Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года.

4. Предложить главам муниципальных образований Иркутской области, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, организовать обсуждение проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» с представителями коренных малочисленных народов.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/8

20.06.2013

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года;

5. Предложить главам муниципальных образований Иркутской области, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, организовать обсуждение проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» с представителями коренных малочисленных народов.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 мая 2013 года № 174-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Петрова А.А.

С.В. Ерощенко

й об.
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2224
Дата 31 05 2013 г.
на 09 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ИСКОННОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ И ТРАДИЦИОННОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ, ПРЕДСТАВИТЕЛИ КОТОРЫХ ПРОЖИВАЮТ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», иными федеральными законами, Уставом Иркутской области регулирует общественные отношения в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее – малочисленные народы).

2. Действие настоящего Закона распространяется на лиц, относящихся к малочисленным народам, постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни, осуществляющих традиционное хозяйствование и занимающихся традиционными промыслами, или для которых традиционное хозяйствование и занятие традиционными промыслами являются подсобными видами деятельности по отношению к основному виду деятельности в других отраслях народного хозяйства, социально-культурной сфере, органах государственной власти или органах местного самоуправления.

Статья 2. Цели организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

В Иркутской области организуется и обеспечивается защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов в целях:

1) сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

2) обеспечения устойчивого развития малочисленных народов;

3) сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов.

Статья 3. Принципы организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

Организация и обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов основываются на принципах:

1) комплексности решения задач социально-экономического и культурного развития малочисленных народов;

2) экологической сбалансированности природопользования, рационального использования земель и других природных ресурсов на территории традиционного природопользования малочисленных народов;

3) соблюдения баланса интересов малочисленных народов, иных лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, а также хозяйствующих субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность на соответствующих территориях;

4) гласности;

5) учета мнения малочисленных народов;

6) координации действий органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при решении вопросов социально-экономического и культурного развития малочисленных народов.

Статья 4. Основные направления организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

Основными направлениями организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов являются:

1) образование, охрана и использование территорий традиционного природопользования малочисленных народов;

2) оказание областной государственной поддержки, направленной на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, а также на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

3) создание органами государственной власти Иркутской области эффективных механизмов обеспечения учета интересов малочисленных народов при принятии и (или) реализации решений, затрагивающих права и интересы малочисленных народов.

Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

Законодательное Собрание Иркутской области:

1) осуществляет законодательное регулирование по вопросам организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Иркутской области по вопросам организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статья 6. Полномочия Правительства Иркутской области в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

Правительство Иркутской области:

1) принимает решение об образовании территорий традиционного природопользования малочисленных народов;

2) участвует в реализации федеральных программ социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, принимает региональные программы социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

3) ограничивает в пределах своих полномочий хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;

4) регулирует порядок передачи объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам;

5) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом Иркутской области, законами Иркутской области.

Статья 7. Оказание областной государственной поддержки в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов

1. Областная государственная поддержка направлена на социально-экономическое и культурное развитие малочисленных народов, а также на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов и оказывается органами государственной власти Иркутской области в следующих формах:

1) имущественная поддержка;

2) финансовая поддержка;

3) организационная поддержка;

4) информационная поддержка.

2. Имущественная поддержка оказывается посредством передачи общинам малочисленных народов и лицам, относящимся к малочисленным народам, во владение и (или) в пользование имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, в установленном законодательством порядке.

3. Финансовая поддержка оказывается посредством предоставления из областного бюджета субсидий и (или) иных межбюджетных трансфертов в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, предоставления из областного бюджета социальных выплат в соответствии с нормативными правовыми актами Иркутской области.

4. Организационная поддержка оказывается посредством:

1) организации мероприятий и содействия в организации мероприятий в области культуры, спорта малочисленных народов;

2) целевой подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по профессиям, необходимым общинам малочисленных народов для осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

5. Информационная поддержка оказывается посредством:

1) размещения на официальных сайтах органов государственной власти Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о реализуемых на территории Иркутской области федеральных программах социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, региональных программах социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, а также использования и охраны земель традиционного природопользования малочисленных народов и других природных ресурсов;

2) тематических публикаций в печатных средствах массовой информации, тематических циклов теле- и радиопередач в аудио- и аудиовизуальных средствах массовой информации, видеопрограммах, кинохроникальных программах, иных формах периодического распространения массовой информации, посвященных вопросам

организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____ 201__ г.
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (пункт «м» части 1 статьи 72). Исходя из положений части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 54 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, отнесено решение вопроса об организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» законодательство о гарантиях прав малочисленных народов состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных

народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусмотрено, что законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» на территории Иркутской области проживают следующие коренные малочисленные народы: 1) тофалары (тофа); 2) эвенки. Однако в настоящее время в Иркутской области отсутствует закон, определяющий особенности организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни указанных категорий коренных малочисленных народов в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Предметом правового регулирования являются общественные отношения в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области.

Проект закона состоит из 8 статей.

Статьей 1 определен предмет регулирования Закона.

Статьей 2 сформулированы цели организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статья 3 устанавливает принципы организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

В статье 4 определены основные направления организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статьей 5 устанавливаются полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статьей 6 устанавливаются полномочия Правительства Иркутской области в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статья 7 определяет формы государственной поддержки в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов.

Статья 8 определяет порядок вступления в силу Закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Директор
Иркутского областного государственного
научно-исследовательского казенного
учреждения «Институт законодательства
и правовой информации имени
М.М. Сперанского» А.А. Петров

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.06.2013 № 7/1-26-2013
на № 1625 от 06.06.2013

Уважаемый Геннадий Николасвич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области "Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционное образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области".

Концептуальных замечаний по законопроекту не имеется.

С учетом сокращенных сроков поступления документов в адрес прокуратуры области, информация о соответствии положений законопроекта действующему законодательству будет представлена дополнительно.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2807
Дата 20 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 7-37

Б130787

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

19.06.2013 № 02-04/4243
На № 1625 от 06.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2801
Дата 19 06 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается урегулировать общественные отношения в сфере организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2009 № 40-ФЗ),

Федерального закона от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2008 № 250-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Подпунктом 54 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (далее - проект закона) внесен Губернатором Иркутской области Сергеем Владимировичем Ерощенко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Проектом закона предлагается определить особенности организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов в Иркутской области.

Согласно пункту «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей. На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Подпунктом 54 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения отнесено решение вопроса об организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» законодательство о гарантиях прав малочисленных народов состоит из федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 2 Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется федеральными законами и иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусмотрено, что законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

При принятии проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

Статьей 3 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» предусмотрено, что положения настоящего Федерального закона могут распространяться на лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. Указанный порядок проектом закона не определен.

На основании статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» малочисленные народы, объединения малочисленных народов, лица, относящиеся к малочисленным народам имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном в том числе законодательством субъектов Российской Федерации. Указанный порядок проектом закона не определен.

Кроме того к основным направлениям организации и обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов отнесены образование, охрана и использование территорий традиционного природопользования малочисленных народов и создание органами государственной власти области механизмов обеспечения учета интересов малочисленных народов при принятии и (или) решений, затрагивающих права и интересы малочисленных народов (пункты 1 и 3 статьи 4 проекта закона). Указанные правоотношения также не урегулированы проектом закона.

Пункт 1 статьи 4 и пункт 1 статьи 6 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьей 7 Федерального закона от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

Федерации» в части указания на региональное значение территорий традиционного природопользования. Образование и регулирование образования ТТП федерального и местного значения не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные несоответствия в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции), рассматриваются как коррупциогенные факторы.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике С.И. Родионова