КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 06/5-КС

19 июня 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

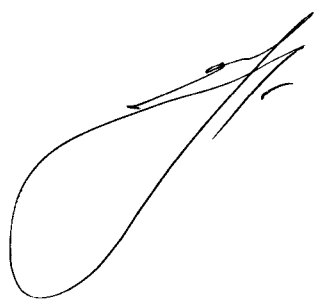
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

.

Председатель комитета  И. Л. Мироманов

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в качестве законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 34 л.
2. Пояснительная записка на 1 л.
3. Перечень законов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
6. Решение Совета Регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области на 1 л.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Совета Регионального отделения
Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области И.Д. Грачёв

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2447
Дата 28 05 2013 г.
на 40 листах, индекс 01-12

Вносится Региональным
отделением Политической
партии СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ в Иркутской области

Проект

ЗАКОН
Иркутской области

О РАЗВИТИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования

1. Настоящий Закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определяет виды и формы такой поддержки.

2. Основной целью настоящего Закона является создание правовых основ развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Иркутской области.

Статья 2. Нормативно-правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

1. Нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Уставе Иркутской области, настоящем Законе и других законах и иных нормативных правовых актах Иркутской области.

2. Положения настоящего Закона действуют на территории Иркутской области и распространяются на всех субъектов малого и среднего предпринимательства, прошедших государственную регистрацию в Иркутской области и действующих на территории Иркутской области.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) субъекты малого и среднего предпринимательства в Иркутской области – коммерческие организации и потребительские кооперативы, внесенные в Единый

государственный реестр юридических лиц, зарегистрированные на территории Иркутской области, а также физические лица, внесенные в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, зарегистрированные на территории Иркутской области, отвечающие критериям отнесения к числу субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

2) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – поддержка) – деятельность органов государственной власти Иркутской области и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

3) инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – система коммерческих и некоммерческих организаций, определяемая в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

4) уполномоченный орган – орган исполнительной власти Иркутской области, обеспечивающий реализацию государственной политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства и действующий на основе положения, утверждаемого Правительством Иркутской области.

5) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Реестр) – база данных систематизированной информации о субъектах малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, включающая информацию об оказанной им органами государственной власти Иркутской области поддержке.

6) программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области – нормативные правовые акты органов государственной власти Иркутской области, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в Иркутской области, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности органов государственной власти Иркутской области, ответственных за реализацию указанных мероприятий

7) муниципальные программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства – нормативные правовые акты органов местного самоуправления, в которых определяются перечни мероприятий, направленных на достижение целей государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе отдельных категорий субъектов малого и среднего предпринимательства, и осуществляемых в муниципальном образовании, с указанием объема и источников их финансирования, результативности деятельности территориальных органов местного самоуправления, ответственных за реализацию указанных мероприятий.

Статья 4. Цели и принципы государственной политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства

1. Государственная политика Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства является частью социально-экономической политики Иркутской области и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Иркутской области и направленных на обеспечение реализации целей и принципов, установленных Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2. Основными целями государственной политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства являются: повышение эффективности рыночных отношений и постоянный рост социально ориентированной экономики, обеспечивающий высокий уровень и качество жизни населения, дальнейшее становление демократического гражданского общества, укрепление его политической и социальной стабильности посредством всемерной поддержки частной инициативы граждан и создания максимально благоприятных условий для осуществления ими предпринимательской деятельности.

3. Основными принципами государственной политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) приоритетность развития малого и среднего предпринимательства при реализации социально-экономического развития Иркутской области;

2) соответствие мер и форм поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства реальным потребностям социально-экономического развития Иркутской области;

3) обеспечение предоставления комплекса услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства, возможность получения поддержки одновременно в нескольких формах, предусмотренных настоящим Законом;

4) обеспечение функциональной взаимосвязанности всех элементов инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

5) равные права и возможности субъектов малого и среднего предпринимательства при получении поддержки в соответствии с условиями ее предоставления, учетом различных этапов предпринимательской деятельности, особенностей групп предпринимателей и отраслевой специфики;

6) полнота и доступность информации о содержании конкретных мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

7) непрерывность мониторинга состояния малого и среднего предпринимательства;

8) участие субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций и общественных объединений, выражающих их интересы, в формировании и реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства, экспертизе проектов законов и

иных нормативных правовых актов Иркутской области, регулирующих развитие и условия деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) ответственность органов государственной власти Иркутской области за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

4. Критериями достижения целей политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства и оценки деятельности органов государственной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства являются:

1) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) увеличение количества рабочих мест в области малого и среднего предпринимательства;

3) увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме регионального продукта Иркутской области;

5) увеличение объемов инвестиций в основной капитал (основные средства) субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) уменьшение числа признанных обоснованными обращений субъектов малого и среднего предпринимательства в межведомственные комиссии по устранению административных барьеров, координационные и совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства, содержащих жалобы на неправомерные действия должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области, создающие препятствия для нормальной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

7) увеличение объемов продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства для межрегионального и международного обмена;

8) увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства, использующих в своей деятельности современные информационные технологий;

9) увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций и наукоемкого производства в общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства

10) увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства использующих в своей деятельности энергосберегающие технологии;

11) увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства занимающихся глубокой деревопереработкой, производством пищевых продуктов, в том числе переработкой продуктов, произведенных на территории Иркутской области.

Статья 5. Государственные и общественные институты поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области

На территории Иркутской области действует система государственных и общественных институтов поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, элементами которой являются:

1) уполномоченный орган и иные функциональные, территориальные и отраслевые органы государственной власти Иркутской области;

2) координационные и совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства;

3) торгово-промышленные палаты, некоммерческие организации, общественные объединения, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) иные организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 6. Полномочия Законодательного Собрания Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства

К полномочиям Законодательного Собрания Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства относятся:

1) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона;

2) принятие законов в сфере развития малого и среднего предпринимательства и осуществление контроля за их исполнением;

3) утверждение бюджета Иркутской области в части расходов на реализацию мероприятий региональных и межмуниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства;

4) иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законами Иркутской области.

Статья 7. Полномочия Правительства Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства

1. К полномочиям Правительства Иркутской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства относятся:

1) участие в формировании и осуществлении государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;

2) принятие нормативных правовых актов по вопросам государственного развития малого и среднего предпринимательства;

3) разработка и реализация программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области с учетом региональных социально-экономических и других особенностей;

4) формирование бюджета Иркутской области в части расходов на реализацию мероприятий программ развития малого и среднего предпринимательства;

5) обеспечение исполнения расходных обязательств Иркутской области по финансированию программ развития малого и среднего предпринимательства;

6) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

7) финансирование научно- исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области за счет средств бюджета Иркутской области;

8) содействие развитию межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства;

9) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

10) поддержка муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

11) принятие решения о создании, реорганизации и ликвидации органа исполнительной власти Иркутской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

12) взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

13) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства;

14) проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

15) проведение оценки эффективности применения мер по развитию малого и среднего предпринимательства;

16) формирование государственной составляющей инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области и обеспечение ее деятельности;

17) методическое обеспечение органов местного самоуправления в Иркутской области и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований Иркутской области;

18) образование координационных или совещательных органов в сфере развития малого и среднего предпринимательства и установление порядка их создания;

19) разработка и утверждение перечня видов ремесленной деятельности;

20) представление в федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по формированию официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, документированной информации по формам, установленным в целях осуществления федеральных государственных статистических наблюдений, и информации, полученной исполнительными органами государственной власти Иркутской области в связи с осуществлением ими контрольно-надзорных и других административных полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

21) осуществление иных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

2. Правительство Иркутской области осуществляет указанные полномочия непосредственно или через уполномоченный орган.

3. Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Иркутской области для достижения целей и решения задач, установленных настоящим Законом, определяется Правительством Иркутской области.

Статья 8. Уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства

1. Деятельность Уполномоченного органа по реализации предусмотренных настоящим Законом мероприятий финансируется за счет бюджета Иркутской области.

Уполномоченный орган является главным распорядителем и получателем средств бюджета Иркутской области, выделяемых на осуществление целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

Уполномоченный орган является государственным заказчиком при размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг в рамках реализации целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

2. К компетенции уполномоченного органа в сфере государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства относятся:

1) реализация мероприятий по государственной поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектами малого и среднего предпринимательства и некоммерческими организациями, выражающими их интересы;

2) координация в пределах своей компетенции деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) учет предоставления и контроль результатов предоставления поддержки и государственной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, органами исполнительной власти Иркутской области;

4) разработка проектов законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области, программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) разработка и реализация программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) предоставление бюджетных кредитов, оказание иных форм финансовой поддержки физическим и юридическим лицам в рамках реализации целевых

программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

7) подготовка предложений по совершенствованию федерального законодательства и законодательства Иркутской области о развитии малого и среднего предпринимательства;

8) ведение реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей государственной поддержки в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

9) взаимодействие по поручению Правительства Иркутской области с органами государственной власти Российской Федерации по вопросам государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

10) содействие в организации межрегионального и международного сотрудничества, выставочной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства для продвижения их продукции на российский и зарубежный рынки, содействие развитию торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными партнерами, участию в зарубежных выставках, ярмарках, семинарах, совещаниях;

11) методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований;

12) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, разъяснение порядка и условий предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

13) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства и структурных подразделений указанных организаций;

14) проведение конференций, совещаний, семинаров по вопросам государственной поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

15) проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и разработка прогнозов его развития, представление указанных сведений в высший орган исполнительной власти Иркутской области;

16) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством, а также правовыми актами Правительства Иркутской области.

3. Для реализации целевых программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также проектов, представленных отдельными субъектами малого и среднего предпринимательства, их объединениями или иными организациями, Уполномоченный орган вправе привлекать не запрещенные законодательством Российской Федерации дополнительные источники финансирования, а также может использовать в установленном порядке находящееся в его владении имущество.

4. Уполномоченный орган осуществляет подготовку и представление губернатору Иркутской области и Законодательному Собранию Иркутской области

ежегодного доклада о состоянии, проблемах и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, а также предложениях по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области. Доклад публикуется в официальных печатных изданиях Правительства Иркутской области и на официальном сайте Правительства Иркутской области в сети Интернет.

Статья 9. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства

1. Полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства определяются в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

2. Высший орган исполнительной власти Иркутской области может передавать органам местного самоуправления в установленном законом порядке следующие полномочия по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства:

1) реализация программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

3) сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Статья 10. Взаимодействие органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления в области развития малого и среднего предпринимательства

1. Правительство Иркутской области в пределах своих полномочий координирует деятельность органов местного самоуправления по реализации ими мероприятий федеральных и региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. В сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) разрабатывают совместные программы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства;

2) проводят обмен информацией по состоянию дел в малом и среднем предпринимательстве и эффективности применения мер государственной поддержки;

3) осуществляют взаимодействие в иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

3. Органы государственной власти Иркутской области в пределах своих полномочий при проведении политики, направленной на государственную

поддержку малого и среднего предпринимательства, оказывают содействие органам местного самоуправления при разработке и реализации мер по поддержке малого и среднего предпринимательства на территории соответствующего муниципального образования.

4. Органы государственной власти Иркутской области вправе за счет средств бюджета Иркутской области осуществлять финансовое обеспечение муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства.

Статья 11. Мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области

1. Органы исполнительной власти Иркутской области осуществляют мониторинг состояния малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области путем анализа данных государственной статистики, проведения социологических и аналитических исследований, в том числе с привлечением коммерческих и некоммерческих организаций, общественных объединений, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Исследования деятельности и состояния субъектов малого и среднего предпринимательства проводятся с периодичностью, определяемой Правительством Иркутской области. Результаты исследований подлежат опубликованию.

Статья 12. Координационные и совещательные органы в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Координационные и совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства при органах исполнительной власти Иркутской области создаются в целях:

1) содействия развитию малого и среднего предпринимательства и его консолидации для решения актуальных социально-экономических проблем Иркутской области;

2) содействия государственной политике, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

3) привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к выработке и реализации государственной политики Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства;

4) выдвижения и поддержки инициатив, имеющих общероссийское и региональное значение и направленных на реализацию государственной политики субъекта Российской Федерации в области развития малого и среднего предпринимательства;

5) проведения общественной экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;

6) выработки рекомендаций органам государственной власти Иркутской области при определении приоритетов в области развития малого и среднего предпринимательства;

7) привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки по данным вопросам рекомендаций;

8) исследования и обобщения проблем субъектов малого и среднего предпринимательства, защиты законных прав и интересов малого и среднего предпринимательства в органах государственной власти Иркутской области;

9) содействия совершенствованию правовой базы по вопросам малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере финансово-кредитной, налоговой и имущественной политики, контрольной и разрешительной практики, а также устранению барьеров входа на рынок новых и развития действующих субъектов малого и среднего предпринимательства;

10) обобщения и распространения опыта деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

11) содействия пропаганде идей предпринимательства.

2. Структуру, порядок формирования и полномочия таких органов определяет Правительство Иркутской области.

3. В составе таких органов обеспечивается участие представителей субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, в количестве не менее двух третей от общего числа членов указанных координационных и совещательных органов.

Статья 13. Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации

1. Инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства включает в себя центры и агентства по развитию предпринимательства, фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительств), фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства, финансовые агентства, правовые центры, технопарки, научные парки, технико-внедренческие и научно-производственные зоны, инновационно-технологические центры, бизнес-инкубаторы, палаты и центры ремесел, центры поддержки субподряда, маркетинговые и учебно-деловые центры, агентства по поддержке экспорта товаров, лизинговые компании, научно-исследовательские организации, консультационные центры, торгово-промышленные палаты и иные организации.

2. Организации инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства осуществляют деятельность, направленную на:

1) обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства офисными, производственными и складскими помещениями, земельными участками, необходимым оборудованием, в том числе на условиях лизинга;

2) консультирование и обучение работников субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание указанным работникам помощи в налаживании деловых контактов;

3) распространение идей малого и среднего предпринимательства с целью формирования благоприятного общественного мнения, предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства рекламы на льготных условиях;

4) осуществление льготного кредитования и страхования субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) представление интересов малого и среднего предпринимательства в государственных и иных органах;

6) иные цели в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, могут осуществлять свою деятельность по территориальному или отраслевому принципу.

4. Оказание поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

5. Условия и порядок оказания поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 14. Цели и условия деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на территории Иркутской области

1. Целью деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, является обеспечение условий развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Иркутской области в соответствии с целями и принципами государственной политики Иркутской области в области поддержки и развития малого и среднего предпринимательства, предусмотренными статьей 4 настоящего Закона.

2. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывают поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках федеральных, региональных, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в формах, предусмотренных настоящим Законом.

3. Органы государственной власти Иркутской области устанавливают требования к отбору организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на конкурсной основе с целью реализации программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области.

4. На основе результатов конкурсного отбора, проводимого в соответствии с частью третьей настоящей статьи, формируется перечень организаций,

образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядок формирования, изменения и опубликования указанного перечня утверждается Правительством Иркутской области.

5. Органы государственной власти Иркутской области в рамках реализации федеральных, региональных программ создают условия деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, среди которых:

1) проведение процедур размещения государственного заказа на оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

2) предоставление во владение и (или) в пользование государственного имущества на возмездной основе (в том числе на льготных условиях) или на безвозмездной основе;

3) оказание финансовой поддержки в форме субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий и иных формах в соответствии с бюджетным законодательством;

4) создание иных условий деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 15. Обеспечение организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имуществом

1. Органы исполнительной власти Иркутской области могут предоставлять организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, во владение и (или) в пользование государственное имущество, в том числе земельные участки, здания, строения, сооружения, нежилые помещения, оборудование, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь, инструменты, на возмездной основе (в том числе на льготных условиях) или на безвозмездной основе.

2. Оказание имущественной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного недвижимого имущества осуществляется с обязательным учетом мнения координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, создаваемых при органах исполнительной власти Иркутской области.

3. Порядок использования движимого и недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливается Иркутской области.

Статья 16. Фонды поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Фонд поддержки малого и среднего предпринимательства – некоммерческая организация, аккумулирующая денежные средства и использующая их для финансирования программ, проектов и мероприятий, имеющих целью поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, а также оказывающая помощь отдельным субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной основе или льготных условиях.

2. Фонды поддержки малого и среднего предпринимательства при решении своих уставных задач пользуются содействием высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и уполномоченного органа, ответственного за проведение единой политики, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области.

Статья 17. Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Реестр субъектов малого и среднего предпринимательства создается с целью:

1) хранения и обновления информации о субъектах малого и среднего предпринимательства, обеспечения оперативного доступа к ней;

2) решения аналитических задач по мониторингу состояния и выявлению тенденций развития малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

3) принятия решений о предоставлении субъектам малого и среднего предпринимательства мер поддержки, предусмотренных настоящим Законом;

4) проведения выборочных и полномасштабных опросов субъектов малого предпринимательства в Иркутской области.

5) информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о реализации программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации и Иркутской области;

2. Субъекты малого и среднего предпринимательства в Иркутской области имеют право на внесение сведений о них в Реестр в добровольном порядке.

3. Сведения о субъектах малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, которым органами исполнительной власти Иркутской области оказывается поддержка в формах, предусмотренных настоящим Законом, вносятся в Реестр в обязательном порядке.

4. В Реестре содержатся следующие сведения:

1) полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи в Единый государственный реестр юридических лиц о государственной регистрации юридического лица;

2) фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей о государственной регистрации индивидуального предпринимателя;

3) идентификационный номер налогоплательщика;

4) виды экономической деятельности, осуществляемые субъектом малого и среднего предпринимательства;

5) иная информация по решению Уполномоченного органа.

5. В случае оказания субъекту малого и среднего предпринимательства поддержки в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Законом, в Реестр вносится следующая информация:

1) наименование органа, предоставившего поддержку;

2) вид, форма и размер предоставленной поддержки;

3) срок оказания поддержки;

4) дата принятия решения о предоставлении или прекращении оказания поддержки;

5) информация (в случае, если имеется) о нарушении порядка и условий предоставления поддержки, в том числе о нецелевом использовании средств поддержки.

6. Порядок ведения Реестра и предоставления хранящейся в нем информации определяется Правительством Иркутской области.

7. Порядок ведения Реестра в части информации, содержащей сведения о получателях поддержки, устанавливается Правительством Российской Федерации.

8. Органы исполнительной власти Иркутской области, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, представляют в Уполномоченный орган информацию о субъектах малого и среднего предпринимательства, которым они оказали поддержку, в течение тридцати дней со дня принятия решения об оказании поддержки или решения о прекращении оказания поддержки.

9. Включение субъекта малого и среднего предпринимательства в Реестр подтверждается соответствующим свидетельством.

10. Держателем Реестра является Уполномоченный орган.

Статья 18. Программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

1. Программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области разрабатываются в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», настоящего Закона и утверждаются законами Иркутской области.

2. Основными принципами разработки и реализации программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

1) согласованность целей и задач программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с прогнозами и программами социально-экономического развития Иркутской области и приоритетными задачами, установленными законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

2) наличие специальных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, относящихся в соответствии с критериями, установленными федеральным законодательством, к категориям микропредприятий, малых предприятий и средних предприятий;

3) наличие специальных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в зависимости от сферы их деятельности;

4) наличие специальных форм поддержки предпринимательской деятельности среди социально незащищенных слоев населения.

3. Программы развития малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации должны содержать:

1) условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) условия, которым должны соответствовать субъекты малого и среднего предпринимательства для получения поддержки, дополнительно к условиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьей 3 настоящего Закона;

4) перечень документов для получения поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства;

5) сроки рассмотрения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере развития малого и среднего предпринимательства, обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за получением поддержки.

4. Программы развития малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации могут предусматривать следующие меры:

1) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства бюджетных кредитов на льготных условиях за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в порядке и на условиях, установленных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий плановый период;

2) снижение размера арендной платы за пользование нежилыми помещениями, находящимися в государственной собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

3) частичную или полную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации:

а) на участие в выставочно-ярмарочной и внешнеэкономической деятельности (включая содействие развитию их торговых, научно-технических, производственных, информационных связей с зарубежными государствами);

б) по информационному обслуживанию;

в) на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров;

г) на издание и обеспечение нормативно-методическими и справочными материалами по малому предпринимательству;

4) оказание финансовой помощи в создании и развитии инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации;

5) предоставление льгот по налогам и сборам субъектам малого предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в части средств, подлежащих к зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

5. Субъектам малого и среднего предпринимательства могут предоставляться иные льготы и преимущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Финансирование программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области.

Статья 19. Создание общих условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

1. Органы государственной власти Иркутской области принимают меры для создания общих условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области. К мерам по созданию общих условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области относятся:

1) совершенствование правового обеспечения предпринимательской деятельности посредством разработки проектов нормативных правовых актов, принятие которых должно способствовать развитию малого и среднего предпринимательства;

2) деятельность по пропаганде идей предпринимательства;

3) обеспечение конкурентной предпринимательской среды в Иркутской области;

4) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в бюджет Иркутской области, в порядке, предусмотренном законами Иркутской области;

5) привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области к участию в размещении регионального заказа;

6) вовлечение в предпринимательскую деятельность жителей Иркутской области, в том числе молодежи и социально незащищенных слоев населения;

7) защита прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

8) вовлечение субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в систему международного экономического сотрудничества.

2. Органы государственной власти Иркутской области в пределах своей компетенции обеспечивают предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в Иркутской области льгот и

преимуществ на условиях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Иркутской области.

Статья 20. Пропаганда предпринимательской деятельности

1. Органы государственной власти Иркутской области совместно с координационными и совещательными органами в области развития малого и среднего предпринимательства, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, привлекаемыми экспертами и специалистами осуществляют меры по пропаганде предпринимательской деятельности.

2. Основными задачами пропаганды предпринимательской деятельности на территории Иркутской области являются:

1) информирование населения и предпринимателей Иркутской области о политике Правительства Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства, механизмах государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) формирование позитивного отношения населения к предпринимательской деятельности;

3) раскрытие сущности предпринимательства как неотъемлемого элемента современной рыночной системы, источника роста общественного благосостояния, обеспечения занятости населения, социальной и политической стабильности, укрепления национальной безопасности и экономического развития Российской Федерации;

4) освещение и распространение положительного опыта организации и ведения предпринимательской деятельности в средствах массовой информации;

5) информирование населения об уровне развития и достижениях малого и среднего предпринимательства, его вкладе в экономику Иркутской области.

Статья 21. Обеспечение конкурентной предпринимательской среды в Иркутской области

Органы государственной власти Иркутской области в рамках своей компетенции принимают меры по предоставлению государственной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статья 22. Налогообложение субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

1. Налогообложение субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Льготы по налогообложению для субъектов малого и среднего предпринимательства в части платежей, зачисляемых в бюджет Иркутской

области, устанавливаются законами Иркутской области и предоставляются всем субъектам малого и среднего предпринимательства.

3. В случае если изменения налогового законодательства Иркутской области создают менее благоприятные условия для субъектов малого и среднего предпринимательства по сравнению с ранее действовавшими условиями, то в течение первых четырех лет своей деятельности указанные субъекты подлежат налогообложению в том же порядке, который действовал на момент их государственной регистрации.

Статья 23. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении государственного заказа

1. Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в размещении государственного заказа осуществляется до 31 декабря 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а с 01 января 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В целях расширения участия субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в размещении государственного заказа органы государственной власти Иркутской области создают условия для информирования субъектов малого и среднего предпринимательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Иркутской области путем проведения торгов, запросов котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

3. Информация об участии субъектов малого предпринимательства в размещении государственного заказа ежегодно публикуется на официальном сайте Уполномоченного органа в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Статья 24. Вовлечение в предпринимательскую деятельность жителей Иркутской области, в том числе молодежи и социально незащищенных групп населения

1. Органы государственной власти Иркутской области создают условия для вовлечения в предпринимательскую деятельность жителей Иркутской области, в том числе молодежи и социально незащищенных групп населения.

2. Содействие в вовлечении в предпринимательскую деятельность жителей Иркутской области, в том числе молодежи и социально незащищенных трудоспособных групп населения органами государственной власти Иркутской области осуществляется в виде:

1) проведения ежегодных форумов и конференций по вопросам предпринимательства;

2) ежегодной организации конкурсного отбора проектов поддержки и развития предпринимательства среди социально незащищенных слоев населения;

3) реализации иных мероприятий по поддержке предпринимательства среди социально незащищенных групп населения.

Статья 25. Защита прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области

1. С целью усиления защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области органы государственной власти Иркутской области:

1) разрабатывают рекомендации для субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере защиты прав и законных интересов;

2) принимают меры по пресечению противоправных действий (бездействия) должностных лиц, государственных гражданских служащих Иркутской области, создающих препятствия для нормальной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и наносящих им материальный и моральный ущерб;

3) в рамках своей компетенции в установленном порядке привлекают должностных лиц, создающих препятствия для нормальной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, к административной и дисциплинарной ответственности;

4) создают и (или) поддерживают организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечивающие защиту прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) осуществляют иные мероприятия направленные на защиту прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. В целях защиты прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства создается областная межведомственная комиссия при Правительстве Иркутской области по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства (далее – Комиссия), действующая на основе положения, утверждаемого Правительством Иркутской области.

3. Комиссия осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, подведомственных им государственных учреждений, в том числе уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора), по реализации государственной политики в сфере поддержки и развития предпринимательской деятельности в части устранения необоснованных административных барьеров, препятствующих выходу на рынок новых и развитию действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 26. Порядок рассмотрения обращений об оказании поддержки

1. Субъекты малого и среднего предпринимательства, претендующие на оказание им поддержки в формах, предусмотренных настоящим Законом,

обращаются в органы государственной власти Иркутской области, организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, если оказание поддержки предусмотрено федеральными, областными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Порядок и сроки рассмотрения обращений об оказании поддержки устанавливаются федеральными, областными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

3. Субъекты малого и среднего предпринимательства должны быть проинформированы о решении, принятом по обращению об оказании поддержки, в течение пяти дней со дня его принятия.

Статья 27. Формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в следующих формах:

1) финансовая поддержка;

2) поддержка в части лицензирования отдельных видов деятельности;

3) имущественная, в том числе производственно-технологическая поддержка;

4) информационная поддержка;

5) консультационная поддержка;

6) правовая поддержка;

7) поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;

8) поддержка в продвижении на рынок производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров и услуг;

9) поддержка в сфере инноваций и промышленного производства;

10) поддержка ремесленной деятельности;

11) поддержка в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Информационная, консультационная и правовая поддержка могут быть оказаны конкретному субъекту малого и среднего предпринимательства (адресная поддержка), а также неопределенному кругу лиц путем размещения информации в сети «Интернет», предоставления информации и консультаций с использованием телефонной или иной связи, распространения печатных изданий (общедоступная поддержка).

3. Законодательством Иркутской области наряду с предусмотренными настоящей статьей формами поддержки могут быть установлены иные формы поддержки за счет средств бюджета Иркутской области.

Статья 28. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области осуществляется в рамках программ поддержки малого и среднего предпринимательства в виде:

1) субсидирования части процентных выплат по банковским кредитам;

2) субсидирования части лизинговых платежей;

3) субсидирования части арендных платежей;

4) субсидирования части затрат по участию в выставках или ярмарках;

5) субсидирования части затрат, связанных с выплатой вознаграждения по гарантиям и по договорам поручительства между субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, обеспечивающими исполнение обязательств по кредитам и по договорам лизинга;

6) субсидирования части затрат на внедрение международных стандартов и сертификации продукции;

7) иных форм финансовой поддержки в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Право на получение финансовой поддержки имеют субъекты малого и среднего предпринимательства, которые:

- удовлетворяют требованиям статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- зарегистрированы на территории Иркутской области;

- не находятся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства;

- не относятся к категории дочерних предприятий.

3. Финансовая поддержка в формах субсидирования части процентных выплат по банковским кредитам и субсидирования части лизинговых платежей предоставляется:

- субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим свою основную деятельность в сфере материального производства, науки и научного обслуживания, здравоохранения и предоставления социальных услуг, отнесенную к следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство; рыболовство, рыбоводство; добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства (кроме производства дистиллированных алкогольных напитков, этилового спирта из сброженных материалов, виноградного вина, сидра и прочих плодово-ягодных вин, прочих недистиллированных напитков и сброженных материалов, пива, табачных изделий); производство и распределение электроэнергии, газа и воды; строительство; научные исследования и разработки; деятельность в области здравоохранения; предоставление социальных услуг.

Основным видом деятельности является тот вид деятельности, выручка от которого в отчетном периоде составляет не менее 65 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров, работ, услуг;

- иным субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим в целях своего развития инвестиционные затраты на капитальные вложения в основные средства, в том числе на проектно-изыскательские работы, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных фондов, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, если доля затрат субъекта малого и среднего предпринимательства на оплату машин, оборудования и (или) на оплату строительно-монтажных, проектно-изыскательских работ, поставленных и (или) выполненных зарегистрированными на территории

Иркутской области организациями составляет не менее 50 процентов от всех инвестиционных затрат, связанных с реализацией предпринимательского проекта за период его реализации.

4. Оказание всех форм финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных в части 1 настоящей статьи, осуществляется с учетом квотирования средств финансовой поддержки для групп территорий со средним уровнем социально-экономического развития и групп территорий с уровнем социально-экономического развития ниже среднего. Порядок квотирования средств финансовой поддержки определяется законами Иркутской области.

5. Финансовая поддержка в форме субсидирования части арендных платежей предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства, проработавшим не менее трех лет.

6. Предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства за счет бюджета Иркутской области осуществляется на конкурсной основе.

Субъекты малого и среднего предпринимательства представляют на конкурс проекты, для осуществления которых требуется финансирование. Правила проведения указанных конкурсов разрабатываются в порядке, утверждаемом Правительством Иркутской области.

7. Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, оказывают субъектам малого и среднего предпринимательства финансовые услуги при реализации федеральных, областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в виде:

1) гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организации, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, основанным на договорах кредитов, займов и лизинга основных средств;

2) гарантий и поручительств организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, лизинговым и иным организациям, осуществляющим финансирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) займов и иных финансовых услуг субъектам малого и среднего предпринимательства.

8. Меры финансовой поддержки не должны исключать ответственности субъектов малого и среднего предпринимательства за решения, самостоятельно принимаемые ими в области экономического риска.

9. За счет средств, предусмотренных на реализацию региональной целевой программы поддержки малого и среднего предпринимательства, могут быть предоставлены субсидии и субвенции организациям, принимающим участие в реализации программных мероприятий.

10. Финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и реализацию подакцизных товаров, а также добычу и реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых.

Статья 29. Финансовая поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Финансовая поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами исполнительной власти Иркутской области в рамках реализации федеральных, областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в виде:

1) государственных гарантий по обязательствам организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Правительством Иркутской области;

2) субсидий организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

3) бюджетных инвестиций;

4) иных форм финансовой поддержки в соответствии с бюджетным законодательством.

2. Финансирование деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, за счет бюджета Иркутской области осуществляется на конкурсной основе. Правила проведения конкурсов утверждаются Правительством Иркутской области.

Статья 30. Поддержка в части лицензирования отдельных видов деятельности

1. Лицензирование отдельных видов деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в части лицензирования отдельных видов деятельности может осуществляться в следующих формах:

- установление упрощенной процедуры продления сроков действия лицензий;
- предоставление отсрочки и снижение размеров платы за рассмотрение заявления и платы за выдачу лицензии;
- предоставление преимущественного права на осуществление некоторых видов лицензируемой деятельности, включая резервирование для субъектов малого и среднего предпринимательства определенного числа лицензий на те виды деятельности, по которым число выдаваемых лицензий может быть ограничено.

3. Для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих право на получение поддержки со стороны органов государственной власти Иркутской области, может предусматриваться выдача патентов Иркутской области, дающих преимущественное право на осуществление отдельных видов деятельности, а

также получение льгот и преимуществ, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, включая установление дополнительных гарантий и компенсаций субъектам малого и среднего предпринимательства.

Порядок выдачи патентов субъектам малого предпринимательства и объем предоставляемых их владельцам льгот и преимуществ определяются законодательными актами Иркутской области.

Статья 31. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами государственной власти Иркутской области с участием координационных и совещательных органов в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного имущества на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях.

2. Для облегчения условий передачи во владение и (или) в пользование государственного имущества для нужд субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, высший орган исполнительной власти Иркутской области организует и проводит для субъектов малого и среднего предпринимательства открытые целевые конкурсы по продаже прав на аренду государственного имущества.

3. Органы исполнительной власти Иркутской области в пределах своей компетенции в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства:

1) ежегодно формируют и утверждают целевой адресный перечень государственного недвижимого имущества (включая земельные участки), находящегося в пользовании и предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства;

2) ежегодно формируют и утверждают перечень оборудования и иного движимого имущества, закупаемого за счет средств бюджета Иркутской области и предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) организуют и проводят открытые целевые конкурсы и специализированные аукционы для субъектов малого и среднего предпринимательства по продаже объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, прав на аренду нежилых помещений и земельных участков;

4) финансируют проектирование и строительство объектов недвижимости, целевым образом предназначенных для сдачи в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства;

5) предоставляют земельные участки и финансируют проектирование для организации строительства недвижимости за счет средств субъектов малого и

среднего предпринимательства под их нужды по принципу долевого участия в строительстве;

6) осуществляют иные мероприятия в области имущественной поддержки.

4. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают формирование целевых фондов для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – целевой имущественный Фонд).

5. Целевой имущественный Фонд формируется за счет имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов.

В составе целевого имущественного Фонда может учитываться имущество, используемое субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на условиях договоров аренды и субаренды, заключенных в установленном порядке с юридическими и физическими лицами – собственниками имущества.

Использование имущества целевого имущественного Фонда не по целевому назначению не допускается.

6. Информация об объектах, включенных в целевой имущественный Фонд, должна быть открыта для субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

7. Субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, арендующим имущество, входящие в целевой имущественный Фонд, могут предоставляться льготы в части арендной платы.

8. В случае повышения ставок арендной платы за пользование имуществом, входящим в целевой имущественный Фонд, органы государственной власти субъекта Российской Федерации могут предоставлять субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, следующие льготы:

1) отсрочка введения новых ставок арендной платы;

2) освобождение от ответственности в виде пени за просрочку арендных платежей;

3) компенсационные выплаты в размере увеличения ставок арендной платы.

9. Юридическим и физическим лицам, предоставляющим принадлежащее им имущество субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях и на условиях, предусмотренных целевым имущественным Фондом, по решению органов государственной власти субъекта Российской Федерации могут предоставляться налоговые и иные льготы.

10. Порядок предоставления льгот и использования на конкурсной основе имущества целевого имущественного Фонда определяется нормативным правовым

актом, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации по представлению уполномоченного органа, ответственного за проведение единой политики, направленной на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации.

Статья 32. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами исполнительной власти Иркутской области в виде:

1) создания инфраструктуры для получения информации и обмена информацией, в том числе информационных систем, информационно-телекоммуникационных сетей, банков данных, и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) обеспечения возможности пользования указанной инфраструктурой субъектам малого и среднего предпринимательства и иным организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

3) создания и ведения Реестра, включающего основные статистические данные, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, и дающего возможность доступа к ним для субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) организации и поддержки выпуска периодических изданий, специализирующихся на освещении проблем субъектов малого и среднего предпринимательства, публикации законов и иных нормативных актов Иркутской области, инструктивных и справочных материалов о порядке их применения на территории Иркутской области;

5) международной информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) иных мероприятий, направленных на информационное обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Информационные системы, информационно-телекоммуникационные сети и банки создаются в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, информацией:

1) о реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;

3) о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

4) об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

5) о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;

6) об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

7) иного характера (экономической, правовой, статистической, производственно-технологической информацией, информацией в области маркетинга, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства).

3. Информация, указанная в части 2 настоящей статьи, является общедоступной и размещается в сети «Интернет» на официальных сайтах Уполномоченного органа, органов исполнительной власти Иркутской области, наделенных отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции.

Статья 33. Производственно-технологическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в субъекте Российской Федерации

1. Правительство Иркутской области разрабатывает и осуществляет комплекс мероприятий по содействию в обеспечении субъектов малого и среднего предпринимательства современным оборудованием и технологиями, в создании сети технопарков, лизинговых компаний, бизнес-инкубаторов, производственно-технологических центров и других объектов инфраструктуры, создаваемых в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. Правительство Иркутской области разрабатывает и осуществляет меры по размещению государственных заказов Иркутской области на производство и поставку специализированного оборудования и иных видов продукции для субъектов малого и среднего предпринимательства, содействует в создании и организации деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, специализированных оптовых рынков, ярмарок продукции субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе путем предоставления зданий, сооружений, оборудования, производственных и служебных помещений, иного имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

3. Предприятиям, учреждениям и организациям, осуществляющим производственно-технологическую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, могут предоставляться льготы за счет средств бюджета Иркутской области в порядке, установленном действующим законодательством.

4. Для облегчения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, участвующих в поставках продукции (выполнении работ и услуг) для государственных нужд Иркутской области, к сырьевым и иным

необходимым ресурсам при выполнении работ в приоритетных направлениях развития экономики Иркутской области Правительство Иркутской области может:

- предоставлять льготные кредиты для приобретения необходимого сырья, материалов, полуфабрикатов и иных ресурсов;

- оказывать содействие в организации и проведении оптовых ярмарок сырья, материалов и полуфабрикатов, необходимых субъектам малого и среднего предпринимательства для осуществления своей деятельности.

Статья 34. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами исполнительной власти Иркутской области в виде:

1) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства консультаций по различным вопросам их деятельности;

2) создания и (или) поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих консультационные услуги субъектам малого и среднего предпринимательства;

3) иных мероприятий по консультационной поддержке.

2. Консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в виде:

1) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства консультаций по различным вопросам их деятельности;

2) организации и проведении обучающих и консультационных семинаров, тренингов, круглых столов.

3) иных мероприятий по консультационной поддержке.

Статья 35. Правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется органами исполнительной власти Иркутской области в виде:

1) издания специализированной литературы по вопросам, связанным с правовой защитой субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

2) создания и (или) поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих юридические услуги субъектам малого и среднего предпринимательства на безвозмездной или льготной основе;

3) привлечения на конкурсной основе для оказания правовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства лиц, имеющих юридическое образование (в том числе адвокатов), организаций, оказывающих юридическую помощь;

4) иных мероприятий по правовой поддержке.

3. Правовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства может осуществляться организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации федеральных, областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в виде:

1) предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства правовой информации;

2) оказания субъектам малого и среднего предпринимательства услуг по комплексному правовому сопровождению бизнеса и защите их прав и законных интересов;

3) создания и обеспечения функционирования специализированных информационных ресурсов, в том числе в сети «Интернет», непосредственно посвященных правовой поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

4) иных мероприятий по правовой поддержке.

Статья 36. Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органами исполнительной власти Иркутской области осуществляется в виде:

1) разработки примерных образовательных программ, направленных на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) создания условий для повышения профессиональной квалификации специалистов, относящихся к социально незащищенным группам населения, совершенствования их деловых качеств, подготовки их к выполнению новых трудовых функций в области малого и среднего предпринимательства;

3) учебно-методологической, научно-методической помощи субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

4) создания и (или) поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организующих обучение персонала субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих предпринимателей и государственных гражданских служащих, отвечающих за поддержку, развитие и регулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

5) организации и финансирования процесса обучения персонала субъектов малого и среднего предпринимательства, начинающих предпринимателей и государственных гражданских служащих, отвечающих за поддержку, развитие и регулирование деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 37. Поддержка в продвижении на рынок производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров и услуг

1. Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, реализующим товары, оказывающим услуги на территории иных субъектов Российской Федерации и осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, органами исполнительной власти Иркутской области осуществляется в виде:

1) сотрудничества с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, международными организациями, иностранными государствами и административно-территориальными образованиями иностранных государств и организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в области развития малого и среднего предпринимательства, создания благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, осуществляющих деятельность на международных и региональных рынках, в том числе путем создания и (или) поддержки деятельности межправительственных рабочих групп Правительство Иркутской области и зарубежных партнеров по вопросам развития международных связей;

2) проведения международных и межрегиональных ярмарок, деловых миссий, деловых конгрессов и выставок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

3) содействия в продвижении на международные и региональные рынки товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности, производимых и создаваемых субъектами малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

4) содействия в организации субподрядов между малыми, средними и крупными субъектами предпринимательской деятельности;

5) создания и (или) поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на международных и региональных рынках;

6) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на международных и региональных рынках;

2. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, поставляющих товары и оказывающих услуги на территории иных субъектов Российской Федерации, может осуществляться организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации федеральных, *региональных* программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства в виде:

1) проведения маркетинговых исследований международных и региональных рынков товаров и услуг и предоставления их результатов субъектам малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

2) продвижения товаров и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на международные и региональные рынки;

3) содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в развитии международных и межрегиональных деловых связей, поиске торговых и производственных партнеров;

4) проведения международных и межрегиональных ярмарок, деловых миссий, деловых конгрессов и выставок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области;

5) содействия в организации субподрядов между малыми, средними и крупными субъектами предпринимательской деятельности;

6) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на международных и региональных рынках.

Статья 38. Поддержка в области инноваций и промышленного производства

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства органами исполнительной власти Иркутской области осуществляется в виде:

1) содействия патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов и селекционных достижений, а также государственной регистрации иных результатов интеллектуальной деятельности, созданных субъектами малого и среднего предпринимательства;

2) создания условий для привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к заключению договоров субподряда в области инноваций и промышленного производства;

3) создания акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов;

4) формирования системы финансирования разработок, внедрения и вывода на рынок инновационной продукции, технологий и производств;

5) создания и (или) поддержки организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и оказывающих техническую поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе технопарков, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон, центров промышленного субподряда;

6) реализации иных мероприятий поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области в области инноваций и промышленного производства.

Статья 39. Поддержка в области ремесленной деятельности

Субъекты малого предпринимательства, относящиеся в соответствии с критериями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-

ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к категории микропредприятий и малых предприятий и осуществляющие ремесленную деятельность в соответствии с законодательством Иркутской области, имеют приоритетное право на получение поддержки со стороны органов государственной власти Иркутской области.

Статья 40. Поддержка в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства органами исполнительной власти Иркутской области осуществляется в виде:

1) информирования собственников жилых помещений о работах и услугах, выполняемых и оказываемых субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2) привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства к осуществлению функций управления жилищным фондом;

3) подготовки и проведения конкурсов на осуществление функций управления жилищным фондом, выполнение работ и оказание услуг субъектами малого и среднего предпринимательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

4) повышения квалификации сотрудников и руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства предприятий, разработки, издания и распространения учебно-методических пособий по тематике жилищно-коммунального хозяйства;

5) обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства, выполняющих работы и оказывающих услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства, оборудованием посредством лизинга.

6) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Статья 41. Поддержка в сфере сельскохозяйственной деятельности

Субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, в соответствии с законодательством Иркутской области имеют приоритетное право на получение поддержки со стороны органов государственной власти Иркутской области.

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области сельскохозяйственного производства органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Иркутской области осуществляется в виде:

1) закупок сельскохозяйственной продукции, производимой субъектами малого и среднего предпринимательства, в рамках поставок сельскохозяйственной продукции для государственных и муниципальных нужд;

2) передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства земельных участков, включенных в целевой адресный перечень государственного и

муниципального недвижимого имущества, на льготных условиях;

3) обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства оборудованием посредством лизинга;

4) реализации иных мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области сельскохозяйственного производства.

Статья 42. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с «___»_____ 20___ г.

2. После вступления в силу настоящего Закона органы государственной власти Иркутской области должны руководствоваться ранее принятыми законами и иными нормативными актами Иркутской области в части, не противоречащей нормам настоящего Закона, вплоть до их отмены или внесения в них соответствующих изменений.

Губернатор Иркутской области
С.В. Ерощенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

С 01 января 2008 года в Российской Федерации вступил в силу федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В числе прочего данный федеральный закон устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Для реализации отдельных положений данного федерального закона необходимо наличие в субъекте Российской Федерации закона, регулирующего на уровне субъекта Российской Федерации вопросы развития малого и среднего предпринимательства.

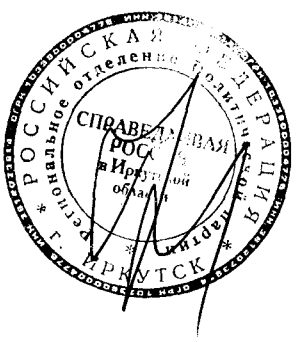
В Иркутской области такой закон отсутствует. Такая ситуация создает дополнительные препятствия для реализации гражданами права на предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области.

По данным органов статистики только на территории города Иркутска в 2012 году действовало 1803 малых предприятия, с общей численностью работников 40600 человек. Значительное количество малых и средних предприятий действует и в Иркутской области в целом.

Фактически малые и средние предприятия занимают 20-25 % в экономики Иркутской области.

Принятие закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» позволит создать в Иркутской области эффективную систему мер поддержки малого и среднего предпринимательства.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



И.Д. Грачёв

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

Принятие закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



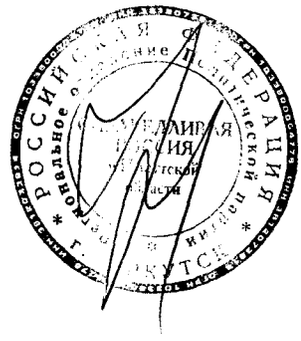
И.Д. Грачёв

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

Принятие закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



И.Д. Грачёв

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

Принятие проекта закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



И.Д. Грачёв

**РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий 102 тел/факс 8(3952) 503-750 e-mail: sprav-irkytsk@mail.ru

РЕШЕНИЕ
СОВЕТА

«26» мая 2013 г. № 46/2

О проекте Закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области и пунктом 7 части 2 статьи 34 Устава партии Совет регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Иркутской области решил:

1. Воспользоваться правом законодательной инициативы и внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (Приложение 1).

2. Назначить представителями Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Иркутской области при рассмотрении проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области:

1) Гаськова Александра Юрьевича,

2) Крутова Андрея Дмитриевича,

2) Деранжулина Павла Николаевича.

Председатель Совета
регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области /И.Д.Грачёв/

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp@irkutsk.ru

«14» июня 2013 г. № 01/30-829

На № _____ от "___" _____ 201 г.

Об экспертизе

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2722
Дата 14 06 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-37

Уважаемая Людмила Михайловна!

Контрольно-счетная палата Иркутской области, рассмотрев на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.05.2013 № 2447, проект Закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (далее — Законопроект), сообщает следующее.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Статья 2 Законопроекта

Часть 2 статьи подлежит редакционной правке, следует указать «все субъекты малого и среднего предпринимательства, прошедшие государственную регистрацию в Иркутской области и действующие на территории Иркутской области.».

2. Статья 3 Законопроекта

После каждого пункта следует поставить точку с запятой (за исключением пункта 7).

В пункте 1 статьи понятие субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области следует привести в соответствие с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 209-ФЗ), который не относит к коммерческим организациям государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Данное в пункте 5 статьи понятие реестра субъектов малого и среднего предпринимательства отраженно неполно, в связи с чем, его следует привести в соответствие с Федеральным законом № 209-ФЗ и Положением о ведении реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.06.2008 № 358, и изложить в следующей редакции:

«*5) реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - Реестр) - электронная база данных систематизированной информации о субъектах малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, включающая информацию,*

предусмотренную Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;»

3. Статья 4 Законопроекта

Поскольку настоящий Законопроект регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти иркутской области, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства (статья 1 Законопроекта), пункт 9 части 3 статьи предлагаем изложить в следующей редакции:

«9) ответственность органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законами Иркутской области.».

4. Статья 7 Законопроекта

В пункте 1 части 1 статьи следует исключить слова «формировании и», поскольку в силу статьи 9 Федерального закона № 209-ФЗ формирование государственной политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства является полномочием исключительно государственных органов РФ.

В пункте 16 части 1 статьи необходимо исключить слова «государственной составляющей», поскольку Федеральный закон № 209-ФЗ наделяет субъект РФ полномочиями по формированию инфраструктуры, а не ее составляющей.

5. Статья 8 Законопроекта

Данная статья предусматривает наличие уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства.

Согласно представленному к Законопроекту финансово-экономическому обоснованию, принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

В этой связи требует дополнительных пояснений порядок создания и источники финансирования уполномоченного органа.

6. Статья 14 Законопроекта

Согласно части 5 статьи, органы государственной власти Иркутской области в рамках реализации федеральных, региональных программ создают условия деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, отсутствуют положения о создании условий деятельности деятельности таких организаций органами местного самоуправления в рамках реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

7. Статья 15 Законопроекта

В части 3 статьи не указан орган, который устанавливает Порядок использования движимого и недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

8. Статья 17 Законопроекта

Положения данной статьи следует привести в соответствие со статьей 8 Федерального закона № 209-ФЗ, которая предусматривает, что в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства указываются лишь получатели предоставленной им поддержки.

9. Статья 19 Законопроекта

Пункт 5 части 1 статьи в части размещения *регионального* заказа следует привести в соответствие с положениями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Федеральный закон № 94-ФЗ).

10. Статья 23 Законопроекта

Статья 15 Федерального закона № 94-ФЗ регламентирует особенности участия субъектов малого предпринимательства в размещении как государственного заказа, так муниципального заказа.

Данный Законопроект регламентирует развитие малого и среднего предпринимательства как на уровне области, так и на муниципальном уровне. Однако в Законопроекте содержатся нормы о регулировании участия субъектов малого и среднего предпринимательства в размещении лишь государственного заказа.

11. Статья 28 Законопроекта

В части 1 статьи следует указать, что финансовая поддержка осуществляется в рамках программ развития малого и среднего предпринимательства, с учетом требований пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ.

Положения части 5 статьи, предусматривающие финансовую поддержку в форме субсидирования части арендных платежей субъектам малого и среднего предпринимательства, проработавшим не менее трех лет, при отсутствии конкретных критериев (за исключением срока работы) указывают на коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Часть 7 статьи предусматривает виды финансовых услуг, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, при реализации федеральных и областных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Таким образом, не урегулировано предоставление такой финансовой помощи при реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

12. Статья 29 Законопроекта

Часть 1 статьи, аналогично положениям части 7 статьи 28 Законопроекта, не предусматривает оказание финансовой поддержки в рамках реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пункт 4 части 1 статьи, предусматривающий иные формы финансовой поддержки в соответствии с бюджетным законодательством, противоречит положениям статьи 17 Федерального закона № 209-ФЗ, согласно которым оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим

инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

13. Статья 31 Законопроекта

С учетом положений статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ, полагаем, часть 1 статьи следует дополнить следующим предложением «Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению».

В соответствии со ст. 330 Гражданского кодекса РФ, пеня — это определенная договором или законом денежная сумма, выплачиваемая за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, в частности просрочки исполнения. В этой связи, освобождение от уплаты пени за просрочку исполнения обязательства, предусмотренное пунктом 2 части 8 статьи, является видом ответственности и не может предоставляться в качестве льготы.

Исходя из положений Федерального закона № 209-ФЗ и в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 4 Законопроекта, субъектам малого и среднего предпринимательства обеспечивается возможность получения поддержки одновременно в нескольких формах, предусмотренных настоящим Законопроектом. Следовательно, предусматривая имущественную поддержку в случае повышения ставок арендной платы за пользование имуществом, входящим в целевой имущественный Фонд, - льготы в виде отсрочки введения новых ставок арендной платы и компенсационные выплаты в размере увеличения ставок арендной платы, необходимо учесть наличие такого вида финансовой поддержки, как субсидирование части арендных платежей.

В части 10 статьи наименование уполномоченного органа следует привести в соответствие с его наименованием, указанным в статье 8 Законопроекта.

14. Статья 32 Законопроекта

Пункт 3 части 1 статьи предусматривает информационную поддержку в виде создания и ведения Реестра, включающего основные статистические данные, характеризующие деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, и дающего возможность доступа к ним для субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако не учтены положения части 5 статьи 8 Федерального закона № 209-ФЗ, согласно которым информация, содержащаяся в реестрах субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц.

15. Статья 33 Законопроекта

В части 4 статьи на основании Федерального закона № 94-ФЗ следует указать «(выполнении работ и *оказании* услуг)».

16. Статья 36 Законопроекта

Пункт 1 статьи следует привести в соответствие с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона № 209-ФЗ, дополнив словами «на основе государственных образовательных стандартов».

17. Статья 37 Законопроекта

В пункте 1 части 1 статьи слово «Правительство» следует указать в правильном падеже.

18. Статья 41 Законопроекта

Положения статьи о том, что субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, в соответствии с законодательством Иркутской области имеют приоритетное право на получение поддержки со стороны органов государственной власти Иркутской области, следует соотнести с положениями статьи 39 Законопроекта, согласно которым таким же приоритетным правом обладают микропредприятия и малые предприятия, осуществляющие ремесленную деятельность в соответствии с законодательством Иркутской области.

19. Статья 42 Законопроекта

Следует указать дату вступления в силу Законопроекта, с учетом статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Требуют дополнительных пояснений положения части 2 статьи, поскольку согласно приложению к Законопроекту, его принятие не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых законов Иркутской области.

В целом, с учетом высказанных замечаний Законопроект предлагаем поддержать.

Председатель И.П. Морохоева

исп. Антипина Л.С.
24-05-24

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.06.2013 №02-01-522/13
на № 1583 от 03.06.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области, рассмотрен.

Направляю заключение на указанный законопроект (прилагается).

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

С уважением,

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2749
Дата 17 06 2013 г.
на 12 листах, индекс 01-31

18:00

Заключение
на проект закона Иркутской области
«О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (далее – законопроект) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, определяет виды и формы такой поддержки.

Решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных (предназначенных для решения вопросов местного значения на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов) программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета.

По указанному вопросу могут приниматься федеральные законы, а органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (подпункт 9 пункта 2, пункты 3, 3.1, 4 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – ФЗ № 184-ФЗ).

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти субъектов Российской в сфере развития малого и среднего предпринимательства, определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

При этом субъектам Российской Федерации в рамках нормативного правового регулирования развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации предоставлено право принимать законы и иные

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (статья 2 ФЗ № 209-ФЗ).

На основании изложенного правовая основа для принятия законопроекта имеется. Вместе с тем к законопроекту имеются следующие правовые замечания концептуального характера.

1. Статья 8 законопроекта регламентирует правовой статус уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации. При этом высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Так, структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области определяется Губернатором Иркутской области в соответствии с Уставом Иркутской области. При этом Правительство Иркутской области утверждает положения о министерствах Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области (статьи 17, 21 ФЗ № 184-ФЗ, статьи 63, 65 Устава Иркутской области, статья 4 закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»).

Таким образом, организационные основы осуществления исполнительной власти Иркутской области в части определения компетенции исполнительных органах государственной власти Иркутской регулируются Правительством Иркутской области самостоятельно. В связи с чем, статья 8 законопроекта не соответствует требованиям федерального и областного законодательства и подлежит исключению.

Следует отметить, что принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции органов государственной власти при принятии нормативных правовых актов является коррупциогенным фактором в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

2. Статья 9 законопроекта определяет полномочия органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного

значения. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (статьи 12, 130, 132 Конституции Российской Федерации).

При этом наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется только федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которые вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если последними предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий (статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ).

На основании изложенного статья 9 законопроекта не соответствует требованиям федерального законодательства и подлежит исключению.

3. В статье 10 законопроекта предусмотрена возможность Правительством Иркутской области в пределах своих полномочий координировать деятельность органов местного самоуправления по реализации ими мероприятий федеральных и региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. В сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий разрабатывают совместные программы по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства. Указанные нормы подлежать корректировке в связи со следующим.

В соответствии со статьей 6 ФЗ № 131-ФЗ осуществление исполнительно-распорядительных и контрольных полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении муниципальных образований и органов местного самоуправления допускается только в случаях и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, ФЗ № 131-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства относится только решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных (предназначенных для решения вопросов местного значения на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов) программ и проектов (статья 26.3 ФЗ № 184-ФЗ).

Кроме того, в соответствии со статьей 10 ФЗ № 209-ФЗ к полномочиям

органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится только поддержка муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, а также методическое обеспечение органов местного самоуправления и содействие им в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований.

К полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе путем формирования и осуществления муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей (статья 11 ФЗ № 209-ФЗ).

Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования относится к вопросам местного значения поселения, вопросам муниципального района и городского округа - содействие развитию малого и среднего предпринимательства (статьи 14-16 ФЗ 131-ФЗ).

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, бюджетам муниципальных образований предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетные трансферты в форме субсидий. При этом цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

4. По статье 12 законопроекта.

Образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации является в силу статьи 10 ФЗ № 209-ФЗ одним из полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства. При этом порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяется нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 13 ФЗ № 209-ФЗ).

Цели образования и порядок деятельности совещательных и координационных органов при Правительстве Иркутской области, их состав

определяются Правительством Иркутской области (статья 18 закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области»).

Таким образом, статья 12 проекта закона нуждается в приведении в соответствие с федеральным и областным законодательством.

5. Статьи 13, 14 законопроекта направлены на регламентацию вопросов, связанных с инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации, а также определяют цели и условия деятельности организаций, образующих такую инфраструктуру.

Вместе с тем, статья 13 законопроекта дублирует отдельные положения статьи 15 ФЗ № 209-ФЗ, в соответствии с которой требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, должны устанавливаться региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании изложенного статьи 13, 14 законопроекта подлежат приведению в соответствие с федеральным законодательством.

6. Статьей 15 законопроекта регулируются вопросы обеспечения организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имуществом.

В статье 31 законопроекта раскрывается имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 4.1 статьи 18 ФЗ № 209-ФЗ нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации должны быть установлены порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) включенного в них государственного имущества.

Указанное требование федерального законодательства статьями 15, 31 законопроекта не соблюдено.

Одновременно, с превышением установленных федеральным законодательством полномочий, Правительству Иркутской области представлено право устанавливать порядок использования движимого и недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

7. В соответствии со статьей 8 ФЗ № 209-ФЗ предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, ведут реестры субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей такой поддержки.

При этом статья 17 законопроекта дублирует отдельные положения указанной статьи ФЗ № 209-ФЗ, а также представляет Правительству Иркутской области право устанавливать порядок ведения такого реестра и представления хранящейся в нем информации, а также в части информации, содержащей сведения о получателях поддержки. Такая возможность в статье 17 ФЗ № 209-ФЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации не предоставлена. При этом порядок ведения реестров субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

8. По статье 18 законопроекта.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что порядок принятия решений о разработке государственных программ субъекта Российской Федерации и формирования и реализации указанных программ устанавливается нормативными правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом сроки реализации таких программ также определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании изложенного, статья 18 законопроекта подлежит приведению в соответствии с требованиями федерального законодательства.

9. Статья 19 проекта закона предусматривает полномочия органов государственной власти Иркутской области по созданию общих условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства определены в статье 10 ФЗ № 209-ФЗ исчерпывающим образом.

Так, под участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства понимается часть государственной социально-экономической политики, которая представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и направленных на обеспечение реализации целей и принципов, установленных органов государственной власти субъектов Российской Федерации ФЗ № 209-ФЗ (часть 1 статьи 6 ФЗ № 209-ФЗ).

Также полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства являются пропаганда и популяризации предпринимательской деятельности за счет средств бюджетов субъектов

Российской Федерации; формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации и обеспечение ее деятельности; анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации.

При этом условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Одновременно органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлена возможность самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 16 ФЗ № 209-ФЗ).

Таким образом, статья 19 законопроекта подлежит приведению в соответствии с федеральным законодательством.

10. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации согласно пункту 6 части 1 статьи 10 ФЗ № 209-ФЗ закреплено за полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, статья 20 законопроекта в части популяризация предпринимательской деятельности нуждается в корректировке.

11. По статьям 21, 22, 26, 28 и 29 законопроекта.

Статья 21 законопроекта регулирует вопросы обеспечения конкурентной предпринимательской среды в Иркутской области.

Частью 3 статьи 22 законопроекта предусмотрены льготные условия для налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области.

В статье 26 законопроекта устанавливается порядок рассмотрения обращений об оказании поддержки.

Статья 28 раскрывает финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.

Статья 29 предусматривает финансовую поддержку организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в силу подпункта 4 части 1 статья 14 ФЗ № 209-ФЗ является одним из основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства органами государственной власти.

В соответствии со статьей 6 ФЗ № 209-ФЗ основной целью

государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является развитие субъектов малого и среднего предпринимательства как основы конкурентной среды в экономике Российской Федерации. На достижение обозначенной цели направлена система льгот и преференций, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства.

В целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут предусматриваться такие меры, как специальные налоговые режимы (статья 7 ФЗ № 209-ФЗ).

Важной мерой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является финансовая поддержка, указанная в статье 16 ФЗ № 209-ФЗ.

Согласно статье 17 ФЗ № 209-ФЗ оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Одним из основных способов финансовой поддержки может быть совершенствование системы налогообложения. Согласно главам 26.2 и 26.3 Налогового кодекса Российской Федерации для субъектов малого и среднего предпринимательства предусматривается два специальных налоговых режима упрощенная система налогообложения и применение единого налога на вмененный доход.

Разработка и реализация региональных и межмуниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и региональных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей является одним из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства (подпункт 2 части 1 статьи 10 ФЗ № 209-ФЗ).

Региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливаются:

- условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 16 ФЗ № 209-ФЗ);

- требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 15 ФЗ № 209-ФЗ);

- сроки рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки (статья 14 ФЗ № 209-ФЗ).

На основании изложенного, статьи 21, 22, 26, 28 и 29 законопроекта подлежат корректировке.

12. По статье 23 законопроекта.

Статья 7 ФЗ № 209-ФЗ, статья 15 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (статья 27-30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») устанавливают особенности участия субъектов малого предпринимательства участия субъектов малого предпринимательства в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного статья 23 законопроекта подлежит корректировке.

13. По статье 27 законопроекта.

Указанной статьей законопроекта, предусматривающей формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, допускаются иные формы такой поддержки.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (часть 1 статьи 16 ФЗ № 209-ФЗ).

При этом органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе наряду с установленными частью 1 статьи 16 ФЗ № 209-ФЗ формами поддержки самостоятельно оказывать иные формы поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (часть 3 статьи 16 ФЗ № 209-ФЗ). Таким образом, отсутствие конкретных форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил - широта дискреционных полномочий (подпункт «а» пункта 3 Методики).

Кроме того, принимая во внимание, что статья 27 законопроекта содержит закрытый перечень форм поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включение в текст законопроекта иных форм поддержки (статья 33 - производственно-технологическая, статья 39 – поддержка в области ремесленной деятельности, статья 41 – поддержка в

сфере сельскохозяйственной деятельности), свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора – широта дискреционных полномочий, так как неясно, являются ли виды поддержки, предусмотренные статьями 33, 39, 41 законопроекта формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 27 законопроекта. Неопределенность содержания правового регулирования допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения.

На основании изложенного статья 27 законопроекта нуждается в соответствующей корректировке.

14. Статья 30 законопроекта регулирует вопросы поддержки в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регулируются Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Указанным федеральным законом в статье 4 закрепляются основные принципы осуществления лицензирования, в том числе установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации, а также установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

При этом осуществление полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности может быть передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами (статья 6 указанного Федерального закона, статья 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах сфере охраны здоровья в Российской Федерации», статья 28.1 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании»).

Таким образом, статья 30 законопроекта нуждается в корректировке.

15. По статье 39 законопроекта, регулирующей поддержку в области ремесленной деятельности.

В соответствии со статьей 23 ФЗ № 209-ФЗ в целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать перечни видов ремесленной деятельности.

Указанное требование федерального законодательства в статье 39 законопроекта не обеспечено.

Одновременно следует отметить, что реализация полномочия по

содействию деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций; финансированию научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам развития малого и среднего предпринимательства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в законопроекте не отражена.

Исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации нормы закона субъекта Российской Федерации, воспроизводящие федеральное регулирование по вопросам совместного ведения, не противоречат конституционным предписаниям, вместе с тем, изложение содержания отдельных положений федерального законодательства в законе субъекта Российской Федерации по вопросам совместного ведения не создает новых правовых норм, следовательно, эти положения нельзя расценивать как результат самостоятельной правотворческой деятельности субъекта Российской Федерации (определения Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2002 года по делу № 56-Г02-36, от 17 мая 2006 года по делу № 58-Г06-13, от 28 ноября 2007 года по делу № 16-Г07-27).

Дублирование федерального законодательства, например, содержится в статьях 3, 4, 19, 27, 32 законопроекта.

16. Статьей 41 законопроекта предусматривается перечень видов поддержки в сфере сельскохозяйственной деятельности, также указанной статьей определено, что субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность, имеют приоритетное право на получение поддержи со стороны органов государственной власти, однако не отмечается на каких принципах и в каком порядке, что может свидетельствовать о наличии таких коррупциогенных факторов, как выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка по усмотрению органов государственной власти и отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (подпункты «в», «з» пункта 3 Методики).

На основании изложенного законопроект нуждается в концептуальной переработке и не может быть рекомендован к принятию в первом чтении на сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Заместитель Губернатора Иркутской области – руководитель аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области В.Ю. Дорофеев

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области поступил проект закона Иркутской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (далее – законопроект), внесенный в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области.

В настоящее время указанные выше отношения регулируются Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №209-ФЗ). В соответствии со статьей 2 Федерального закона №209-ФЗ нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. При этом следует отметить, что Федеральный закон №209-ФЗ не предусматривает обязательного регулирования каких-либо отношений в сфере малого предпринимательства законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время в Иркутской области в соответствии с Федеральным законом №209-ФЗ, Бюджетным кодексом Российской Федерации приняты и действуют долгосрочная целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2011 – 2013 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 13 октября 2010 года №251-пп, постановление Правительства Иркутской области от 14 января 2013 года №5-пп «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат в связи с реализацией мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

К представленному законопроекту имеются следующие замечания правового характера:

1. Законопроектом предлагается, как указано в статье 1, урегулировать отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего

предпринимательства, организациями инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определить виды и формы такой поддержки. Между тем, данная норма законопроекта полностью дублирует положения статьи 1 Федерального закона №209-ФЗ и не учитывает полномочия субъекта Российской Федерации в указанной сфере. Так, в соответствии с п.2 статьи 9 Федерального закона №209-ФЗ определение принципов, приоритетных направлений, форм и видов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства отнесено к полномочиям Российской Федерации.

2. В статье 3 законопроекта даются определения основных понятий, используемых в законопроекте, которые или полностью дублируют нормы Федерального закона №209-ФЗ либо являются отсылочными к федеральному законодательству. Между тем, у субъекта Российской Федерации отсутствуют полномочия по определению указанных понятий, т.к. основные понятия даны в Федеральном законе №209-ФЗ и являются едиными на всей территории Российской Федерации.

3. В статье 4 законопроекта раскрываются цели и принципы государственной политики Иркутской области в сфере развития малого и среднего предпринимательства, что противоречит положениям статей 6, 9,10 Федерального закона №209-ФЗ, согласно которым формирование государственной политики относится к исключительным полномочиям Российской Федерации.

4. В статьях 6, 7 законопроекта, определяющих полномочия органов государственной власти Иркутской области в указанных сферах, дублируются положения статей 5, 10 Федерального закона №209-ФЗ. По указанным нормам также необходимо отметить следующее.

Отношения, в частности, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, согласно статье 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются бюджетными правоотношениями и регулируются нормами бюджетного законодательства.

Так, бюджетные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации установлены в статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к которым относятся, в том числе, полномочия по рассмотрению проектов бюджета субъекта Российской Федерации, утверждению бюджета субъекта Российской Федерации, установлению и исполнению расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Таким образом, дополнительного закрепления указанных бюджетных полномочий за органами государственной власти Иркутской области в представленном проекте закона не требуется (пункт 3 статьи 6, пункты 4,5, 7 части 1 статьи 7).

5. В статье 8 законопроекта определяются полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Иркутской области в области развития малого и среднего предпринимательства, что противоречит статьям 63,65 Устава Иркутской области, статье 4 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года №82/48–оз «О Правительстве Иркутской области», согласно которым структура исполнительных органов государственной власти Иркутской области определяется Губернатором Иркутской области, положения о министерствах Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области утверждаются Правительством Иркутской области.

6. Анализ положений части 4 статьи 18 законопроекта позволяет сделать вывод, что речь идет о государственных программах развития малого и среднего предпринимательства, которые утверждаются в соответствии с указанной нормой законопроекта законом Иркутской области.

Необходимо отметить, что предлагаемая редакция противоречит положениям бюджетного законодательства. Так, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации) государственные программы субъекта Российской Федерации утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок принятия решений о разработке государственных программ субъекта Российской Федерации и формирования и реализации указанных программ устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, установленные в части 4 статьи 18 проекта закона отдельные меры, которые, по мнению авторов законопроекта, могут быть предусмотрены в программах развития малого и среднего предпринимательства субъекта Российской Федерации, могут быть реализованы только посредством предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидии из областного бюджета. Так, согласно статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются

из бюджета субъекта Российской Федерации - в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

При этом нормативные правовые акты регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

С учетом этого, полагаем, что положения части 4 статьи 18 законопроекта не в полной мере согласуются с нормами действующего законодательства. Аналогичное замечание имеется к статье 28 проекта закона.

В части 5 статьи 18 проекта закона установлено, что субъектам малого и среднего предпринимательства могут предоставляться иные льготы и преимущества. Однако, в пункте 5 части 4 статьи 18 проекта закона одной из мер в сфере поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства является предоставление льгот по налогам и сборам субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства. В связи с чем, не ясно какие иные льготы могут быть предоставлены субъектам малого и среднего предпринимательства. Кроме того, в пункте 4 части 1 статье 19 и части 2 статьи 19 также устанавливаются

меры для создания условий деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, которые по сути дублируют положения пункта 5 части 4 статьи 18 проекта закона. Аналогичное замечание имеется к статье 22 проекта закона.

7. В пункте 3 части 1 статьи 29 законопроекта определено, что финансовая поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется, в том числе, в виде бюджетных инвестиций.

В связи с этим необходимо отметить следующее.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции - бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества. В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, которое оформляется участием Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем следует учитывать положения статьи 26.11 Федерального закона № 184-ФЗ, в соответствии с которыми в собственности субъекта Российской Федерации может находиться имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в статьях 26.2, 26.3, 26.3.1 Федерального закона, для осуществления полномочий, указанных в пунктах 7 и 8 статьи 26.3 Федерального закона, в случаях, установленных федеральными законами; имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации, работников государственных унитарных предприятий субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации; имущество, необходимое для осуществления полномочий, право осуществления которых предоставлено органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

8. Статьями 27- 41 законопроекта установлены формы, виды и условия

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – финансовая поддержка, имущественная поддержка, информационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и т.д. При этом в указанных правовых нормах полностью дублируются нормы Федерального закона №209-ФЗ или предусматриваются иные, не конкретные, формы такой поддержки, что является в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил – широта дискреционных полномочий.

Кроме того, указанные нормы противоречат положениям Федерального закона №209-ФЗ, согласно которым определение форм и видов поддержки малого и среднего предпринимательства относится к компетенции Российской Федерации (ст.9), а условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 16).

9. Статьей 30 законопроекта предусматривается поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в части лицензирования отдельных видов деятельности. При этом следует отметить, что субъектам Российской Федерации не предоставлено полномочий по предоставлению такой поддержки, т.к. отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, регулируются нормами Федерального закона от 4 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

К законопроекту имеются и иные замечания правового характера.

В связи с изложенным указанный законопроект не может быть рекомендован к принятию.

Начальник правового управления И.Н.Ощипок

Зам.начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике Л.В.Пахтусова

Начальник отдела финансового законодательства Е.С.Козлова