Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 70/8

от 20.06.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 7^{1} Закона
Иркутской области «Об отдельных вопросах
здравоохранения в Иркутской области»

Рассмотрев поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^{1} Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», принятому в первом чтении, в соответствии со статьей 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Сформировать таблицу одобренных поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^{1} Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».
2. Сформировать таблицу отклоненных поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^{1} Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».
3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^{1} Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» с учетом одобренных поправок.
4. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^{1} Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» во втором чтении окончательно и направить его Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко для обнародования.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

Таблица одобренных поправок

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица проекта закона, в которую вносится поправка	Содержание поправк	Обоснование	Решение комитета
1.	Семейкина Т.В. – депутат ЗС	Статья 1, пункт 1, абзац седьмой	Дополнить словами «в соответствии с компетенцией, установленной законодательством»	Уточняющая поправка	Одобрить
2.	Семейкина Т.В. – депутат ЗС	Статья 1, пункт 1, абзац одиннадцатый	Слова «в государственных учреждениях здравоохранения области и муниципальных учреждениях здравоохранения в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области в установленном порядке соответствующими областными	В связи с замечанием Прокуратуры Иркутской области о необходимости приведения нормы в соответствие с положениями ст. 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	Одобрить

			государственными полномочиями» заменить словами «в медицинских организациях»		

Председатель комитета Т.В. Семейкина

Таблица отклоненных поправок

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

№ п/п	Автор поправки	Структурная единица проекта закона, в которую вносится поправка	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1.	Кондрашов В.И. –мэр города Иркутска	Статья 1, пункт 2, абзац первый	Изложить в следующей редакции: «2) дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области принимают муниципальные правовые акты по вопросам создания условий для оказания медицинской помощи населению.»	Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено дополнение статьи 7.1 «Условия, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа области» частью 3, в соответствии с которой органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе создавать иные условия, не предусмотренные данной статьей,	Отклонить в связи со следующим: 1) предлагаемая законопроектом часть 3 статьи 7^1 разработана в рамках реализации полномочия, предоставленного пунктом 1 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и не противоречит данному Федеральному закону;

				для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующих муниципальных районов и городских округов области. Представляется, что данная норма не соответствует п. 1 ст. 17 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Согласно указанной статье к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальная программа) и законом субъекта РФ в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Следовательно, мероприятия, подпадающие под создание органами местного	2) в названной статье Федерального закона отсутствуют какие-либо требования или ограничения, касающиеся регулирования в законе субъекта Российской Федерации вопросов по созданию условий для оказания медицинской помощи населению, кроме необходимости обеспечить соответствие Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Данное требование соблюдено. 3) включение данной нормы обусловлено специфичностью регулируемого полномочия и

				самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению должны быть перечислены в территориальной программе и (или) законе субъекта РФ. При этом законодательство не предоставляет субъекту РФ права предоставлять м/о возможность раскрывать содержание понятия «создание условий для оказания медицинской помощи населению». Кроме того, предлагаемая формулировка на практике может повлечь затруднения в определении правовой природы конкретных мероприятий в области охраны здоровья граждан (относятся ли такие мероприятия к государственным полномочиям по созданию условий для оказания медицинской помощи населению) и решению вопроса об их финансировании. Учитывая изложенное, представляется необходимым все мероприятия для оказания медицинской помощи населению определять в Законе Иркутской	различиями в социально-экономическом развитии муниципальных образований Иркутской области. Ее цель – предоставление права органам местного самоуправления принимать решения о создании иных, помимо перечисленных в части 2 статьи 7^1 условий в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

				области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – областной закон). В связи с чем, нормы, предусматривающие дополнение статьи 7.1 частью 3 в редакции, предложенной проектом закона Иркутской области, предлагается исключить из проекта закона Иркутской области.	
	Кондрашов В.И. –мэр города Иркутска	Статья 1, пункт 2, абзацы второй - десятый	Исключить	2. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено дополнение статьи 7.1 областного закона частью 5, определяющей возможные направления взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с органами государственной власти, органами местного самоуправления других м/о, медицинскими организациями и иными субъектами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Вместе с тем, предметом правового регулирования статьи 7.1 является определение условий,	3) представляется, что *эффективное* взаимодействие органов местного самоуправления с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, медицинскими организациями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами, по сути, является созданием условий для оказания

				создаваемых органами местного самоуправления районов и и городских округов области для оказания медицинской помощи населению. Мероприятия, содержащиеся в предлагаемой к включению в статью 7.1 части 5, не отнесены частью 2 статьи 7.1 областного закона к мероприятиям по созданию для оказания медицинской помощи населению. Поскольку пункты 1,2,5 предлагаемой к введению части 5 не относятся к созданию для оказания медицинской помощи населению (данные мероприятия находятся за пределами полномочий органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»), а пункты 3,4,6 части 5 дублируют полномочия, предоставленные органами местного самоуправления иными законодательными актами, предлагается нормы, предусматривающие дополнение	медицинской помощи населению. В этой связи в предлагаемой законопроектом части 5 статьи 7^1 устанавливаются организационные основы такого взаимодействия. Примером реализации данного подхода на практике служат межведомственные координационные советы по противодействию распространению социально значимых заболеваний; 4) дублирование в части 5 отдельных положений законодательства обусловлено характером регулируемого вопроса. Такое дублирование допускается и законодательству не противоречит.

				статьи 7.1 частью 5 в редакции, предложенной проектом закона Иркутской области, исключить из проекта закона Иркутской области.	

Председатель комитета  Т.В. Семейкина

Проект
2-е чтение

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7^1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 7^1 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 44 – 45; Областная, 2012, 28 декабря; 2013, 17 апреля) следующие изменения:

1) в части 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Под созданием условий для оказания медицинской помощи населению понимается комплекс правовых, организационных, экономических, материально-финансовых, информационных мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, включающий в себя:»;

в пункте 2 слово «организация» заменить словом «организацию»;

в пункте 8 слово «разработка» заменить словом «разработку», слово «реализация» заменить словом «реализацию»;

дополнить пунктами 9 – 13 следующего содержания:

«9) создание и развитие инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры **в соответствии с компетенцией, установленной законодательством**;

10) организацию благоустройства территорий, прилегающих к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством;

11) поддержание подъездных путей к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в надлежащем техническом состоянии, в том числе ремонт и содержание таких дорог в соответствии с компетенцией, установленной законодательством;

12) безвозмездное предоставление медицинским организациям имущества, находящегося в муниципальной собственности, в соответствии с законодательством;

13) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы **в медицинских организациях**, в том числе путем обеспечения жильем в соответ-

ствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи.»;

2) дополнить частями 3 – 5 следующего содержания:

«3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области вправе создавать иные условия, не предусмотренные настоящей статьей, для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующих муниципальных районов и городских округов области.

4. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области принимают муниципальные правовые акты по вопросам создания условий для оказания медицинской помощи населению.

5. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области осуществляют взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований области, медицинскими организациями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе повышения качества и доступности медицинской помощи населению. Такое взаимодействие может заключаться в следующем:

1) участие в проведении информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам организации оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, санитарно-противоэпидемиологических мер, защиты прав пациентов, иным вопросам в сфере охраны здоровья граждан;

2) организация взаимодействия организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципального района и городского округа области, с медицинскими организациями по вопросам проведения периодических и плановых медицинских осмотров, вакцинации и иных профилактических мероприятий;

3) заключение соглашений между исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления;

4) рассмотрение обращений граждан в соответствии с законодательством;

5) сбор и анализ информации о текущей ситуации, о тенденциях и проблемах, об объемах, качестве и доступности медицинской помощи, об иных вопросах в сфере охраны здоровья в муниципальном образовании;

6) реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области в целях решения выявленных проблем в сфере охраны здоровья путем законодательного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

МЭР ГОРОДА

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 тел. 20-14-90, 24-37-04

от 06.06.2013 № ОБГ-72-367/13

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л. М. Берлиной

Копия:
Комитет по здравоохранению и
социальной защите
Законодательного Собрания
Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 53 Устава Иркутской области направляю поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», принятому Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Приложение:
таблица поправок на 3 листах.

В. И. Кондрашов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2628
Дата 07 06 2013 г.
на 04 листах, индекс 01-31

к вх 2628 от 07.06.13

Поправки к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области)

№	Структурная единица, в которую вносятся изменения	Содержание поправки	Обоснование поправки
1.	Статья 1, пункт 2, абзац первый	Изложить в следующей редакции: «2) дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области принимают муниципальные правовые акты по вопросам создания условий для оказания медицинской помощи населению.»	1. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено дополнение статьи 7^1 «Условия, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа области» частью 3, в соответствии с которой органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов вправе создавать иные условия, не предусмотренные данной статьей, для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующих муниципальных районов и городских округов области. Представляется, что данная норма не соответствует п. 1 ст. 17 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Согласно указанной статье к полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – территориальная программа) и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Следовательно, мероприятия, подпадающие под создание органами
2.	Статья 1, пункт 2, абзацы второй - десятый	Исключить	

			местного самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению должны быть перечислены в территориальной программе и (или) законе субъекта Российской Федерации. При этом законодательство не предоставляет субъекту Российской Федерации права предоставлять муниципальным образованиям возможность раскрывать содержание понятия «создание условий для оказания медицинской помощи населению». Кроме того, предлагаемая формулировка на практике может повлечь затруднения в определении правовой природы конкретных мероприятий в области охраны здоровья граждан (относятся ли такие мероприятия к государственным полномочиям либо полномочиям по созданию условий для оказания медицинской помощи населению) и решению вопроса об их финансировании. Учитывая изложенное, представляется необходимым все мероприятия по созданию условий для оказания медицинской помощи населению определять в Законе Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – областной закон). В связи с чем, нормы, предусматривающие дополнение статьи 7^1 частью 3 в редакции, предложенной проектом закона Иркутской области, предлагается исключить из проекта закона Иркутской области. 2. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено дополнение статьи 7^1 областного закона частью 5, определяющей возможные направления взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, медицинскими организациями и иным субъектами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Вместе с тем, предметом правового регулирования статьи 7^1 является определение условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и

			городских округов области для оказания медицинской помощи населению. Мероприятия, содержащиеся в предлагаемой к включению в статью 7^1 части 5, не отнесены частью 2 статьи 7^1 областного закона к мероприятиям по созданию условий для оказания медицинской помощи населению. Поскольку пункты 1, 2, 5 предлагаемой к введению части 5 не относятся к созданию условий для оказания медицинской помощи населению (данные мероприятия находятся за пределами полномочий органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), а пункты 3, 4, 6 части 5 дублируют полномочия, предоставленные органам местного самоуправления иными законодательными актами, предлагается нормы, предусматривающие дополнение статьи 7^1 частью 5 в редакции, предложенной проектом закона Иркутской области, исключить из проекта закона Иркутской области.

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 5

СЕМЕЙКИНА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-24-73, факс 20-00-93. E-mail: semeikina@duma.irkutskl.ru

06.06.2013 № 16/2

На № 977 от 29.04.13

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

О поправке к проекту закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Руководствуясь статьями 44,46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вношу в порядке законодательной инициативы поправку к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», принятому в первом чтении 30 мая 2013 года.

Приложение: на 1 л.

Т.В. Семейкина

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2635
Дата 07.06.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-23

Таблица поправок

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7^1 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

№ п/п	Структурная единица проекта закона, в которую вносится поправка	Содержание поправки	Обоснование
1.	Статья 1, пункт 1, абзац седьмой	Дополнить словами «в соответствии с компетенцией, установленной законодательством»	Уточняющая поправка
2.	Статья 1, пункт 1, абзац одиннадцатый	Слова «в государственных учреждениях здравоохранения области и муниципальных учреждениях здравоохранения в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области в установленном порядке соответствующими областными государственными полномочиями» заменить словами «в медицинских организациях»	В связи с замечанием Прокуратуры Иркутской области о необходимости приведения нормы в соответствие с положениями ст. 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»