КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 06/4-КС

19 июня 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области».

.

Председатель комитета  И. Л. Мироманов

Иркутская область
город Ангарск
Дума города Ангарска
665830, г.Ангарск, пл. Ленина
Тел. (395-5) 52-37-14, 52-25-02
Факс 52-25-02
ИНН 3801079791
E-mail: gorduma@angarsk-goradm.ru

30.04.2013 № 154/13-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 53, 54 Устава Иркутской области, статьями 44, 45 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», главой 12 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, статьей 29 Устава города Ангарска, направляю Вам решение Думы города Ангарска от 29.04.2013 № 81-11гД «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области», принятое на очередном заседании Думы города Ангарска 25 апреля 2013 года.

Приложение:

1. решение Думы города Ангарска от 29.04.2013 № 81-11гД «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» на 10 л. в 2 экз.
2. копия решения Думы города Ангарска от 29.04.2013 № 81-11гД «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» на 10 л. в 2 экз.
3. копия решения Думы города Ангарска от 29.04.2013 № 81-11гД «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» на магнитном носителе (в электронном виде) в 1 экз.

Председатель Думы города Ангарска А.Л. Истомин

Басмова Екатерина Александровна
8 (3955) 52 25 02

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2014
Дата 30 04 2013 г.
на 11 листах, индекс 01-12

Иркутская область

Дума города Ангарска

РЕШЕНИЕ

от 29.04.2013 № 81-11гр

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области»

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьями 53, 54 Устава Иркутской области, статьями 44-48 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 29 Устава города Ангарска, Дума города Ангарска

РЕШИЛА:

1. Внести в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (Приложение 1 и 2 к настоящему решению).
2. Представителем Думы города Ангарска в Законодательном Собрании Иркутской области при рассмотрении проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» определить депутата Думы города Ангарска Сергея Аркадьевича Кокоянина.
3. Направить настоящее решение в Законодательное Собрание Иркутской области.
4. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.
5. Настоящее решение опубликовать в газете «Мой Ангарск».

Председатель Думы города Ангарска А.Л. Истомин

Приложение 1
к решению Думы города Ангарска
от 29.04.2013 № 81-112Р

Проект закона Иркутской области
вносит Дума города Ангарска

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О МУНИЦИПАЛЬНОМ ЖИЛИЩНОМ КОНТРОЛЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий Закон определяет:

1) порядок осуществления муниципального жилищного контроля;

2) порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля.

Статья 2. Правовая основа осуществления муниципального жилищного контроля и взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля

Правовую основу осуществления муниципального жилищного контроля и взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля составляют Жилищный кодекс Российской Федерации, другие нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, настоящий Закон, иные нормативные правовые акты Иркутской области, а в части осуществления муниципального жилищного контроля также принимаемые в соответствии с ними муниципальные правовые акты.

К отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Статья 3. Понятия, применяемые в настоящем Законе

Понятия, применяемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Жилищным кодексом Российской Федерации и иными федеральными

законами, Законами Иркутской области, регулирующими правоотношения при осуществлении регионального государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля.

Статья 4. Организация осуществления муниципального жилищного контроля

1. Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере жилищных отношений, установленных федеральными законами, областными Законами и муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилого фонда.

2. Органы местного самоуправления Иркутской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, уставом муниципального образования Иркутской области определяют муниципальными правовыми актами:

1) органы муниципального жилищного контроля, их организационную структуру, полномочия, функции и порядок деятельности;

2) перечень и полномочия должностных лиц органов муниципального жилищного контроля, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль (далее - муниципальные жилищные инспекторы).

Статья 5. Полномочия и права органов муниципального жилищного контроля

1. К полномочиям органов муниципального жилищного контроля относятся:

1) организация и осуществление муниципального жилищного контроля;

2) разработка административных регламентов осуществления муниципального жилищного контроля в порядке, установленном постановлением Правительства Иркутской области;

3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального жилищного контроля, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) направление в уполномоченные органы местного самоуправления и уполномоченные органы государственной власти Иркутской области материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, принятие решений по которым относится к компетенции указанных органов, в том числе в отношении проведения капитального ремонта жилых помещений муниципального жилищного фонда;

5) направление в административную комиссию, сформированную в соответствии с законом Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-ОЗ «Об административных комиссиях в Иркутской области», материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, для рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области»;

6) рассмотрение в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, и от имени органа муниципального жилищного контроля применение по таким делам административных наказаний в пределах установленных полномочий;

7) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральными законами, областными законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

2. Органы муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

1) о ликвидации товарищества собственников жилья;

2) о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) о признании договора управления данным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения.

3. Ежегодно органы муниципального жилищного контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку докладов об осуществлении муниципального жилищного контроля, об эффективности такого контроля и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Статья 6. Права и обязанности муниципальных жилищных инспекторов

1. Муниципальные жилищные инспекторы при проведении проверки обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе:

а) осуществлять муниципальный жилищный контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий (при наличии в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда) в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами;

б) осуществлять муниципальный жилищный контроль за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при наличии доли муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме в части, согласованной с соответствующими службами санитарно-эпидемиологического контроля;

в) осуществлять муниципальный жилищный контроль за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации на территории муниципального образования;

г) осуществлять муниципальный жилищный контроль за техническим состоянием внутридомового газового оборудования в муниципальном жилищном фонде и своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту.

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

3) проводить проверку на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального жилищного контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;

4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа муниципального жилищного контроля и в случае, предусмотренном частью 5 статьи 10 Федерального Закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, копии документа о согласовании проведения проверки;

5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

7) знакомить руководителя, иное должностное лицо или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;

8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и Законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;

9) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном Законодательством Российской Федерации;

10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ;

11) не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

2. Муниципальные жилищные инспекторы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе:

1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований;

2) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального жилищного контроля о назначении проверки:

- посещать территории и расположенные на них многоквартирные дома, помещения общего пользования многоквартирных домов, а с согласия собственников жилые помещения в многоквартирных домах и проводить их обследования, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

- проверять соответствие устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений требованиям законодательства Российской Федерации;

- проверять по заявлениям собственников помещений в многоквартирном доме правомерность принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, соответствие устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений требованиям законодательства Российской Федерации, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья председателя правления товарищества

собственников жилья и других членов правления товарищества собственников жилья, правомерность принятия собственниками помещений в многоквартирном доме на общем собрании таких собственников решения о выборе юридического лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирным домом, в целях заключения с управляющей организацией договора управления многоквартирным домом в соответствии со статьей 162 Жилищного кодекса Российской Федерации, правомерность утверждения условий этого договора и его заключения;

3) выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований, в том числе об устранении в шестимесячный срок со дня направления такого предписания несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям;

4) по нарушениям обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7, 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23, 7.23.1, 8.2, 8.8, 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьями 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21 закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области»;

5) рассматривать в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области дела об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, и от имени органа муниципального жилищного контроля применять по таким делам административные наказания в пределах установленных полномочий;

6) обращаться в суд с заявлениями о ликвидации товарищества, о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации, и о признании договора управления многоквартирным домом недействительным, в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения;

7) направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Статья 7. Основания для проведения внеплановой проверки

1. Основаниями для проведения внеплановой проверки являются:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением Законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) поступление обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения:

- обязательных требований к порядку принятия общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме решения о создании товарищества собственников жилья, уставу товарищества собственников жилья и внесенным в него изменениям;

- обязательных требований к порядку принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о выборе управляющей организации в целях заключения с такой организацией договора управления многоквартирным домом;

- обязательных требований к порядку утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения;

- управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации.

2. Внеплановая проверка по основаниям, указанным в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, проводится независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилого фонда, без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении такой проверки.

Статья 8. Порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля

1. Орган государственного жилищного надзора Иркутской области взаимодействует с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных правовых актах Иркутской области, методических документах по вопросам организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

3) информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля и об эффективности регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

5) принятие административного регламента взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля;

6) повышение квалификации специалистов, осуществляющих региональный государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль.

2. Административный регламент взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области и органов муниципального жилищного контроля при осуществлении регионального государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля утверждается постановлением Правительства Иркутской области.

Статья 9. Заключительные положения.

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу закон Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области».

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Приложение 2
к решению Думы города Ангарска
от _____№ _____

Проект закона Иркутской области
вносит Дума города Ангарска

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится представительным органом муниципального образования город Ангарск, - Думой города Ангарска, в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

Федеральным законом от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно части 2.1. которой муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области

Систему законодательных актов в данной сфере правового регулирования составляют Жилищный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Депутатами Законодательного Собрания Иркутской области принят закон Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области».

При реализации закона Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области» невозможно осуществлять оперативный и полноценный муниципальный жилищный контроль.

Муниципальный орган проводит проверки, формирует материал и направляет его в орган государственного жилищного надзора Иркутской области. В указанном органе государственной власти составляют протокол и привлекают к административной ответственности виновных.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Предлагаемый проект закона предусматривает применение следующей последовательности действий (исключение – составы административных правонарушений по Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях): проверка, протокол, постановление о привлечении к ответственности.

В предложенном проекте закона регламентируется порядок осуществления муниципального жилищного контроля, применяется пункт 3 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предоставляется право органам муниципального жилищного контроля составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и предусмотренные законами Иркутской области.

В предложенном проекте закона закрепляются полномочия органов муниципального жилищного контроля по расследованию административных правонарушений, предусмотренных законами Иркутской области (Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-ОЗ «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области»).

К сожалению, на сегодняшний день, мы не можем на уровне Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, решить вопрос по предоставлению органам муниципального жилищного контроля полномочий по проведению расследований и вынесению решений по правонарушениям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Для этого следует внести соответствующие изменения в указанный Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. В этом отношении необходимо обратить внимание на пункт 4 части 5 статьи 20 Жилищного кодекса РФ, положения которого в будущем могут быть реализованы Государственной Думой РФ, посредством внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

С принятием проекта закона подлежит отмене закон Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области».

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона

Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Председатель Думы города Ангарска А.Л. Истомин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2446
Дата 28 05 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

МЭР ГОРОДА

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 тел. 20-14-90, 24-37-04

от 27.05.2013 № 05У-72-338/13

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю
Законодательного
Собрания Иркутской области
Берлиной Л.М.

Копия: Комитет по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (далее – проект закона) сообщаем следующее.

Проектом закона предлагается на законодательном уровне Иркутской области урегулировать порядок взаимодействия уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области с уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, осуществляющим региональный государственный жилищный надзор, а также порядок осуществления муниципального жилищного контроля в рамках реализации субъектом Российской Федерации полномочия, предусмотренного частью 2.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Вопрос урегулирования в законе Иркутской области порядка осуществления муниципального жилищного контроля представляется актуальным и необходимым. Общественная вредность и распространенность правонарушений в жилищной сфере требуют четкого единообразного правового регулирования порядка осуществления муниципального жилищного контроля именно на законодательном уровне Иркутской области.

Вместе с тем, представляется, что проект закона недостаточно проработан, прежде всего, с правовой точки зрения, отдельные его положения либо противоречат требованиям законодательства либо дублируются из Федерального

закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее-Федеральный закон № 294-ФЗ), Жилищного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного, к проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Статья 1 проекта определяет, что предметом регулирования проекта закона является, в частности, порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля.

Данная норма требует приведения в соответствие с пунктом 8.1 статьи 13, частями 2.1 и 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части уточнения формулировок наименований вышеуказанных органов.

2. Пункт 1 статьи 4 проекта закона определяет, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере жилищных отношений, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилого фонда.

Данная норма не соответствует части 2 статьи 19, части 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации и требует приведения в соответствие с ним, в том числе в данной норме необходимо уточнить терминологию: термин «муниципальный жилой фонд» заменить термином «муниципальный жилищный фонд».

С учетом вышеизложенного, предлагается пункт 1 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Предметом проводимых в рамках муниципального жилищного контроля проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, указанных в части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Иркутской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).».

3. В подпункте 4 пункта 1 статьи 5 проекта закона предлагается слова «уполномоченные органы местного самоуправления и уполномоченные органы государственной власти Иркутской области» заменить словами «уполномоченные органы» (замечание носит редакционный характер).

4. Подпунктом 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона к полномочиям органов муниципального жилищного контроля относится рассмотрение в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований,

установленных в отношении муниципального жилищного фонда, и от имени органа муниципального жилищного контроля применение по таким делам административных наказаний в пределах установленных полномочий.

Данная норма проекта закона противоречит федеральному законодательству в связи со следующим.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ. Частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ исчерпывающим образом предусматривается перечень органов (учреждений), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в данном перечне органы местного самоуправления отсутствуют.

Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению дел об административных правонарушениях отсутствуют в перечне вопросов местного значения, предусмотренном в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации».

Также необходимо отметить, что субъекту Российской Федерации право делегировать органам местного самоуправления полномочие, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, не предоставлено (согласно подпункту 39 пункта 2, пункту 6 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), части 2 статьи 1.3.1. КоАП РФ).

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым подпункт 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона исключить.

В связи с изложенным, также необходимо из проекта закона исключить подпункт 5 пункта 2 статьи 6 проекта закона, предусматривающий аналогичное, предусмотренному подпунктом 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона, полномочие в отношении муниципальных жилищных инспекторов.

5. В подпунктах «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона раскрывается содержание обязанности муниципальных жилищных инспекторов по исполнению представленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. В числе мероприятий, которые включаются в содержание указанной обязанности, например, осуществление муниципального жилищного контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территориях (при наличии в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда) в соответствии с законодательством

Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами, осуществление муниципального жилищного контроля за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при наличии доли муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме в части, согласованной с соответствующими службами санитарно-эпидемиологического контроля; осуществление муниципального жилищного контроля за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации на территории муниципального образования.

Положения подпунктов «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона противоречат статье14, подпункту 3 части 2 статьи 19, части.1.1 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации; противоречат Федеральному закону от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", в части, касающейся формулировки «службы санитарно-эпидемиологического контроля»; не соответствуют предмету регулирования проекта закона, предусмотренному в пункте 1 статьи 4 проекта закона;

Учитывая вышеизложенное, подпункты «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона представляется необходимым исключить.

6. Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона муниципальные жилищные инспекторы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе по нарушениям обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьями 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 98-оз).

В части, касающейся наделения муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 КоАП РФ, норма подпункта 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона противоречит КоАП РФ по следующим основаниям

Согласно пункту "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление: общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; перечня

видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушения, порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний (пункты 1-5 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ).

Иные вопросы в области законодательства об административных правонарушениях в части установления административной ответственности относятся к ведению субъектов Российской Федерации (статья 1.3.1 КоАП РФ).

Так, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных, в том числе в пункте 6 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля (части 2 и 3 статьи 1.3.1. КоАП РФ).

Согласно подпункту 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации

Из системного анализа поименованных федеральных норм, субъект Российской Федерации не лишен возможности определять перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях, в том числе из числа должностных лиц органов местного самоуправления, только в том случае, если административная ответственность установлена законом субъекта Российской Федерации по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированному федеральным законом (указанная позиция подтверждается определением Верховного суда РФ от 13.04.2011 № 44-Г11-10).

Учитывая, что субъект Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность за действия, за которые федеральным законом уже установлена административная ответственность, Иркутская область не вправе наделить муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 КоАП РФ, следовательно, принятие данной нормы выходит за рамки компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

В части, касающейся наделения муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21 Закона Иркутской области № 98-оз, необходимо отметить следующее.

Представляется, что статьи Закона Иркутской области № 98-оз, к которым подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона предусматриваются отсылочные нормы, не касаются муниципального жилищного фонда. То есть, на сегодняшний день на уровне Иркутской области административная ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и осуществления муниципального контроля не установлена.

Таким образом, предусмотренная подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона отсылочная норма к Закону Иркутской области № 98-оз представляется некорректной.

Учитывая вышеизложенное, предлагается подпункт 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона исключить.

7. В подпункте 1 пункта 1 статьи 7 проекта закона предусмотрено такое основание для проведения внеплановой проверки как истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В данной норме представляется необходимым слова «физическим лицом» заменить словами «гражданином», с учетом ч.4 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации, предмета регулирования проекта закона.

8. Подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 проекта закона в числе оснований для проведения внеплановой проверки предусматривается поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за

исполнением Закона по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Вместе с тем, исходя из содержания пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, данное основание проведения внеплановой проверки к муниципальному жилищному контролю не применимо.

Учитывая вышеизложенное, подпункт 3 пункта 1 статьи 7 проекта закона необходимо исключить.

9. Пункт 2 статьи 7 проекта закона определяет, что внеплановая проверка по основаниям, указанным в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, проводится независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилого фонда, без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении такой проверки.

Данная норма, в части оговорки о том, что внеплановая проверка проводится независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилого фонда, не соответствует Жилищному кодексу Российской Федерации (в том числе, статье14, подпункту 3 части 2 статьи 19, части.1.1 ст.20), предмету регулирования проекта закона.

Таким образом, вышеуказанную оговорку представляется необходимым из пункта 2 статьи 7 проекта закона исключить.

В пункте 2 статьи 7 проекта закона также необходимо уточнить терминологию: термин «муниципальный жилой фонд» заменить термином «муниципальный жилищный фонд» (в соответствии с ч.2 ст.19, ч.1.1 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

10. Исходя из названия статьи 8 проекта закона, предметом ее регулирования является порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля. Вместе с тем, в содержательной части названной статьи регулируются только направления взаимодействия указанных органов, фактически воспроизводятся положения части 1 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ.

Определение в проекте закона только направлений взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного надзора в самом общем виде не является достаточным для реализации положений части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, обязывающих субъект Российской Федерации установить порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор.

Таким образом, представляется, что статья 8 проекта закона не соответствует части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В связи с указанным, в проекте закона должен быть установлен конкретный порядок (механизм) взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного жилищного надзора, в частности, должны быть определены сроки реализации отдельных направлений взаимодействия данных органов.

Надо отметить, требованиям части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса отвечает действующий Закон Иркутской области от 29.10.2012 N 98-ОЗ «О реализации отдельных положений жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области», так как предусматривает конкретный порядок (механизм) взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного жилищного надзора.

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым проект закона доработать.

Мэр города Иркутска В.И.Кондрашов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

06.13 № 22-07-13

на № 1343 от 14.05.13

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2705
Дата 14 06 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области на проект Закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области».

Установлено, что полномочия по правовому регулированию правоотношений в сфере организации и осуществления муниципального жилищного контроля субъекту Российской Федерации предоставлены статьей 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в которую Федеральным законом от 25.06.2012 г. № 93-фз «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменений. Согласно изменениям муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

На основании указанных положений действующего законодательства принят и действует Закон Иркутской области от 29.10.2012 N 98-ОЗ «О реализации отдельных положений жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области». Данный Закон области федеральному законодательству соответствует.

Представленный законопроект, регулируя аналогичные правоотношения, предлагает Закон Иркутской области от 29.10.2012 N 98-ОЗ признать утратившим силу.

Как видно из изложенных выше положений Жилищного кодекса Российской Федерации, правовая основа для принятия представленного проекта закона имеется. Вместе с тем, учитывая наличие Закона Иркутской области от 29.10.2012 N 98-ОЗ, его принятие является вопросом целесообразности. Оценка целесообразности принятия проекта Закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» в компетенцию органов прокуратуры не входит. А 060272

Анализ проекта закона показал, что ряд норм дублирует положения федерального законодательства и регулирует полномочия Правительства

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/21411-13/27329

Российской Федерации. Полагаем, в данном случае превышаются пределы предоставленных субъекту Российской Федерации полномочий.

Статья 7 проекта закона устанавливающая перечень оснований для проведения внеплановой проверки противоречит требованиям Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Полагаю, что в представленной редакции проект Закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» не может быть принят.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60

kostileva@pr.irkutsk.ru

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

14.06.2013 № 02-04/4135
На № 1343 от 14.05.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину
ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2797 13
Дата 19.06 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается определить порядок осуществления муниципального жилищного контроля в Иркутской области и порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля и признать утратившим силу Закон Иркутской области от 29.10.2012 № 98-оз «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в редакции Федерального закона от 12.11.2012 № 191-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (часть 2.2 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект дублирует положения Жилищного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 29.10.2012 № 98-оз «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области»,

регулирующий вопросы, возникающие при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области. Вместе с тем, рассмотрение вопроса о целесообразности отмены указанного Закона Иркутской области и принятия нового Закона Иркутской области, регулирующего аналогичные общественные отношения, не относится к полномочиям Управления Министерства юстиции Российской федерации по Иркутской области.

Также в Проекте выявлено несоответствие федеральному законодательству.

Пунктом 6 части 1 статьи 5 Проекта предлагается отнести к полномочиям органов местного самоуправления рассмотрение, в том числе в порядке, установленном законодательством Иркутской области, дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда.

Исходя из норм пункта 3 части 1 статьи 1.3.1, части 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, части 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, должностные лица органов муниципального жилищного контроля, являющиеся муниципальными жилищными инспекторами, имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях только в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

Исх. № 143/04 от 27.05.2013 г.
На № 1343 от 14.05.2013 г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берли
Законодательное
Л.М. Берлиной

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2420
Дата 28 05 2013 г.
на 08 листах, индекс 01-31

Уважаемая Людмила Михайловна!

Некоммерческая организация «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрев проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (далее - проект закона) сообщает, что большинство муниципальных образований поддерживает законодательную инициативу председателя Думы города Ангарска А.Л. Истомина.

Вопрос урегулирования в законе Иркутской области порядка осуществления муниципального жилищного контроля представляется актуальным и необходимым.

Вместе с тем, представляется, что проект закона недостаточно проработан, прежде всего, с правовой точки зрения, отдельные его положения либо противоречат требованиям законодательства либо дублируются из Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее-Федеральный закон № 294-ФЗ), Жилищного кодекса Российской Федерации.

Ассоциация поддерживает предложения и замечания администрации города Иркутска, которые приведены ниже:

1) статья 1 проекта определяет, что предметом регулирования проекта закона является, в частности, порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами

муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля.

Данная норма требует приведения в соответствие с пунктом 8.1 статьи 13, частями 2.1 и 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части уточнения формулировок наименований вышеуказанных органов.

2) пункт 1 статьи 4 проекта закона определяет, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере жилищных отношений, установленных федеральными законами, областными законами, муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилого фонда.

Данная норма не соответствует части 2 статьи 19, части 1.1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации и требует приведения в соответствие с ним, в том числе в данной норме необходимо уточнить терминологию: термин «муниципальный жилой фонд» заменить термином «муниципальный жилищный фонд».

С учетом вышеизложенного, предлагается пункт 1 статьи 4 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Предметом проводимых в рамках муниципального жилищного контроля проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, указанных в части 1 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами Иркутской области в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами (далее - обязательные требования).».

3) в подпункте 4 пункта 1 статьи 5 проекта закона предлагается слова «уполномоченные органы местного самоуправления и уполномоченные органы государственной власти Иркутской области» заменить словами «уполномоченные органы» (замечание носит редакционный характер).

4) Подпунктом 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона к полномочиям органов муниципального жилищного контроля относится рассмотрение в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, и от имени органа муниципального жилищного контроля применение по таким делам административных наказаний в пределах установленных полномочий.

Данная норма проекта закона противоречит федеральному законодательству в связи со следующим.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ.

Частью 2 статьи 22.1 КоАП РФ исчерпывающим образом предусматривается перечень органов (учреждений), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в данном перечне органы местного самоуправления отсутствуют.

Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению дел об административных правонарушениях отсутствуют в перечне вопросов местного значения, предусмотренном в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в российской Федерации».

Также необходимо отметить, что субъекту Российской Федерации право делегировать органам местного самоуправления полномочие, предусмотренное пунктом 3 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, не предоставлено (согласно подпункту 39 пункта 2, пункту 6 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), части 2 статьи 1.3.1. КоАП РФ).

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым подпункт 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона исключить.

В связи с изложенным, также необходимо из проекта закона исключить подпункт 5 пункта 2 статьи 6 проекта закона, предусматривающий аналогичное, предусмотренному подпунктом 6 пункта 1 статьи 5 проекта закона, полномочие в отношении муниципальных жилищных инспекторов.

5) в подпунктах «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона раскрывается содержание обязанности муниципальных жилищных инспекторов по исполнению представленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. В числе мероприятий, которые включаются в содержание указанной обязанности, например, осуществление муниципального жилищного контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территориях (при наличии в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда) в соответствии с законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами, осуществление муниципального жилищного контроля за санитарным состоянием помещений муниципального жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме при наличии доли муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме в части, согласованной с соответствующими службами санитарно-эпидемиологического контроля; осуществление муниципального жилищного контроля за осуществлением мероприятий по подготовке жилищного фонда, общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме к сезонной эксплуатации на территории муниципального образования.

Положения подпунктов «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона противоречат статье14, подпункту 3 части 2 статьи 19, части.1.1 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации; противоречат Федеральному закону от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", в части, касающейся формулировки «службы санитарно-эпидемиологического контроля»; не соответствуют предмету регулирования проекта закона, предусмотренному в пункте 1 статьи 4 проекта закона;

Учитывая вышеизложенное, подпункты «а»-«г» подпункта 1 пункта 1 статьи 6 проекта закона представляется необходимым исключить.

6) согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона муниципальные жилищные инспекторы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе по нарушениям обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда, составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и статьями 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 98-оз «Об административной ответственности за правонарушения в сфере благоустройства городов и других населенных пунктов Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 98-оз).

В части, касающейся наделения муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 КоАП РФ, норма подпункта 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона противоречит КоАП РФ по следующим основаниям

Согласно пункту "к" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление: общих положений и принципов законодательства об административных правонарушениях; перечня видов административных наказаний и правил их применения; административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; порядка производства по делам об административных правонарушениях, в том числе установление мер обеспечения производства по делам об административных правонарушения, порядка исполнения постановлений о назначении административных наказаний (пункты 1-5 части 1 статьи 1.3 КоАП РФ).

Иные вопросы в области законодательства об административных правонарушениях в части установления административной ответственности относятся к ведению субъектов Российской Федерации (статья 1.3.1 КоАП РФ).

Так, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных, в том числе в пункте 6 части 1 статьи 1.3.1 КоАП РФ, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации. В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля (части 2 и 3 статьи 1.3.1. КоАП РФ).

Согласно подпункту 24.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона N 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации

Из системного анализа поименованных федеральных норм, субъект Российской Федерации не лишен возможности определять перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в том числе из числа должностных лиц органов местного самоуправления, только в том случае, если административная ответственность установлена законом субъекта Российской Федерации по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированному федеральным законом (указанная позиция подтверждается определением Верховного суда РФ от 13.04.2011 № 44-Г11-10).

Учитывая, что субъект Российской Федерации не вправе устанавливать административную ответственность за действия, за которые федеральным законом уже установлена административная ответственность, Иркутская область не вправе наделить муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.7., 7.17, 7.19, 7.20, 7.21, 7.22, 7.23., 7.23.1, 8.2., 8.8, 19.6 КоАП РФ, следовательно, принятие данной нормы выходит за рамки компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

В части, касающейся наделения муниципальных жилищных инспекторов полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21 Закона Иркутской области № 98-оз, необходимо отметить следующее.

Представляется, что статьи Закона Иркутской области № 98-оз, к которым подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона предусматриваются отсылочные нормы, не касаются муниципального жилищного фонда. То есть, на сегодняшний день на уровне Иркутской области административная ответственность за нарушение законодательства в сфере организации и осуществления муниципального контроля не установлена.

Таким образом, предусмотренная подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона отсылочная норма к Закону Иркутской области № 98-оз представляется некорректной.

Учитывая вышеизложенное, предлагается подпункт 4 пункта 2 статьи 6 проекта закона исключить.

7) в подпункте 1 пункта 1 статьи 7 проекта закона предусмотрено такое основание для проведения внеплановой проверки как истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, физическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований.

В данной норме представляется необходимым слова «физическим лицом» заменить словами «гражданином», с учетом ч.4 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации, предмета регулирования проекта закона.

8) подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 проекта закона в числе оснований для проведения внеплановой проверки предусматривается поручение Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требование прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением Закона по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Вместе с тем, исходя из содержания пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, данное основание проведения внеплановой проверки к муниципальному жилищному контролю не применимо.

Учитывая вышеизложенное, подпункт 3 пункта 1 статьи 7 проекта закона необходимо исключить.

9) пункт 2 статьи 7 проекта закона определяет, что внеплановая проверка по основаниям, указанным в подпункте 4 пункта 1 настоящей статьи, проводится независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилого фонда, без согласования с органами прокуратуры и без предварительного уведомления проверяемого юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении такой проверки.

Данная норма, в части оговорки о том, что внеплановая проверка проводится независимо от наличия в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилого фонда, не соответствует Жилищному кодексу Российской Федерации (в том числе, статье14, подпункту 3 части 2 статьи 19, части.1.1 ст.20), предмету регулирования проекта закона.

Таким образом, вышеуказанную оговорку представляется необходимым из пункта 2 статьи 7 проекта закона исключить.

В пункте 2 статьи 7 проекта закона также необходимо уточнить терминологию: термин «муниципальный жилой фонд» заменить термином «муниципальный жилищный фонд» (в соответствии с ч.2 ст.19, ч.1.1 ст.20 Жилищного кодекса Российской Федерации).

10) исходя из названия статьи 8 проекта закона, предметом ее регулирования является порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля. Вместе с тем, в содержательной части названной статьи регулируются только направления взаимодействия указанных органов, фактически воспроизводятся положения части 1 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ.

Определение в проекте закона только направлений взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного надзора в самом общем виде не является достаточным для реализации положений части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, обязывающих субъект Российской Федерации установить порядок взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор.

Таким образом, представляется, что статья 8 проекта закона не соответствует части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В связи с указанным, в проекте закона должен быть установлен конкретный порядок (механизм) взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного жилищного надзора, в частности, должны быть определены сроки реализации отдельных направлений взаимодействия данных органов.

Надо отметить, требованиям части 2.2. статьи 20 Жилищного кодекса отвечает действующий Закон Иркутской области от 29.10.2012 N 98-ОЗ «О реализации отдельных положений жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области», так как предусматривает конкретный порядок (механизм) взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа регионального государственного жилищного надзора.

Исполнительный директор Ассоциации С.Ф. Гнатко

Заключение
на проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Думой города Ангарска внесен проект закона Иркутской области «О муниципальном жилищном контроле в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается принять закон Иркутской области, устанавливающий порядок осуществления муниципального жилищного контроля, порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля. При этом законопроектом предлагается признать утратившим силу Закон Иркутской области от 29 октября 2012 года № 98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области).

Правовой основой принятия законопроекта являются части 2.1, 2.2 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Так, в соответствии с частью 2.1 статьи 20 Кодекса муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В соответствии с частью 2.2 статьи 20 Кодекса при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

По результатам рассмотрения законопроекта имеются следующие замечания:

1. Законопроектом предлагается концептуально изменить установление порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области, который в настоящее время в соответствии с Законом Иркутской области на основании указанных выше положений Кодекса устанавливается муниципальными правовыми актами. Так, законопроектом предлагается установить, что порядок осуществления муниципального жилищного контроля определяется Законом Иркутской области. При этом в нарушении требований федерального законодательства в законопроекте полностью дублируются положения федерального законодательства, определяющего организацию и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных

предпринимателей, предмет муниципального жилищного контроля, права и обязанности муниципальных жилищных инспекторов и т.д.:

а) абзацем 2 статьи 2 законопроекта предлагается установить, что к отношениям, связанным с осуществлением муниципального жилищного контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) с учетом особенностей организации и проведения внеплановых проверок, установленных частями 4.1 и 4.2 статьи 20 Кодекса. Данное положение законопроекта дублируется с частью 3 статьи 20 Кодекса;

б) частью 1 статьи 4 законопроекта предлагается установить, что предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в сфере жилищных отношений, установленных федеральными законами, областными Законами и муниципальными правовыми актами в отношении муниципального жилого фонда. Вместе с тем предмет муниципального жилищного контроля установлен в части 1.1 статьи 20 Кодекса;

в) частью 2 статьи 4 законопроекта предлагается установить, что органы местного самоуправления Иркутской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, уставом муниципального образования Иркутской области определяют муниципальными правовыми актами:

1) органы муниципального жилищного контроля, их организационную структуру, полномочия, функции и порядок деятельности;

2) перечень и полномочия должностных лиц органов муниципального жилищного контроля, уполномоченных осуществлять муниципальный жилищный контроль.

Данное положение законопроекта дублирует часть 1 статьи 6 Федерального закона № 294-ФЗ;

г) частью 2 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что органы муниципального жилищного контроля вправе обратиться в суд с заявлениями:

1) о ликвидации товарищества собственников жилья;

2) о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) о признании договора управления данным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным

требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения. Данное положение законопроекта содержится в части 6 статьи 20 Кодекса;

д) частью 3 статьи 5 законопроекта предлагается установить, что ежегодно органы муниципального жилищного контроля в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют подготовку докладов об осуществлении муниципального жилищного контроля, об эффективности такого контроля и представляют указанные доклады в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Данное положение законопроекта содержится в части 5 статьи 7 Федерального закона № 294-ФЗ;

Во всех перечисленных выше случаях отношения уже урегулированы нормами федерального законодательства и полномочий по урегулированию этих отношений у субъектов Российской Федерации не имеется.

2. Статьей 6 законопроекта предлагается установить права и обязанности жилищных инспекторов при проведении проверок. Вместе с тем в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 1 Федерального закона №294-ФЗ права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок устанавливаются Федеральным законом. В связи с этим указанные правоотношения являются предметом регулирования Федерального закона и не могут регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации. При этом следует отметить, что права должностных лиц органов муниципального жилищного контроля четко определены в части 5 статьи 20 Кодекса.

3. Статьей 7 законопроекта предлагается установить основания для проведения внеплановой проверки. Вместе с тем основания для проведения внеплановой проверки установлены в части 4.2 статьи 20 Кодекса. В связи с этим указанные правоотношения являются предметом регулирования Федерального закона и не могут регулироваться законодательством субъектов Российской Федерации.

4. Статьей 8 законопроекта предлагается установить порядок взаимодействия органа государственного жилищного надзора Иркутской области с органами муниципального жилищного контроля при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля (далее – порядок взаимодействия). В настоящее время четкий порядок взаимодействия установлен Законом Иркутской области. Полагаем нецелесообразным устанавливать новый порядок взаимодействия путем принятия законопроекта, нормы которого не носят конкретный характер.

5. Положения законопроекта, регулирующие полномочия органов муниципального жилищного контроля по привлечению к

административной ответственности (часть 1 статьи 5, часть 2 статьи 6) не могут быть предметом регулирования указанного законопроекта, т.к. имеют самостоятельный предмет регулирования. При этом следует отметить, что Законодательным Собранием Иркутской области 30 мая 2013 года принят в 1 чтении проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области». Предметом регулирования данного законопроекта являются отношения, связанные с установлением в Иркутской области административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления муниципального жилищного контроля, и определением перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы по делам о данных административных правонарушениях.

С учетом изложенного, принятие данного законопроекта не поддерживается.

Заместитель начальника
правового управления Л.В. Пахтусова

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок