Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

В соответствии со статьей 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 70/9

от 20.06.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона
Иркутской области «Об условиях и порядке
присвоения звания «Ветеран труда»
в Иркутской области»

Рассмотрев поправки к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области», принятому в первом чтении, в соответствии со статьей 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Сформировать таблицу одобренных поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».
2. Сформировать таблицу отклоненных поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»
3. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» с учетом одобренных поправок.
4. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» во втором чтении окончательно и направить его Губернатору Иркутской области С.В. Ерощенко для обнародования.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

Т А Б Л И Ц А ОДОБРЕННЫХ ПОПРАВОК
поправок к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

№	Автор поправки	Структурный элемент проекта закона	Содержание поправки	Обоснование поправки	Решение комитета
1	Бардымова Т.П., Басманов Б.Г., Гришин С.Г., Дворниченко В.В., Семейкина Т.В. – депутаты ЗС, Лукин В.А. – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	Статья 1, пункт 1	Изложить в следующей редакции: «1) дополнить частью 2.1. следующего содержания: «2.1. Как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются награды Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования, при условии, что ими награждены работники, непосредственно состоявшие в их штате или работавшие в их системе (согласно записям в трудовой книжке).»	Редакционная поправка, направленная на установление наград внебюджетных фондов в качестве ведомственных знаков отличия в труде в части 2.1. статьи 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».	Одобрить
2.	Бардымова Т.П., Басманов Б.Г., Гришин С.Г., Дворниченко В.В., Семейкина Т.В. – депутаты ЗС	Статья 1, пункт 2	Изложить в следующей редакции: «2) часть 4 изложить в следующей редакции: «4. Перечень ведомственных знаков отличия в	Поправка, направленная на установление возможности дополнять перечень ведомственных знаков отличия в труде, содержащийся в статье 4 Закона Иркутской области от	Одобрить

			труде, содержащийся в настоящей статье, не является исчерпывающим и может быть дополнен в установленном законодательством порядке.»	18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».	

Председатель комитета Т.В. Семейкина

Т А Б Л И Ц А ОТКЛОНЕННЫХ ПОПРАВОК
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

№	Автор поправки	Структурный элемент проекта закона	Содержание поправки	Обоснование поправки	Решение комитета
1.	Лукин В.А. – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	П.2 ст. 1.	Изложить в следующей редакции: «2) в абзаце 2 части 4 после слов «и продолжительный добросовестный труд» дополнить словами «, при условии их учреждения соответствующими нормативными правовыми актами.».	Проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 4 статьи 4 Закона области. С принятием данного изменения перечень ведомственных знаков отличия в труде, приведенный в статье 4 Закона области, будет иметь исчерпывающий характер, однако этого обстоятельства, по нашему мнению, допустить нельзя по следующим причинам. а) В федеральном законодательстве **нет определения понятия «ведомственные знаки отличия в труде».** Органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе самостоятельно определять перечень знаков отличия в труде,** дающих право на присвоение звания «Ветеран труда» (см. Определение Верховного Суда РФ от 1 августа 2007 г. по делу № 60-Г07-5, Заключение комитета ГД ФС РФ по проекту федерального закона № 309708-4 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О ветеранах», внесенный Думой Чукотского автономного округа.). б) Определить исчерпывающий перечень знаков отличия в труде является непростым делом,	Отклонить в связи со следующим: 1) поправка не устраняет замечаний о коррупциогенности нормы, содержащейся в части 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области, высказанных Прокуратурой Иркутской области; 2) в связи с одобрением поправки депутатов

				а, скорее всего, практически невыполнимым. Перечисление всех имеющихся ведомственных знаков отличия в труде в тексте Закона области **не может гарантировать возникновения нетипичных ситуаций**. Кроме того, следует иметь в виду, что могут **возникать новые ведомства и учреждаться новые ведомственные награды.** При наличии закрытого перечня ведомственных знаков отличия в труде могут быть необоснованно ущемлены права отдельных граждан (которые по своему трудовому вкладу в общественное производство, отмеченному неучтенной в Законе области ведомственной наградой, ничем не отличаются от иных граждан, получивших такие же ведомственные награды, но включенные в перечень). Нельзя принять к сведению ссылку Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на то, что ранее норма, содержащаяся в части 4 статьи 4 Закона области, не применялась. Это не может гарантировать, что возникнут ситуации, требующие применение этой нормы. в) Ссылка в пояснительной записке к проекту закона на наличие коррупциогенного фактора в части 4 статьи 4 Закона области (содержится возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов государственной власти «выборочное изменение прав» - подп. «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96) **представляется необоснованной.** Норма,	Законодательного Собрания Иркутской области Бардымовой Т.П,, Басманова Б.Г., Гришина С.Г., Дворниченко В.В., Семейкиной Т.В., излагающей пункт 2 статьи 1 законопроекта в новой редакции

				содержащаяся в части 4 статьи 4 Закона области, не содержит исключения из общего порядка. Порядок присвоения звания «Ветеран труда», урегулированный Законом области, является единым для всех случаев присвоения этого звания. **Выборочного изменения объема прав также не наблюдается. Право на присвоение звания «Ветеран труда» предусмотрено статьей 7 Федерального закона «О ветеранах».** Оно возникает в случае, если лица отвечают одновременно двум условиям: имеют государственные награды (ордена или медали либо почетные звания) СССР или Российской Федерации либо ведомственные знаки отличия в труде; имеют трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет. Закон области **не изменяет установленный Федеральным законом «О ветеранах» объем прав,** он лишь уточняет вопрос о ведомственных наградах. Правовое **регулирование о ведомственных знаках отличия в труде носит общий, рамочный характер**, поэтому норма, содержащаяся в части 4 статьи 4, является необходимой. С предложением о признании этой нормы утратившей силу согласиться нельзя. Поскольку подробного (детального) перечня ведомственных знаков отличия в труде в Законе области нет, то органы государственной власти при решении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» по любому заявлению обязаны оценить относится2 ли имеющаяся награда к ведомственным знакам отличия в труде. При этом, как правило, изучаются правовые документы об учреждении ведомственной награды. Поэтому предлагаем уточнить редакцию части 4 статьи 4.	

Председатель комитета  Т.В. Семейкина

Проект
2-е чтение

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УСЛОВИЯХ И ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ «ВЕТЕРАН ТРУДА» В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 32, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2, № 47, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить частью 2^1 следующего содержания:

«2^1. Как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются награды Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования при условии, что ими награждены работники, непосредственно состоявшие в их штате или работавшие в их системе (согласно записям в трудовой книжке).»;

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Перечень ведомственных знаков отличия в труде, содержащийся в настоящей статье, не является исчерпывающим и может быть дополнен в установленном законодательством порядке.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Депутат
первого созыва (2008 – 2013 гг.)

_____ № _____

На № 2175 от 15.05.13

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

О поправках к проекту закона

Уважаемая Людмила Михайловна!

Руководствуясь статьями 44,46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вношу в порядке законодательной инициативы поправку к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области», принятому в первом чтении 30 мая 2013 года.

Приложение: на 1 л.

Т.В. Семейкина
Т.П. Бардымова
Б.Г. Басманов
С.Г.Гришин
В.В. Дворниченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2746
Дата 14.06.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-23

Т А Б Л И Ц А

поправок к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

№	Структурный элемент проекта закона	Содержание поправки	Обоснование поправки
1	Статья 1, пункт 1	Изложить в следующей редакции: «1) дополнить частью 2.1. следующего содержания: «2.1. Как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются награды Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Фонда обязательного медицинского страхования, при условии, что ими награждены работники, непосредственно состоявшие в их штате или работавшие в их системе (согласно записям в трудовой книжке).»	Редакционная поправка, направленная на установление наград внебюджетных фондов в качестве ведомственных знаков отличия в труде в части 2.1. статьи 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».
2	Статья 1, пункт 2	Изложить в следующей редакции: «2) часть 4 изложить в следующей редакции: «4. Перечень ведомственных знаков отличия в труде, содержащийся в настоящей статье, не является исчерпывающим и может быть дополнен в установленном законодательством порядке.»	Поправка, направленная на установление возможности дополнять перечень ведомственных знаков отличия в труде, содержащийся в статье 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 653
от «10» июня 2013 г.
1374 17.05.13

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вношу поправки в проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Приложение: таблица поправок на 5 л.

С уважением

В.А. Лукин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2652
Дата 10 06 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-31

исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24 -13-51

2 - е чтение

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

№	Статья	Содержание поправки	Обоснование поправки
1	П.1 ст. 1.	Изложить в следующей редакции: «1) в абзаце втором части 2 после слов «Как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются награды» дополнить словами «Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского	В проекте закона предлагается перечисление фондов поставить после слов «Всероссийского общества охраны природы». В этом случае образуется следующая редакция: «…, Всероссийского общества охраны природы, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования и других объединений,...». Однако, в отличие от Всероссийского общества охраны природы, названные фонды не относятся к объединениям. Так, в соответствии с Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 Пенсионный фонд Российской Федерации – это **самостоятельное финансово-кредитное учреждение**, которое создано в целях **государственного управления** финансами пенсионного

		страхования,».	обеспечения. Фонд социального страхования Российской Федерации является **специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве** Российской Федерации (см. Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. № 101). В соответствии с Уставом Федерального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 857, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования является **самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением**. Поэтому пункт 1 должен быть в иной редакции.
2	П. 2 ст.1.	Изложить в следующей редакции: «2) в абзаце 2 части 4 после слов «и продолжительный добросовестный труд» дополнить словами «, при условии их учреждения соответствующими нормативными правовыми актами.».	Проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 4 статьи 4 Закона области. С принятием данного изменения перечень ведомственных знаков отличия в труде, приведенный в статье 4 Закона области, будет иметь исчерпывающий характер, однако этого обстоятельства, по нашему мнению, допустить нельзя по следующим причинам. а) В федеральном законодательстве **нет определения понятия «ведомственные знаки отличия в труде»**. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации **вправе самостоятельно определять перечень знаков отличия в труде**, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда» (см. Определение Верховного Суда РФ от 1

			августа 2007 г. по делу № 60-ГО7-5, Заключение комитета ГД ФС РФ по проекту федерального закона № 309708-4 «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О ветеранах», внесенный Думой Чукотского автономного округа.). б) Определить исчерпывающий перечень знаков отличия в труде является непростым делом, а, скорее всего, практически невыполнимым. Перечисление всех имеющихся ведомственных знаков отличия в труде в тексте Закона области **не может гарантировать возникновения нетипичных ситуаций**. Кроме того, следует иметь в виду, что могут **возникать новые ведомства и учреждаться новые ведомственные награды**. При наличии закрытого перечня ведомственных знаков отличия в труде могут быть необоснованно ущемлены права отдельных граждан (которые по своему трудовому вкладу в общественное производство, отмеченному неучтенной в Законе области ведомственной наградой, ничем не отличаются от иных граждан, получивших такие же ведомственные награды, но включенные в перечень). Нельзя принять к сведению ссылку Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на то, что ранее норма, содержащаяся в части 4 статьи 4 Закона области, не применялась. Это не может гарантировать, что возникнут ситуации, требующие применение этой нормы. в) Ссылка в пояснительной записке к проекту закона на наличие коррупциогенного фактора в части 4 статьи 4 Закона области (содержится возможность необоснованного

			установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов государственной власти «выборочное изменение прав» – подп. «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96) **представляется необоснованной.** Норма, содержащаяся в части 4 статьи 4 Закона области, не содержит исключения из общего порядка. Порядок присвоения звания «Ветеран труда», урегулированный Законом области, является единым для всех случаев присвоения этого звания. **Выборочного изменения объема прав также не наблюдается. Право на присвоение звания «Ветеран труда» предусмотрено статьей 7 Федерального закона «О ветеранах».** Оно возникает в случае, если лица отвечают одновременно двум условиям: имеют государственные награды (ордена или медали либо почетные звания) СССР или Российской Федерации либо ведомственные знаки отличия в труде; имеют трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет. Закон области **не изменяет установленный Федеральным законом «О ветеранах» объем прав**, он лишь уточняет вопрос о ведомственных наградах. Правовое **регулирование о ведомственных знаках отличия в труде носит общий, рамочный характер,** поэтому норма, содержащаяся в части 4 статьи 4, является необходимой. С предложением о признании этой нормы утратившей силу согласиться нельзя. Поскольку подробного (детального) перечня ведомственных знаков

			отличия в труде в Законе области нет, то органы государственной власти при решении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» по любому заявлению обязаны оценить относится ли имеющаяся награда к ведомственным знакам отличия в труде. При этом, как правило, изучаются правовые документы об учреждении ведомственной награды. Поэтому предлагаем уточнить редакцию части 4 статьи 4.

Уполномоченный по правам человека
В Иркутской области В.А. Лукин

Исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51