Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/10

20.06.2013

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении;

4. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 10 сентября 2013 года.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

17 июня 2013 года № 196-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра природных ресурсов и экологии Иркутской области О.Э.Кравчука.

С.Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2741
Дата 17 06 2013 г.
на 07 листах, индекс 01-12

ПРОЕКТ
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 24, т. 3; 2011, № 34, т. 2, № 37; 2012, № 42, т. 2; Областная, 2012, 15 октября) следующие изменения:

1) в статье 4:

пункт 13 изложить в следующей редакции:

«13) определение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в области недропользования (далее – уполномоченный орган)»;

пункты 13(1) – 14 признать утратившими силу;

дополнить пунктом 14(1) следующего содержания:

«14(1)) установление порядка предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;»;

пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17) установление порядка пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый

водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в границах этих земельных участков;»;

2) в статье 7:

в части 1:

в абзаце 1 слова «Правительство Иркутской области» заменить словами «уполномоченный орган»;

в абзаце 2 слова «Правительством Иркутской области» заменить словами «уполномоченным органом»;

части 2 и 3 признать утратившими силу;

в части 4:

в абзаце 1 слова «Правительство Иркутской области» заменить словами «уполномоченный орган»;

дополнить пунктами 4, 5 следующего содержания:

«4) предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Иркутской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ по государственным контрактам;

5) предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Иркутской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«_____» _____ 2013 года
№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство).

2. Правовое основание принятия закона:

Правовым основанием принятия проекта закона являются Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные правовые акты Российской Федерации», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Принятие проекта закона необходимо в целях обеспечения внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 7 октября 2008 года № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 75-оз) в соответствии с положениями Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 364-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные правовые акты Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проектом закона полномочия, осуществляемые Правительством Иркутской области, предлагается в установленном порядке возложить на министерство исходя из того, что на сегодня Правительство Иркутской области утверждает перечень участков недр местного значения в соответствие со статьей 2.3. Закона Российской Федерации от 21 февраля 19992 года № 2395-1 «О недрах», которые в дальнейшем будут выставлены на аукцион (либо предоставлены без проведения аукционов), а дальнейшую процедуру по подготовке и проведению аукционов, принятие решений по результатам проведенных аукционов целесообразнее возложить на министерство.

Проектом закона (статья 1) предлагается исключить из полномочий Правительства Иркутской области (статья 4 Закона Иркутской области № 75-оз), для дальнейшего наделения ими министерства следующие полномочия:

1) принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных

полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти области и согласованный с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

3) принятие решений о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

4) принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти области и согласованный с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

5) принятие решений, согласованных с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом, для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;

6) принятие решений без проведения аукционов:

1) о предоставлении права пользования участком недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

2) о предоставлении права пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, выполнявшим работы по геологическому изучению такого участка недр, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

3) о предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых, для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр, содержащем месторождение общераспространенных полезных ископаемых, право пользования которым досрочно прекращено.

4)о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Иркутской области, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ по государственным контрактам;

5) о предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Правительством Иркутской области, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом.

Кроме того, в полномочия Правительства Иркутской области дополнительно включаются полномочия:

по определению исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции по управлению в области недропользования;

по установлению порядка предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

по установлению порядка пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе для собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в границах этих земельных участков.

Проектом закона (статья 1), в статью 7 Закона Иркутской области № 75-оз, устанавливающей порядок предоставления права пользования участками недр местного значения, с учетом вносимых изменений в статью 4 Закона № 75-оз также вносятся изменения, в том числе дополняются случаи принятия решения без проведения торгов.

Статьей 2 проекта закона устанавливается срок вступления закона в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие предлагаемого закона требует внесения изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 392/171-пп;

постановление Правительства Иркутской области от 8 ноября 2009 года № 328/107-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых»;

постановление Правительства Иркутской области от 23 декабря 2008года № 122-пп «Об утверждении Положения о порядке оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения»;

постановление Правительства Иркутской области от 28 мая 2010 года № 128-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участками недр местного значения для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного значения без проведения аукционов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона:

Принятие закона не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета.

Заместитель Губернатора
Иркутской области  Л.И. Забродская

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

21.06.2013 № 02-04/4351

На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2299
Дата 24 06 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008г. № 75-оз «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – вопросы владения, пользования и распоряжения недрами; законодательство о недрах – относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 30.12.2012 № 323-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Порядок предоставления участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (абзац 1 статья 18 Закона Российской Федерации «О недрах»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в закон Иркутской области «О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области»
(далее проект, законопроект)

Законопроект внесен Губернатором Иркутской области Сергеем Владимировичем Ерощенко с соблюдением установленной федеральным и областным законодательством процедуры.

Проектом закона предлагается часть полномочий, осуществляемых Правительством Иркутской области передать органу исполнительной власти Иркутской области, осуществляющему функции по управлению в области недропользования.

Также предлагается дополнить случаи принятия решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, без проведения аукционов следующими случаями:

- для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ по государственным контрактам;

- для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом.

В соответствии с пунктами «в», «к» статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения недрами; законодательство о недрах.

На основании статьи 76 Конституции Российской Федерации регулирование указанных правоотношений осуществляется федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся:

- принятие и совершенствование законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации о недрах;

- установление порядка пользования участками недр местного значения.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания области.

Необходимо иметь ввиду следующее.

Проектом закона предлагается решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, осуществляемые по государственным контрактам, принимать по результатам аукциона. Указанная норма может быть нереализуемой в случае, если субъект предпринимательской деятельности, заключивший государственный контракт на геологическое изучение в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, не станет победителем аукциона на право пользования соответствующим участком недр. В указанной связи абзац девятый пункта 2 статьи 1 проекта закона требует соответствующей корректировки.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству об областной природоресурсной политике С.И. Родионова