочные расходы должностному лицу за счет средств субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, не осуществляющему данные полномочия. Кроме того, 102,5 тыс. рублей, предусмотренные долгосрочной целевой программой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области на 2011-2013 годы» на приобретение котельно-вспомогательного оборудования, направлены на приобретение материалов.

Проверкой средств областного бюджета, предоставленных в 2014 году в форме целевых межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Нижнеилимский район», выявлено направление средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в соответствии с исполнительными листами по решениям суда по искам работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, относящихся к категории «прочий персонал», в сумме 422,1 тыс. рублей, на расходы, не предусмотренные формулой расчета норматива обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области.

При проверках в муниципальных образованиях области КСП выявлен значительный объем средств, использованных при несоблюдении требований принципа эффективного расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в сумме 30 256,3 тыс. рублей. Вместе с тем, по отношению к 2013 году отмечается уменьшение данного показателя (- 23 646,7 тыс. рублей).

Так, проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Новоигирминскому муниципальному образованию установлено нарушений на сумму 5 559,8 тыс. рублей, в том числе наиболее значительные нарушения связаны с невыполненными работами по муниципальным контрактам 2012 и 2013 годов на сумму 2 239,7 тыс. рублей, дебиторской задолженностью по счету 206.31 «Расчеты по авансам по поступлению нефинансовых активов» на сумму 1 474,0 тыс. рублей, неиспользованием металлических контейнеров, приобретенных с

использованием средств областного бюджета на сумму 372,0 тыс. рублей, невыполнением оплаченных работ по освещению улиц на сумму 202,1 тыс. рублей, и т.д.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Олонки» Боханского района, выполнения обязательств, указанных в Соглашении от 9 января 2013 года о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2013 год и истекший период 2014 года, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год, выявила нарушения статьей 34 Бюджетного кодекса РФ в сумме 1 012,1 тыс. рублей, в том числе на 74,9 тыс. рублей - оплачены и не выполнены электромонтажные работы в муниципальном бюджетном учреждении культуры, 937,2 – сумма нарушений, связанная с неэффективными расходами на оплату труда работников администрации МО «Олонки».

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Александровское» Боханского района, выполнения обязательств, указанных в Соглашении от 9 января 2013 года о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2013 год и истекший период 2014 года, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год выявила использование бюджетных средств в сумме 204,4 тыс. рублей при несоблюдении принципа эффективного расходования бюджетных средств. Так, проверка показала, что в сметный расчет работ текущего ремонта дорог включен резерв средств в сумме 4,4 тыс. рублей на непредвиденные работы и затраты в размере 1,5%, тогда как резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется только при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства. Кроме того, установлено, что стоимость принятых и оплаченных, но невыполненных работ (ремонт системы отопления в здании Дома культуры), равняется 36,1 тыс. рублей. Расходы на оплату труда муниципальных служащих, с которыми заключены трудовые договоры с несоблюдением положений статей13, 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» составили в сумме 163,9 тыс. рублей.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Усть-Илимск» показала, что объем неэффективно использованных средств равен 970,1 тыс. рублей. Так, МО «город Усть-Илимск» направило средства в сумме 644,5 тыс. рублей на оплату невыполненных работ, по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов.

Кроме того, приняты и оплачены работы по ремонту дворовых территорий и проездов к ним без внесения изменений в проектно-сметную документацию, в результате не было учтено удешевление на 325,6 тыс. рублей стоимости фактически произведенных работ.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Казачинско-Ленский район» установила объем межбюджетных трансфертов, использованных с нарушением принципа эффективности, в сумме 240,1 тыс. рублей, что связано с направлением средств областного бюджета на оплату вознаграждения за классное руководство при наличии остатка федеральных средств.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «город Братск» показала, что 11 560,4 тыс. рублей средств субвенции на обеспечение в 2014 году государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных муниципальных общеобразовательных организациях, использовано на сокращение объема кредиторской задолженности по заработной плате за 2013 год в нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств.

При проверке использования межбюджетных трансфертов, выделенных Шелеховскому району в 2013 году, установлено, что с нарушением принципа эффективности использовано 12 130,5 тыс. рублей. В том числе в связи с поздним выделением средств на выборочный капитальный ремонт здания МОУ «Гимназия» не освоена поступившая в 2013 году субсидия в объеме 10 169,3 тыс. рублей, которая из областного бюджета перечислена 30 декабря 2013 года и возвращена в полном объеме в областной бюджет 15 января 2014 года. Стоимость принятых и оплаченных работ по капитальному ремонту котельной р.п. Большой Луг не соответствовала фактически выполненным работам и завышена на 168 тыс. рублей. Установлены и другие нарушения.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Ольхонского районного муниципального образования в 2013 году выявила несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств на 3 783 тыс. рублей.

Так, объем субвенции на образование Ольхонскому району был завышен министерством образования Иркутской области, в результате образовался остаток неиспользованных средств субвенции в объеме 2 444 тыс. рублей, который возвращен 22 января 2014 года в областной бюджет. Кроме того, Ольхонским районом в связи с невозможностью проведения работ по озеленению территории в зимний период не освоена часть субсидии в сумме 1 008 тыс. рублей, выделенной на строительство пристроя к детскому саду «Солнышко» в с. Еланцы. Отмечены и другие нарушения.

Ряд замечаний в 2014 году КСП области высказала при проверках муниципальных контрактов.

Проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Заларинский район» выявлено нарушений в сфере закупок на 100 000,0 тыс. рублей, что связано с оплатой аванса по муниципальному контракту при

несоблюдении пункта 3 статьи 38 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», согласно которому контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе.

Проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Ольхонского районного муниципального образования в 2013 году» выявлено нарушений в сфере закупок на 7 793,6 тыс. рублей.

В том числе нарушения на сумму 5 362,4 тыс. рублей связаны с несоблюдением части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, изменены условия муниципального контракта, заключенного на модернизацию комбинированной ветро-солнечной электростанции в с. Онгурён администрацией района (дополнительное соглашение от 31 декабря 2013 года между администрацией района и ЗАО «ЭСТЕР Солюшнс» о продлении срока выполнения работ с 31 декабря 2013 года по 15 марта 2014 года).

Кроме того, в нарушение статьи 711 Гражданского кодекса РФ и условий указанного контракта, не предусматривающего поэтапную приемку и оплату работ, часть выполненных работ по данному объекту в сумме 1 596,5 тыс. рублей 30 декабря 2013 года была принята и оплачена. Отмечены и другие нарушения.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Чунскому районному муниципальному образованию, показала, что при исполнении муниципальных контрактов, финансируемых за счет субсидии на реализацию мероприятий проектов народных инициатив, администрацией Чунского района допускалось произвольное изменение условий контрактов в части замены одних видов работ на другие и замены материалов, всего на сумму 103,6 тыс. рублей.

Проверкой законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Новоигирминскому муниципальному образованию, установлено, что муниципальное учреждение культуры ДК «Прометей» заключило муниципальные контракты на сумму 914,3 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур в нарушение требований статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». При заключении администрацией Новоигирминского поселения контракта на 1 474,0 тыс. рублей на приобретение фронтального погрузчика оплата произведена, но оборудование не поступило в связи с тем, что организация оказалась недобросовестным поставщиком. В отношении должника возбуждено исполнительное производство. Кроме того, проверка КСП показала, что глава администрации допустил 100% оплату вместо 30%, как предусмотрено контрактом.

При проверке муниципальных контрактов на реализацию перечня народных инициатив за счет средств бюджета Иркутской области установлено нарушение сроков выполнения работ, поставки товаров. При наличии в контрактах

ответственности за несвоевременное их выполнение, администрациями МО штрафные санкции не применялись. В 12 муниципальных образованиях установлено нарушение сроков выполнения муниципальных контрактов на общую сумму 601,1 тыс. рублей.

Проверка использования средств межбюджетных трансфертов в 2013 году муниципальным образованием «Казачинско-Ленский район» показала, что при исполнении муниципального контракта на выполнение работ по строительству ДОУ в селе Казачинское на сумму 136 191, 2 тыс. рублей допущено неоднократное продление срока проведения работ.

По итогам проверки законного и результативного (эффективного и экономного) использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2013 году из областного бюджета муниципальному образованию «город Черемхово» установлены нарушения условий поставки и оплаты по договору на поставку оборудования на сумму 336,9 тыс. рублей в рамках использования средств субсидии для реализации мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «100 модельных домов культуры Приангарью» на 2011-2014 годы. При проверке договоров купли-продажи квартир, приобретенных в рамках межбюджетных трансфертов на исполнение судебных актов, установлены факты оплаты по договорам купли-продажи квартир до государственной регистрации перехода права собственности, что могло привести к потерям бюджета или дополнительным расходам бюджета.

Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Слюдянский район», показала, что в 2013 году договоры на сумму 1 074,0 тыс. рублей заключены 17 учреждениями образования МО «Слюдянский район» в один день, на выполнение идентичных видов работ с одним поставщиком. КСП области полагает, что в действиях администрации МО «Слюдянский район» усматривается уклонение от обязанности проведения конкурсных процедур, что не соответствует требованиям Федерального закона № 94-ФЗ.

Также установлено, что работы по выборочному текущему ремонту системы отопления школы в рамках заключенных договоров и поставка материалов для выполнения этих работ выполнены одним исполнителем. КСП области полагает, что разделение заказа общей суммой 500,7 тыс. рублей на восемь договоров свидетельствует об уклонении МБОУ СОШ № 4 от процедуры размещения заказа по результатам запросов котировок цен, что не соответствует требованиям Федерального закона № 94-ФЗ.

В отчетном периоде КСП области проведен анализ прогнозных показателей доходов и мер, принимаемых к увеличению их поступлений в муниципальных образованиях Иркутской области» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области).

В целом, доходы консолидированного бюджета Иркутской области (региональный и местные бюджеты) по плану на 2014 год составляют 126 003 280,5 тыс. рублей, из них доходы местных бюджетов - 65 806 629,4 тыс.

рублей. По состоянию на 01.12.2014 поступило доходов в объеме 111 309 742,3 тыс. рублей, из них в местные бюджеты - 57 688 599,0 тыс. рублей

Доля доходов местных бюджетов муниципальных образований Иркутской области по плану 2014 года составила 52,2%, по сравнению с 2013 годом она снизилась на 2,4 п.п. (54,6%). Однако в 2012 году доля была значительно ниже (48,7%). В бюджеты муниципальных образований Иркутской области в 2012 году поступило доходов, сборов и иных платежей на сумму 60 568 591,7 тыс. рублей, в 2013 году - 65 682 239,7 тыс. рублей, в 2014 году на 1 декабря 2014 года - 57 688 599,0 тыс. рублей. Исполнение по доходам в 2012 году составило 99,5%, в 2013 году - 100%, на 1 декабря 2014 года - 87,7%.

В среднем, доходы бюджетов муниципальных образований Иркутской области сформированы в 2012-2013 годах за счет налоговых и неналоговых поступлений на 40%, безвозмездных поступлений - на 60%, такое соотношение сохранено и на 1 ноября 2014 года - 38,1 % и 61,9%, соответственно.

Исполнение доходов консолидированного бюджета Иркутской области в истекшем периоде 2014 года (на 1 декабря 2014 года) приведено в следующей таблице.

Наименование показателя	Исполнение консол. бюджета субъекта на 01.12.2014	% к плану года	удельный вес	в том числе исполнено на 01.12.2014					
				областной бюджет	% к плану года	удельный вес	местные бюджеты	% к плану года	удельный вес
Доходы бюджета - ИТОГО	**111 309 742,3**	**88,3**	**100,0**	**88 251 606,9**	**88,2**	**100,0%**	**57 688 599,0**	**87,7**	**100,0**
в том числе:									
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ	**94 980 604,2**	**88,4**	**85,3%**	**73 008 191,9**	**87,9**	**82,7%**	**21 987 695,6**	**90,2**	**38,1%**
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	60 126 832,5	84,5	54,0%	48 835 830,6	84,2	55,3%	11 291 001,9	85,8	19,6%
Налог на прибыль организаций	25 781 791,1	85,4	23,2%	25 781 791,1	85,4	29,2%	0,0		0,0%
Налог на доходы физ лиц	34 345 041,4	83,8	30,9%	23 054 039,5	82,8	26,1%	11 291 001,9	85,8	19,6%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произ. на территории РФ	6 092 934,1	90,7	5,5%	5 701 214,3	91,8	6,5%	391 719,7	77,5	0,7%
НАЛОГИ НА СОВ. ДОХОД	4 934 433,8	99,5	4,4%	3 275 614,9	99,6	3,7%	1 658 818,9	99,2	2,9%
Налог, взимаемый в связи с применениемУСН	3 275 272,5	99,6	2,9%	3 275 272,5	99,6	3,7%	0,0		0,0%
Единый налог на вмененный доход	1 569 059,7	99,2	1,4%	0,0		0,0%	1 569 059,7	99,2	2,7%
Единый сельскохоз налог	77 828,8	97,6	0,1%	342,4	100,5	0,0%	77 486,3	97,6	0,1%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	12 272,9	110,5	0,0%	0,0		0,0%	12 272,9	110	0,0%
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	15 973 520,6	97,2	14,4%	12 253 446,2	97,8	13,9%	3 720 074,4	95,3	6,4%
Налог на имущество физ. лиц	570 146,1	92,7	0,5%	0,0		0,0%	570 146,1	92,7	1,0%
Налог на имущество организаций	10 921 729,6	98,0	9,8%	10 921 729,6	98,0	12,4%	0,0		0,0%
Транспортный налог	1 330 772,5	96,0	1,2%	1 330 772,5	96,0	1,5%	0,0		0,0%
Налог на игорный бизнес	944,0	95,9	0,0%	944,0	95,9	0,0%	0,0		0,0%
Земельный налог	3 149 928,3	95,8	2,8%	0,0		0,0%	3 149 928,3	95,8	5,5%
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 391 588,3	96,0	1,3%	1 391 588,3	96,0	1,6%	0,0		0,0%
ГОС. ПОШЛИНА	414 077,4	100,1	0,4%	56 646,6	100,5	0,1%	357 430,8	100,1	0,6%
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ	1 006,5	94,3	0,0%	561,0	115,8	0,0%	445,5	76,4	0,0%
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА	2 613 834,5	94,2	2,3%	93 395,2	52,3	0,1%	2 534 439,4	97,6	4,4%
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	1 018 655,9	103,7	0,9%	707 867,5	106,2	0,8%	310 788,4	98,5	0,5%
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ	603 594,9	91,1	0,5%	55 874,1	90,1	0,1%	547 720,8	91,2	0,9%
ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТ. И НЕМАТ. АКТИВОВ	877 040,6	86,5	0,8%	35 766,9	45,2	0,0%	841 273,7	90,0	1,5%
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ	3 350,1	111,5	0,0%	3 277,9	114,2	0,0%	72,3	53,9	0,0%
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	797 643,6	112,0	0,7%	565 607,2	120,1	0,6%	233 319,6	96,8	0,4%
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	132 091,3	118,8	0,1%	31 501,1	433,4	0,0%	100 590,2	96,8	0,2%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**16 329 138,0**	**87,8**	**14,7%**	**15 243 415,0**	**89,3**	**17,3%**	**35 700 903,4**	**86,2**	**61,9%**

Как показало экспертно-аналитическое мероприятие, всеми муниципальными образованиями Иркутской области проводится определенная работа по формированию прогнозных показателей доходов и принятию мер к увеличению их поступлений. В отдельных случаях такая работа требует принятия более эффективных мер по увеличению доходной базы, в том числе таких, как:

осуществление анализа обоснованности и эффективности применения налоговых льгот,

создание благоприятных условий для деятельности субъектов среднего и малого предпринимательства,

проведение работы с физическими лицами с целью регистрации объектов недвижимости, работы по формированию и актуализации реестра недвижимости,

обеспечение эффективности управления объектами муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе по оптимизации структуры муниципальной собственности исходя из принципа бюджетной отдачи, интенсивному вовлечению объектов муниципальной собственности в экономические отношения, в том числе путем передачи в казну имущества, закрепленного и не используемого в уставных целях, для дальнейшей передачи его в аренду или продажи, обеспечению контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества.

повышение качества налогового администрирования, включая эффективное использование инструментов, противодействующих уклонению от уплаты налоговых и неналоговых доходов, проведение своевременной претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности.

продолжение работы по взаимодействию органов государственной власти Иркутской области и местного самоуправления с предприятиями-налогоплательщиками, осуществляющими свою деятельность на территории муниципальных образований, в части:

недопущение роста задолженности по налогам и сборам перед местным бюджетом;

осуществление мероприятий, направленных на искоренение практики выплаты «теневой» заработной платы и роста задолженности по заработной плате, доведение ее размеров до отраслевых показателей по ОКВЭД.

администрирование неналоговых доходов бюджета, в том числе от платных услуг, предпринимательской деятельности.

повышение качества и объективности администрирования доходов,

реализация контрольных функций администраторов доходов.

Итоги экспертно-аналитического мероприятия КСП области направила в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, а также в адрес мэров муниципальных образований с предложением учесть замечания и предложения при выработке мер, направленных на повышение доходного потенциала бюджета.

Раздел 3. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КСП ОБЛАСТИ

Согласно Закону Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов (государственные должности Иркутской области), инспекций, непосредственно осуществляющих внешний финансовый контроль, и отделов, специалисты которых обеспечивают правовое, аналитическое, информационное, организационное, документационное и материально-техническое сопровождение деятельности КСП области.

Штатная численность КСП области установлена постановлением Законодательного Собрания Иркутской области в количестве 43 человек.

3.1 Правовое обеспечение, государственная служба и кадровая работа

В 2014 году деятельность отдела финансово-правового и кадрового обеспечения КСП области была направлена на разработку нормативных правовых актов КСП области, правовое сопровождение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе в виде экспертиз законопроектов и других нормативных правовых актов области, проведение внутренней правовой экспертизы документов (проектов документов), представляемых на рассмотрение Коллегии КСП области, оказание методической и правовой помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

Отделом разработаны, рассмотрены Коллегией КСП области, утверждены приказом председателя КСП области изменения в Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Внесены изменения в Стандарты внешнего государственного финансового контроля СВФК-1 «Правила проведения контрольного мероприятия» и СВФК-2 «Подготовка, проведение и оформление результатов экспертно-аналитических мероприятий».

В 2014 году обозначен и утвержден перечень должностных лиц КСП области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.21, 15.1, 15.11, 15.14 –15.15.16, частью 20 статьи 19.5, статьей 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изменения федерального и областного законодательства, все локальные нормативные правовые акты КСП области проанализированы на предмет соответствия требованиям действующего законодательства, внесены соответствующие изменения в действующие локальные нормативные акты.

Отдел совместно с другими структурными подразделениями КСП области участвовал в совещаниях, рабочих группах, заседаниях комиссий, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области по вопросам, относящимся к задачам и функциям КСП области, а также в мероприятиях Совета КСО ИР, Президиума Совета КСО ИР.

Сотрудники отдела принимали непосредственное участие в контрольных мероприятиях, проводимых КСП области в соответствии с планом деятельности. Оказывалась правовая помощь контрольно-счетным органам муниципальных образований области, а также представительным и исполнительным органам

муниципальных образований области, в том числе проводилась экспертиза нормативных правовых актов МО по вопросам утверждения Положений о КСО, давались рекомендации по устранению выявленных нарушений и приведению в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Правовое обеспечение деятельности КСП области в отчетном году осуществлялось в тесном взаимодействии со Счетной палатой Российской Федерации, Законодательным Собранием Иркутской области, прокуратурой Иркутской области, правоохранительными органами, контрольными органами других субъектов РФ, Президиумом Совета КСО ИР и контрольно-счетными органами муниципальных образований области.

Кроме того, в отчетном периоде обеспечивалось соответствие государственной гражданской службы и кадровой работы КСП области требованиям действующего законодательства о государственной гражданской службе, требованиям законодательства о противодействии коррупции.

В Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-ОЗ «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» внесены изменения, в силу которых перечень должностей был приведен в соответствие с указанным законом.

Штатная численность КСП области равна 43 сотрудникам. По состоянию на 1 января 2015 года в КСП области работает 41 человек, из них 6 сотрудников - председатель КСП, заместитель председателя, 4 аудитора в соответствии с Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» замещают государственные должности Иркутской области.

Аппарат КСП области состоит из 35 человек, которые замещают должности государственной гражданской службы. Все сотрудники КСП области являются подготовленными специалистами, имеют соответствующее занимаемой должности высшее образование и опыт работы.

В течение 2014 года отделом проводилась работа по реализации федерального и областного законодательства о государственной гражданской службе.

В соответствии с требованиями действующего законодательства о государственной гражданской службе в 2014 году в КСП области 16 государственным гражданским служащим присвоены очередные и первые классные чины.

За отчетный период 9 государственных гражданских служащих КСП области повысили квалификацию в Межотраслевом центре повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных, муниципальных служащих и работников народного хозяйства Байкальского государственного университета экономики и права.

В 2014 году издано 144 распоряжения председателя КСП области по личному составу, 57 приказов по вопросам государственной гражданской службы, 95 распоряжений по отпускам, 28 распоряжений по служебным командировкам лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных

гражданских служащих. Постоянно осуществлялась работа по ведению личных дел и трудовых книжек лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, государственных гражданских служащих, учету рабочего времени, оформлению служебных контрактов и дополнительных соглашений к служебным контрактам государственных гражданских служащих.

В КСП области постоянно ведется работа по повышению профессионального уровня и правовой культуры государственных гражданских служащих, совершенствованию практики реализации Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и совершенствованию локальных нормативных актов, связанных с вопросами организации государственной гражданской службы в КСП области.

Проведена работа по разработке и утверждению должностных регламентов государственных гражданских служащих аппарата КСП области, проведена аттестация государственных гражданских служащих КСП области, осуществлены подготовка и проведение конкурсов на включение в кадровый резерв КСП области.

В отчетном периоде отделом проведено 8 правовых экспертиз проектов федеральных законов, 12 правовых экспертиз проектов законов области, в том числе экспертизы проектов законов Иркутской области «О внесении изменений в в Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», 6 правовых актов Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

По результатам правовых экспертиз в проекты законов и проекты иных нормативных правовых актов с учетом замечаний КСП области вносились изменения и дополнения, проекты принимаемых правовых актов дорабатывались разработчиками с учетом замечаний КСП области.

Так, по результатам экспертизы текстовой части проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в проект закона внесены изменения и дополнения, в силу которых подпункт 9 пункта 1 статьи 21 законопроекта изложен в редакции, предложенной КСП области, согласно которой из текста проекта закона исключены слова «реализации товаров», как необоснованно расширяющие круг лиц, имеющих право на получение субсидий, предоставляемых юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в

случаях производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства.

По результатам правовой экспертизы проекта закона Иркутской области «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия», внесенного прокуратурой Иркутской области в порядке законодательной инициативы, в апреле 2014 Законодательным Собранием Иркутской области проект закона направлен на доработку и устранение замечаний. После повторного внесения проекта закона КСП области также были направлены замечания и предложения, которые учтены при его рассмотрении в первом и втором чтении, в связи с чем первоначальный проект закона был существенно доработан и утвержден практически в новой редакции.

Также по результатам проведения экспертизы проектов законов области доработаны проекты Законов области «О реализации отдельных положений главы 3.3. Налогового кодекса Российской Федерации», «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области».

Учтены замечания по результатам экспертизы проектов Указов Губернатора Иркутской области «О порядке сообщения лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими должностных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации», «О внесении изменений в порядок и размеры возмещения расходов, связанных со служебными командировками лиц, замещающих государственные должности Иркутской области», «О Порядке проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении между государственным органом Иркутской области и гражданином Российской Федерации».

В 2014 году в соответствии с поручениями председателя КСП области проводились правовые экспертизы проектов заключений КСП области, проектов распоряжений и приказов, проектов договоров (госконтрактов) и соглашений, обеспечивалось правовое сопровождение согласительных процедур при рассмотрении разногласий по актам проверок, проводимых аудиторами. Разработаны и утверждены Соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Соглашение о взаимодействии Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области и Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

3.2. Организационное, документационное и информационное обеспечение

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования коллегии и аппарата КСП области, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Проведено 26 заседаний коллегии КСП области, на которых рассмотрено 111 вопросов, в том числе 33 по результатам контрольных мероприятий, 28 по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

В КСП области действует система контроля и проверки исполнения. Регулярно готовится информация «Контроль исполнения плана мероприятий КСП области». В отчетном периоде председателем проведено 32 рабочих совещания, на которых дано 470 поручений по вопросам контрольной деятельности (проведения проверок и экспертиз), информационно-аналитической деятельности КСП области, организации внутренней жизни палаты. Все распоряжения выполнены в установленные сроки.

Объем документооборота за 2014 год составил 3 916 документов, из них входящих – 2 084, исходящих – 1 832. Подготовлено 207 актов КСП области, заключений по результатам экспертизы – 54, отчетов по результатам контрольных мероприятий – 41, исходящих информационно-аналитических записок – 21.

Во исполнение одного из основных принципов внешнего финансового контроля - гласности, в 2014 году проведена значительная работа по освещению деятельности КСП области на официальном сайте www.irksp.ru, а также в средствах массовой информации.

В течение 2014 года на сайте КСП области размещено 469 материалов, в том числе 51 в разделе «СМИ о КСП», который включает в себя важнейшие материалы, размещенные в электронных и печатных средствах массовой информации и сообщающие о деятельности КСП области, 165 информационных сообщений о контрольной, экспертно-аналитической и текущей деятельности КСП размещено в разделе «Новости»; 12 сообщений опубликовано в разделе «Совет КСО ИР» (Новости); 147 - в разделе «Областные и федеральные новости»; 54 - в разделе «Экспертиза»; 40 - в разделе «Отчеты о контрольных мероприятиях». Также на официальном сайте КСП области размещены иные документы КСП области - планы контрольных и экспертно-аналитических материалов и другие.

Кроме того, следует отметить, что 85 информационных сообщений о деятельности КСП области размещено на сайте Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации www.ach-fci.ru.

3.3. Финансовое обеспечение

В 2014 году КСП области, как ГРБС, бюджетные ассигнования на обеспечение КСП в 2014 году рассчитывались в соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 6 августа 2012 года № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

В соответствии с Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на финансирование КСП области было выделено 53 395,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований в 2014 году составило по расходам бюджета 51 355,9 тыс. рублей (96 % от первоначального плана, 96 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, или 0,89 % от общей суммы выявленных нарушений). Из них расходы, связанные с нахождением сотрудников в служебных командировках, составили 808,5 тыс. рублей. Отклонение кассового исполнения от уточненной бюджетной росписи связано с оптимизацией расходов в отчетном периоде. Кроме того, в 2014 году была проведена работа, направленная на возмещение в областной бюджет сумм, подлежащих возврату в связи с имеющейся задолженностью за счет превышения расходов от Фонда социального страхования по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 457,0 тыс. рублей.

Оценивая эффективность деятельности КСП области в 2014 году, необходимо отметить, что результаты деятельности по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий оцениваются в сумме 147 029,9 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджет 67 550,6 тыс. рублей, что превышает расходы на содержание контрольного ведомства в 2014 году (51 355,9 тыс. рублей).

3.4. Материально-техническое обеспечение

В отчетном периоде КСП области регулярно проводились профилактические, диагностические и ремонтные работы персональных компьютеров и ноутбуков, серверов, копировально-множительной и печатной техники.

Осуществлялось размещение документов и материалов, объявлений, а также обновление информации на сайте Контрольно-счетной палаты Иркутской области в разделах «Новости», «О палате», «Наша деятельность», «Госслужба», «Совет КСО ИР». Созданы новые разделы на сайте, в том числе «Закупки для нужд КСП».

Приобретена лицензия на использование системы «Контур-Фокус», которая позволяет использовать информационные базы Налоговой службы Российской Федерации в рамках осуществления внешнего финансового контроля. Система введена в эксплуатацию, ответственные за работу с ней сотрудники получили необходимые навыки.

Проведена модернизация ряда аппаратов копировально-множительной и печатной техники - закуплено и введено в эксплуатацию новое оборудование.

Проведено подключение к информационно-аналитической системе Федерального казначейства РФ, что необходимо для осуществления аудита в сфере закупок. Пользователи КСП области обучены работе с системой.

Кроме того, в отчетном периоде для сотрудников палаты проведен обучающий курс углубленного изучения работы в Microsoft Office Excel.

Специалистами КСП разработана и введена в эксплуатацию внутренняя гипертекстовая система «Делоконтроль», позволяющая формировать

накопительные дела по каждому контрольному мероприятию, просматривать документы, относящиеся к контрольному мероприятию, в хронологическом порядке отслеживать статус контрольного мероприятия и полноту принимаемых субъектами проверок мер по итогам контрольного мероприятия.

Раздел 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СО СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ РФ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ, НАДЗОРНЫМИ, КОНТРОЛЬНЫМИ И ИНЫМИ ОРГАНАМИ

В 2014 году КСП области, наряду с проведением контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информационной и аналитической деятельностью, осуществляла взаимодействие с государственными органами власти и иными организациями на федеральном и региональном уровнях.

Большое внимание уделялось взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, а также Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Совет), федеральными органами исполнительной власти. В 2014 году в Счетную палату РФ, Совет направлено 20 информационных писем и материалов.

КСП области принимает участие в работе постоянной комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4.9 плана работы Комиссии по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ КСП области в 2014 году подготовлены предложения по совершенствованию учебных программ повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, в дальнейшем направленные в Государственный научно-исследовательский институт системного анализа Счетной палаты РФ.

В августе-ноябре 2014 года в соответствии с пунктом 4.4 Плана КСП области проведен мониторинг исполнения полномочий муниципальными контрольно-счетными органами России (включая исполнение полномочий по соглашениям с поселениями), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Данные для мониторинга представили контрольно-счетные органы 64 субъектов Российской Федерации из 85, или 75 % от общего количества. Контрольно-счетные органы Амурской, Белгородской областей и Приморского края не осуществили свод данных муниципальных контрольно-счетных органов, прислали необработанные сведения. Свод осуществлен силами Контрольно-счетной палаты Иркутской области. Данная работа осуществлялась в 2014 году впервые. При подготовке мониторинга учитывались полномочия, делегированные частью 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», частью 2 статьи 157, статьи 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ. По итогам проведения мониторинга Комиссия по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ рекомендовала контрольно-счетным органам субъектов России, возглавляющим соответствующие

региональные объединения контрольно-счетных органов, довести до сведения контрольно-счетных органов муниципальных образований итоги мониторинга и обратить внимание на необходимость исполнения полномочий в соответствии с действующим законодательством. В 2015 году такая работа будет продолжена.

КСП области приняла участие в международном семинаре «Гласность и подотчетность контрольно-счетных органов» на базе Контрольно-счетной палаты г. Москвы, в совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов СФО «Вопросы реализации в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в заседании координационного Совета Союза представительных органов муниципальных образований РФ. Также принято участие в совещании, проводимом Администрацией Президента Российской Федерации 17 декабря 2014 года, посвященном вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации, рассмотрению Послания Президента России Федеральному Собранию. Основные наработки данных мероприятий реализуются в контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП области.

Итоги совещания представлены членам Президиума Совета контрольно-счетных органов Иркутской области. Все материалы совещания размещены на официальном сайте КСП Иркутской области, в разделе «Совет КСО ИР», подраздел «Мероприятия».

В целях выявления нарушений при расходовании бюджетных средств, в соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» КСП области осуществляет взаимодействие с органами прокуратуры, правоохранительными органами.

Для координации совместной работы заключены:

порядок взаимодействия прокуратуры Иркутской области и Контрольно-счетной палаты Иркутской области,

соглашение о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Иркутской области и управлением Федеральной службы безопасности по Иркутской области,

соглашение о сотрудничестве и информационном взаимодействии между Главным управлением Министерства внутренних дел РФ по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области,

соглашение о взаимодействии Следственного управления Следственного комитета РФ по Иркутской области и Контрольно-счетной палатой Иркутской области, и другие.

За 2014 год в рамках взаимодействия КСП области направлено 136 писем в правоохранительные органы.

Раздел 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫМИ ОРГАНАМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

С целью формирования единой системы финансового контроля в регионе, координации деятельности и укрепления сотрудничества контрольно-счетных органов в Иркутской области действует Совет контрольно-счетных органов (Совет КСО ИР).

По состоянию на 1 января 2015 года в муниципальных образованиях Иркутской области создано 53 контрольно-счетных органа (II уровень - 42, I уровень – 11).

В 2014 году начали свою деятельность 3 контрольных органа в поселениях Иркутской области: одно в статусе юридического лица, КСП Тайшетского городского поселения, два без статуса юр.лица - КСО МО «Оса» и Ревизионная комиссия Слюдянского МО.

Во всех 9 городских округах области органы внешнего контроля обладают полной юридической самостоятельностью.

Из 33 муниципальных районов в 6 КСО осуществляют свою деятельность без образования юридического лица (Боханский, Братский, Осинский, Слюдянский, Усольский, Чунский районы).

В поселениях области создано 11 КСО, из них 7 (городские поселения) наделены правами юридического лица, 4 (1 городское, 3 сельских поселения) находятся в составе представительного органа: КСО МО «Оса», РК МО «Усть-Ордынское»; КРК МО «Кутулик»; РК Слюдянского МО.

26 февраля 2014 года представители КСО МО приняли участие в совместном совещании, организованном Управлением федерального казначейства по Иркутской области, по вопросам информационного взаимодействия.

Общее собрание Совета КСО ИР, на котором были утверждены отчет о работе Совета за 2013 год, план работы Совета КСО ИР на 2014 год, состоялось 6 июня 2014 года.

Также 6 июня Советом КСО ИР проведено совещание «Итоги работы Совета контрольно-счетных органов Иркутской области в 2013 году и актуальные задачи внешнего государственного (муниципального) финансового контроля на 2014 год», в котором приняли участие более 115 представителей контрольно-счетных, исполнительных и законодательных органов муниципальных образований Иркутской области.

В рамках совещания, с участием судьи Иркутского областного суда, проведен круглый стол «Актуальные вопросы реализации полномочий органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля Иркутской области».

Представители контрольно-счетных органов муниципальных образований 1 апреля 2014 года приняли участие в круглом столе прокуратуры области по обсуждению вопросов внешнего муниципального финансового контроля.

В отчетном периоде состоялись заседания Президиума Совета КСО ИР:

- 30 заседание Президиума Совета КСО ИР - 20 мая 2014 года;
- 31 заседание Президиума Совета КСО ИР - 21 июня 2014 года;

- 32 расширенное заседание Президиума Совета КСО ИР - 23 октября 2014 года;

- 33 совместное заседание Президиума и Совета КСО ИР - 25 декабря 2014 года.

В отчетном периоде ежеквартально проводился мониторинг исполнения Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи полномочий внешнего финансового контроля.

На 1 января 2015 года из 430 поселений области 377 передали полномочия внешнего финансового контроля на уровень районов, а в 11 поселениях созданы свои КСО.

Также проводился анализ основных показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области.

Во исполнение поручений Совета КСО при СП РФ подготовлены:

- мониторинг штатной численности КСО МО Иркутской области;

- мониторинг исполнения полномочий муниципальными контрольно-счетными органами (включая исполнение полномочий по соглашениям с поселениями), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В начале 2014 года КСО МО области приняли участие в сборе информации для экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты РФ «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики».

Постоянно проводится мониторинг наполнения сайтов КСО или страниц на сайтах представительных или исполнительных органов муниципальных образований. Ежеквартально проводится анализ основных показателей деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Иркутской области. В соответствии с представленной отчетностью за 2014 год аудиторами и специалистами контрольно-счетных органов муниципальных образований проведено 826 контрольных мероприятий и 1 493 экспертно-аналитических мероприятия.

Проверками охвачено 879 объектов, в том числе органы местного самоуправления 463 и муниципальные учреждения 323. Объем проверенных средств составляет 22 628 271,5 тыс. рублей. Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере на сумму 7 090 040,92 тыс. рублей, в том числе использовано не по целевому назначению – 13 487,12 тыс. рублей; неэффективно использовано – 422 488,07 тыс. рублей.

Подготовлено заключений - 1 128, в том числе по результатам рассмотрения проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления - 641, муниципальных программ - 405. Для совершенствования нормативно-правовой базы КСО подготовлено 692 предложения, из них 562 учтены думами муниципальных образований при принятии решений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий устранено нарушений на сумму 1 846 465,83 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджет 34 521,88 тыс. рублей. В адрес проверяемых организаций направлено 243 представления и 30 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них на 31 декабря 2014 года исполнено и снято с контроля соответственно 168 и 15. К дисциплинарной ответственности привлечено 57 чел., возбуждено 12 уголовных дел. В силовые и надзорные органы направлено 480 материалов.

В отчетном периоде в средствах массовой информации Иркутской области размещено 367 сообщений о деятельности муниципальных контрольно-счетных органов. Также информационные сообщения размещаются на собственных сайтах или страницах на сайтах представительного или исполнительного органа МО 47 контрольно-счетных органов, на официальном сайте КСП области.

Предварительные планы деятельности Совета КСО ИР обсуждались во время совещания Президиума Совета контрольно-счетных органов 25 декабря 2014 года. Подводя итоги совещания, участники отметили целесообразность проведения президиумов Совета КСО ИР в расширенном формате и предложили продолжить эту практику в дальнейшем, так как она дает возможность оперативных консультаций и обмена опытом работы.

Раздел 6. ЗАДАЧИ КСП ОБЛАСТИ НА ПРЕДСТОЯЩИЙ ПЕРИОД

КСП области в 2015 году продолжит внешний финансовый государственный контроль в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Значительное внимание будет уделено полномочиям, делегированным контрольно-счетным органам частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, а также экспертизе государственных программ, в условиях принятия антикризисных мер Правительством Российской Федерации, региональными органами власти. В соответствии с тезисами, озвученными Президентом РФ во время расширенного заседания коллегии Счетной палаты РФ 28 января 2015 года, приоритетными направлениями деятельности должны стать аудит в сфере закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оперативный контроль за исполнением регионального бюджета, экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева

Приложение 1

Сводный отчет КСП области по результатам контрольных мероприятий в 2014 году

Тыс. рублей

№	Наименование	Итого
1	**Количество мероприятий КСП области, всего (ед.),** в том числе:	**95**
	- контрольные мероприятия, законченные отчетами	41
	- экспертно-аналитические мероприятия, законченные заключениями	54
2	**Количество объектов, охваченных при проведении мероприятий, всего,** в том числе:	**126**
	- органов государственной власти	29
	- органов местного самоуправления, подразделений, учреждений	33
	- областных учреждений	63
	- иных	1
3	**Количество подготовленных документов, всего,** в том числе:	**382**
	- актов	207
	- отчетов	41
	- заключения	54
	- исходящих информационно-аналитических справок (записок)	21
	- предписаний	11
	- представлений	40
	- уведомлений	5
	- протоколов об административных правонарушениях	3
	Направлено итоговых документов:	
	- Губернатору Иркутской области	75
	- В Законодательное Собрание Иркутской области	105
	- в правоохранительные органы	16
	- в иные органы	78
4	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	**27 904 854,0**
5	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства РФ,** (тыс. рублей), в том числе:	**3 943 263,5**
	бюджетные нарушения в том числе:	295 521,2
	- нецелевое использование бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ)	256 490,7
	- нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (статьи 306.8 БК РФ)	38 209,1
	- другое (расшифровать в пояснительной записке к отчету)	821,4
	иные нарушения бюджетного законодательства, всего, в том числе:	3 647 742,3
	принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ)	165 286,8
	принципа достоверности бюджета (статья 37 БК РФ)	26 560,2
	принцип равенства бюджетных прав (статья 31.1 БК РФ)	56 394,4
	принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (статья 32 БК РФ)	6 605,6
	принципа адресности и целевого характера бюджетных средств (статья 38 БК РФ)	2 774,3
	другое (расшифровать в пояснительной записке к отчету)	3 390 121,0
6	**Выявлено нарушений в сфере закупок, всего (тыс. рублей),** в том числе:	**267 170,8**
	в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ:	184 829,1
	в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ:	82 341,7

7	**Выявлено нарушений иного законодательства, всего (тыс. рублей)**	**1 188 235,9**
8	**Рекомендовано к возврату в бюджет соответств. уровня (тыс. рублей)**	**69 106,4**
9.	**Выявлено нарушений законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом** (тыс. рублей).	**316 932,7**
10	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	3 108,5
11	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	21,3
12	**Всего выявлено нарушений (тыс. рублей)**	**5 715 602,9**
13	**Результаты деятельности КСП области, всего**	**147 029,9**
	Возвращено в бюджеты, всего (тыс. рублей), в том числе:	67 550,6
	- областной бюджет	45 662,4
	- местный бюджет	21 634,4
	- бюджет ТФОМС	253,8
	увеличение доходной части, всего (тыс. рублей), в том числе:	1 148,5
	- областного бюджета	1 148,5
	- местных бюджетов	0
	Экономия (сокращение) расходной части бюджетов, всего (тыс. рублей), в том числе:	4 964,7
	- областного бюджета	4 964,7
	- местного бюджета	0
	Выполнено работ, восстановлено имущества, всего (тыс. рублей), в том числе:	1 996,7
	- областной бюджет	998,9
	- местный бюджет	997,8
	Объем собственности, поставленной на баланс, всего (тыс. рублей), в том числе:	2 811,7
	- областной бюджет	2 811,7
	- местный бюджет	0
	Объем собственности, в отношении которой приняты правоустанавливающие документы, позволяющие осуществлять учет, всего (тыс. рублей), в том числе:	64 021,4
	- областной бюджет	64 021,4
	- местный бюджет	0
	Имущество, возвращенное из необоснованного (незаконного) владения и пользования, всего (тыс. рублей), в том числе:	4 500,0
	- областная собственность	4 500,0
	- муниципальная собственность	0
	Возмещено за счет собственных средств страховых медорганизаций (погашение задолженности перед медорганизациями)	17,3
	Привлечено к административной ответственности должностных лиц	
	Удержано с должностных лиц (внесено в кассу) (тыс. рублей)	19,0
	Наложено административных взысканий	3
	Представления и иные меры реагирования прокуратуры	19
	Количество предложений КСП области, учтенных при принятии нормативных правовых актов, всего (ед.), в том числе:	44
	- Иркутской области	28
	- муниципальных образований	16
	Количество иных решений, принятых с учетом рекомендаций КСП, в том числе:	24
	- Иркутской области	17
	- муниципальных образований	7

Приложение 2

Отчеты председателя, заместителя председателя, аудиторов КСП области за 2014 год

Морохоева Ирина Петровна, председатель Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

В соответствии с Законом Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», председатель Контрольно-счетной палаты:

- осуществляет общее руководство деятельностью Контрольно-счетной палаты и организует ее работу в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области;
- утверждает структуру Контрольно-счетной палаты;
- утверждает Регламент Контрольно-счетной палаты Иркутской области, стандарты внешнего государственного финансового контроля, годовые и квартальные планы деятельности Контрольно-счетной палаты, индивидуальные планы работы заместителя председателя Контрольно-счетной палаты и аудиторов Контрольно-счетной палаты на квартал и на текущий год, Положение об аппарате Контрольно-счетной палаты, должностные регламенты работников Контрольно-счетной палаты;
- организует работу коллегии Контрольно-счетной палаты и председательствует на ее заседаниях;
- утверждает результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, подписывает представления и предписания Контрольно-счетной палаты;
- представляет Законодательному Собранию, Губернатору Иркутской области результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- осуществляет полномочия представителя нанимателя в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, полномочия по найму и увольнению работников, не являющихся государственными гражданскими служащими;
- заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры, необходимые для обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты;
- распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в областном бюджете на содержание и деятельность Контрольно-счетной палаты;
- осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией Контрольно-счетной палатой прав юридического лица, а также полномочия, возложенные на него настоящим Законом, иными законами Иркутской области.

Председатель Контрольно-счетной палаты может являться руководителем контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном периоде проведено 7 контрольных мероприятий, в том числе:

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий областной государственной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и поддержка развития рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2009-2012 годы в 2012 году»;

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Социальное развитие села Иркутской области на 2011-2014 годы» в 2012 и 2013 годах;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных министерству сельского хозяйства Иркутской области на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2013-2020 годы в 2013 году»;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Новоигирминскому муниципальному образованию;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета муниципальному образованию «Александровское» Боханского района, выполнения обязательств, указанных в Соглашении от 09.01.2013 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2013 год и истекший период 2014 года, годового отчета об исполнении местного бюджета за 2013 год;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «Нижнеилимский район»;

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Кроме того, подготовлено 23 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

Выявлено нарушений законодательства всего на сумму 438 746,5 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 422,1 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 39 649,2 тыс. рублей;

- объем нарушений в сфере закупок – 914,3 тыс. рублей;

- иные нарушения законодательства – 328 127,6 тыс. рублей.

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной бюджет, в областную казну – 422,1 тыс. рублей.

По результатам внешнего финансового контроля составлено 7 отчетов по итогам контрольных мероприятий, 23 заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий. Направлено субъектам проверки 6 представлений об устранении нарушений, 5 предписаний, 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения, составлен 1 административный протокол.

По результатам деятельности возвращено в бюджет 88,2 тыс. рублей, принято 8 нормативных правовых актов Иркутской области и муниципальных образований.

Янцер Константин Владимирович, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности –

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности области; оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности области; экспертиза проекта Прогнозного плана (программы) приватизации областной государственной собственности, годового отчета Правительства области о распоряжении областной государственной собственностью по вопросам своего ведения, а также проектов нормативных правовых актов по вопросам распоряжения областной государственной собственностью; контроль за формированием и исполнением источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в части продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Также в аудиторское направление входит финансово-экономическая экспертиза следующих государственных программ Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы; «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2020 годы, и т.д.

Проведено 8 контрольных мероприятий:

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года»;
- Проверка целевого и эффективного расходования в 2012 году средств дорожного фонда Иркутской области с проведением встречных контрольных мероприятий в ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и муниципальном образовании г. Иркутск»;
- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в

муниципальных образованиях Иркутской области (выборочно) в рамках реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Чистая вода» на 2012-2014 годы;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Слюдянский район»;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Усть-Илимск»;

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области на 2013-2015 годы»;

- Проверка ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство», ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в части соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области в 2013 году;

- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных министерству жилищной политики и энергетики Иркутской области на закупку и доставку энергетических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, расположенные на территории Иркутской области в 2013 году (в части отопительного периода 2013-2014 годов).

Подготовлено 8 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля составлено 8 отчетов о контрольных мероприятиях, 8 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 2 237 013,0 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 52 425,4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 32 768,5 тыс. рублей;

- объем нарушений в сфере закупок – 37 116,1 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением иного законодательства – 468 376,6 тыс. рублей.

Результаты контрольной деятельности – 2 533,1 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджеты – 1 535,3 тыс. рублей; выполнено работ, восстановлено имущества – 997,8 рублей. Принято 8 решений органов государственной власти.

Богданович Людмила Валерьевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности -

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области, а также отчетов об их исполнении «Развитие образования» на 2014-2018

годы, «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы, «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы, «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2014-2018 годы, «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, по поручению председателя КСП области, и т.д.

Проведено 8 контрольных мероприятий:

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Казачинско-Ленский район» в 2013 году;
- Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы Иркутской области «Совершенствование организации школьного питания в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» на 2012-2014 годы»;
- Проверка соблюдения законодательства при использовании средств, направленных на выплату ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам органов местного самоуправления Тайшетского района в 2013 году;
- Проверка эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета, направленных на организацию предоставления профессионального образования в Иркутской области в 2013-2014 годах;
- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «Братский район»;
- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета в 2014 году муниципальному образованию «город Братск»;
- Проверка соблюдения управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области законодательства при планировании и использовании в 2013 и 2014 годах средств областного бюджета на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением национальной обороны;
- Проверка эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направляемых в 2013-2014 годах на обеспечение

муниципальных образовательных организаций и образовательных организаций, находящихся в ведении Иркутской области, учебниками и учебными пособиями.

Подготовлено 9 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 8 отчетов, 9 заключений. Направлено 3 представления об устранении нарушений, 2 предписания, 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения, составлено 2 административных протокола.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 1 231 645,2 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств использованных не по целевому назначению – 200 256,9 тыс. рублей;
- объем неэффективно использованных средств – 16 962,5 тыс. рублей;
- объем средств нарушений в сфере закупок – 43 378,8 тыс. рублей.
- иные нарушения законодательства – 49 982,6 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в бюджет – 64 021,4 тыс. рублей. Результаты контрольной работы – 124 323,6 тыс. рублей.

Возвращено в бюджеты – 58 803,8 тыс. рублей.

По результатам деятельности принято 6 нормативных правовых актов, в том числе 3 – Иркутской области, 3 – муниципальных образований.

Муфахарова Назия Хайдаровна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области, а также отчетов об их исполнении «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы, «Развитие культуры» на 2014-2018 годы, «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области, организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, и т.д.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2011-2012 годы» в 2011 и 2012 годах;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных Министерству по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области и Министерству культуры и архивов Иркутской области на финансирование ДЦП Иркутской области «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений» на 2012-2015 годы» в 2012 и 2013 годах;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных ОГКУ «Центр профилактики наркомании» и ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в 2013 году;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Черемхово» в 2013 году;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «Заларинский район» в 2013 году.

Подготовлено 5 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 5 отчетов, 5 заключений, 5 представлений о выявленных нарушениях.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 202 092,1 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 0 тыс. рублей;
- объем неэффективно использованных средств – 1 256,5 рублей;
- объем нарушений в сфере закупок – 100 000 тыс. рублей;
- объем средств, использованных с нарушением иного законодательства – 57 956,6 тыс. рублей;

Результаты контрольной работы - 401,0 тыс. рублей, возвращено в областной бюджет – 401,0 тыс. рублей.

По результатам деятельности принято 16 нормативных правовых актов, в том числе 13 – Иркутской области, 3 – муниципальных образований.

Мулярова Лариса Николаевна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственных программ Иркутской области, а также отчетов об их исполнении «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы, «Доступное жилье» на 2014-2020 годы, «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области, организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством

Российской Федерации, проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, и т.д.

Проведено 7 контрольных мероприятий:

- «Проверка реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «Точка опоры» по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области за 2011-2013 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 19 ноября 2010 года № 294-пп;

- Проверка использования средств областного бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выделенных на исполнение Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» и долгосрочной целевой программы Иркутской области «Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Иркутской области на 2012–2014 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22 сентября 2011 года № 272/1-пп, в части обеспечения детей, чьи законные представители состоят в трудовых отношениях с организациями, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, за период с 1 января 2011 года – истекший период 2013 года;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета и внебюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание престарелых и инвалидов (дома-интернаты выборочно) за 2013 год;

- Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета Чунскому районному муниципальному образованию;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета муниципальному образованию «город Саянск»;

- Проверка эффективного использования средств областного бюджета и внебюджетных средств, предусмотренных на социальное обслуживание детей-инвалидов (учреждения выборочно) за 2013 год и истекший период 2014 года.

Подготовлено 5 заключений по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля 7 отчетов, 5 заключений, 7 представлений о выявленных нарушениях, 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 1 351 346,7 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 3 276,9 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 8 436,9 тыс. рублей;

- объем нарушений в сфере закупок – 103,6 тыс. рублей;

- объем средств, использованных с нарушением иного законодательства – 233 607,1 тыс. рублей;

Рекомендовано ко взысканию или возврату в областной (местный) бюджет – 3 095,4 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 5 609,3 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджеты – 2 280,2 тыс. рублей.

По результатам деятельности принято 9 нормативных правовых актов Иркутской области.

Ризман Ольга Михайловна, аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской области.

Направление аудиторской деятельности.

Финансово-экономическая экспертиза государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, а также отчетов об её исполнении.

Экспертиза проектов законов о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, проверка годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования. Финансово-экономическая экспертиза проектов законов области и нормативных правовых актов органов государственной власти области.

Организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ и иными нормативными правовыми актами, и т.д.

Проведено 5 контрольных мероприятий:

- Проверка законного и результативного (эффективного) использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на финансовое обеспечение скорой медицинской помощи (за исключением специализированной (санитарно-авиационной) скорой медицинской помощи);

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Шелеховского муниципального района в 2013 году;

- Проверка законного и результативного использования межбюджетных трансфертов, выделенных из областного бюджета бюджету Ольхонского районного муниципального образования в 2013 году;

- Проверка законного и результативного (эффективного) использования средств областного бюджета в процессе реализации долгосрочной целевой программы Иркутской области «О мерах по предотвращению распространения туберкулеза в Иркутской области» на 2013-2017 годы;

- Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на закупки продуктов питания для областных государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области.

Подготовлено 4 заключения по итогам экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам внешнего финансового контроля подготовлено 5 отчетов, 4 заключения, 9 представлений о выявленных нарушениях, 4 предписания.

По результатам контрольных мероприятий выявлено нарушений законодательства на сумму 254 759,4 тыс. рублей, в том числе:

- объем средств, использованных не по целевому назначению – 109,4 тыс. рублей;

- объем неэффективно использованных средств – 66 213,2 тыс. рублей;

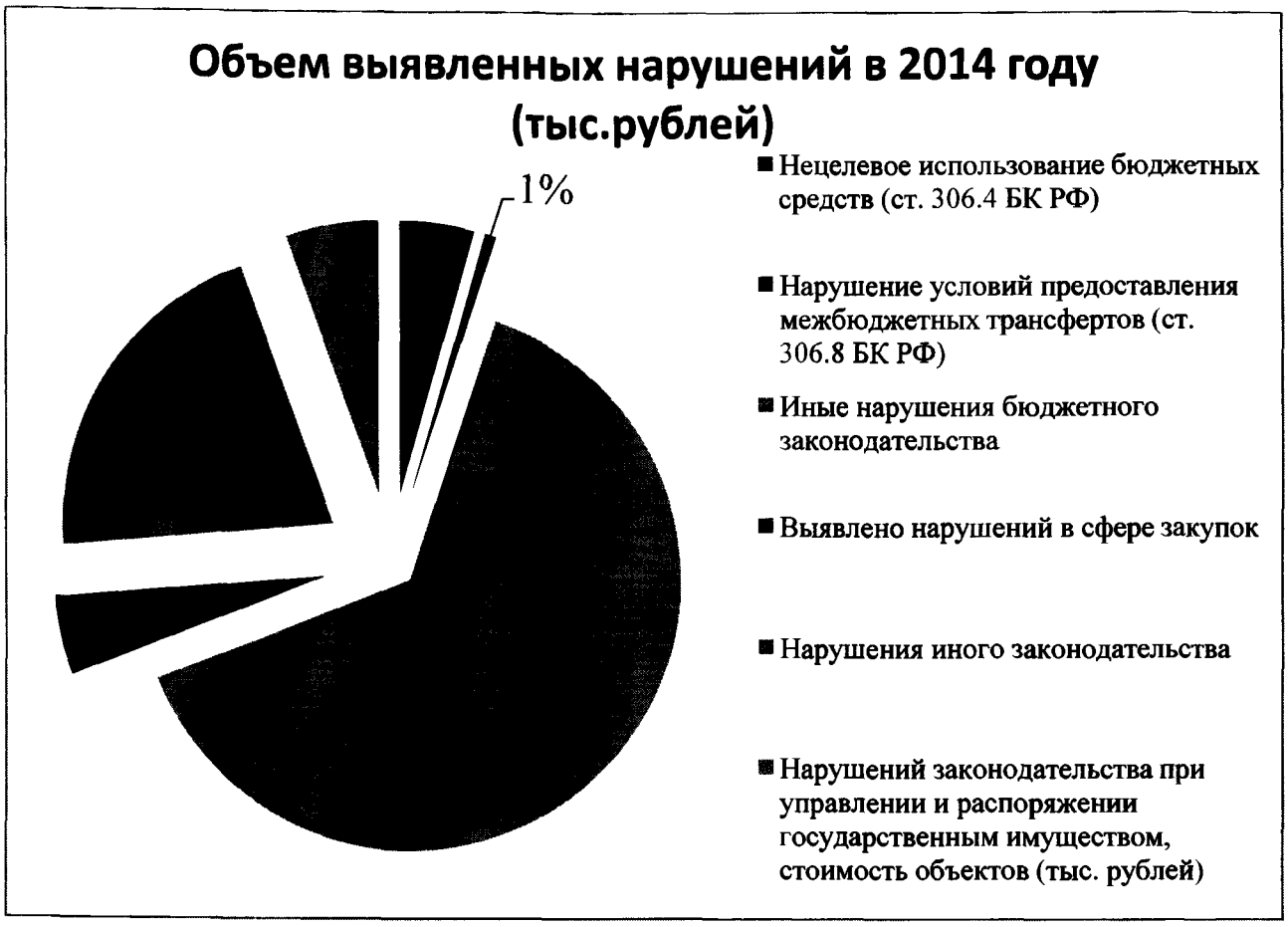
- объем нарушений в сфере закупок – 85658,0 тыс. рублей;

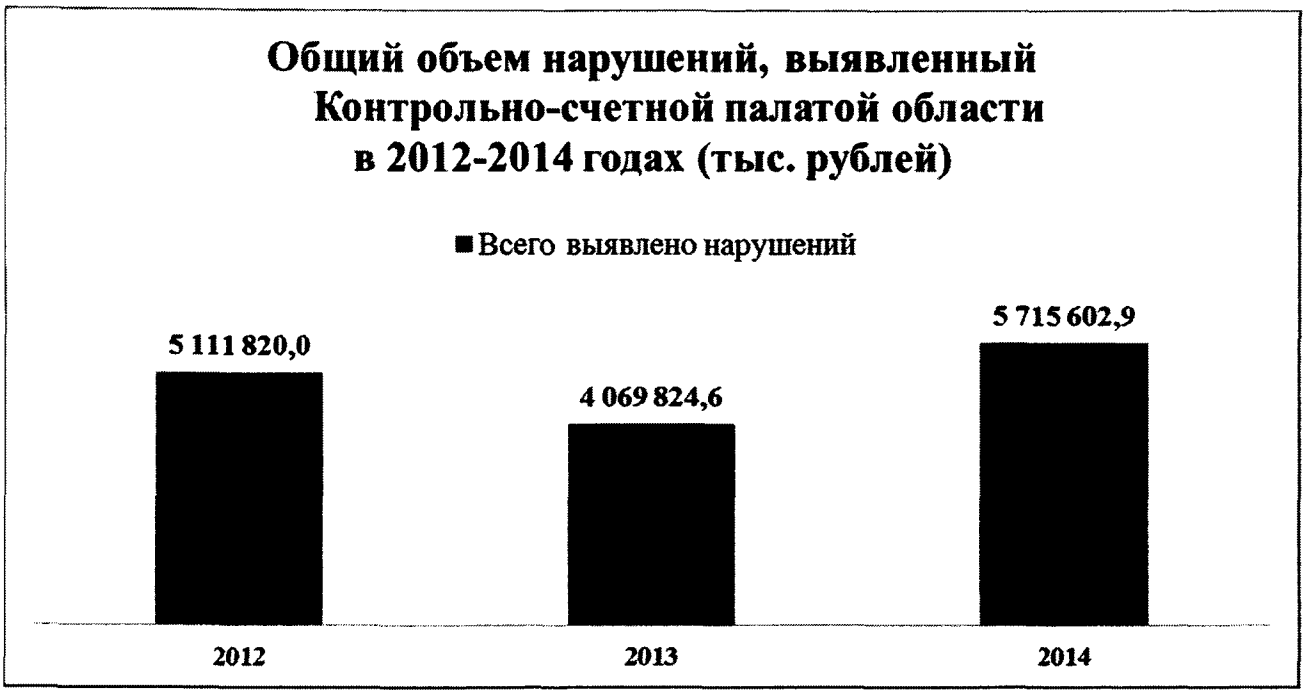
- объем средств, использованных с нарушением иного законодательства – 50 185,4 тыс. рублей;

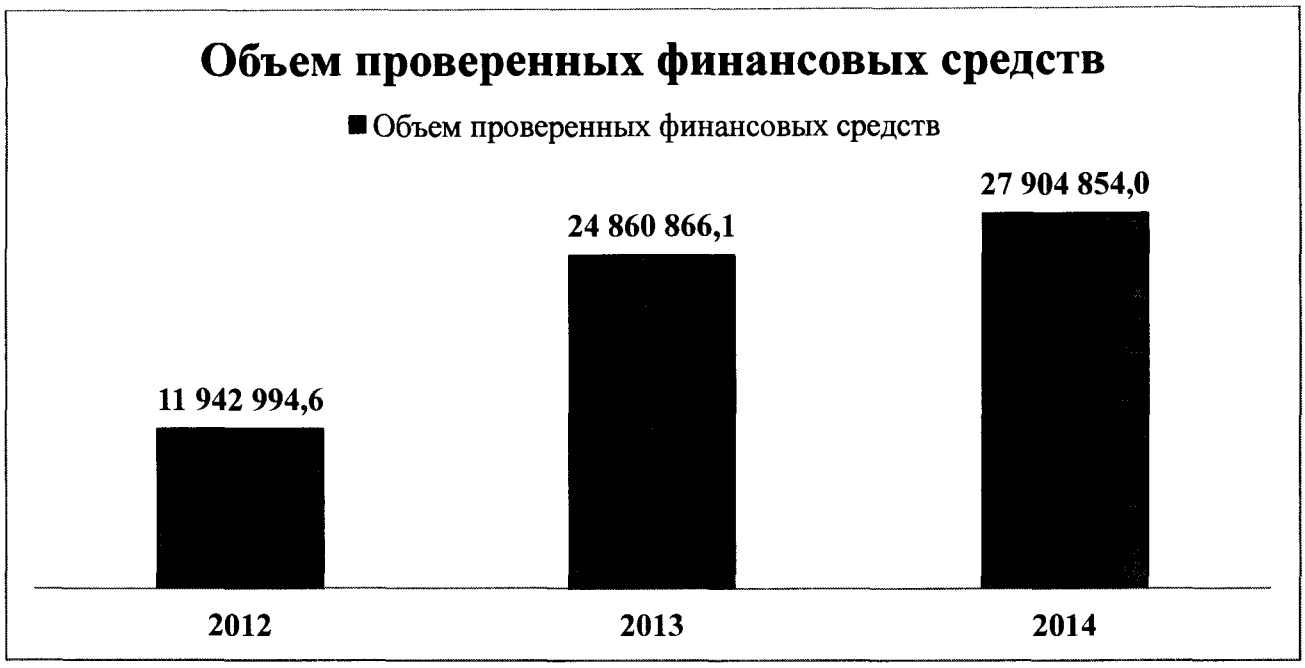
Рекомендовано ко взысканию в бюджеты – 1 166,5 тыс. рублей.

Результаты контрольной работы – 14 074,7 тыс. рублей, в том числе возвращено в бюджеты – 4 442,1 тыс. рублей, увеличение доходной части областного бюджеты – 1 148,5 тыс. рублей, стоимость имущества, возвращенного из необоснованного (незаконного) владения и пользования – 4 500 тыс. рублей.

По результатам деятельности принято 5 нормативных правовых актов, в том числе 3 - Иркутской области, 2 – муниципальных образований.


Объем выявленных нарушений в 2014 году (тыс.рублей)
1%
Нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ)
Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов (ст. 306.8 БК РФ)
Иные нарушения бюджетного законодательства
Выявлено нарушений в сфере закупок
Нарушения иного законодательства
Нарушений законодательства при управлении и распоряжении государственным имуществом, стоимость объектов (тыс. рублей)


Общий объем нарушений, выявленный Контрольно-счетной палатой области в 2012-2014 годах (тыс. рублей)
Всего выявлено нарушений
5 111 820,0
4 069 824,6
5 715 602,9
2012
2013
2014


Объем проверенных финансовых средств
Объем проверенных финансовых средств
11 942 994,6
24 860 866,1
27 904 854,0
2012
2013
2014