ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/4

20.06.2013

О проекте закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию отклонить данный законопроект;

3. Предложить Правительству Иркутской области ускорить разработку и утверждение областной государственной целевой программы «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» до внесения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в качестве законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области».

Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 1 л.
3. Перечень законов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
6. Решение Совета Регионального отделения Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области на 1 л.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2498
Дата 28 05 2013 г.
на 09 листах, индекс 01-12

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ * Региональное отделение Политической партии * СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области * г. ИРКУТСК *

И.Д. Грачёв

Вносится Региональным
отделением Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ САДОВОДЧЕСКИХ, ОГОРОДНИЧЕСКИХ И ДАЧНЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Настоящий Закон устанавливает формы государственной поддержки ведения гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства в Иркутской области.

Статья 2

Правовой основой настоящего Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Устав Иркутской области.

Статья 3

Органы государственной власти Иркутск области оказывают государственную поддержку садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан (далее - объединения) в следующих формах:

1) принятие законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области;

2) обеспечение участия объединений в принятии органами государственной власти Иркутской области решений, касающихся прав и законных интересов членов объединений;

3) формирование и обеспечение функционирования рынка продукции объединений;

4) научно-методическое и информационное обеспечение.

Статья 4

В Иркутской области объединениям могут предоставляться следующие меры государственной поддержки:

1) осуществление просветительской и агитационной работы в целях популяризации ведения садоводства, огородничества или дачного хозяйства;

2) возмещение в рамках государственных программ области осуществляемых за счет целевых взносов затрат на инженерное обеспечение территорий объединений;

3) установление для объединений нормативов платы за электрическую энергию, воду, газ, телефон, определенных для сельского населения и приравненных к нему категорий потребителей;

4) установление предельных размеров садовых и огородных земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность;

5) установление максимальных размеров земельных участков для ведения садоводства, огородничества, предоставляемых гражданам бесплатно из земель, находящихся в собственности Иркутской области;

6) участие в создании фондов проката посредством предоставления средств в размере 50 процентов общей суммы взносов в фонд проката;

7) обеспечение объединений продукцией производственно-технического назначения областных государственных организаций, отходами строительного и иного производства;

8) осуществление работ по строительству и ремонту дорог, линий электропередачи, систем водоснабжения и канализации, газоснабжения, связи или по подключению к действующим линиям электропередачи, системам водоснабжения и канализации;

9) организация и проведение конкурсов программ и инвестиционных проектов развития инфраструктур территорий объединений, осуществление совместных проектов развития инфраструктур территорий объединений;

10) обеспечение проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно посредством установления расписания движения пригородного пассажирского транспорта, организации новых автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок, железнодорожных платформ, осуществления контроля за работой пригородного пассажирского транспорта;

11) установление порядка предоставления торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданам, занимающимся садоводством и огородничеством, на универсальных рынках.

Статья 5

Установление для объединений нормативов платы за электрическую энергию, воду, газ, телефон, определенных для сельского населения и приравненных к нему категорий потребителей, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 6

В целях обеспечения проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно Правительством Иркутской области ежегодно утверждается Перечень сезонных пригородных садоводческих маршрутов.

При этом уполномоченный орган исполнительной власти Иркутской области совместно с представителями объединений согласовывает с перевозчиками в порядке,

установленном законом Иркутской области, расписания движения пригородного автомобильного транспорта на сезонных маршрутах и осуществляет контроль за работой перевозчиков на сезонных пригородных садоводческих маршрутах.

Статья 7

1. Предельные (максимальные и минимальные) размеры садовых и огородных земельных участков, предоставляемых гражданам в Иркутской области в собственность, устанавливаются законом Иркутской области.

2. Максимальные размеры бесплатно предоставляемых в собственность гражданам земельных участков из земель, находящихся в собственности Иркутской области, для ведения садоводства, огородничества устанавливаются законом Иркутской области.

Статья 8

Установление порядка предоставления торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданам, занимающимся садоводством и огородничеством, на универсальных рынках осуществляется Правительством Иркутской области с учетом предложений представителей объединений.

Статья 9

1. Предоставление государственной поддержки, предусмотренной пунктами 1, 2, 6-9 статьи 4 настоящего Закона, осуществляется в рамках государственных программ области, разрабатываемых и утверждаемых в порядке, устанавливаемом Правительством Иркутской области.

2. Предоставление государственной поддержки объединениям осуществляется путем принятия решений уполномоченных органов исполнительной власти Иркутской области и последующего заключения договоров с объединениями на основании их обращений в соответствии с мероприятиями государственных программ области, указанных в части 1 настоящей статьи.

Статья 10

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области
С.В. Ерощенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

С 20 апреля 1998 года в Российской Федерации действует федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Федеральный закон комплексно регулирует отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства, и устанавливает правовое положение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации, права и обязанности их членов.

Федеральный закон применяется по отношению ко всем садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям, создаваемым на территории Российской Федерации, а также по отношению к ранее созданным садоводческим, огородническим и дачным товариществам и садоводческим, огородническим и дачным кооперативам.

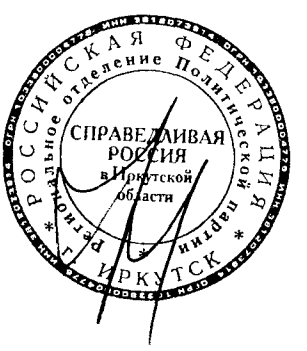
Статья 3 данного федерального закона гласит, что «правовое регулирование ведения гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, гражданским, земельным, градостроительным, административным, уголовным и иным законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, **а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации** и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления».

В Иркутской области до сих пор отсутствует закон, который бы регулировал порядок ведения гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства на территории Иркутской области.

Принятие закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» позволит создать механизм государственной поддержки садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан на территории Иркутской области.

Принятие данного закона будет способствовать более эффективному развитию данного направления жизнедеятельности населения Иркутской области, восстановлению инфраструктуры таких объединений.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



И.Д. Грачёв

П Е Р Е Ч Е Н Ь

законов Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

Принятие закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законов Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



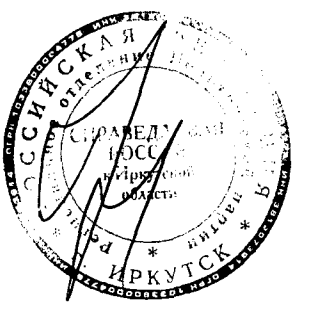
И.Д. Грачёв

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

Принятие закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и органов исполнительной власти Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области

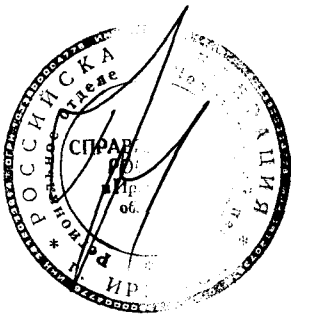


И.Д. Грачёв

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

Принятие проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» не потребует дополнительных расходов из бюджета Иркутской области.

Председатель Совета
Регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области



И.Д. Грачёв

РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Иркутская обл., г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий 102 тел/факс 8(3952) 503-750 e-mail: sprav-irkytsk@mail.ru

РЕШЕНИЕ
СОВЕТА

«26» мая 2013 г. № 46/3

О проекте Закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области и пунктом 7 части 2 статьи 34 Устава партии Совет регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Иркутской области решил:

1. Воспользоваться правом законодательной инициативы и внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (Приложение 1).

2. Назначить представителями Регионального отделения Политической партии **СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ** в Иркутской области при рассмотрении проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области:

1) Гаськова Александра Юрьевича,

2) Крутова Андрея Дмитриевича,

2) Деранжулина Павла Николаевича.

Председатель Совета
регионального отделения
Политической партии
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ
в Иркутской области /И.Д.Грачёв/

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

17.06.2013 № 02-01-523/13
на № 1580 от 31.05.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2750
Дата 17.06.2013 г.
На 2 листах, индекс 01-31

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

Исходя из положений статьи 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление полномочий по предметам совместного ведения, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Федеральный закон от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Федеральный закон № 66-ФЗ) предусматривает право органов государственной власти субъектов Российской Федерации осуществлять поддержку

18:00

садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (далее - объединения) в определенных Федеральным законом № 66-ФЗ формах, а также устанавливать иные формы государственной поддержки объединений.

Меры государственной поддержки объединений, указанные в статье 4 проекта закона, за исключением подпунктов 4, 5, 11, не требуют закрепления правовым актом субъекта Российской Федерации, поскольку предусмотрены статьей 35 Федерального закона № 66-ФЗ, которая распространяется на всю территорию Российской Федерации и предполагает непосредственное применение таких мер органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Меры государственной поддержки объединений, указанные в пунктах 4, 5, 11 статьи 4 проекта закона, являются, по сути, полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренными соответственно статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации и статьей 15 Федерального закона от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» и не имеют адресного характера.

Положения статей 5, 7, 8 проекта закона являются отсылочными и не регулируют конкретные правоотношения.

Таким образом, проект закона не содержит самостоятельных форм государственной поддержки объединений, дублирует положения федерального законодательства, что является ненадлежащим правовым регулированием отношений и может рассматриваться как коррупциогенный фактор в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции).

На основании изложенного концепция проекта закона не поддерживается.

С уважением, С.В. Ерощенко

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.06.2013 № 7/1-86-2013
На № 1586 от 03.06.2013

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич !

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области».

Сообщаю, что возражений по концепции законопроекта у прокуратуры области не имеется.

В связи с сокращенными сроками поступления законопроекта в адрес прокуратуры, информация о соответствии положений законопроекта действующему законодательству и замечания (при их наличии) будут представлены дополнительно.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Евдокимова О.В., 25-90-43

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2809
Дата 20 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-37

Б130789

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

24.06.2013 № 02-04/4383
На № 1580 от 31.05.13
2448

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2900
Дата 24.06.2013 г.
На 02 стр. Индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить областные формы государственной поддержки ведения гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина – относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 90-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Статьей 35 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» определены основные формы поддержки садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений». Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации вправе осуществлять поддержку развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства в иных формах (часть 5 статьи 35 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Статья 4 Проекта, предусматривающая меры государственной поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, дублирует полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предусмотренные статьями 35 и 38 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», статьей 33 Земельного кодекса Российской Федерации, статьей 15 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации». Кроме того, меры государственной поддержки, предусмотренные статьей 4 Проекта(за исключением пунктов 4, 5 и 11), в Федеральном законе «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» определены как формы поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

Таким образом, Проект не предлагает самостоятельных форм поддержки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на территории Иркутской области.

Заместитель начальника Управления М.Н. Меринов

А.Н. Хохрякова
792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-05-24, ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

«11» июня 2013 г. № 01/30-809

На № _____ от "___" _____ 201 г.

Об экспертизе

Уважаемая Людмила Михайловна!

Контрольно-счетная палата Иркутской области, рассмотрев на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.05.2013 № 2448, проект Закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (далее — Законопроект), сообщает следующее.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Статья 3 Законопроекта

Следует внести редакционную правку в абзац 1 статьи, указав «Иркутской».

- пункт 3):

Вопросы формирования и обеспечения функционирования рынка продукции объединений урегулированы Положением о порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках, организованных на территории Иркутской области, утвержденным постановлением администрации Иркутской области от 12.04.2007 № 62-па, и повторного регламентирования в нормативных правовых актах области не требуют. В связи с чем, данный пункт подлежит исключению.

- пункт 4):

Научно-методическое и информационное обеспечение садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений требует дополнительных пояснений. Полагаем, такой вид государственной поддержки влечет необходимость введения в штат органа государственной власти специалистов по вопросам развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства, и, как следствие, дополнительные расходы бюджета.

2. Статья 4 Законопроекта

- пункты 4) и 5):

Предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для целей ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства из земель, находящихся в

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. 2663
Дата 11 06 2013
на 03 листах, индекс 01-31

государственной или муниципальной собственности на территории Иркутской области установлены Законом Иркутской области от 10.12.2003 № 63-оз «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность».

Максимальные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно для ведения садоводства, огородничества, определены Законом Иркутской области от 12.03.2009 № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Полагаем, что установление предельных размеров земельных участков не относится к мерам государственной поддержки, и с учетом вышеуказанных законов данные пункты подлежат исключению.

- пункт 8):

Данный пункт следует привести в соответствие с пунктом 1 части 3 статьи 38 Федерального закона № 66-ФЗ, предусматривающим обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления оказывать содействие садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям в осуществлении работ по строительству и ремонту дорог, линий электропередачи, систем водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, связи или по подключению к действующим линиям электропередачи, системам водоснабжения и водоотведения, и изложить в следующей редакции:

«*8) содействие в осуществлении работ по строительству и ремонту дорог, линий электропередачи, систем водоснабжения и водоотведения, газоснабжения, связи или по подключению к действующим линиям электропередачи, системам водоснабжения и водоотведения;*».

- пункт 11):

Порядок предоставления торговых мест для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции гражданам, занимающимся садоводством и огородничеством, на универсальных рынках регламентирован Положением о порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках, организованных на территории Иркутской области, утвержденным постановлением администрации Иркутской области от 12.04.2007 № 62-па, и не требует дополнительного регламентирования в нормативных правовых актах области. В связи с чем, данный пункт подлежит исключению.

3. Статья 6 Законопроекта

Положениями статьи 38 Федерального закона № 66-ФЗ на органы государственной власти и органы местного самоуправления возложена обязанность по содействию садоводческим, огородническим и дачным объединениям в обеспечении проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно посредством установления соответствующих графиков работы пригородного пассажирского транспорта, организации новых автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок, железнодорожных платформ, осуществления контроля за работой пригородного пассажирского транспорта.

Согласно требованиям статей 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (между поселения в границах муниципального района, городского округа соответственно) относится к вопросам местного значения поселения (муниципального района, городского округа).

Таким образом, наделение Правительства области полномочием по утверждению Перечней сезонных пригородных садоводческих маршрутов не основано на требованиях закона, и данная статья подлежит исключению из Законопроекта.

4. Статья 7 Законопроекта

Данная статья подлежит исключению из Законопроекта, поскольку, как ранее указывалось, установление предельных размеров земельных участков не относится к мерам государственной поддержки, нормы земельных участков урегулированы иными Законами Иркутской области от 10.12.2003 № 63-оз «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность», от 12.03.2009 № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

5. Статья 8 Законопроекта

Порядок заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках, организованных на территории Иркутской области, в том числе упрощенный порядок предоставления торговых мест на сельскохозяйственном, сельскохозяйственном кооперативном рынках, а также гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке, типовую форму договора о предоставлении торгового места на розничных рынках и упрощенную форму договора о предоставлении торговых мест на сельскохозяйственном, сельскохозяйственном кооперативном рынках, а также гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, на универсальном рынке содержатся в Положении о порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках, организованных на территории Иркутской области, утвержденном постановлением администрации Иркутской области от 12.04.2007 № 62-па.

В этой связи, статья подлежит исключению из Законопроекта.

6. Статья 9 Законопроекта

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Государственными программами субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам субъекта Российской Федерации. Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

Предоставление мер государственной поддержки, изложенных в пунктах 1,2, 6-9 статьи 4 Законопроекта, отнесены Федеральным законом № 66-ФЗ к полномочиям как органов исполнительной власти субъекта РФ, так и органов местного самоуправления.

Таким образом, предоставление государственной поддержки лишь в рамках государственных программ области требует дополнительного пояснения.

В целом, с учетом высказанных замечаний Законопроект предлагаем поддержать.

Председатель И.П. Морохоева

исп. Антипина Л.С.
24-05-24

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» (далее — проект закона, законопроект)

Проект закона Иркутской области «О государственной поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» внесен региональным отделением Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Иркутской области с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

Проект закона направлен на установление областных форм государственной поддержки ведения гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства в Иркутской области.

Статьей 35 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» установлены основные формы поддержки садоводов, огородников, дачников и их садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений.

Согласно части 5 статьи 35 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» органы государственной власти вправе осуществлять поддержку развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства в иных формах.

Принятие закона области, устанавливающего иные, отличные от федеральных, формы поддержки развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства, находится в компетенции Законодательного Собрания области.

При проведении правовой экспертизы проекта закона выявлены следующие противоречия его положений федеральному законодательству.

Пункт 1 статьи 3 проекта закона. Принятие законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов является полномочием Законодательного Собрания Иркутской области, а не формой поддержки развития садоводства, огородничества и дачного хозяйства (противоречие статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Пункт 2 статьи 3 проекта закона. Право на участие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в принятии решений органами государственной власти области закреплено в статье 37 Федерального закона от 15 апреля 1998 года №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» и не является формой их поддержки.

Пункт 3 статьи 3 проекта закона. Статьей 71 Конституции Российской Федерации установление правовых основ единого рынка отнесено к исключительной компетенции Российской Федерации. Согласно части 1

статьи 74 Конституции Российской Федерации на территории Российской Федерации не допускается установление каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств. Субъект Российской Федерации не вправе выделять, формировать и обеспечивать функционирование специального рынка продукции садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Интересы указанных категорий участников рынка учтены в рамках регулирования функционирования единого рынка. Кроме того, садовые участки, огороды предоставляются гражданам для выращивания плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля для личного потребления, объединения таких граждан являются некоммерческими. Реализация гражданами излишков произведенных сельскохозяйственных культур осуществляется в соответствии с законодательством о розничных рынках. Пункт 3 статьи 3 законопроекта противоречит федеральному законодательству.

В нарушение статьи 35 Федерального закона от 15 апреля 1998 года №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» пунктами 1, 2, 3, 6 статьи 4 законопроекта установленные федеральным законодательством формы поддержки определены как меры поддержки.

Пункты 8 и 9 статьи 4 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьями 35, 38 Федерального закона от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Нормы законопроекта, содержащиеся в пунктах 4, 5. 11 статьи 4, статьях 7 и 8, и определенные как меры поддержки, являются полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия реализованы в Законах Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 63-оз «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность», от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», Положении о порядке заключения договора о предоставлении торгового места на розничных рынках, организованных на территории Иркутской области, утвержденном постановлением администрации Иркутской области от 12.04.2007 № 62-па.

Статья 6 проекта закона не соответствует требованиям федерального законодательства в связи со следующим. Положениями статьи 38 Федерального закона от 15 апреля 1998 года №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» на органы государственной власти и органы местного самоуправления возложена обязанность по содействию садоводческим, огородническим и дачным объединениям в обеспечении проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно посредством установления, соответствующих графиков работы пригородного пассажирского транспорта, организации новых

автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок, железнодорожных платформ, осуществления контроля за работой пригородного пассажирского транспорта. Согласно требованиям статей 14, 15, 16 Федерального закона 6 октября 1999 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения (между поселения в границах муниципального района, городского округа соответственно) относится к вопросам местного значения поселения (муниципального района).

Указанные несоответствия в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, рассматриваются как коррупциогенные факторы.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике С.И. Родионова