Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/5

20.06.2013

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»;

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять законопроект в 1-м чтении;

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве продолжить работу над указанным проектом закона с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

17 июня 2013 года № 198-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьями 53, 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра имущественных отношений Иркутской области Протасова А.А.

С.В.Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2748
Дата 17 06 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

18:00

Вносится Губернатором Иркутской области
ПРОЕКТ

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 7, т. 1; № 14 т. 2; 2010, № 18, т. 1; № 20, т. 1; 2011, №31, № 34, т.2, № 35, т. 1; «Областная», 2013, 16 января) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 2:

пункты 3, 4 изложить в следующей редакции:

«3) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок с возведением жилого дома) гражданам, в установленном порядке состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и относящимся к следующим категориям:

а) ветераны Великой Отечественной войны;

б) ветераны боевых действий на территории СССР, на территории Российской Федерации и территориях других государств;

в) инвалиды, имеющие I, II группу инвалидности, и дети-инвалиды;

г) лица, признанные реабилитированными в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий»;

д) работники государственных и муниципальных учреждений, для которых учреждение является основным местом работы и имеющие непрерывный стаж работы в этом учреждении не менее 3 лет;

е) один из супругов, не достигших возраста 36 лет на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, в случае, если оба супруга в установленном порядке состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также молодой родитель неполной семьи, не достигший возраста 36 лет на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка;

4) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок с возведением жилого дома) - гражданам, относящимся к следующим категориям:

а) лица, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится на территории муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в государственных и муниципальных учреждениях культуры, здравоохранения, образования, социального обслуживания;

б) лица, зарегистрированные по месту жительства или месту пребывания на территории муниципального района в течение 5 лет подряд до даты подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, основное место работы которых находится на территории муниципального района в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в государственных и муниципальных учреждениях образования, культуры, здравоохранения;

в) граждане, награжденные орденом "За заслуги перед Отечеством" I степени; граждане, награжденные орденом "За заслуги перед Отечеством" II степени; граждане, награжденные орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени; граждане, награжденные орденом "За заслуги перед Отечеством" IV степени;

г) граждане, имеющие право на получение социальных выплат в связи с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

д) многодетная семья, состоящая из родителей (усыновителей) или единственного родителя (усыновителя), а также трех и более детей, не достигших возраста 18 лет на дату подачи заявления о бесплатном предоставлении земельного участка, место жительства которых находится в Иркутской области (далее - многодетная семья).»;

пункт 5 признать утратившим силу;

2) часть 2 статьи 3(1) признать утратившей силу;

3) в статье 3(2):

часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Уполномоченный орган принимает решение о предоставлении заявителям земельного участка в собственность бесплатно в течение 14 календарных дней со дня постановки земельного участка на кадастровый учет либо со дня предоставления заявителями кадастрового паспорта земельного участка.»;

часть 8 признать утратившей силу;

4) в статье 3(3):

часть 11 изложить в следующей редакции:

«11. Уполномоченный орган принимает решение о предоставлении заявителям земельного участка в собственность бесплатно в течение 14

календарных дней со дня постановки земельного участка на кадастровый учет либо со дня предоставления заявителями кадастрового паспорта земельного участка.»;

часть 12 признать утратившей силу;

5) абзац четвертый статьи 4 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона, закон) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статей 53, 59 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

В соответствии со статьей 28 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан осуществляется за плату.

Предоставление земельных участков в собственность граждан может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 8-оз).

Статьей 2 Закона Иркутской области № 8-оз установлены категории граждан, имеющие право на однократное бесплатное предоставление земельных участков на территории Иркутской области в собственность после возведения на арендуемом земельном участке индивидуального жилого дома.

С учетом многочисленных обращений граждан проектом закона предлагается изменить случаи бесплатного предоставления гражданам в собственность земельных участков.

Так, в целях бесплатного получения земельного участка в собственность для граждан исключается необходимость:

являться арендаторами земельных участков, предоставленных им для указанных целей;

постройки индивидуального жилого дома на арендуемом земельном участке, и регистрации в установленном порядке права собственности на него.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Министр имущественных
отношений Иркутской области 14.06.13 А.А. Протасов

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
19.06.13 № 11-12-13
на № 1781 от 19.06.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2808
Дата 20 06 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-37

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный Губернатором Иркутской области.

Противоречий требованиям Земельного кодекса РФ не усматриваем. Вместе с тем, полагаем, что в случае принятия данного законопроекта будут утрачен правовой механизм контроля за целевым использованием земельных участков, предоставленных отдельным категориям граждан бесплатно. Такой подход к правовому регулированию данного вопроса, по нашему мнению, неправомерен. В связи с чем, по инициативы прокуратуры области и был принят Закон Иркутской области от 28.12.2012 №158-оз, согласно которому обязательным условием для предоставления земельных участков гражданам бесплатно были наличие арендных отношений и зарегистрированного права собственности на постройку жилого дома на данном участке.

Исключение этих положений закона создает условия для коррупционных рисков. Мониторинг правоприменения в Иркутской области свидетельствует, что имеют место многочисленные факты реализации гражданами земельных участков, полученных ими бесплатно, сразу после регистрации на них права собственности.

Кроме того, в проекте Федерального закона о внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, предусмотрена возможность установления субъектом РФ порядка предоставления бесплатно земель для данных категорий граждан, что позволит исключить необходимость проведения аукционов, тем самым снять социальную напряженность вокруг этого закона, но сохранить при этом его антикоррупционную направленность и системность в регулировании данных отношений.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

О.М.Корбак, 25-90-19

А060286

ОТ : ФАКС NO. : ИЮН. 19 2013 19:52 СТР1

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

21.06.2013 № 02-04/4345
На № 2140 от 13.05.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а,
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2298
Дата 24.06.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.03.2009 № 8-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; вопросы владения, пользования и распоряжения землей; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 № 118-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из настоящего Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации). Частью 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации; граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с позицией Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 15.01.2009 № 105-О-О, от 24.02.2011 № 163-О-О, от 22.03.2012 № 523-О-О) в силу статей 10 и 72 Конституции Российской Федерации, а также пункта 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации определение оснований, круга лиц и условий для бесплатного предоставления земли относится к компетенции федерального законодателя и законодателя субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее проект, законопроект)

Законопроект внесен Губернатором Иркутской области Сергеем Владимировичем Ерощенко с соблюдением установленной федеральным и областным законодательством процедуры.

Проектом закона предлагается изменить случаи бесплатного предоставления гражданам в собственность земельных участков. Так, в целях бесплатного получения земельного участка в собственность для граждан исключается необходимость:

являться арендаторами земельных участков, предоставленных им для указанных целей;

построить индивидуальный жилой дом на арендуемом земельном участке, и зарегистрировать в установленном порядке право собственности на него.

Подпунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации земельное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. На основании статьи 76 Конституции Российской Федерации регулирование указанных правоотношений осуществляется федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания области. В проекте закона не выявлены противоречия более высоким по юридической силе нормативным правовым актам.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об областной природоресурсной политике С.И.Родионова