Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области — 1 октября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.06.2013 № 104/1

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 мая 2013 года № 142-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра культуры и архивов Иркутской области Барышникова В.В.

С. В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ • КАНЦЕЛЯРИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Заместитель Губернатора Иркутской области
Вх. № 2211
Вх. № 2211
Дата 17.05.2013 г.
на 04 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 7 И 9 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ КУЛЬТУРЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 38, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, 18, т. 1, № 25, т. 1; Областная, 2012, 21 ноября) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 7 признать утратившим силу;

2) в статье 9:

часть 1 признать утратившей силу;

часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Предоставление меры государственной поддержки, предусмотренной пунктом 5 статьи 8 настоящего Закона, осуществляется путем предоставления социальной выплаты в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области.»;

в части 6:

в абзаце первом слова «пунктами 2, 4 статьи 8» заменить словами «пунктами 2, 4, 5, 7 статьи 8»;

абзац второй признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 год
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством культуры и архивов Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона Иркутской области являются Конституция Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Статьей 9 Федерального закона от 6 января 1999 года № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» предусмотрено, что места традиционного бытования народных художественных промыслов устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Принимая во внимание то, что в настоящее время на территории Иркутской области народные художественные промыслы отсутствуют , проектом закона предлагается признать утратившим силу пункт 2 статьи 7 Закона от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон 154-оз), предусматривающий установление мест традиционного бытования народных художественных промыслов.

Проектом закона предлагается определить, что мера государственной поддержки, предусмотренная пунктом 5 статьи 9 Закона 154-оз, предоставляется в форме социальной выплаты в размере, на условиях и в порядке, определенных Правительством Иркутской области.

Проект закона предусматривает исключение части 1 статьи 9 Закона Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в связи с необходимостью обеспечить единообразие формулировок Закона.

В связи с тем, что предоставление служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области в соответствии с пунктом 7 статьи 8 Закона 154-оз осуществляется на условиях и в

порядке, определяемых Правительством Иркутской области, проектом закона исключается положение Закона 154-оз об установлении уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти порядка организации работ по предоставлению указанной меры государственной поддержки. Также разработки порядка организации работы не потребует реализация меры государственной поддержки, предусмотренной пунктом 5 статьи 8 Закона 154-оз.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предполагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» в части признания утратившим силу положения по установлению мест традиционного бытования народных художественных промыслов, а также установление полномочия Правительства Иркутской области по определению размера, условий и порядка предоставления меры государственной поддержки, предусмотренной пунктом 5 статьи 8 Закона 154-оз

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

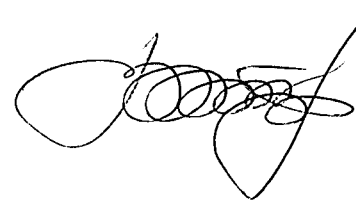
Принятие проекта закона потребует принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего размер, условия и порядок предоставления творческим работникам, внесшим творческий вклад в развитие культуры и искусства, премий Правительства Иркутской области имен выдающихся деятелей культуры и искусства области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Министр культуры и архивов
Иркутской области  В.В. Барышников

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
27.05.13 № 02-09-13
на № 1443 от 22.05.13

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области "О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области "О государственной поддержке культуры в Иркутской области".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2411
Дата 27 05 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 058346

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

28.05.2013 № 01-30/3577
На № 1443 от 22.05.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2444
Дата 28.05.2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Проект закона Иркутской области).

Проектом закона Иркутской области предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта закона Иркутской области согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы культуры.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Основ законодательства Российской Федерации о культуре (в редакции Федерального закона от 22.04.2013 № 63-ФЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ), Федерального закона от 22.08.1996 № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 12.11.2012 № 191-ФЗ), Федерального закона от 06.01.1999 № 7-ФЗ «О народных

художественных промыслах» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 256-ФЗ).

Проект закона Иркутской области является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно статье 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры относятся: организация и поддержка учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных учреждений культуры и искусства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации); поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов: организации и поддержки учреждений культуры и искусства (за исключением федеральных государственных учреждений культуры и искусства, перечень которых учреждается Правительством Российской Федерации) (статья 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных представительных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона «О народных художественных промыслах» органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Места традиционного бытования народных художественных промыслов устанавливаются субъектами Российской Федерации (пункт 1 статья 9 вышеуказанного Федерального закона).

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут участвовать в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии.

Принятие проекта закона Иркутской области Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и

субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области
«О государственной поддержке культуры в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов, связанных с государственной поддержкой культуры в субъекте Российской Федерации являются, в том числе, следующие нормы федеральных нормативных правовых актов:

- пункты е, ж части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы культуры, социальная защита отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункты 18, 19 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 39 Основ законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 года №3612-1, в соответствии с которыми к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, относится, в том числе решение вопросов организации и поддержки учреждений культуры и искусства, а также поддержки народных художественных промыслов;

- статья 6 Федерального закона от 22 августа 1996 года №126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации», устанавливающая право органов государственной власти субъектов Российской Федерации участвовать в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии;

- статья 4 Федерального закона от 6 января 1999 года №7-ФЗ «О народных художественных промыслах», в соответствии с которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают поддержку народным художественным промыслам (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти) в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29 декабря 2007 года №154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области №154-оз) с целью упорядочения регулирования системы мер государственной поддержки, предоставляемой творческим работникам, организациям и работникам культуры.

Так, проектом закона исключается полномочие органов государственной власти по установлению мест традиционного бытования народных художественных промыслов в связи с их отсутствием на территории Иркутской области.

Кроме того, исключается регулирование порядка организации работы уполномоченным Правительством Иркутской области исполнительным органом государственной власти области по предоставлению мер государственной поддержки:

- по поощрению творческих работников, внесших творческий вклад в развитие культуры и искусства, в честь выдающихся деятелей культуры и

искусства области (в связи с установлением порядка их поддержки Правительством Иркутской области (пункт 2 проекта закона));

- по предоставлению служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры (в связи с имеющимся в Законе Иркутской области № 154-оз полномочием Правительства Иркутской области по регулированию этого порядка).

Проектом закона, в связи с вносимыми изменениями, абзац второй части 6 статьи 9 Закона Иркутской области № 154-оз предлагается исключить.

Вместе с тем, указанным абзацем установлено, что кроме мест традиционного бытования народных художественных промыслов, а также порядка организации работы по поощрению творческих работников (пункт 5 статьи 8) Правительством Иркутской области устанавливается порядок организации работы по предоставлению мер государственной поддержки по организации и развитию гастрольной, выставочной деятельности государственных учреждений культуры и искусства, находящихся в ведении области, создание условий для развития их межрегиональной и международной деятельности (пункт 2 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 154-оз).

Таким образом, при исключении данного абзаца целиком возникает пробельность в подзаконном регулировании мер государственной поддержки меры государственной поддержки, установленной пунктом 2 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области № 154-оз. В связи с этим требует обсуждения необходимость данного регулирования и уточнения текста проекта закона.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Указанные изменения в нормативном регулировании системы мер государственной поддержки в области культуры могут быть одобрены с учетом сложившейся практики их применения и целесообразности.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-
культурного законодательства
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области Т.В. Церлюк