Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 111-к

24.06. 2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» в первом чтении.

3. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении продолжить работу над законопроектом с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июня 2013 года № 184-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2595
Дата 05 06 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

15:45

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 3 СТАТЬИ 42 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАГРАДАХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОЧЕТНЫХ ЗВАНИЯХ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 28, т. 4) изменение, дополнив ее абзацами вторым, третьим следующего содержания:

«В случае, если лица, удостоенные до вступления в силу настоящего Закона знаком отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетным званием «Почетный гражданин Иркутской области», почетным званием «Почетный гражданин Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», которым была сохранена ежемесячная денежная выплата к пенсии, указанная в абзаце первом настоящей части, имеют право на предоставление ежемесячной денежной выплаты к пенсии в соответствии со статьей 39 настоящего Закона, таким лицам по их выбору предоставляется ежемесячная денежная выплата к пенсии, указанная в абзаце первом настоящей части, или ежемесячная денежная выплата к пенсии в соответствии со статьей 39 настоящего Закона.

Ежемесячная денежная выплата к пенсии, указанная в абзаце первом настоящей части, предоставляется в порядке, установленном в соответствии со статьей 39 настоящего Закона.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. За лицами, которым до вступления в силу настоящего Закона предоставлялась ежемесячная денежная выплата к пенсии в соответствии с абзацем первым части 3 статьи 42 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» и ежемесячная денежная выплата к пенсии в соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О

наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», право на предоставление указанных выплат сохраняется.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___»_____2013 года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации представительных (законодательных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 3 статьи 42 Закона Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее – Закон № 141-ОЗ) установлено, что ежемесячная денежная выплата к пенсии лицам, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области», почетного звания «Почетный гражданин Усть-Ордынского Бурятского автономного округа», предоставленная до вступления в силу Закона № 141-ОЗ, сохраняется.

При этом, практика применения показала, что зачастую лица, которые удостоены указанными наградами до вступления в силу Закона № 141-ОЗ, в дальнейшем также удостаиваются наград и званий в соответствии с Законом № 141-ОЗ, что дает им право на получение ежемесячной денежной выплаты к пенсии, установленной статьей 39 Закона № 141-ОЗ.

Согласно действующему законодательству такие граждане получают как ежемесячную денежную выплату, установленную им до вступления в силу Закона № 141-ОЗ (например, 14 тысяч рублей как лицо, удостоенное почетного звания «Почетный гражданин Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»), так и ежемесячную денежную выплату, установленную статьей 39 Закона № 141-ОЗ.

Таким образом, общий размер ежемесячных денежных выплат составляет 24-28 тысяч рублей в месяц.

В свою очередь, частью 3 статьи 39 Закона № 141-ОЗ установлено, что в случае, если одно лицо одновременно удостоено знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью» и почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области», ему предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 14 тысяч рублей.

То есть, законодательством установлен предельный размер ежемесячных денежных выплат к пенсии.

На основании изложенного, целесообразно установить единый подход к предоставлению ежемесячной денежной выплаты к пенсии лицам, которые сохранили право на нее в соответствии со статьей 42 Закона № 141-ОЗ, а в дальнейшем получили право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 39 Закона № 141-ОЗ, определив право выбора таких граждан на получение ежемесячной денежной выплаты к пенсии в соответствии со статьей 39 Закона № 141-ОЗ или в соответствии со статьей 42 Закона № 141-ОЗ.

Кроме того, действующим законодательством не установлен порядок предоставления ежемесячных денежных выплат, указанных в статье 42 Закона № 141-ОЗ, что порождает ряд проблем правоприменения:

1) отсутствуют процедурные нормы оповещения получателем ежемесячной денежной выплаты об изменении своего места жительства, что затрудняет предоставление ежемесячной денежной выплаты в данном случае;

2) отсутствуют основания прекращения предоставления ежемесячных денежных выплат, в том числе, в случае смерти получателей ежемесячных денежных выплат.

В связи с этим, предлагается устранить выявленный пробел правового регулирования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 3 статьи 42 Закона № 141-ОЗ, установив:

1) право выбора граждан на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 39 Закона № 141-ОЗ или в соответствии со статьей 42 Закона № 141-ОЗ;

2) установить, что порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты к пенсии, указанной в части 3 статьи 42 Закона № 141-ОЗ, определяется приказом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20 апреля 2011 года № 42-мпр «Об утверждении Положения о порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты к пенсии пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости (инвалидности), пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 мая 2012 года № 87-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости (инвалидности), пенсию за выслугу лет, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

А 1

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.03.13 № 22-67 13

на № 1662 от 10.06.13

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области "О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области "О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2755
Дата 18 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

500 факс

А 038800

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/22080-13/32332

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

От 18.06.2013 № 02-04/14221
На № 1662 от 10.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2793
Дата 19 06 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в часть 3 статьи 42 Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта – учреждение наград и почетных званий Иркутской области, регулирование порядка и условий награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области – относится к предмету ведения субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования данных отношений. Согласно части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Согласно статье 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Устава Иркутской области в целях поощрения деятельности во благо Иркутской области, повышения ее авторитета законами Иркутской области учреждаются награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области. Условия и порядок награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области устанавливаются Законом Иркутской области.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

Е.Р. Тапхаева
792-792

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается уточнить ряд положений Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», касающиеся предоставления ежемесячных денежных выплат.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 73 Конституции Российской Федерации относится к предметам исключительного ведения субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 8 Устава Иркутской области, условия и порядок награждения наградами Иркутской области, а также присвоения почетных званий Иркутской области устанавливаются Законом Иркутской области.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

К проекту закона имеется следующее замечание.

В соответствии с проектом закона предлагается производить выплаты, предусмотренные абзацем первым части 3 статьи 42 в порядке,

установленном в соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области». Указанная статья устанавливает, что порядок предоставления ежемесячных денежных выплат, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается приказом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области. В настоящее время указанные отношения урегулированы Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14.05.2012 № 87-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости (инвалидности), пенсию за выслугу лет, удостоенным знака отличия «За заслуги перед Иркутской областью», почетного звания «Почетный гражданин Иркутской области». Данный административный регламент устанавливает порядок предоставления выплаты, начиная с обращения заявителя.

Исходя из редакции предлагаемой нормы, она может быть реализована таким образом, что при вступлении в силу закона лица, имеющие право на ежемесячную денежную выплату в силу абзаца первого части 3 статьи 42 Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области», будут вынуждены снова обращаться за её предоставлением в соответствующие органы. В силу этого предлагается обсудить необходимость уточнения редакции проекта закона.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательном Собранием Иркутской области в первом чтении и продолжении работы над ним во втором чтении.

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении А.В. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Машукова Ю.А.
24-14-50