Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 1 октября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 70/4

от 20.06.2013 года

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 апреля 2013 года № 116-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Определить докладчиком министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1980
Дата 29.04.2013 г.
на 06 листах, индекс 61-72

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 3, 5^1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВУ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 1; 2010, № 20, т. 1; 2012, № 46, т. 2) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 статьи 3 признать утратившим силу;

2) в статье 5^1:

наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 5^1. Срок действия предварительного разрешения органа опеки и попечительства на распоряжение доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно»;

абзац первый части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Предварительное разрешение на распоряжение доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, в случаях, установленных законодательством (далее – предварительное разрешение), выдается органом опеки и попечительства:»;

в части 2 слова «на расходование денежных средств, поступивших в качестве доходов несовершеннолетнего гражданина, в отношении которого установлены опека или попечительство,» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу со дня вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части введения правил о номинальном счете.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»

1.Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона:

Закон Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – Закон № 92/58-оз) в соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 48-ФЗ регулирует отдельные вопросы осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области, в том числе закрепляются отдельные полномочия органов опеки и попечительства в Иркутской области.

Так, пунктом 1 части 2 статьи 3 Закона № 92/58-оз установлено полномочие органов опеки и попечительства по решению вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей.

Вместе с тем, Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми понятие «закрепление жилого помещения за детьми, оставшимися без попечения родителей» исключено из действующего законодательства.

Таким образом, Закон № 92/58-оз нуждается в приведении в соответствие с указанным Федеральным законом.

Кроме того, Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, устанавливающие новые подходы к регулированию вопросов контроля за деятельностью опекунов (попечителей) в сфере распоряжения имуществом подопечного.

В частности, определено, что органами опеки и попечительства будет выдаваться предварительное разрешение на распоряжение доходами подопечного, а не на их расходование. В связи с этим Закон № 92/58-оз нуждается в приведении в соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 92/58-оз в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством:

1) исключить полномочия органов опеки и попечительства по решению вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей;

2) статью 5^1 Закона № 92/58-оз привести в соответствие Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ, в соответствии с которым вносятся изменения в статью 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

С учетом того, что изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, в соответствие с которыми приводится Закон № 92/58-оз, вступят в силу со дня вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части введения правил о номинальном счете, срок вступления в силу отдельных положений проекта закона также предлагается установить в зависимость от изменения федерального законодательства.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, а также признания утратившим силу приказа министерства от 15 сентября 2010 года № 299-мпр «Об утверждении Положения о порядке закрепления жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

07.06.13 № 21-12-13

2548

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2670 13
Дата 11 06 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-36

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области изучен на соответствие федеральному и региональному законодательству проект Закона области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» от 07.12.2009 №92/58-оз (далее Закон №92/58-оз).

Необходимость принятия предложенного проекта закона обусловлена внесением изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Установлено следующее. Термин «закрепление жилой площади» использовался в статье 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 г. №159-ФЗ (далее Закон №159-ФЗ), предусматривающей дополнительные гарантии указанной категории детей на имущество и жилое помещение до внесения в него изменений Законом N 15-ФЗ. Учитывая, что порядок закрепления жилой площади в федеральном законодательстве отсутствовал, решение вопросов о закреплении жилья Законом №92/58-оз было отнесено к полномочиям органов опеки и попечительства. Следовательно, внесение необходимых изменений в Закон №92/58-оз с целью приведения его в соответствии с Законом №159-ФЗ осуществляется в пределах предоставленных полномочий.

В статье 3 Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее Закон №48-ФЗ) предусмотрено, что отношения по установлению, осуществлению и прекращению опеки и попечительства над несовершеннолетними, не урегулированным непосредственно настоящим Федеральным законом, регулируются законами субъектов РФ. Следовательно, установление порядка распоряжения доходами подопечного в части установления сроков действия предварительного разрешения органа опеки и попечительства, не урегулированной федеральным законодательством, относится к компетенции субъекта Российской Федерации.

Анализ положений законопроекта показал, что концептуальных замечаний не имеется. Вместе с тем, учитывая, что Законом N 159-ФЗ предусмотрена обязанность органа исполнительной власти субъекта РФ осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети,

Б129257

Прокуратура Иркутской области
№21-12-2013/ИВО/21176-13/

оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений (пункт 2 статьи 8), полагаем, что пункт 1 части 2 статьи 3 Закон №92/58 подлежит изменению, а не исключению.

Действующее законодательство предусматривает гарантии для несовершеннолетних, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части жилищных, имущественных прав. Так, в соответствии с ч.4 ст. 71 Семейного кодекса РФ (далее СК РФ) ребёнок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства. Согласно статье 148 ч.1 СК РФ, за детьми, находящимися под опекой (попечительством), переданными на воспитание в приемную семью, сохраняется право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением. Данная норма, в силу требований ст. 155.3 СК РФ распространяется и на детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за которыми также сохраняется право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, право на получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Права детей указанной категории на сохранность за ними жилого помещения предусмотрены ст.ст.69, 71ЖК РФ, п. 2 ст. 672 ГК, согласно которых, «члены семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма имеют равные с нанимателем права и обязанности», в том числе обязанность по обеспечению сохранности жилого помещения (ст.67 ЖК РФ), а «временное отсутствие нанимателя жилого помещения..., кого-либо из проживающих с ним членов семьи или всех этих граждан не влечет за собой изменение их прав и обязанностей...»

Порядок управления имуществом подопечного определяется статьями 17 - 23 Закон №48-ФЗ. В соответствии с нормами семейного законодательства (ст. 60 СК РФ) при осуществлении законными представителями несовершеннолетнего правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного (статьи 26, 28, 37 ГК РФ).

Однако, приведенные правовые нормы направлены на обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних при отчуждении принадлежащего им имущества.

В части 2 статьи 19 Закона №48-ФЗ установлено, что органы опеки и попечительства дают опекунам и попечителям разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных. Полномочие органов опеки и попечительства по выдаче разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных закреплено в п. 6 ч. 1 ст. 8 Закона №48-ФЗ. Случаи, когда на совершение сделок с имуществом подопечных, а также на совершение иных действий от имени подопечных требуется получение предварительного разрешения органов опеки и попечительства, предусмотрены в ч. ч. 4 и 6 ст. 19, ч. 2 ст. 20, ч. ч. 1 и 2 ст. 21

Закона №48-ФЗ. Порядок и сроки выдачи таких разрешений определены в ч. 3 ст. 21 данного Закона, а последствия заключения договора от имени подопечного без получения разрешения - в ч. 4 ст. 21 Закона №48-ФЗ.

Об обязательных же для опекунов и попечителей указаниях, данных в письменной форме органом опеки и попечительства в отношении распоряжения имуществом подопечных, в Законе №48-ФЗ, определяющем полномочия органов опеки и попечительства, ничего не говорится, что позволяет законодателю в соответствии со ст.3 Закона №48-ФЗ предусмотреть необходимое законодательное регулирование на региональном уровне.

Возможность донести вышеназванные указания до законных представителей детей, утративших родительское попечение, предоставлена органам опеки и попечительства в соответствии с ч. 4 ст.15 Закона №48-ФЗ, которые при установлении опеки или попечительства вправе перечислить действия, которые опекун (попечитель) в интересах подопечного не вправе совершать и, напротив, которые совершать обязан.

При определении ребенку конкретной формы воспитания, обязанности опекунов и попечителей, связанные с распоряжением имуществом подопечного, на основании акта органа опеки и попечительства возлагаются либо на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (п. 2 ст. 155.2 СК РФ), либо на опекунов и попечителей (п. 7 ст. 148.1 СК РФ), выполняющие эти обязанности под контролем органа опеки и попечительства, что в настоящее время осуществляется органами опеки и попечительства в соответствии с требованиями Положения о порядке закрепления жилых помещений за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 15.09.2010 N 299-мпр.

В рамках осуществления контроля за использованием жилых помещений органы опеки и попечительства должны, прежде всего, устанавливать (признавать) статус несовершеннолетнего как члена (бывшего члена) семьи нанимателя по договору социального найма, имеющего право пользования жилым помещением; а также предотвращать незаконные сделки по обмену, отчуждению жилых помещений. Кроме того, органы опеки и попечительства в рамках осуществления надзорной деятельности путем проведения проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества и дачей рекомендаций должны понуждать законных представителей к не допущению вселения в жилое помещение посторонних лиц с нарушением прав детей; обеспечению выселения из жилых помещений бывших членов семьи, лиц, утративших право пользования жилым помещением, посторонних лиц, граждан, нарушающих нормы жилищного законодательства и условия пользования жилым помещением; обеспечению проведения ремонта жилых помещений, внутриквартирного оборудования; принятию мер по освобождению детей от платы за жилое помещение и коммунальные услуги или использованию (установлению) соответствующих льгот по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на период их нахождения под опекой (попечительством) или под надзором в организации для таких детей; обеспечению эффективного

использования жилых помещений в отношении детей с выгодой для них и поддержание санитарно-технического состояния жилых помещений силами и средствами пользователей; принятию, в случае необходимости, мер по признанию в установленном порядке жилого помещения непригодным для проживания. А в случаях, предусмотренных в пп.8 ч.1 ст. 8 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" защиту законных интересов подопечных осуществляют органы опеки и попечительства.

Осуществление органом опеки и попечительства перечисленных мероприятий возможно только во взаимодействии с другими органами госвласти области, органами местного самоуправления, с заинтересованными органами и организациями в рамках установленной компетенции для выявления, предотвращения и устранения порчи и разрушения жилых помещений, соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических и экологических требований.

При этом, активная роль законных представителей несовершеннолетних в обеспечении сохранности жилых помещений напрямую зависит от своевременности и эффективности осуществления органами опеки и попечительства контрольных и надзорных функций, в т.ч. за сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, что в целом должно способствовать возврату детей в указанные жилые помещения и обеспечению возможности проживания в них.

Статья 40 Конституции Российской Федерации указывает на то, что государство призвано активно содействовать в осуществлении права на жилище. Содержание конституционного права на жилище ставится в зависимость от государственно-правовой деятельности. Роль государства в осуществлении права на жилище в настоящее время проявляется в том, что, во-первых, государство приняло на себя конституционную обязанность по поощрению жилищного строительства, во-вторых, государство должно создавать условия для осуществления права на жилище. Для осуществления права на жилище государство должно создавать такую обстановку, чтобы сам процесс реализации субъективного права протекал без каких-либо затруднений или нарушений. С этой целью соответствующими органами обеспечивается проведение необходимой жилищной политики и надлежащее нормативно-правовое регулирование жилищных процессов; разработка специальных жилищных программ; защита жилищных прав и привлечение к ответственности виновных в их нарушении.

Вышеперечисленными нормами действующего законодательства и сложившейся в настоящее время на территории области ситуацией с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, обусловлена необходимость внесения изменений в пункт 1 части 2 статьи 3 Закон №92/5, определив органы опеки и попечительства организатором и координатором при осуществлении контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечении надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений в

порядке, установленном Правительством области.

На основании вышеизложенного, правовых препятствий для принятия данного законопроекта в первом чтении не имеется. Вместе с тем, предлагаю доработать текст законопроекта с учетом высказанных замечаний.

Первый заместитель прокурора области

государственный советник юстиции
3 класса А.Б.Воронин

Исп.Букина О.Я., тел.25-31-33, факс 25-31-32

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

10.06.2013 № 01-30/4027
На № 1980 от 29.04.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2703
Дата 14.06.2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.12.2009 № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству».

Предмет правового регулирования Закона согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 102-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции Федерального закона от 29.02.2012 № 15-ФЗ), Федеральным законом от 24.04.2013 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (в редакции Федерального закона от 01.07.2011 № 169-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные

законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В силу части 1 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно части 1 статьи 37 Гражданского кодекса доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления  О.В. Петрова

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх. № 620
от 21.05.2013г.

Председателя Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

О проекте закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее - Закон № 92/58-оз») в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учётом редакции Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ, а также с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации в редакции изменений, внесённых Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее - Закон № 302-ФЗ).

В целом концепция проекта закона соответствует действующему законодательству, вместе с тем по тексту законопроекта имеются следующие замечания.

1. Пунктом 4 статьи 71 и пунктом 3 статьи 74 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено сохранение за ребенком, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, права собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением.

Родители, лишённые родительских прав либо, ограниченны в родительских правах, теряют право на личное воспитание ребёнка, в связи с чем, в силу статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации над детьми, оставшимися без попечения родителей, устанавливаются опека или попечительство.

Статьёй 148 Семейного кодека Российской Федерации установлены права детей, находящихся под опекой (попечительством). В частности, дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеют право на сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением.

Проектом закона предлагается исключить полномочия органов опеки и попечительства по решению вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей. Вместе с тем, решение вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей, предполагает совершение органом опеки и попечительства ряда административных процедур, направленных на защиту имущественных прав такой категории детей, в частности сохранение права собственности либо пользования жилым помещением. А именно таких процедур, как: выявление жилого помещения; установление права ребёнка на жилое помещение; прав родителей на жилые помещения; принятие мер к получению правоустанавливающих документов; издание локального акта, содержащего информацию об имеющемся жилом помещении на праве собственности либо праве пользования, направление информации в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним о закреплении жилого помещения и др.

Таким образом, исключение полномочия органа опеки и попечительства по решению вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей, повлечёт прекращение исполнения действия, направленных на сохранение права собственности либо пользования жилыми помещениями, в отношении которых собственниками либо пользователями по договорам социального найма являются дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а, следовательно, нарушение их имущественных прав.

В связи с этим, полагаем целесообразным пункт 1 части 2 статьи 3 изложить в следующей редакции: «1) решение вопросов по сохранению права собственности либо права пользования жилыми помещениями, в отношении которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются собственниками либо нанимателями (членами семьи нанимателя) по договорам социального найма жилых помещений, в определённом им порядке;».

2. Согласно изменениям, внесённым Законом № 302-ФЗ, предусматривающим изменения в пункт 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ), опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в

соответствии с главой 45 ГК РФ, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Из содержания данной статьи ГК РФ следует, что доходы подопечного, включающие в себя: суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, зачисляются на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем, и расходуются им без предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

О том, что такое номинальный счет, можно судить из проекта Федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Такой вид счета открывается опекуну, попечителю для совершения операций с денежными средствами, права на которые принадлежат опекаемому.

Для распоряжения доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, опекуну, попечителю потребуется предварительное разрешение органа опеки и попечительства.

Изменения, внесённые в ГК РФ Законом № 302-ФЗ, вступят в силу со дня вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в ГК РФ в части введения правил о номинальном счете.

Статья 5(1) Закона № 92/58 устанавливает сроки действия предварительного разрешения органа опеки и попечительства на расходование денежных средств, поступивших в качестве доходов несовершеннолетнего гражданина, в отношении которого установлена опека и попечительство.

Поскольку ГК РФ предусматривает необходимость получения опекуном, попечителем предварительного разрешения лишь на расходование доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, считаю целесообразным статью 5(1) Закона № 92/58 признать утратившей силу со дня вступления федерального закона, вносящего изменения в ГК РФ в части введения правил о номинальном счете.

Учитывая изложенное, прошу рассмотреть возможность учёта данных замечаний при обсуждении проекта закона.

С уважением,



С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 3, 5^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 29 апреля 2013 года № 116-оз.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения, связанные с осуществлением в Иркутской области деятельности по опеке и попечительству.

В соответствии пунктами «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение; семейное законодательство. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) установлено, что особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами определяются Семейным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права. Эти отношения могут регулироваться законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению данным Федеральным законом, и по вопросам, не урегулированным непосредственно данным Федеральным законом.

Нормы, которые регулируют отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, и содержатся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить данному Федеральному закону.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроектом предлагается:

1) внесение изменения в часть 2 статьи 3 Закона Иркутской области от 7 декабря 2009 года № 92/58-оз «Об отдельных вопросах осуществления деятельности по опеке и попечительству в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) путем исключения пункта 1, устанавливающего полномочие органа опеки и попечительства по решению вопросов закрепления жилых помещений за детьми, оставшимися без попечения родителей, в определенном им порядке.

Данное изменение обосновывается необходимостью приведения в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», из статьи 8 названного Федерального закона исключено понятие «закрепление жилого помещения за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей».

Одновременно устанавливается обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять контроль за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений.

2) внесение изменения в статью 5^{1} Закона Иркутской области, устанавливающую срок действия предварительного разрешения органа опеки и попечительства на расходование денежных средств, поступивших в качестве доходов несовершеннолетнего гражданина, в отношении которого установлены опека или попечительство.

Частью 1 статьи 17, статьей 21 Федерального закона № 48-ФЗ определено, что опекуны или попечители не имеют права собственности на имущество подопечных, в том числе на суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на содержание подопечных социальных выплат; суммы пособий и иных выплат, предназначенных для проживания, питания и обеспечения других нужд подопечного, принадлежат самому подопечному и расходуются в соответствии с положениями, установленными Гражданским кодексом Российской Федерации и данным Федеральным законом; опекун без предварительного разрешения органа опеки и попечительства не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок по отчуждению имущества подопечного, а также на совершение любых других сделок, влекущих за собой уменьшение стоимости имущества подопечного.

В соответствии со статьей 37 Гражданского кодекса Российской Федерации доходы подопечного, в том числе суммы алиментов, пенсий, пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат, а также доходы, причитающиеся подопечному от управления его имуществом,

за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, расходуются опекуном или попечителем исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Без предварительного разрешения органа опеки и попечительства опекун или попечитель вправе ежемесячно расходовать на содержание подопечного его денежные средства в пределах установленной в соответствии с законом величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации.

Вопросы, связанные с выдачей органами опеки и попечительства предварительных разрешений в отношении распоряжения имуществом подопечных опекунам и попечителям регулируются статьями 19-21 Федерального закона № 48-ФЗ.

Федеральный законодатель не определил конкретных сроков действия указанных предварительных разрешений, в этой связи такие сроки были определены путем дополнения Закона Иркутской области статьей 5^1.

Законопроектом предлагается привести положения статьи 5^1 в соответствие с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», которым часть 1 статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации была изложена в следующей редакции:

«1. Опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем в соответствии с главой 45 настоящего Кодекса, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».

Указанные изменения вступают в силу со дня вступления в силу федерального закона, вносящего изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации в части введения правил о номинальном счете (часть 4 статьи 2 Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»).

В результате такого изменения федеральным законодателем подходов произойдет упрощение установленной на момент принятия статьи 5^1 процедуры распоряжения опекунами и попечителями денежными средствами, необходимыми для содержания подопечных.

Предлагаемое в законопроекте распространение правил о выдаче предварительных разрешений на иные доходы подопечных нуждается в оценке на предмет целесообразности и соответствия целям защиты имущественных прав подопечных.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения:

1) изменениями в наименование и абзац первый части 1 статьи 5^1 понятие «несовершеннолетний гражданин, в отношении которого установлены опека или попечительство» заменяется понятием «подопечный».

В подпункте «б» пункта 1, пункте 2 части 1 статьи 5^1 указанное понятие оставлено без изменения.

Одновременно следует отметить, что в соответствии с положениями статьи 2 Федерального закона № 48-ФЗ под понятие «подопечный» подпадают, в том числе, граждане, признанные судом недееспособными и граждане, ограниченные судом в дееспособности.

Статьей 3 Федерального закона № 48-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлено право регулировать вопросы, связанные с опекой и попечительством только над несовершеннолетними гражданами.

Учитывая изложенное, считаем необходимым использовать в статье 5^1 понятие «несовершеннолетний гражданин, в отношении которого установлены опека или попечительство».

2) вводимое в предлагаемой редакции части 1 статьи 5^1 сокращение понятия «предварительное разрешение» далее используется в тексте Закона Иркутской области только один раз.

В этой связи предлагается дополнительно оценить целесообразность введения такого сокращения.

Проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Оцинок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина