Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/2

20.06.2013

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 июня 2013 года № 199-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Пашкова В.И.

С. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2794
Дата 19 06 2013 г.
на 11 листах, индекс 21-12

10:30

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ПОДГОТОВКЕ ЧАСТИ ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ К ЗАТОПЛЕНИЮ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 40; № 42, т. 2; № 46, т. 2; Областная, 2012, 19 ноября; 2013, 16 января; 15 мая) следующие изменения:

1) в статье 1:

в части 2:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) собственники жилых помещений (доли (долей) в жилых помещениях), находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло после дня вступления в силу настоящего Закона в результате наследования, приватизации или приобретения бесхозяйного жилого помещения в собственность в соответствии с федеральным законодательством;»;

дополнить новым пунктом 4 следующего содержания:

«4) собственники жилых помещений (доли (долей) в жилых помещениях), находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло после дня вступления в силу настоящего Закона на основании решения суда при условии, что они были зарегистрированы по месту жительства в соответствующем жилом помещении не позднее чем за три года до дня вступления в силу настоящего Закона.»;

в пункте 2 части 3 слово «порядке» заменить словом «результате»;

в пункте 6 части 4 слова «пунктами 1 – 4» заменить словами «пунктами 1 и 3»;

в части 5:

в пункте 4 слова «пунктами 1–3» заменить словами «пунктами 1 и 2»;

дополнить новым пунктом 4^1 следующего содержания:

«4^1) дети, рожденные или усыновленные (удочеренные) после 25 июля 2011 года гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктом 3 настоящей части;»;

абзац третий части 6 изложить в следующей редакции:

«2) дети, рожденные или усыновленные (удочеренные) после 25 июля 2011 года гражданами, относящимися к категории граждан, предусмотренной пунктом 1 настоящей части;»;

в пункте 2 части 6^2 настоящего Закона слова «пунктами 1 – 4» заменить словами «пунктами 1 – 4^1»;

2) в части 2 статьи 2:

в пункте 3 слова «пунктами 1, 2» заменить словами «пунктами 1 и 1^1»;

дополнить новым пунктом 3^1 следующего содержания:

«3^1) ребенок, рожденный или усыновленный (удочеренный) после 25 июля 2011 года гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктами 2 и 2^1 настоящей части;»;

3) в статье 4:

в части 3:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) ребенок граждан, относящихся к категориям граждан, предусмотренным пунктами 1 и 1^1 настоящей части, зарегистрированный по месту жительства в данном жилом помещении после дня вступления в силу настоящего Закона;»;

дополнить новым пунктом 3^1 следующего содержания:

«3^1) ребенок, рожденный или усыновленный (удочеренный) после 25 июля 2011 года гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктами 2 и 2^1 настоящей части;»;

в части 11:

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) для граждан, указанных в пункте 4 части 5 статьи 1 настоящего Закона:

а) заявление законного представителя ребенка о постановке ребенка на учет;

б) свидетельство о рождении (усыновлении или удочерении) ребенка;

в) копия договора социального найма жилого помещения, находящегося в зоне затопления, в соответствии с которым родитель (усыновитель) ребенка имеет право пользования жилым помещением, находящимся в зоне затопления, а в случае его отсутствия – иных документов, подтверждающих указанное право, выданных (изданных) до дня вступления в силу настоящего Закона в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте выдачи (издания) таких документов на момент их выдачи (издания), а для родителей (усыновителей), относящихся к категориям граждан, предусмотренным пунктом 2 части 5 статьи 1 настоящего Закона – также копия ранее заключенного договора социального найма того же жилого помещения, находящегося в зоне затопления, действовавшего на день вступления в силу настоящего Закона, а в случае его отсутствия – документ, подтверждающий отношение социального найма жилого помещения, находящегося в зоне затопления, возникшее до дня вступления в силу настоящего Закона, выданный

(изданный) в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте выдачи (издания) такого документа на момент его выдачи (издания);

г) документы, подтверждающие регистрацию ребенка по месту жительства в жилом помещении, находящемся в зоне затопления, право пользования которым имеет родитель (усыновитель) ребенка, произведенную органами регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации после дня вступления в силу настоящего Закона;»;

дополнить пунктом 3^1 следующего содержания:

«3^1) для граждан, указанных в пункте 4^1 части 5 статьи 1 настоящего Закона:

а) заявление законного представителя ребенка о постановке ребенка на учет;

б) свидетельство о рождении (усыновлении или удочерении) ребенка после 25 июня 2011 года;

в) копия договора социального найма жилого помещения, находящегося в зоне затопления, заключенного до дня вступления в силу настоящего Закона, в соответствии с которым родитель (усыновитель) ребенка имеет право пользования жилым помещением, находящимся в зоне затопления, а в случае его отсутствия – иных документов, подтверждающих указанное право, выданных (изданных) до дня вступления в силу настоящего Закона в порядке, установленном законодательством, действовавшим в месте выдачи (издания) таких документов на момент их выдачи (издания);»;

в абзаце первом части 17 слова «пунктами 1 – 4» заменить словами «пунктами 1 – 4^1»;

4) в части 2 статьи 7:

пункт 5 признать утратившими силу;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) размер и порядок предоставления гражданам денежной компенсации расходов на оборудование плитой для приготовления пищи жилого помещения, предоставляемого из специального жилищного фонда;».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. С 1 ноября 2013 года:

положения пунктов 2 и 4 части 2, пункта 3 части 3, пунктов 4 и 4^1 части 5 статьи 1, пунктов 3 и 3^1 части 2 статьи 2, пунктов 3 и 3^1 части 3, пунктов 3 и 3^1 части 11, абзаца первого части 17 статьи 4 Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (в редакции настоящего Закона) применяются к гражданам, заключившим до 1 ноября 2013 года договоры, предусмотренные частью 20 статьи 2, частью 9 статьи 3, частями 1 и 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об

отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»;

положения абзаца третьего части 6 статьи 1 Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (в редакции настоящего Закона) применяются к гражданам, принятым до 1 ноября 2013 года на учет, предусмотренный частью 5 статьи 6 Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению».

3. Пункты 2 и 4 части 2, пункт 3 части 3, пункты 4 и 4^1 части 5, абзац третий части 6 статьи 1, пункты 3 и 3^1 части 2 статьи 2, пункты 3 и 3^1 части 3, пункты 3 и 3^1 части 11, абзац первый части 17 статьи 4 Закона Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (в редакции настоящего Закона) действуют до 31 декабря 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее – проект закона) подготовлен Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б», «ж», «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 5 статьи 26^3), Устава Иркутской области (статья 39).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Внесение изменений в Закон Иркутской области от 14 июля 2011 года № 76-ОЗ «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее – Закон Иркутской области) обусловлено следующими обстоятельствами.

1. В действующей редакции Закон Иркутской области предусматривает предоставление дополнительных социальных гарантий собственникам, право собственности которых на те или иные объекты недвижимого имущества, находящиеся в зоне затопления, возникло после дня вступления Закона Иркутской области в силу в порядке наследования или приватизации (пункт 2 части 2 и пункт 2 части 3 статьи 1 Закона Иркутской области). При этом формулировка «в порядке приватизации» может трактоваться двояко:

1) как приобретение права собственности на объект недвижимого имущества, находящийся в государственной или муниципальной собственности, только в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

2) как приобретение права собственности на объект недвижимого имущества, находящийся в государственной или муниципальной

собственности, в любом порядке, предусмотренном действовавшим на соответствующий момент времени законодательством.

Учитывая, что граждане приобретали права на объекты недвижимого имущества, находящиеся в зоне затопления, в разные периоды времени и это не всегда сопровождалось государственной регистрацией таких прав, а также с целью избежать двоякого толкования положений Закона Иркутской области предлагается необходимым предоставлять дополнительные меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 2 и 3 Закона Иркутской области, всем гражданам, право собственности которых было установлено на объекты недвижимого имущества, находившиеся в государственной или муниципальной собственности, вне зависимости от порядка приобретения указанного права. В этой связи предлагается изменить редакцию положений пункта 2 части 2 статьи 1 и пункта 2 части 3 статьи 1 Закона Иркутской области.

2. В действующей редакции Закон Иркутской области предусматривает предоставление права собственности на жилое помещение, предоставляемое из специального жилищного фонда Иркутской области, следующим категориям граждан (часть 2 статьи 1):

1) собственникам жилых помещений, находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло до дня вступления в силу Закона Иркутской области;

2) собственникам жилых помещений, находящихся в зоне затопления, право собственности у которых возникло после дня вступления Закона Иркутской области в силу в порядке наследования или приватизации;

3) собственникам индивидуальных жилых домов, право собственности которых было зарегистрировано после дня вступления в силу Закона Иркутской области.

В то же время существуют ситуации, когда граждане, которые длительное время проживали в жилом помещении, не могли зарегистрировать право собственности на них по объективным причинам (уклонение стороны от государственной регистрации покупки жилого помещения; отсутствие документов, подтверждающих передачу жилого помещения государственным или муниципальным предприятием; отсутствие сведений о жилом помещении в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним и т.д.). В настоящий момент эти граждане в судебном порядке признают право собственности на жилые помещения, находящиеся в зоне затопления, и регистрируют право собственности на них. С целью учета интересов этих граждан предлагается предусмотреть еще одну категорию граждан, которым может предоставляться жилое помещение из специального жилищного фонда Иркутской области в собственность: граждане, у которых право собственности на жилое помещение возникло после дня вступления в силу Закона Иркутской области на основании решения суда. Одновременно в целях предотвращения злоупотреблений предлагается ввести дополнительное ограничение: такие граждане должны быть

зарегистрированы по месту жительства в соответствующем жилом помещении не позднее трех лет до дня вступления в силу Закона Иркутской области.

3. Согласно действующей редакции Закона Иркутской области ряд мер дополнительной социальной поддержки предоставляется несовершеннолетним детям граждан, являющихся собственниками, членами семьи собственника, нанимателями, членами семьи нанимателя жилых помещений, находящихся в зоне затопления, зарегистрированным в указанных жилых помещениях по месту жительства после дня вступления в силу Закона Иркутской области. Такая редакция положений Закона Иркутской области была создана в результате внесения изменений Законом Иркутской области от 8 мая 2013 года № 24-ОЗ ««О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению». Вместе с тем, при подготовке последнего Закона Иркутской области была допущена техническая ошибка. Предполагалось расширение категорий граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области, путем введения двух категорий граждан:

1) несовершеннолетние дети собственников и нанимателей жилых помещений, находящихся в зоне затопления, зарегистрированные по месту жительства в этих жилых помещениях после дня вступления в силу Закона Иркутской области;

2) дети собственников, членов семьи собственника, нанимателей и членов семьи нанимателя жилых помещений, находящихся в зоне затопления, рожденные (усыновленные или удочеренные) после 25 июля 2011 года.

Введение последней категории детей обусловлено тем, что в ранее действовавшей редакции от 28 декабря 2012 года Закон Иркутской области при определении общей площади предоставляемого жилого помещения предусматривал учет детей граждан, которым предоставляется такое помещение, в двух случаях: 1) если такие дети зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в зоне затопления, до дня вступления в силу Закона Иркутской области; 2) если такие дети рождены (усыновлены или удочерены) после дня вступления в силу Закона Иркутской области. Вместе с тем, в селе Кеуль фактически проживает несколько детей, которые родились непосредственно перед днем вступления Закона Иркутской области в силу. Родители не успели зарегистрировать их по месту жительства до дня вступления в силу Закона Иркутской области, соответственно эти дети не могут быть учтены при определении общей площади предоставляемого жилого помещения. В этой связи предлагается изменить редакцию Закона Иркутской области с целью учета интересов таких детей. Одновременно необходимо учитывать, что время, в течение которого граждане не зарегистрировали своих детей по месту жительства, должно быть определено таким образом, чтобы и учесть объективное отсутствие возможности регистрации ребенка по месту жительства, и

предотвратить возможность злоупотребления мерами, предусмотренными Законом Иркутской области. В этой связи разумным представляется срок 7 дней. В течение такого срока (с учетом выходных дней) затруднительно получить документы, подтверждающие рождение ребенка, его отношения с родителями, а также зарегистрировать ребенка по месту жительства. Таким образом, предлагается учитывать при определении общей площади предоставляемого жилого помещения детей рожденных гражданами, которым предоставляется такое помещение и (или) зарегистрированных по месту жительства до дня вступления в силу Закона Иркутской области в помещениях, находящихся в зоне затопления, позднее 25 июля 2011 года вне зависимости от того, зарегистрированы они по месту жительства в жилых помещениях, находящихся в зоне затопления, или нет.

Указанные изменения в категориях граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные статьей 4 Закона Иркутской области, и учитываемые при определении общей площади предоставляемого в социальный найм жилого помещения требуют изменения положений Закона Иркутской области в части постановки таких граждан на учет, а также отказе в постановке на учет.

4. Пунктами 5 и 6 части 2 статьи 7 Закона Иркутской области предусмотрено установление Правительством Иркутской области форм и порядка обеспечения оборудования сантехникой жилых помещений, предоставляемых из специального жилищного фонда Иркутской области, а также порядка предоставления гражданам денежных компенсаций предусмотренных Законом Иркутской области. Вместе с тем, порядок оборудования сантехникой жилых помещений, предоставляемых из специального жилищного фонда Иркутской области, будет определяться при формировании государственного контракта на строительство указанных жилых помещений. Порядок предоставления денежных компенсаций, предусмотренных Законом Иркутской области, в соответствии с частями 20 и 21 статьи 2, частью 9 статьи 3 будет определяться договорами, заключаемыми с конкретными гражданами. Порядок предоставления денежной компенсации расходов по уплате государственной пошлины за государственную регистрацию права собственности на жилое помещение определяется статьей 6^1 Закона Иркутской области. В этой связи регулирование указанных вопросов Правительством Иркутской области представляется избыточным и указанные положения предлагается исключить.

В то же время частью 2 стати 6^2 Закона Иркутской области предусмотрено, что размер и порядок предоставления денежной компенсации расходов на оборудование плитой для приготовления пищи жилого помещения, предоставляемого из специального жилищного фонда, определяются Правительством Иркутской области. Эти положения необходимо отразить в статье 7 Закона Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предусмотрено внесение изменений в Закон Иркутской области, направленных на:

1) изменение редакции пункта 2 части 2, пункта 2 части 3 статьи 1 с целью избежать двоякого толкования формулировки «в порядке приватизации»;

2) дополнение части 2 статьи 1 пунктом 4, предусматривающим новую категорию граждан, которым предоставляется право собственности на жилое помещение из специального жилищного фонда;

3) изменение редакции пункта 6 части 4, пункта 4 части 5, абзаца третьего части 6, пункта 2 части 6^2 статьи 1, пункта 3 части 2 статьи 2, пункта 3 части 3 статьи 4, а также дополнение части 5 статьи 1, части 2 статьи 2 и части 3 статьи 4 новыми пунктами в целях изменения категорий несовершеннолетних детей, которым предоставляются меры дополнительной социальной поддержки, предусмотренные статьей 4 Закона Иркутской области, и которые учитываются при определении общей площади жилого помещения, предоставляемого из специального жилищного фонда;

4) изменение редакции пункта 3 части 11 статьи 4 и дополнение указанной части новым пунктом в целях изменения перечня документов, предоставляемых в целях постановки несовершеннолетних детей на учет, предусмотренный частью 10 статьи 4 Закона Иркутской области;

5) признания утратившим силу пункта 5 части 2 статьи 7 и изменение редакции пункта 6 указанной части с целью изменить правотворческие полномочия Правительства Иркутской области.

Статья 2 определяет порядок вступления Закона в силу и закрепляет переходные положения.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Положение о порядке осуществления учета недвижимого имущества и граждан, предусмотренного Законом Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению», утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 28 сентября 2012 года № 525-пп, в части перечня документов, необходимых для постановки на учет граждан, проживающих в жилых помещениях социального фонда использования, находящихся в зоне затопления.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Директор Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петров

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

24.06.2013 № 02-04/4385

На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2901
Дата 24 06 2013 г.
на 02 листах, с приложением 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 14.07.2011 № 76-оз «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению».

Предмет правового регулирования Проекта пунктам «б», «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относятся определение порядка предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда субъекта Российской Федерации; определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации; определение порядка предоставления по договорам социального найма установленным соответствующим законом субъекта Российской Федерации категориям граждан жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации (пункты 2, 4 и 5 статьи 13 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления М.Н. Меринов

А.Н. Хохрякова
792-792

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее проект закона, законопроект)

Проект закона внесен Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

Проектом закона предлагается

- изменить категории граждан, которым предоставляется жилое помещение на праве собственности, по договору социального найма;

- уточнить перечень документов, предоставляемых при постановке граждан на учет в целях предоставления жилого помещения в собственность, по договору социального найма;

- определить срок окончания предоставления отдельных социальных гарантий, установленных Законом Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению».

В соответствии с пунктами «б», «ж», «з», «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; жилищное законодательство. На основании статьи 76 Конституции Российской Федерации регулирование указанных правоотношений осуществляется федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Предупреждение ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидации их последствий пунктом 5.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 13 Жилищного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится определение иных категорий граждан в целях предоставления им жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации;

На основании статей 8, 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам в целях реализации мер социальной поддержки населения могут устанавливаться бюджетами субъектов Российской Федерации.

Подпунктами 9, 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесена социальная поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С учетом изложенного принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания области.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в определении 5 июля 2011 года № 874-О-О по жалобе гражданки О.М. Кузьминской на нарушение ее конституционных прав Законом Красноярского края «О внесении изменения в пункт 5 статьи 3 Закона Красноярского края «Об условиях и порядке предоставления жилых помещений гражданам, подлежащим переселению из зоны затопления Богучанской ГЭС», законодатель в рамках своих дискреционных полномочий вправе изменять правовое регулирование отношений, связанных с предоставлением жилых помещений гражданам, что не может расцениваться как нарушение их конституционных прав и свобод.

Проект закона соответствует более высоким по юридической силе нормативным правовым актам. В проекте закона области коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы не выявлены.

Предлагается включить в закон норму об установлении Правительством Иркутской области порядка выплаты денежных компенсаций, определенных законом.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству об областной природоресурсной политике С.И.Родионова