Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года.

4. Предложить главам муниципальных образований Иркутской области, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, организовать обсуждение проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» с представителями коренных малочисленных народов.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

## РЕШЕНИЕ № 57/9

**20.06.2013**

О проекте закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года;

5. Предложить главам муниципальных образований Иркутской области, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, организовать обсуждение проекта закона Иркутской области «Об

отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» с представителями коренных малочисленных народов.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 мая 2013 года № 175-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить директора Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» Петрова А.А.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2220
Дата 31.05.2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩИН КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ, ПРЕДСТАВИТЕЛИ КОТОРЫХ ПРОЖИВАЮТ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» устанавливает порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее – общины коренных народов), сообщений об изменениях в своем уставе, а также порядок и сроки направления общинами коренных народов, не прошедших государственную регистрацию, решений об их ликвидации или самороспуске.

## Статья 2. Порядок и сроки направления общинами коренных народов сообщений об изменениях в своем уставе

1. Сообщение о внесении изменений в устав общины коренного народа в течение тридцати календарных дней со дня государственной регистрации таких изменений направляется соответствующей общиной коренных народов в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области, в письменной форме почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо представляется в указанный орган непосредственно.

2. К сообщению, предусмотренному частью 1 настоящей статьи, прилагаются:

1) решение общего собрания (схода) членов общины коренных народов о внесении изменений в устав общины коренного народа;

2) копия устава общины коренных народов с внесенными изменениями, зарегистрированного в установленном порядке.

**Статья 3. Порядок и сроки направления общинами коренных народов, не прошедших государственную регистрацию, решений об их ликвидации или самороспуске**

В случае, если община коренных народов не проходила государственную регистрацию, копия решения суда о ликвидации общины коренных народов или решение общего собрания (схода) членов общины коренных народов о самороспуске в течение тридцати календарных дней со дня их принятия направляются соответствующей общиной коренных народов в исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области, почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо представляются в указанный орган непосредственно.

**Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 20__ года
№ ___

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
## к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (далее – законопроект) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

### 2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Согласно Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (пункт «м» части 1 статьи 72). Исходя из положений части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) предусмотрено, что законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона об изменениях в своем уставе община малочисленных народов должна сообщить в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в сроки и в порядке, установленные законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 22 Федерального закона в случае, если община малочисленных народов не проходила государственную регистрацию, решение о ее ликвидации или самороспуске направляется в органы государственной власти и (или) органы

местного самоуправления в порядке и в срок, установленные законодательством субъектов Российской Федерации.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» на территории Иркутской области проживают следующие коренные малочисленные народы: тофалары (тофа) и эвенки. В настоящее время в Иркутской области отсутствует законодательный акт, реализующий нормотворческую компетенцию, установленную Федеральным законом.

**4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области**

Законопроект устанавливает порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, сообщений об изменениях в своем уставе, а также порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, не прошедших государственную регистрацию, решений об их ликвидации или самороспуске.

Проект закона состоит из 4 статей.

Статьей 1 определен предмет регулирования Закона.

Статьей 2 устанавливается порядок и сроки направления общинами коренных народов сообщений об изменениях в своем уставе.

Статья 3 определяет порядок и сроки направления общинами коренных народов, не прошедших государственную регистрацию, решений об их ликвидации или самороспуске.

В статье 4 установлен порядок вступления в силу Закона.

**5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

**6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован**

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

**7. Финансирование действия закона Иркутской области**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Директор
Иркутского областного государственного
научно-исследовательского казенного
учреждения «Институт законодательства и
правовой информации имени
М.М. Сперанского» А.А. Петров

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.06.13 № 22-07-13

на № 1626 от 06.06.13

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области "Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области".

Концептуальных замечаний по законопроекту не имеется.

С учетом сокращенных сроков поступления документов в адрес прокуратуры области, информация о соответствии положений законопроекта действующему законодательству будет представлена дополнительно.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2754
Дата 18 06 2013 г.
на 01 листах, из дела 01-03

А 038798

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/22081-13/313-12

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

19.06.2013 № 02-04/4246
На № 1626 от 06.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2791
Дата 19 06 2013 г.
на 03 листах, индекс 0157

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых приживают на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых приживают на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить порядок и сроки направления общинами коренным малочисленных народов, представители которых приживают на территории Иркутской области, сообщений об изменениях в своем уставе, а также порядок и сроки направления указанными общинами коренным малочисленных народов, не прошедших государственную регистрацию, решений о ликвидации или самороспуске.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 20.07.2000

№ 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.02.2006 № 19-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Об изменениях в своем уставе община малочисленных народов должна сообщить в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в сроки и в порядке, установленные законодательством субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

В случае, если община малочисленных народов не проходила государственную регистрацию, решение о ее ликвидации или самороспуске направляется в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в порядке и в срок, установленные законодательством субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

# З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах деятельности общин коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области» (далее - проект закона, законопроект) внесен Губернатором Иркутской области Сергеем Владимировичем Ерощенко с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Законопроектом предлагается установить порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, сообщений об изменениях в своем уставе, а также порядок и сроки направления общинами коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области, не прошедших государственную регистрацию, решений об их ликвидации или самороспуске.

Согласно пункту «м» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей. На основании части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» предусмотрено, что законодательство Российской Федерации об общинах малочисленных народов состоит из Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона об изменениях в своем уставе община малочисленных народов должна сообщить в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в сроки и в порядке, установленные законодательством субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 статьи 22 Федерального закона в случае, если община малочисленных народов не проходила государственную регистрацию, решение о ее ликвидации или самороспуске направляется в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления в порядке и в срок, установленные законодательством субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Проект закона соответствует более высоким по юридической силе нормативным правовым актам.

В проекте закона области коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы не выявлены.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству об областной природоресурсной политике С.И.Родионова