Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 1 октября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 70/2

от 20.06.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета  Т.В. Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 мая 2013 года № 172-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2321
Дата 31 05 2013 г.
на 11 листах, индекс 01-22

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

Закон
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных учреждениях» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 36, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1) следующие изменения:

1) в наименовании слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

2) в статье 1 слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

3) часть 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«3. Меры социальной поддержки, установленные частью 1 настоящей статьи, предоставляются медицинским и фармацевтическим работникам, являющимся неработающими пенсионерами, которым на день обращения за назначением мер социальной поддержки назначена трудовая пенсия по старости (инвалидности), если их общий стаж работы в качестве медицинских и фармацевтических работников в сельской местности составляет не менее десяти лет и ко дню прекращения трудовой деятельности они пользовались данными мерами социальной поддержки.

Меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, указанным в абзаце первом настоящей части, предоставляются с учетом проживающих совместно с ними членов их семей.»;

4) в статье 4:

дополнить частями 12^1 – 12^4 следующего содержания:

«12^1. Меры социальной поддержки, установленные частью 1 статьи 2 настоящего Закона, предоставляются медицинским и фармацевтическим работникам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении медицинскими и фармацевтическими работниками соглашений по ее погашению.

12^2. Выплата денежной компенсации приостанавливается:

1) в случае наличия у медицинского и фармацевтического работника задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) в случае невыполнения медицинским и фармацевтическим работником условий соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

12^3. Решение о приостановлении выплаты денежной компенсации принимается уполномоченным органом по месту жительства медицинского и фармацевтического работника в течение пяти рабочих дней со дня получения сведений о наступлении обстоятельств, указанных в части 12^1 настоящей статьи.

12^4. В случае погашения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении медицинским и фармацевтическим работником соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг выплата денежной компенсации возобновляется. При этом выплата денежной компенсации производится за весь период, на который выплата была приостановлена, в срок до 25 числа месяца, следующего за месяцем получения сведений о погашении задолженности и (или) выполнении соглашения по ее погашению.»;

в части 13:

в пункте 2 после слов «из муниципальной организации здравоохранения» дополнить словами «, муниципального образовательного учреждения»;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) в случае выезда медицинского и фармацевтического работника из сельской местности – с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором медицинский и фармацевтический работник выехал из сельской местности.»;

5) в статье 4^1:

в части 1:

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) документ, подтверждающий предоставление мер социальной поддержки ко дню прекращения трудовой деятельности, выданный работодателем (для медицинских и фармацевтических работников, указанных в части 3 статьи 2 настоящего Закона, которым назначена трудовая пенсия по старости (инвалидности) и которые прекратили трудовую деятельность в период до 1 января 2008 года);»;

дополнить пунктами 9, 10 следующего содержания:

«9) документ, подтверждающий назначение трудовой пенсии по старости (инвалидности) (для медицинских и фармацевтических работников, указанных в части 3 статьи 2 настоящего Закона);

10) документ, выданный работодателем и подтверждающий, что место работы медицинского и фармацевтического работника расположено в сельской местности.»;

в части 2:

в абзаце первом слова «8 части 1» заменить словами «8, 10 части 1»;

абзац второй изложить в следующей редакции:

«Медицинский и фармацевтический работник или его представитель вправе представить документы, указанные в пунктах 5, 7 (если права на

жилое помещение зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним), 9 части 1 настоящей статьи. Если такие документы не были представлены медицинским и фармацевтическим работником или его представителем, уполномоченный орган по месту жительства медицинского и фармацевтического работника запрашивает данные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.»;

6) в статье 5 после слов «об областном бюджете» дополнить словам «на очередной финансовый год и плановый период».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 6, т. 1; 2010, № 17, т. 1; 2011, № 35, т. 1; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 2 слова «вышедшим на трудовую пенсию» заменить словами «которым назначена трудовая пенсия»;

2) статью 5 дополнить частями 12^1 – 12^4 следующего содержания:

«12^1. Меры социальной поддержки предоставляются работникам культуры при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении работниками культуры соглашений по ее погашению.

12^2. Выплата денежной компенсации приостанавливается:

1) в случае наличия у работника культуры задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) в случае невыполнения работником культуры условий соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

12^3. Решение о приостановлении выплаты денежной компенсации принимается уполномоченным органом по месту жительства работника культуры в течение 5 рабочих дней со дня получения сведений о наступлении обстоятельств, указанных в части 12^1 настоящей статьи.

12^4. В случае погашения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении работником культуры соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг выплата денежной компенсации возобновляется. При этом выплата денежной компенсации производится за весь период, на который выплата была приостановлена, в срок до 25 числа месяца, следующего за месяцем получения сведений о погашении задолженности и (или) выполнении соглашения по ее погашению.»;

3) в статье 6 слова «на соответствующий финансовый год» заменить словами «на очередной финансовый год и плановый период».

Статья 3

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 15; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 33) следующие изменения:

1) в наименовании слова «в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений» заменить словами «в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных образовательных организаций Иркутской области и муниципальных образовательных организаций»;

2) в статье 1:

в абзаце первом слова «Законом Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» заменить словами «Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

в пункте 1 слова «сельской местности» заменить словами «сельских населенных пунктах»;

в пункте 2 слова «работающим в государственных учреждениях области и в муниципальных образовательных учреждениях» заменить словами «работающим в государственных образовательных организациях области и в муниципальных образовательных организациях»;

3) часть 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«2. Возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, осуществляется при отсутствии у педагогических работников задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении педагогическими работниками соглашений по ее погашению.»;

4) в статье 7 слова «на соответствующий финансовый год» заменить словами «на очередной финансовый год и плановый период».

Статья 4

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 4; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 47, т. 1) изменение, дополнив ее частями 6^2 – 6^5 следующего содержания:

«6^2. Выплата компенсации осуществляется при отсутствии у граждан задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

6^3. Выплата компенсации приостанавливается:

1) в случае наличия у гражданина задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) в случае невыполнения гражданином условий соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

6^4. Решение о приостановлении выплаты компенсации принимается уполномоченным органом по месту жительства гражданина в течение 5 рабочих дней со дня получения сведений о наступлении обстоятельств, указанных в части 6^3 настоящей статьи.

6^5. В случае погашения задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданином соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг выплата компенсации возобновляется. При этом выплата компенсации производится за весь период, на который выплата была приостановлена, в срок до 25 числа месяца, следующего за месяцем получения сведений о погашении задолженности и (или) выполнении соглашения по ее погашению.».

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1, 2 статей 1 и 3 настоящего Закона.

Пункты 1, 2 статей 1 и 3 настоящего Закона вступают в силу с 1 сентября 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1.Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, статья 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, статья 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях приведения следующих законов Иркутской области в соответствие с действующим законодательством:

1) Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных учреждениях» (далее – Закон № 115-оз);

2) Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях» (далее – Закон № 50-оз);

3) Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений мер социальной

поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон № 113-оз);

4) Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 37/3-оз).

1. Законом № 115-оз установлено право на меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, вышедшим на трудовую пенсию по старости (инвалидности).

Вместе с тем, действующие формулировки не позволяют определить момент выхода на трудовую пенсию – является ли это датой назначения трудовой пенсии или датой прекращения трудовой деятельности.

В целях исключения пробела правового регулирования в Законе № 115-оз предлагается определить, что меры социальной поддержки пенсионерам предоставляются в случае прекращениями гражданами трудовой деятельности после назначения трудовой пенсии по старости (инвалидности).

Редакционные правки подобного рода предлагается внести в Закон № 50-оз.

2. Пунктом 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

В связи с чем в перечисленных законах Иркутской области предлагается установить порядок приостановления и возобновления предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

3. С 1 сентября 2013 года вступает в силу Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), которым устанавливаются новые подходы к осуществлению образовательной деятельности в Российской Федерации, пересматриваются полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, меняются отдельные формулировки.

Кроме того, со дня вступления в силу Федерального закона № 273-ФЗ признается утратившим силу Закон Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее – Закон № 3266-1), который является правовой основой для Закона № 113-оз.

При этом частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер

социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В связи с этим предлагается внести изменения в Закон № 113-оз, в Закон №115- оз в части правовой основы, используемых формулировок. Также предлагается урегулировать в Законе №113-оз вопросы, которые статьей 47 Федерального закона № 273-ФЗ отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в 4 закона Иркутской области в целях их приведения в соответствие с действующим законодательством, в частности:

1) заменить используемую терминологию в части ее приведения в соответствие с пенсионным законодательством ;

2) определить порядок приостановления и возобновления предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в связи с реализацией статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации;

2) определить порядок, условия и размер возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам государственных образовательных организаций Иркутской области и муниципальных образовательных организаций, в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

1) постановление Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп «О Порядке организации возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 8 февраля 2010 года № 153-мпр «О порядке организации работы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в форме денежной

компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

3) приказ министерства от 23 ноября 2011 года № 191-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных учреждениях»;

4) приказ министерства от 9 декабря 2011 года № 199-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях»;

5) приказ министерства от 14 декабря 2011 года № 206-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг педагогическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в отдельных государственных учреждениях Иркутской области и муниципальных образовательных учреждениях»;

6) приказ министерства от 28 мая 2012 года № 156-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях»;

7) приказ министерства от 28 мая 2012 года № 157-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающим в муниципальных организациях здравоохранения, а также муниципальных образовательных учреждениях».

Принятие, изменение либо признание утратившими силу иных правовых актов не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области  В.Ф. Вобликова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
18.06.13 № 11-12-13
на № 2604 от 06.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2760
Дата 18.06.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-37

А 060282

Прокуратура Иркутской области
№11/ИВО/22099-13/31051

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 29 мая 2013 года № 172-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся социальная защита, включая социальное обеспечение.

В соответствии с частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Статьей 5 Федерального закона от 3 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной

поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Частью 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Абзацем третьим пункта 5 статьи 55 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года 3266-1 «Об образовании» предусмотрено, что педагогические работники образовательных учреждений в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных учреждений устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет средств субъектов Российской Федерации. Согласно части 8 статьи 48 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вступающим в силу с 1 сентября 2013 года, педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» отдельным категориям ветеранов предоставляются меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг. Полномочия по предоставлению данных мер социальной поддержки Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации (статья 23.2 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»). Средства на реализацию указанных полномочий предусматриваются в составе Федерального фонда компенсаций, образованного в федеральном бюджете, в виде субвенций. При этом объем средств, предусмотренный в Федеральном фонде компенсаций бюджетам субъектов Российской Федерации, определяется: исходя из числа лиц, имеющих право на указанные меры социальной поддержки; утвержденных

Правительством Российской Федерации федерального стандарта предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 квадратный метр общей площади жилья в месяц и федерального стандарта социальной нормы площади жилья, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Аналогичный порядок передачи органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации установлен:

статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» - по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов;

статьей 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» - по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр);

статьей 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1«О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» - по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также подвергшимся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча (Федеральный закон от 26 ноября 1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»), гражданам из подразделений особого риска (Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2123-1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска»).

Статья 160 Жилищного кодекса Российской Федерации допускает предоставление отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

В рамках реализации указанных полномочий приняты:

Закон Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения» (далее – Закон Иркутской области № 115-оз);

Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 50-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий работников культуры, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных учреждениях культуры, муниципальных образовательных учреждениях» (далее – Закон Иркутской области № 50-оз);

Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников отдельных государственных учреждений Иркутской области, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений Иркутской области и муниципальных образовательных учреждений мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» (далее – Закон Иркутской области № 113-оз);

Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Законопроектом предлагается внести в названные Законы Иркутской области изменения следующего характера:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством в связи со вступлением в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

В этой связи предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 113-оз, Закон Иркутской области № 115-оз, заменив терминологию образовательные учреждения на образовательные организации.

Вместе с тем, указанные изменения необходимо внести и в Закон Иркутской области № 50-оз, т.к. меры социальной поддержки предоставляются также работникам культуры образовательных учреждений, что отражено в наименовании и статье 1 указанного Закона.

2. Установить порядок приостановления и возобновления предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в случаях наличия у граждан задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и (или) невыполнения соглашения по погашению задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Частью 3 статьи 160 Жилищного кодекса Российской Федерации определено, что компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Представляется, что установление факта отсутствия у гражданина задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и (или) невыполнения гражданином соглашения по погашению задолженности должно производиться на стадии назначения мер социальной поддержки. Установление таких фактов должно служить основанием для отказа в назначении мер социальной поддержки.

В результате предлагаемых законопроектом изменений законодательно допускается возникновение ситуации, при которой у гражданина образуется задолженность в процессе предоставления мер социальной поддержки.

В таком случае возникает противоречие с другими положениями Законов Иркутской области, определившими единственной формой предоставления мер социальной поддержки денежную компенсацию понесенных гражданином расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

В этой связи полагаем, что в обозначенной части законопроект нуждается в корректировке.

3. Изменяется правовое регулирование вопросов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, вышедшим на трудовую пенсию по старости (инвалидности).

Понятие «выход на трудовую пенсию» заменяется понятием «назначение трудовой пенсии».

Данное положение не учтено при внесении изменений в Закон Иркутской области № 113-оз, что также требует корректировки законопроекта.

Для медицинских и фармацевтических работников муниципальных организаций здравоохранения и муниципальных образовательных организаций одновременно с этим устанавливается дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки - прекращение ими трудовой деятельности.

Необходимо отметить, что внесение данного изменения повлечет сужение категории медицинских и фармацевтических работников муниципальных организаций здравоохранения и муниципальных образовательных организаций, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки.

4. В Законе Иркутской области от 30 ноября 2007 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) и работающих в муниципальных организациях здравоохранения» дополняются основания прекращения предоставления мер социальной

поддержки, уточняется и дополняется перечень документов, необходимых для назначения мер социальной поддержки.

В частности, для медицинских и фармацевтических работников устанавливается обязанность предоставления документа, выданного работодателем и подтверждающего, что место работы медицинского и фармацевтического работника расположено в сельской местности.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 данного Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 данной статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Работодателями для медицинских и фармацевтических работников, указанных в Законе Иркутской области № 115-оз, являются руководители муниципальных организаций здравоохранения и муниципальных образовательных организаций.

Установление для медицинских и фармацевтических работников обязанности предоставления сведений, находящихся в распоряжении таких организаций, является нарушением названной нормы Федерального закона.

5. Законы Иркутской области № 115-оз, 50-оз, 113-оз регулируют вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий работников, проживающих в сельской местности.

В связи с принятием Федерального закона № 273-ФЗ в Закон Иркутской области № 113-оз вносится изменение в части замены терминологии сельская местность на сельский населенный пункт. Законы Иркутской области № 115-оз, 50-оз в этой части не корректируются.

В целях обеспечения единообразного применения дополнительному обсуждению подлежит уточнение терминологии в Законах Иркутской области № 115-оз, 50-оз в части использования понятия сельский населенный пункт.

В остальном законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина

Начальник отдела социально-
культурного законодательства Т.В. Церлюк