Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите

# РЕШЕНИЕ № 70/3

от 20.06.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи
отдельным категориям граждан в
Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в первом чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 июня 2013 года № 183-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2594
Дата 05 06 2013 г.
на 08 листах, индекс 01-12

15:45

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40; № 46, т. 2; Областная, 2012, 19 ноября) следующие изменения:

1) в статье 1 после слов «за счет средств областного бюджета государственной социальной помощи» дополнить словами «, в том числе на основании социального контракта,»;

2) в статье 4:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Размер государственной социальной помощи (размер социального пособия или стоимостное выражение натуральной помощи), оказываемой в соответствии с настоящим Законом, за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, составляет:»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Размер государственной социальной помощи (размер социального пособия или стоимостное выражение натуральной помощи), оказываемой в соответствии с настоящим Законом на основании социального контракта, устанавливается в социальном контракте в пределах разницы между прожиточным минимумом, установленным в области для соответствующей социально-демографической группы населения с учетом территориальной дифференциации уровня цен в области, и среднедушевым доходом малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина).»;

3) в статье 5:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная социальная помощь оказывается получателям государственной социальной помощи в одном из видов, указанных в статье 3 настоящего Закона.

Государственная социальная помощь, за исключением случаев

оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, оказывается получателям государственной социальной помощи единовременно не более одного раза в течение календарного года.

Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается получателям государственной социальной помощи в течение срока действия социального контракта, установленного на основании части 4 статьи $9^1$ настоящего Закона, в соответствии с его условиями.»;

часть 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«Если гражданин имеет право на назначение государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с настоящим Законом и иные выплаты из областного бюджета, направленные на преодоление его трудной жизненной ситуации, связанной с безработицей, по выбору гражданина предоставляется государственная социальная помощь на основании социального контракта или иные выплаты из областного бюджета, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации гражданина, связанной с безработицей.»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта не влечет за собой прекращение оказания государственной социальной помощи в соответствии с настоящим Законом без социального контракта или отказ в назначении государственной социальной помощи.»;

4) в статье 7:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Государственная социальная помощь назначается на основании заявления гражданина от себя лично (малоимущий одиноко проживающий гражданин) или от имени своей семьи (малоимущая семья), либо (за исключением случаев оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта) заявления опекуна, попечителя, другого законного представителя гражданина в уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи, в котором заявителем указываются сведения о составе семьи, доходах, сведения о получении государственной социальной помощи в виде предоставления социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и принадлежащем ему (его семье) имуществе на праве собственности, вид государственной социальной помощи, а также сведения о желании заключить социальный контракт.»;

часть 5 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае если в заявлении о назначении государственной социальной помощи получатель государственной социальной помощи выразил желание заключить социальный контракт, уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи в сроки, указанные в части 4 настоящей статьи, направляет получателю государственной социальной помощи письменное уведомление,

которое должно содержать предложение о заключении социального контракта и срок, в течение которого получатель государственной социальной помощи должен явиться в уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания для разработки программы социальной адаптации и подписания социального контракта.»;

5) дополнить статьей $9^1$ следующего содержания:

«Статья $9^1$. Государственная социальная помощь на основании социального контракта

1. Государственная социальная помощь на основании социального контракта оказывается получателям государственной социальной помощи в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации.

2. При оказании государственной социальной помощи на основании социального контракта уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи взаимодействует с исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления муниципальных образований области в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

3. Социальный контракт подписывается получателем государственной социальной помощи и руководителем уполномоченного органа по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи.

К социальному контракту прилагается программа социальной адаптации, разработанная уполномоченным органом по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи совместно с получателем государственной социальной помощи.

4. Социальный контракт заключается на срок от трех месяцев до одного года по форме, определенной уполномоченным органом.

В случае, если по истечении срока действия социального контракта получатель государственной социальной помощи продолжает находиться в трудной жизненной ситуации по независящим от него причинам, указанный срок продлевается по соглашению получателя государственной социальной помощи и уполномоченного органа по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи, но не более чем на три месяца.

5. Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта прекращается:

1) в случае невыполнения получателем государственной социальной помощи мероприятий, предусмотренных программой социальной адаптации;

2) в случае истечения срока, на который был заключен социальный контракт;

3) в случае добровольного отказа гражданина от государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта, выразившегося в заявлении гражданина, поданном одним из способов, указанных в части $2^1$ статьи 7 настоящего Закона.

6. Уполномоченный орган по месту жительства или месту пребывания получателя государственной социальной помощи в течение 10 календарных дней со дня наступления обстоятельств, указанных в части 5 настоящей статьи, принимает решение о прекращении оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта и направляет получателю государственной социальной помощи уведомление о расторжении социального контракта в одностороннем порядке.

7. Мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта проводится в порядке, установленном уполномоченным органом.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___»_____ 2013 года
№ _____

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) в части установления возможности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Указанным Федеральным законом определено понятие «социальный контракт», закреплены общие требования к порядку оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом.

На основании изложенного, поскольку в настоящее время условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи в Иркутской области определены Законом Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 73-ОЗ), данный Закон нуждается в приведении в соответствие с

федеральным законодательством в части установления порядка и условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон № 73-ОЗ, направленные на закрепление:

1) порядка и условий оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

2) оснований продления оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

3) случаев прекращения оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

4) полномочий исполнительных органов государственной власти Иркутской области по установлению формы социального контракта и порядка проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) правового акта Правительства Иркутской области о порядке взаимодействия между органами и организациями, осуществляющими выплаты гражданам из областного бюджета;

2) правового акта министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области об утверждении формы социального контракта;

3) правового акта министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о порядке проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 мая 2012 года № 98-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Назначение и выплата (предоставление) государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона в 2013 году не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.06.13 № 91-12-13

на № 2661 от 10.06.13

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2761
Дата 18 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 060281

Прокуратура Иркутской области
№11/ИВО/22101-13/32329

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

19.06.2013 № 02-04/4245
На № 1661 от 10.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2798 13
Дата 19 06 20 13 г.
на 03 листах, индекс 01-31

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010 № 73-оз «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ), Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан, жертв политических репрессий (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (статья 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи»).

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным настоящим Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными настоящим Федеральным законом, а также разрабатывают и реализуют государственные региональные программы оказания гражданам, проживающим на территории субъекта Российской Федерации, государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, социальных пособий и субсидий (часть 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной социальной помощи»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет

законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 3 июня 2013 года № 183-уг (далее – законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением в Иркутской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, в Иркутской области на основании социального контракта.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, жертв политических репрессий, малоимущих граждан. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (подпункт 24 пункта 2, пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон).

Статьей 5 Федерального закона предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан, предусмотренным данным Федеральным законом, в соответствии с целями, установленными данным Федеральным законом. Оказание (предоставление) государственной социальной помощи в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъектов Российской Федерации.

Вопросы, связанные с оказанием государственной социальной помощи за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации частично урегулированы главой 3 Федерального закона. Установление порядка назначения государственной социальной помощи в части, не урегулированной данной главой Федерального закона, а также определение размера такой помощи отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации (статьи 8, 11 Федерального закона).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области).

Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 258-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи» установлена возможность оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия по правовому регулированию следующих вопросов:

определение размеров, условий и порядка назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта (часть 1 статьи 5 Федерального закона);

определение формы социального контракта (часть 2 статьи 8 Федерального закона);

основания продления срока социального контракта (часть 7 статьи 8.1 Федерального закона);

порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта (часть 9 статьи 8.1 Федерального закона);

установление иных, помимо определенных в Федеральном законе, случаев, при которых орган социальной защиты населения в одностороннем порядке может прекратить оказание государственной

социальной помощи на основании социального контракта (часть 2.1 статьи 10 Федерального закона).

Законопроект подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством и реализации полномочий по правовому регулированию обозначенных вопросов.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Устанавливаемый размер государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта, необходимо оценивать с точки зрения достаточности и возможностей областного бюджета.

Предлагаемыми законопроектом изменениями предусматривается принятие правового акта Правительства Иркутской области, а также правовых актов министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

В силу требований статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов, предусматривающие основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, для реализации которых необходимо принятие нормативных правовых актов Правительства Иркутской области, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области не менее чем в двух чтениях и принимаются окончательно только после поступления в Законодательное Собрание Иркутской области информации Правительства Иркутской области о разработке проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащей подробное изложение основных нормативных предписаний и сроки принятия указанных нормативных правовых актов.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы выявлено следующее.

Вводимой законопроектом частью 2 статьи 4 Закона Иркутской области устанавливается размер государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта. Такой размер определяется в пределах разницы между прожиточным минимумом, установленным в Иркутской области для *соответствующей* социально-демографической группы населения с учетом территориальной дифференциации уровня цен в Иркутской области, и среднедушевым доходом малоимущей семьи (малоимущего одиноко проживающего гражданина).

Не ясно каким образом размер государственной социальной помощи, оказываемой на основании социального контракта, будет определяться в отношении малоимущей семьи: какая именно социально-демографическая группа населения будет приниматься в расчет такого размера и в отношении какого количества членов семьи будет производиться расчет.

Установление для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, заключающемся в широте дискреционных полномочий, то есть отсутствии или неопределенности *сроков*, *условий* или *оснований* принятия решения является коррупциогенным фактором (пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

Помимо этого, в качестве норм, содержащих подобные коррупциогенные факторы, могут рассматриваться положения абзацев четвертого, седьмого, четырнадцатого пункта 5 статьи 1 законопроекта ввиду отсутствия в них указания на регулирование соответствующих вопросов *нормативными правовыми актами* Правительства Иркутской области и уполномоченного органа.

К законопроекту имеются также следующие замечания:

1) в части 5 вводимой законопроектом статьи 9.1 определены случаи прекращения оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Случаем, влекущим за собой расторжение социального контракта в одностороннем порядке уполномоченным органом, является только указанный в пункте 1.

В этой связи часть 6 вводимой законопроектом статьи 9.1 нуждается в корректировке.

2) требует обсуждения использование терминов «получатель государственной социальной помощи» и «гражданин» в части 2 и пункте 1 части 5 вводимой законопроектом статьи 9.1.

Учитывая вышеизложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.П. Оцинок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите Т.Е. Уткина