Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

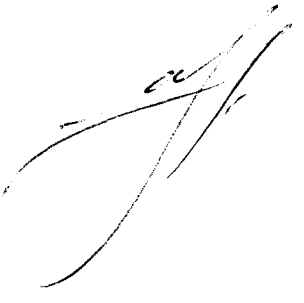
Р Е Ш Е Н И Е № 07/2-КС

21 июня 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со ст. 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в первом чтении и рассмотрении в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета  И. Л. Мироманов

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 июня 2013 года № 193-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить министра имущественных отношений Иркутской области А.А. Протасова.

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ • КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2721
Дата 11 06 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

17.00

Проект

Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43) следующие изменения:

1) в статье 4:

в пункте 7 слова «до 31 декабря 2012 года» заменить словами «в случаях, установленных федеральными законами;»;

в пункте 10 после слов «, в соответствии с настоящим Законом» дополнить словами «, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности;»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена

1. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется Правительством Иркутской области, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

2. Распоряжение в соответствии со статьями 30, 30.1, 30.2, 34 Земельного кодекса Российской Федерации земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется Правительством Иркутской области с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.»;

3) часть 2 статьи 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в пункт 9 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010, № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37; Областная, 2012, 12 декабря) изменение, изложив в следующей редакции:

«9) распоряжения в соответствии со статьями 30, 30.1, 30.2, 34 Земельного кодекса Российской Федерации земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена;».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу через тридцать календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Соответствующая документация, подготовленная и используемая до вступления в силу настоящего Закона в целях распоряжения земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, а также заявления лиц с приложенными к ним документами, решения по которым органом местного самоуправления муниципального образования город Иркутск не приняты до дня вступления в силу настоящего Закона, передаются администрацией города Иркутска исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Согласно Федеральному закону от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности (абзац третий пункта 10 статьи 3).

Действующим в настоящее время Законом Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз) установлено, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, осуществляется Правительством Иркутской области для целей строительства, а в остальных случаях органами местного самоуправления города Иркутска.

Такой подход к распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, являющегося административным центром Иркутской области, за период действия указанных положений Закона Иркутской области № 99-оз показал, что зачастую органы местного самоуправления города Иркутска неэффективно осуществляют свои полномочия по распоряжению земельными участками как с точки зрения развития территории города Иркутска, так и в части увеличения доходов местного бюджета.

Работа Правительства Иркутской области направлена, в том числе на развитие города Иркутска, улучшение условий жизни населения, а также на привлечение средств федерального бюджета, частных инвестиций для улучшения инфраструктуры города.

В целях обеспечения эффективного распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, проектом закона предлагается определить, что все полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, осуществляются Правительством Иркутской области.

Также проектом закона определяется, что распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, в случаях, установленных статьями 30 (для целей строительства), 30.1 (для целей жилищного строительства), 30.2 (для комплексного освоения в целях жилищного строительства), 34 Земельного кодекса Российской Федерации (для целей, не связанных со строительством), Правительством Иркутской области будет осуществляться с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.

Кроме того, статьей 2 проекта закона вносятся изменения в пункт 9 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», которые устанавливают, что исключительно в порядке голосования на заседаниях Правительства Иркутской области принимаются решения, в том числе по вопросам распоряжения в соответствии со статьями 30, 30.1, 30.2, 34 Земельного кодекса Российской Федерации земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена.

Проектом закона предусматривается вступление закона в силу через тридцать календарных дней после дня его официального опубликования (статья 3 проекта закона).

Также статьей 3 проекта закона устанавливаются положения, в соответствии с которыми администрация города Иркутска должна будет передать исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение тридцати календарных дней со дня вступления проекта закона в силу соответствующую документацию, подготовленную и используемую до вступления в силу

проекта закона в целях распоряжения земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе заявления лиц с приложенными к ним документами, обратившихся до вступления в силу проекта закона в установленном законодательством порядке в орган местного самоуправления муниципального образования город Иркутск.

Также проектом закона в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 290-ФЗ в Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», приводится в соответствие пункт 7 статьи 4 Закона Иркутской области № 99-оз.

4. Финансово- экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона потребует расходов областного бюджета.

В связи с возложением на Правительство Иркутской области всех полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска, необходимо увеличение штатной численности министерства имущественных отношений Иркутской области. Для осуществления данных полномочий необходимо увеличение штатной численности на 40 единиц. При этом расходы на денежное содержание данной штатной численности примерно составят 30 453 150, 87 рублей в год, а организационно-технические расходы примерно 3 956 000 рублей.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в Положение о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, постановление Правительства Иркутской области от 18 декабря 2009 года 364/143-пп «Об утверждении Положения о предоставлении земельных участков, находящихся на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, для строительства», в Указ Губернатора Иркутской области от 25 сентября 2009 года № 145/85-уг «Об утверждении Положения о Земельной комиссии при Губернаторе Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр имущественных
отношений Иркутской области А.А.Протасов

28.05.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
18.06.13 № 1/1/12-2013
на № 1758 от 18.06.13

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2795
Дата 19 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

О.М.Корбак, 25-90-19

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2828
Дата 20 06 2013 г.
на 07 листах, индекс 01-37

АДМИНИСТРАЦИЯ

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 тел. 20-14-90, 24-37-04

от 20.06.2013 № 059-72-406/13
на № 2721 от 11.06.13

Законодательное Собрание
Иркутской области
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л. М. Берлиной
Копия:

Комитет по собственности и
экономической политике

Уважаемая Людмила Михайловна!

Сообщаю, что проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области, Законопроект), предусматривающий возложение на Правительство Иркутской области полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, находящимися на территории города Иркутска, в полном объеме, и исключению полномочий у органов местного самоуправления по предоставлению таких земельных участков, вызывает следующие принципиальные замечания.

Исходя из международных договоров Российской Федерации, федеральных правовых актов, определяющих основные принципы взаимоотношений между органами государственной власти и органами местного самоуправления, решение вопроса о перераспределении полномочий от уровня местного самоуправления на уровень органов государственной власти должно осуществляться при участии органов местного самоуправления и требует обязательного учета мнения органов местного самоуправления (Европейская Хартия местного самоуправления от 15.10.1985г, основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 596 "О долгосрочной государственной экономической политике", Указ Президента

Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2017 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-р и т.д.)

Кроме того, выбор органов публичной власти, ответственных за осуществление определенных полномочий, должен зависеть от специфики таких полномочий и того, к чьей компетенции относится выполнение функций, без которых невозможно осуществление рассматриваемых полномочий.

Органы местного самоуправления города Иркутска считают необоснованной и нецелесообразной передачу полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, расположенными на территории города Иркутска (далее – земельные участки), осуществляемых ими в настоящее время в соответствии со ст. 5 Закона Иркутской области № 99-ОЗ «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее также – Закон Иркутской области № 99-ОЗ). Полагаю, что перераспределение полномочий по предоставлению земельных участков значительно затянет процедуру по предоставлению данной услуги гражданам и юридическим лицам, создаст необоснованные административные барьеры в процедуре предоставления на территории города земельных участков, что является грубым нарушением пункта 3 ст. 4 Европейская Хартия местного самоуправления, устанавливающего, что передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии. Неэффективность и нецелесообразность принятия проекта закона Иркутской области выражаются, в частности, в следующем.

1. Основные полномочия, касающиеся земельных правоотношений и отношений в области градостроительной деятельности на территории конкретного муниципального образования, в соответствии с федеральным законодательством находятся в компетенции органов местного самоуправления. В частности, к ним относятся утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования, документации по планировке территории, местных нормативов градостроительного проектирования, выдача разрешений на строительство и разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, реализация полномочий по выбору земельных участков для строительства (пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ст. 31 Земельного кодекса Российской Федерации). Без осуществляемой органами местного самоуправления планировки территорий муниципальных образований

управление земельными ресурсами невозможно или крайне малоэффективно. При этом вся информация в области градостроительной деятельности сосредоточена у органов местного самоуправления, без такой информации земельные участки не могут быть предоставлены.

В связи с чем, осуществление органами государственной власти Иркутской области полномочий по предоставлению земельных участков невозможно без задействования при осуществлении деятельности, направленной на такое предоставление, органов местного самоуправления города Иркутска. При этом усложнение процедуры предоставления земельных участков – изначальное поступление документов в целях предоставления земельных участков органам государственной власти, перенаправление таких документов органам местного самоуправления города Иркутска, поступление необходимой информации - повлечет затягивание сроков предоставления земельных участков, что будет, во-первых, являться нарушением федерального законодательства, устанавливающего такие сроки, и во-вторых, нарушением прав граждан на предоставление земельных участков.

Таким образом, проектом закона Иркутской области предлагается неэффективный механизм распоряжения земельными участками на территории города Иркутска, что не соответствует, в том числе утвержденным Правительством Российской Федерации Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2017 годы, обозначившим в качестве наиболее значимых направлений государственной политики совершенствование порядка предоставления земельных участков и совершенствование взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления при осуществлении государственной политики по управлению земельным фондом.

2. В силу федерального законодательства к компетенции органов местного самоуправления относится муниципальный земельный контроль за использованием земель городского округа (пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации). При осуществлении полномочий по муниципальному земельному контролю органы местного самоуправления, в частности, отслеживают наличие на территории города объектов самовольного строительства, принимают решения о применении мер правового характера для недопущения самовольного строительства и самовольного захвата земель городского округа.

При этом в случае принятия проекта закона Иркутской области принятие органами государственной власти Иркутской области решений по предоставлению земельных участков, в том числе под существующие здания, строения, сооружения, не будет зависеть от результатов муниципального земельного контроля, осуществляемого органами местного самоуправления на территории города

Иркутска (органы государственной власти области вправе будут принять решение о предоставлении земельного участка, противоположное результатам муниципального земельного контроля, осуществленного органами местного самоуправления, что повлечет рост незаконной застройки на территории города Иркутска).

Таким образом, в результате принятия проекта закона Иркутской области работа по муниципальному земельному контролю на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе отслеживанию и принятию мер реагирования в отношении самовольных построек, будет непродуктивной и неэффективной (поскольку выявлять факты нарушений будет администрация города, а решать вопрос об обращении в суд с требованием о сносе – Правительство Иркутской области).

Кроме того, в данной части передача полномочий по распоряжению земельными участками органам государственной власти Иркутской области нарушит самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопроса местного значения по осуществлению муниципального земельного контроля, предусмотренного пунктом 26 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», что противоречит статье 12 Конституции Российской Федерации, ч. 3 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Одним из негативных последствий в результате принятия данного закона станет прекращение работы по сносу самовольных временных сооружений, построек, зданий. В настоящее время запланировано администрацией города в бюджете города свыше 11 млн. руб. на снос и демонтаж, в том числе по решению судов. Ввиду того, что после передачи полномочий с исковыми заявлениями о сносе самовольных построек сможет выйти только Правительство Иркутской области (администрация будет лишена такого права, поскольку занятием земельного участка ее права нарушены не будут), расходы по сносу таких строений будет отнесено также на Правительство Иркутской области. Для сведения сообщаю, что на территории города размещено свыше 7000 самовольных металлических гаражей, на демонтаж которых в 2013 г. выделено 3607 тыс. руб. (за счет данных средств будет снесено около 300 гаражей).

Также необходимо отметить, что в настоящее время администрацией города проводится работа по сносу в судебном порядке 93 зданий, строений, сооружений. В случае принятия закона, во всех указанных процессах истец должен быть изменен с администрацию города на Правительство Иркутской области.

3. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы от передачи в аренду и продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков поступают в местные бюджеты по нормативу 80 процентов (ст. 62). При этом с 1 января 2014 года рассматриваемые доходы будут поступать в местные бюджеты в полном объеме (пункт 10 статьи 1 Федерального закона N 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, именно органы местного самоуправления города Иркутска заинтересованы в эффективном осуществлении на территории города Иркутска полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена. Доходы от вышеназванных действий с земельными участками составляют значительную часть в общем объеме доходов бюджета города Иркутска. Так, в 2012 году объем доходов бюджета города Иркутска от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков составил 344 141 тыс. руб., объем доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах города – 71 327 тыс. руб.

Учитывая указанное, экономически обоснованным и целесообразным представляется проведение работы по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и администрированию доходов, поступающих в местный бюджет от такого предоставления, органами местного самоуправления города Иркутска.

Кроме того, принимая во внимание, что доходы от передачи в аренду, продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков запланированы в бюджете города Иркутска без учета перераспределения полномочий по предоставлению земельных участков, в случае принятия проекта закона Иркутской области возможно выпадение доходов бюджета города Иркутска порядка 20 млн. руб. (в случае, если Правительством Иркутской области не будут реализованы рассматриваемые земельные участки в запланированном объеме).

Более того, по состоянию на 19.06.2013 года от Министерства имущественных отношений Иркутской области в бюджет города Иркутска поступило доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средств от продажи права

на заключение договоров аренды указанных земельных участков в сумме – 114 801,6 тыс. руб.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Министерство имущественных отношений Иркутской области осуществляет бюджетные полномочия главного администратора данных доходов.

В нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета» Министерство не представляет в Комитет по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска сведения, необходимые для составления проекта бюджета города по доходам на текущий и очередной плановый период.

Указанные нарушения создают существенные препятствия в деятельности администрации по планированию доходов и, соответственно, распределения расходов бюджета города.

4. Работа по предоставлению земельных участков в соответствии с Законом Иркутской области № 99-ОЗ требует наличия правовой базы, регламентирующей порядок предоставления таких земельных участков, и штата квалифицированных специалистов.

Статистика документооборота в администрации города Иркутска, связанного с работой по предоставлению земельных участков, выглядит следующим образом:

1) в администрацию города Иркутска поступило документов, связанных с предоставлением земельных участков:

в 2012 году – более 14,7 тысяч документов;

за первую треть 2013 года – свыше 5,5 тысяч документов;

2) исходящая корреспонденция администрации города Иркутска, связанная с предоставлением земельных участков, составила:

в 2012 году – около 16 тысяч документов;

за первую треть 2013 года – свыше 6,7 тысяч документов;

3) правовых актов, связанных с предоставлением земельных участков:

в 2012 году – свыше 3, 3 тысяч правовых актов;

за первую треть 2013 года – около 1 тысячи правовых актов.

Отсутствие на областном уровне правовых актов по предоставлению земельных участков, прежде всего административных регламентов предоставления государственных услуг в этой сфере, а также отсутствие на момент принятия проекта закона Иркутской области должного штата специалистов, способных эффективно и в установленные законом сроки выполнять рассматриваемые полномочия приведет к затягиванию процесса предоставления земельных участков, снизит качество оказания услуг по предоставлению земельных участков и нарушению сроков рассмотрения заявлений граждан и юридических лиц, установленных федеральным законодательством.

Учитывая вышеизложенное, перераспределение полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, находящимися на территории города Иркутска, с муниципального уровня на уровень органов государственной власти Иркутской области представляется неэффективным и необоснованным. В связи с чем, Законодательному Собранию Иркутской области предлагается отклонить проект закона Иркутской области.



В. И. Кондрашов

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее -законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В.Ерощенко.

Законопроектом предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством нормы Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года №99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» в части определения порядка включения земельных участков в границы населенных пунктов или исключения земельных участков из границ населенных пунктов, а также установления или изменения видов разрешенного использования земельных участков. В соответствии со статьей 4.1. Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» законами субъектов Российской Федерации может быть установлен порядок подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков с учетом требований настоящего Федерального закона. Законопроектом предлагается определить, что указанные решения будут приниматься Правительством Иркутской области в случаях, установленных федеральными законами.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года №99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», в Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года №72/48-оз «О Правительстве Иркутской области» в части изменения порядка распоряжения земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена. Законопроектом предлагается все полномочия по распоряжению указанными выше земельными участками передать Правительству Иркутской области. При этом распоряжение указанными земельными участками в соответствии со статьями 30 (для строительства), 30.1 (для жилищного строительства), 30.2 (ддя комплексного освоения в целях жилищного строительства), 35 (ддя целей, не связанных со строительством) будет приниматься Правительством Иркутской области исключительно в порядке голосования с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.

Следует отметить, что правовые основания для передачи данных полномочий Правительству Иркутской области имеются. Так, в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»

распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию.

Начальник правового управления И.Н.Ощипок

Зам.начальника правового управления-
начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике Л.В.Пахтусова

Проект
(после лингвистической экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 27, т. 1, № 31; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2010, № 21, т. 2, № 24, т. 3, № 26; 2011, № 37; 2012, № 43) следующие изменения:

1) в статье 4:

в пункте 7 слова «до 31 декабря 2012 года» заменить словами «в случаях, установленных федеральными законами»;

пункт 10 дополнить словами «, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена

1. Распоряжение земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется Правительством Иркутской области, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности.

2. Распоряжение в соответствии со статьями 30, 30.1, 30.2, 34 Земельного кодекса Российской Федерации земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется Правительством Иркутской области с учетом рекомендаций совещательного органа, сформированного Губернатором Иркутской области.»;

3) часть 2 статьи 9 признать утратившей силу.

Статья 2

Внести в пункт 9 части 2 статьи 15 Закона Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 15; 2010, № 20, т. 2, № 22, т. 1; 2011, № 32, т. 1, № 37; Областная, 2012, 12 декабря) изменение, изложив его в следующей редакции:

«9) распоряжения в соответствии со статьями 30, 30.1, 30.2, 34 Земельного кодекса Российской Федерации земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена;».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу через тридцать календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Соответствующая документация, подготовленная и используемая до вступления в силу настоящего Закона в целях распоряжения земельными участками, находящимися на территории муниципального образования город Иркутск, государственная собственность на которые не разграничена, а также заявления лиц с приложенными к ним документами, решения по которым органом местного самоуправления муниципального образования город Иркутск не приняты до дня вступления в силу настоящего Закона, передаются администрацией города Иркутска исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№