Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская»

Заслушав информацию прокуратуры Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию прокуратуры Иркутской области по данному депутатскому запросу.

2. Снять с контроля депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская».

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 57/11

20.06.2013

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области И.А. Мельникову «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская»

Заслушав и обсудив информацию прокуратуры Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области И.А. Мельникову «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская», руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению;

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания письмо прокурора Иркутской области И.А. Мельникова от 17 июня 2013 года №712-292-2011, заместителя прокурора Иркутской области А.А. Некрасова от 21 мая 2012 года № 7-292-11;

3. Снять с контроля депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области И.А. Мельникову «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «курорт Ангара», памятник природы «Роща Кайская».

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

17.06.2013 №7/1-232-2011

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2796
Дата 19.06 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-31

ИНФОРМАЦИЯ
о результатах рассмотрения депутатского запроса о сохранении правового статуса особо охраняемых природных территориях: курорта «Ангара» и памятника природы «Роща Кайская»

В прокуратуру области 24.04.2012 поступил депутатский запрос от депутата ЗС Иркутской области Лукина В.А. о сохранении правового статуса особо охраняемых природных территориях: курорта «Ангара» и памятника природы «Роща Кайская».

В ходе рассмотрения данного запроса установлено следующее.

На территории Свердловского округа г. Иркутска в районе Кайской горы расположено три лесных массива.

Так, с правой стороны от улицы Маяковского по направлению к г. Шелехово находятся: курорт «Ангара» и памятник природы регионального значения роща «Кайская». С левой стороны ул. Маяковского расположена особо охраняемая природная территория местного значения - природный ландшафт «Кайская роща».

Правовой статус курорта «Ангара» определен постановлением Совета Министров РСФСР от 06.01.1971 № 11, которым курорт «Ангара» включен в перечень курортов РСФСР, имеющих республиканское значение.

Федеральным законом от 23.02.1995 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» под курортом понимается освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

На основании ст.95 Земельного кодекса РФ земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов относятся к землям особо охраняемых природных территорий с особым режимом землепользования.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.06.1986 № 258 «Об установлении границ и режима округов санитарной охраны курортов Ангара и Новое Усолье в Иркутской области и Дарасун в Читинской области» установлены граница и режим округа санитарной охраны курорта Ангара. Площадь округа санитар-

Б 130327

ной защиты составляет 75,98 га, общая протяженность границ округа-20240 м. В составе округа выделены три охранные зоны, в пределах каждой установлен особый режим использования территории с целью сохранения природных лечебных ресурсов от загрязнения и преждевременного истощения.

Установлено, что администрация ЗАО «Курорт «Ангара» с 2008 г. осуществляет подготовку документов, необходимых для установления границ округов санитарной охраны курорта, а с 2010 г. – документов для решения вопроса об отнесении курорта к курортам федерального или регионального значения. Однако до настоящего времени названные документы в установленном порядке не утверждены.

На основании постановления мэра г.Иркутска от 17.10.1996 № 52/1054 «Об утверждении инвентаризации земельного участка, расположенного по ул.2-я Железнодорожная, ЗАО «Курорт «Ангара» обществу предоставлен в постоянное бессрочное пользование земельный участок площадью 49181 кв.м. под эксплуатацию существующих зданий, сооружений курорта без установления границ на местности.

Кроме того, на основании постановления мэра г.Иркутска от 26.02.1999 № 031-06-277/9 между администрацией г.Иркутска и ЗАО «Курорт «Ангара» заключен договор аренды земельного участка площадью 710665 кв.м., с местоположением: г.Иркутск, ул.2-я Железнодорожная,4, с целевым назначением земельного участка под лесопарковую зону, сроком на 10 лет.

Как показала проверка до настоящего времени границы земельного участка, занимаемые курортом «Ангара» в установленном порядке не определены.

Правовой статус роща «Кайская» установлен решением исполнительного комитета Иркутского областного Совета народных депутатов от 25.02.1985 № 101 «Об организации охраны памятников природы», в соответствии с которым к числу памятников природы местного значения отнесена роща «Кайская», расположенная, согласно описанию, на гребне и склонах Кайской горы в Свердловском районе г.Иркутска и ограниченная реками Иркут и Кая, ул.Маяковского и застройкой школы № 71 и курорта «Ангара».

Позднее Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.ст.25 и 27) было установлено, что памятники природы могут быть федерального или регионального значения и имеют режим особой охраны территории.

Поскольку статус памятника природы роща «Кайская» приобрела в силу решения органов исполнительной власти области, то с учетом действующего законодательства данный объект можно отнести к особо охраняемых природным территориям регионального значения. Кроме того, роща уже включена в перечень особо охраняемых природных территорий, опубликованный в Государственном докладе «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области» за 2007-2010 г.г.

Земли, занимаемые памятниками природы, на основании ст.95 Земельного кодекса РФ также отнесены к землям особо охраняемых природных территорий с особым режимом землепользования.

Согласно п.10 ст.85 Земельного кодекса РФ в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в которые включаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

Земельные участки, включенные в состав зон особо охраняемых территорий, используются в соответствии с ограничениями, установленными как земельным законодательством, так и законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Роща «Кайская» представляет собой лесной участок, расположенный на землях населенных пунктов. В настоящее время муниципальным образованием г.Иркутск зарегистрировано право муниципальной собственности на земельный участок, занимаемый рощей «Кайская» (свидетельство о гос. регистрации права от 18.07.2011). Назначение земельного участка - под лесопарковую зону, категория - земли населенных пунктов.

Согласно ст. 6 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 леса могут располагаться как на землях лесного фонда, так и на землях иных категорий. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Законодательство об особо охраняемых природных территориях не связывает статус памятника природы регионального значения с обязательным наличием права областной собственности на земельный участок, занимаемый таким объектом.

Таким образом нарушений закона при регистрации права муниципальной собственности на земельный участок, где расположен памятник природы регионального значения - роща «Кайская», не усматривается.

Что касается довода об отсутствии в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним обременений, ограничивающих режим хозяйственной деятельности на территории рощи «Кайская», то отнесение земельного участка к землям особо охраняемых природных территорий не является обременением права собственности, которое подлежит регистрации согласно Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» под ограничением (обременением) права понимается наличие установленных законом или уполномоченными органами в предусмотренном законом порядке условий, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности либо иных вещных прав на конкретный объект недвижимого имущества (сервитута, ипотеки, доверительного управления, аренды, концессионного соглашения, ареста имущества и других). Поскольку правом собственности в гражданском законодательстве понимается право владения, пользования и распоряжения имуществом, то к обременению относятся обстоятельства, препятствующие свободной реализации собственником своих прав на какой-то объект недвижимого имущества.

Разрешенный вид использования земельного участка указан в землеустроительной документации.

Учитывая изложенное, полагаем, что отнесение земельного участка к землям особо охраняемых природных территорий не является обременением права собственности, которое подлежит регистрации согласно Федеральному закону «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Еще до вступления в силу Лесного кодекса РФ от 04.12.2006, решением Думы города Иркутска от 25.09.2006 № 004-20-280403/6 «О лесных массивах в границах города Иркутска» был утвержден Перечень лесных массивов в границах г.Иркутска, подлежащих учету при разработке всех видов градостроительной документации г.Иркутска, охране, защите и воспроизводству, а также схема лесных массивов.

В указанный Перечень под п. 4 был включен объект- «Курорт «Ангара» (лечебно-оздоровительная местность) - особо охраняемая природная территория местного значения, а под п. 6 – «Кайская реликтовая роща (2 массива + Ботанический сад ИГУ + Ново - Глазковское кладбище») - памятник природы.

При этом из приложенных к Перечню графических описании границ данных объектов следовало, что под памятником природы «Кайская реликтовая роща» в Перечне был обозначен лесной массив, расположенный параллельно железнодорожному пути, м-ну Первомайский в сторону р. Кая, а под курортом «Ангара» - лесной массив, занимаемый как курортом, так и рощей Кайской. Вместе с тем, как указывалось выше статус памятника природы ранее установлен только в отношении рощи Кайской, граничащей с курортом «Ангара», а не тому участку, который учтен в решении городской Думы от 25.09.2006.

В целях приведения в соответствие наименований особо охраняемых природных территорий и их графических описаний прокуратурой г.Иркутска и был принесен протест на указанное решение Думы. По результатам его рассмотрения в оспоренное решение были внесены соответствующие изменения путем исключения пунктов 4 и 6 об отнесении к лесным массивам особо охраняемой природной территории – курорта «Ангара» и памятника природы «Кайская реликтовая роща».

Вместе с тем, исключение каких-либо особо охраняемых природных территорий из Перечня лесных массивов, расположенных на территории г.Иркутска, ни каким образом не влияет на их статус, поскольку данный статус они получили в силу иных правовых актов органов исполнительной власти РФ и Иркутской области.

Решением Думы г.Иркутска от 05.12.2011 № 005-20-28045/11 в границах улиц Маяковского – Чайковского – Терешкова - Родниковой образована особо охраняемая природная территория местного значения города Иркутска, которой присвоен статус: природный ландшафт «Кайская роща».

Такая особо охраняемая территория создана в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.2), которым органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать такие категории особо охраняемых природных территорий как: памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие.

Однако в границы особо охраняемой природной территории местного значения города Иркутска - природный ландшафт «Кайская роща» не были включены земельные участки, занятые Ботаническим садом ИГУ и Ново-Глазковским кладбищем.

Земельный участок, предназначенный для размещения Ботанического сада, предоставлен в пользование ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный университет» и является федеральной собственностью, что препятствует его включению в границы земельного участка формируемого в муниципальную собственность для размещения природного ландшафта «Кайская роща».

Вместе с тем, согласно Генеральному плану г.Иркутска, утвержденному решением городской Думы от 28.06.2007 № 004-20-390583/7, земельный участок, занятый Ботаническим садом, отнесен к рекреационной зоне. В соответствии с п. 11 ст.35 Градостроительного кодекса РФ в состав зон рекреационного назначения включаются зоны в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, береговыми полосами водных объектов общего пользования, а также в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом.

Земельный участок, занимаемый Ново-Глазковским кладбищем, в соответствии с проектом планировки северной части Свердловского округа г.Иркутска, утвержденным постановлением администрации г.Иркутска от 18.04.2012 № 031-06-730/12, располагается в границах территории специального назначения, что также препятствует его включению в границы особо охраняемой природной территории местного значения природный ландшафт «Кайская роща». Согласно п. 13 ст.35 Градостроительного кодекса РФ зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах, включаются в состав зон специального назначения.

В настоящее время администрацией г.Иркутска проводятся мероприятия по расширению границ особо охраняемой природной территории местного значения природный ландшафт «Кайская роща» за счет включения в нее земельных участков: ранее предоставленных МУП «УКС» под малоэтажную застройку (МУП «УКС» уже отказался от 3 земельных участков); предлагаемый для размещения консульства КНР.

В границы особо охраняемой природной территории местного значения природный ландшафт «Кайская роща» не включены земельный участок в районе ул. Автомобильная - Жуковского, предоставленный МУП «УКС г.Иркутска» в 2006 г. и застроенный малоэтажными домами, а также земельный участок, предоставленный в 2004 г. на конкурсной основе в аренду ООО «Эдельвейс ИК» (в настоящее время ООО «СибЛесПромХолдинг») под строительство автосервиса, автомойки и автозаправочной станции, т.к. решения о предоставлении вышеуказанных земельных участков принимались до формирования и утверждения границ земельного участка, занятого городскими лесами (поставлен на кадастровый учет 12.10.2009). Оснований для их оспаривания не имеется.

При проверке довода об отсутствии в градостроительной документации г.Иркутска в полном объеме сведений об особо охраняемых природных территориях: «курорт Ангара», роща «Кайская» установлено, что в соответствии с генеральным планом г.Иркутска лесной массив роща «Кайская» расположен в зоне рекреационного назначения, занятой городскими лесами, а земельный участок, занятый курортом «Ангара» расположен в зоне общественно-делового назначения и размещения объектов здравоохранения. При этом в проекте планировки северной части Свердловского округа г.Иркутска данный земельный участок отнесен к особо охраняемым природным территориям.

Таким образом, статус обоих земельных участков градостроительной документацией определен в соответствии с имеющимися документами об отнесении их к особо охраняемым природным территориям.

Земельный участок, занятый Ботаническим садом ИГУ, согласно генеральному плану г. Иркутска, включен в состав рекреационной зоны предназначенной только для отдыха граждан и туризма.

Кайской реликтовой роще (в границах, указанных в решении Думы г. Иркутска от 25.09.2006, за исключением территории ботанического сада и Глазковского кладбища) решением Думы г. Иркутска от 05.12.2011 присвоен статус особо охраняемой природной территории местного значения «Природный ландшафт «Кайская роща».

18.12.2012 депутатский запрос рассматривался на заседании Комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве ЗС области, на котором принято решение вынести вопрос на сессию после того, как администрацией г. Иркутска будут окончательно утверждены границы особо охраняемой природной территории.

С этой целью 13.06.2013 комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации г. Иркутска размещено извещение о запросе котировок на выполнение кадастровых работ по объединению земельных участков с видом разрешенного использования «городской лес»: 38:36:000033:27420, 38:36:000033:2512, 38:36:000033:27418. Ориентировочный срок заключения муниципального контракта – 28.06.2013, срок выполнения работ – 01.11.2013.

После проведения кадастровых работ и регистрации права муниципальной собственности на объединенный земельный участок с видом разрешенного использования «под городской лес», Думой г. Иркутска будет принято решение о включении данного участка в состав особо охраняемой природной территории местного значения - природный ландшафт «Кайская роща», площадь которого составит 500980кв.м.

При изложенных обстоятельствах оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усмотрено.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса  И.А. Мельников



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

21.05.12 № 7-292-11

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2330
Дата 22.05 2012 г.
На 03 листах, приложение 01-24

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области в ходе рассмотрения депутатского запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий курорт «Ангара» и памятника природы роща «Кайская» дана оценка обоснованности внесения изменений в решение Думы г.Иркутска «О лесных массивах в границах города Иркутска». Установлено следующее.

На территории Свердловского округа г.Иркутска в районе Кайской горы расположено три лесных массива, отнесенных к особо охраняемым природным территориям. Так, с правой стороны от улицы Маяковского по направлению к г. Шелехова находятся: курорт «Ангара» и памятник природы регионального значения роща «Кайская». С левой стороны ул. Маяковского расположена особо охраняемая природная территория местного значения - природный ландшафт «Кайская роща».

Правовой статус курорта «Ангара» был определен постановлением Совета Министров РСФСР от 06.01.1971 № 11, которым курорт «Ангара» включен в перечень курортов РСФСР, имеющих республиканское значение.

Федеральным законом от 23.02.1995 «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» под курортом понимается освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

На основании ст.95 Земельного кодекса РФ земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов относится к землям особо охраняемых природных территорий с особым режимом землепользования.

Правовой статус роща «Кайская» установлен решением исполнительного комитета Иркутского областного Совета народных депутатов от 25.02.1985 № 101 «Об организации охраны памятников природы», согласно которому к числу памятников природы местного значения отнесена роща «Кайская», расположенная, согласно описанию, на гребне и склонах Кайской горы в Свердловском районе г.Иркутска и

А 042692
Вх. 2330 01-24
22.05.2012 19864-12

ограниченная реками Иркут и Кая, ул.Маяковского и застройкой школы № 71 и курорта «Ангара».

Позднее Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.ст.25 и 27) было установлено, что памятники природы могут быть федерального или регионального значения и имеют режим особой охраны территории. Поскольку статус памятника природы роща «Кайская» приобрела в силу решения органов исполнительной власти области, то с учетом действующего законодательства данный объект отнесен к особо охраняемых природным территориям регионального значения (Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Иркутской области» за 2007-2010 г.г.).

Земли, занимаемые памятниками природы, на основании ст.95 Земельного кодекса РФ также отнесены к землям особо охраняемых природных территорий с особым режимом землепользования.

Согласно п.10 ст.85 Земельного кодекса РФ от 04.12.2006 в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в которые включаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

Земельные участки, включенные в состав зон особо охраняемых территорий, используются в соответствии с ограничениями, установленными как земельным законодательством, так и законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Роща «Кайская» представляет собой лесной участок, расположенный на землях населенных пунктов. В настоящее время муниципальным образованием г.Иркутск зарегистрировано право муниципальной собственности на земельный участок, занимаемый рощей «Кайская» (свидетельство о гос. регистрации права от 18.07.2011). Назначение земельного участка - под лесопарковую зону, категория - земли населенных пунктов.

Согласно ст. 6 Лесного кодекса РФ от 04.12.2006 леса могут располагаться как на землях лесного фонда, так и на землях иных категорий. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Законодательство об особо охраняемых природных территориях не связывает статус памятника природы регионального значения с обязательным наличием права областной собственности на земельный участок, занимаемый таким объектом.

Администрацией города Иркутска правомерно зарегистрировано право муниципальной собственности на земельный участок где расположен памятник природы регионального значения - роща «Кайская», т.к. он находится в границах муниципального образования «город Иркутск».

Еще до вступления в силу Лесного кодекса РФ от 04.12.2006, решением Думы города Иркутска от 25.09.2006 № 004-20-280403/6 «О лесных массивах в границах города Иркутска» был утвержден Перечень лесных массивов в

границах г.Иркутска, подлежащих учету при разработке всех видов градостроительной документации г.Иркутска, охране, защите и воспроизводству, а также схема лесных массивов.

В указанный Перечень под п. 4 был включен объект- «Курорт «Ангара» (лечебно-оздоровительная местность) - особо охраняемая природная территория местного значения, а под п. 6 – «Кайская реликтовая роща» (2 массива + Ботанический сад ИГУ + Ново - Глазковское кладбище») - памятник природы.

Прокуратурой г.Иркутска в 2011 г. в ходе проведения проверки законности малоэтажного строительства МУП «УКС г.Иркутска» в районе рощи, разделяющей м-н Первомайский и Студгородок, были установлены расхождения в решении городской Думы от 25.09.2006 при описании границ «Кайской реликтовой рощи» и рощи «Кайская», уже имеющей статус памятника природы регионального значения.

Так, в перечне лесных массивов в границах г.Иркутска, утвержденном решением Думы города Иркутска, под памятником природы «Кайская реликтовая роща» был обозначен лесной массив, расположенный параллельно железнодорожному пути, м-ну Первомайский в сторону р.Кая. Однако статус памятника природы данному лесному участку никогда не присваивался.

В целях устранения выявленных противоречий прокуратурой г.Иркутска 25.05.2011 принесен протест на решение Думы города Иркутска от 25.09.2006, по результатам рассмотрения которого Думой в оспоренное решение были внесены соответствующие изменения путем исключения пунктов 4 и 6 об отнесении к лесным массивам особо охраняемой природной территории – курорта «Ангара» и памятника природы «Кайская реликтовая роща».

Вместе с тем, исключение каких-либо особо охраняемых территорий из Перечня лесных массивов, расположенных на территории г.Иркутска, ни каким образом не влияет на их статус, т.к. данный статус они получили в силу правовых актов органов исполнительной власти РФ и Иркутской области.

Учитывая изложенное, оснований для прокурорского реагирования не усматривается.

Докладчиком по данному вопросу на 44-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области определен заместитель прокурора области Некрасов А.А.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

исп.Быкова И.Н.,25-31-16

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18.04.2012 № 43/51-ЗС

Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «Курорт «Ангара», памятника природы «Роща Кайская»

Рассмотрев обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «Курорт «Ангара», памятника природы «Роща Кайская», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Лукина В.А. (20 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О сохранении правового статуса особо охраняемых природных территорий «Курорт «Ангара», памятника природы «Роща Кайская» депутатским запросом.

2. Определить ответственным за работу над данным депутатским запросом комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 20

ЛУКИН ВАЛЕРИЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

ул. Ленина 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-25-06, факс 20-00-93. E-mail: lukin-prof@mail.ru

18 апр 2012 № 024

Прокурору
Иркутской области

И.А.Мельникову

Уважаемый Игорь Анатольевич,

ЗАО Курорт «Ангара» единственная здравница в Восточно - Сибирском регионе, имеющая в своей структуре пять специализированных реабилитационных отделений, предназначенных для долечивания больных непосредственно после стационарного лечения. Здравница входит в список десяти лучших курортов России, она проводит большую работу по санаторно-курортному лечению и реабилитации больных.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 06.01.1971 г. № 11 «курорт Ангара» признан курортом республиканского значения, Постановлением от 11.06.1986 г. № 258 были установлены границы зон санитарной охраны курорта (прилагаются).

Решением Иркутского областного Совета народных депутатов от 25.02.1985 г. № 5 «Роща Кайская» объявлена государственным памятником природы местного значения (прилагается). Особо охраняемые природные территории играют важнейшую роль в поддержании экологической стабильности, здоровой среды для жизни людей.

Решением Думы города Иркутска от 25 сентября 2006 г. "О лесных массивах в границах города Иркутска" был установлен перечень лесных массивов в границах города Иркутска, подлежащих учету при разработке всех видов градостроительной документации города Иркутска, охране, защите, куда вошел лесной массив «Роща Кайская», расположенный на территории особо охраняемой природной территории «курорт Ангара».

Однако без достаточных к тому оснований решением Думы города Иркутска от 26 декабря 2011 г. "О внесении изменений в решение Думы города Иркутска от 25.09.2006 "О лесных массивах в границах города Иркутска" внесены изменения в Решение Думы города Иркутска от 25 сентября 2006 г., в соответствии с которыми изменен правовой статус государственного памятника природы «Роща Кайская», тем самым уменьшена степень правовой охраны данного природного объекта.

В Генеральном плане г. Иркутска до настоящего времени отсутствуют в необходимом объеме сведения об особо охраняемых природных территориях: государственный памятник природы «Роща Кайская» и «курорт Ангара», которые предусмотрены Решением Иркутского областного Совета народных депутатов от 25.02.1985 г. № 5, Постановлением Совета Министров РСФСР от 11.06.1986 г. № 258.

В силу Федеральных законов от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23.02.95 N 26-ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" муниципальное образование не обладает полномочиями по изменению правового статуса государственного памятника природы, курорта республиканского значения (в том числе правомочиями по изменению границ, целевого назначения, разрешенного использования).

В результате указанных действий нарушаются конституционные права и свободы населения г. Иркутска и Иркутской области (право на отдых - ч. 5 ст. 37 Конституции РФ, право на охрану здоровья и медицинскую помощь – ч. 1 ст. 41 Конституции РФ, право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии – ст. 42 Конституции РФ). Создается благоприятная почва для коррупционных действий в сфере земельных отношений.

Сохранение правового статуса особо охраняемых природных территорий: «курорт Ангара», государственный памятник природы «Роща Кайская» с имеющимися природными ресурсами (реликтовая роща, минеральные источники, пляж берега р. Иркут) является необходимым условием деятельности ЗАО Курорт «Ангара».

Руководствуясь Федеральным Законом "О прокуратуре Российской Федерации", прошу провести проверку указанных решений, действий (бездействий) на предмет соответствия требованиям федерального законодательства и при необходимости принять меры прокурорского реагирования.

Приложение на 10 листах.

С уважением,

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от „6" января 1961 г. № 11

г. Москва

Об утверждении перечня курортов РСФСР, имеющих республиканское значение

Совет Министров РСФСР п о с т а н о в л я е т:

Принять предложение ВЦСПС и Министерства здравоохранения РСФСР об утверждении перечня курортов РСФСР, имеющих республиканское значение, согласно приложению.

Председатель
Совета Министров РСФСР (Г. Воронов)

Управляющий Делами
Совета Министров РСФСР (И. Смирнов)

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Совета Министров
РСФСР
от 6 января 1971 г. № 11

П Е Р Е Ч Е Н Ь

курортов РСФСР, имеющих республиканское значение

Курорт Лебяжье, Алтайский край
Курорт Чемал, Алтайский край
Курорт Аршан, Бурятская АССР
Курорт Новое Усолье, Иркутская область
Курорт Ангара, г.Иркутск
Курорт Светлогорск-Отрадное, Калининградская область
Курорт Зеленоградск, Калининградская область
Курорт Пионерск, Калининградская область
Курорт Кашин, Калининская область
Курорт Марциальные воды, Карельская АССР
Курорт Горячий Ключ, Краснодарский край
Курорт Ейск, Краснодарский край
Курорт Озеро Шира, Красноярский край
Курорт Кожаново, Красноярский край
Курорт Озеро Горькое, Курганская область
Курорт Терсинка, Кемеровская область
Выборгский курортный район, Ленинградская область
Курорт Дорохово, Московская область
Курорт Тишково, Московская область
Курорт Старая Русса, Новгородская область
Курорт Озеро Карачи, Новосибирская область
Курорт Усть-Качка, Пермская область
Курорт Хилово, Псковская область
Курортная зона Владивостока на побережье Амурского залива
Курорт Самоцвет, Свердловская область
Курорт Теберда, Ставропольский край

Курорт Большой Тараскуль, Тюменская область
Курорт Краинка, Тульская область
Курорт Кульдур, Хабаровский край
Курорт Увильды, Челябинская область
Курорт Кисегач, Челябинская область
Курорт Дарасун, Читинская область

Управляющий Делами
Совета Министров РСФСР (И.Смирнов)

СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от „11" июня 1986 г. № 258

г. Москва

Об установлении границ и режима округов санитарной охраны курортов Ангара и Новое Усолье в Иркутской области и Дарасун в Читинской области

Совет Министров РСФСР п о с т а н о в л я е т :

Принять предложения ВЦСПС и Министерства здравоохранения РСФСР об установлении границ и режима округов санитарной охраны курортов Ангара и Новое Усолье в Иркутской области и Дарасун в Читинской области согласно приложениям № 1-3.

Иркутскому и Читинскому облисполкомам осуществить необходимые санитарно-оздоровительные мероприятия в пределах округов санитарной охраны указанных курортов.

Председатель
Совета Министров РСФСР (В.Воротников)

Управляющий Делами
Совета Министров РСФСР (И.Зарубин)

ПРИЛОЖЕНИЕ № I
к постановлению Совета Министров
РСФСР
от II июня I986 г. № 258

ГРАНИЦЫ и РЕЖИМ

округа санитарной охраны курорта Ангара в Иркутской области

I. Границы округа санитарной охраны курорта

Северная граница начинается от точки I и идет по азимуту 97° на протяжении I000 метров до точки 2, далее - по азимуту 74° на протяжении I400 метров до точки 3.

Восточная граница начинается от точки 3 и идет по азимуту I53° на протяжении I200 метров до точки 4, далее - по азимуту I53° на протяжении 425 метров до точки 5, далее - по азимуту I33° на протяжении 600 метров до точки 6,далее - по азимуту I32° на протяжении 475 метров до точки 7, далее - по азимуту I65° на протяжении 690 метров до точки 8, далее - по азимуту 224° на протяжении 275 метров до точки 9, далее - по азимуту 246° на протяжении 350 метров до точки I0, далее - по азимуту 23I° на протяжении I025 метров до точки II, далее - по азимуту I60° на протяжении 850 метров до точки I2 и далее - по азимуту I77° на протяжении 725 метров до точки I3.

Южная граница начинается от точки I3 и идет по азимуту 234° на протяжении 2075 метров до точки I4, далее - по азимуту 3I0° на протяжении I775 метров до точки I5, далее - по азимуту 285° на протяжении 750 метров до точки I6 и далее - по азимуту 329° на протяжении 325 метров до точки I7.

Западная граница начинается от точки I7 и идет по азимуту 44° на протяжении 400 метров до точки I8, далее - по азимуту 349° на протяжении 625 метров до точки I9, далее - по азимуту 328° на протяжении 450 метров до точки 20, далее - в северном направлении вдоль левого берега реки Иркут на протяжении 2550 метров до точки 2I, далее - по азимуту I2° на протяжении 550 метров до точки 22, далее - по азимуту 53° на протяжении I225 метров до точки 23, далее - по азимуту 33I° на протяжении 300 метров до точки 24 и далее - по азимуту 60° на протяжении 200 метров до точки I.

Продолжение приложения № I

Общая протяженность границ округа - 20240 метров.

П. Границы I зоны округа (зона строгого режима)

Первый участок

Северо-восточная граница начинается от точки А и идет по азимуту I29° на протяжении 45 метров до точки Б.

Восточная граница начинается от точки Б и идет по азимуту I78° на протяжении 50 метров до точки В.

Южная граница начинается от точки В и идет по азимуту 259° на протяжении 70 метров до точки Г.

Юго-западная граница начинается от точки Г и идет по азимуту 34I° на протяжении 65 метров до точки Д.

Северо-западная граница начинается от точки Д и идет по азимуту 6I° на протяжении 60 метров до точки А.

Протяженность границ первого участка - 290 метров.

Второй участок

Северная граница начинается от точки Е и идет по азимуту 79° на протяжении 70 метров до точки Ж.

Восточная граница начинается от точки Ж и идет по азимуту I69° на протяжении I40 метров до точки З.

Южная граница начинается от точки З и идет по азимуту 26I° на протяжении I52 метров до точки И.

Западная граница начинается от точки И и идет по азимуту 350° на протяжении 78 метров до точки К.

Северо-западная граница начинается от точки К и идет по азимуту 45° на протяжении I00 метров до точки Е.

Протяженность границ второго участка - 540 метров.

Общая протяженность границ I зоны - 830 метров.

Ш. Границы П зоны округа (зона ограничений)

Северо-восточная граница начинается от точки I и идет по азимуту I50° на протяжении I90 метров до точки П, далее - по азимуту II8° на протяжении 370 метров до точки Ш.

Восточная граница начинается от точки Ш и идет по азимуту I64° на протяжении I45 метров до точки IУ, далее - по азимуту I08° на на протяжении I25 метров до точки У, далее - по азимуту I69° на

протяжении 370 метров до точки УI, далее - по азимуту 257° на протяжении I20 метров до точки УП и далее - по азимуту I62° на протяжении I65 метров до точки УШ.

Южная граница начинается от точки УШ и идет по азимуту 252° на протяжении I225 метров до точки IX, далее - по азимуту I99° на протяжении 350 метров до точки X, далее - по азимуту I73° на протяжении 520 метров до точки XI и далее - по азимуту 244° на протяжении 65 метров до точки ХП.

Западная граница начинается от точки ХП и идет в северном направлении вдоль левого берега реки Кая на протяжении I800 метров до точки ХШ, далее - в северо-восточном направлении вдоль правого берега реки Иркут на протяжении I4I0 метров до точки I.

Общая протяженность границ П зоны - 6855 метров.

IУ. Границы Ш зоны округа (зона наблюдения).

Границы Ш зоны совпадают с границами округа санитарной охраны курорта.

Примечание. Точки А-К, I-ХШ, I-24 - условные.

Управляющий Делами
Совета Министров РСФСР (И.Зарубин)

ИРКУТСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

Исполнительный комитет

Р Е Ш Е Н И Е

от 25.02.85 № 101

г. Иркутск

Об организации охраны памятников природы

В целях сохранения и приумножения природных богатств области, имеющих научное, культурное, историческое, эстетическое значение, в соответствии с Законом РСФСР "Об охране природы в РСФСР" исполком областного Совета народных депутатов Р Е Ш И Л :

1. Объявить достопримечательные природные объекты памятниками природы согласно приложению и поручить их охрану организациям и учреждениям.

2. Обязать исполкомы окружного, городских, районных, поселковых и сельских Советов народных депутатов совместно с организациями Всероссийского общества охраны природы ежегодно проводить проверку состояния памятников природы, расположенных на их территориях, принимать меры к правильному их содержанию.

За повреждение или разрушение охраняемых объектов, определенных настоящим решением, привлекать руководителей хозяйств, предприятий, учреждений, организаций и частных лиц в установленном порядке к административной или уголовной ответственности.

3. Обязать управление культуры (т.Кунцын), отдел народного образования (т.Юманов), комитет по телевидению и радиовещанию облисполкома (т.Комаров), редакции областных газет "Восточно-Сибирская правда" (т.Никольский), "Советская молодежь" (т.Сапронов) оказать всемерную помощь областному совету Всероссийского общества охраны природы в пропаганде охраны памятников природы среди населения.

4. Областному совету Всероссийского общества охраны природы оформить и передать организациям и учреждениям паспорта и их охранные обязательства.

Довести до сведения, что предприятия, организации и учреждения, под охраной которых находятся памятники природы, отвечают

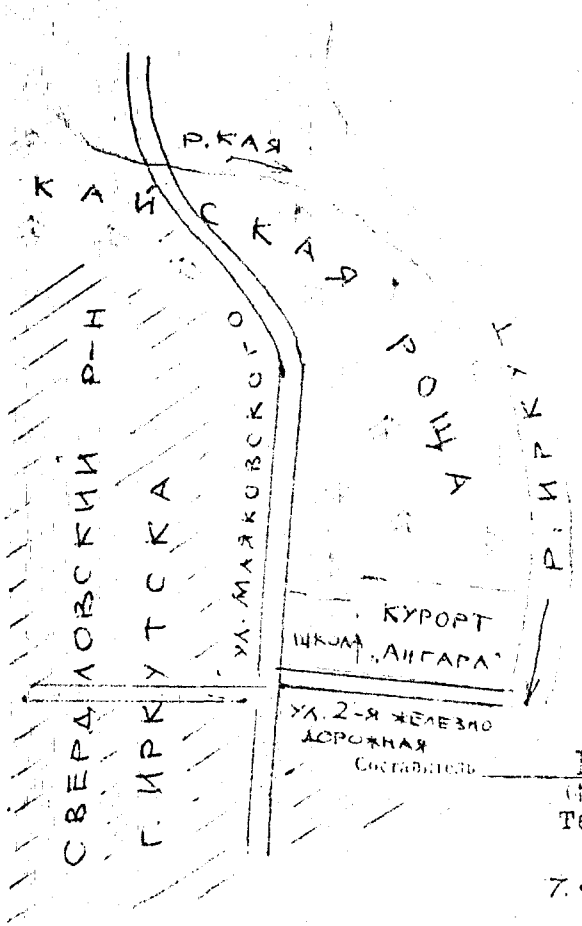
за их сохранность, содержание и обязаны обозначить границы памятников природы, установить указатели, оповещающие население о взятии данных объектов под охрану государством, благоустроить и привести в порядок территорию объекта.

5. Контроль за исполнением данного решения возложить на президиум областного совета Всероссийского общества охраны природы.

Председатель исполкома А.М.Ковальчук

Секретарь Р.И.Текутьев

Местоположение
схематический план



Краткое описание
Сведения о повторном обследовании

К А Й С К А Я Р О Щ А

расположена на гребне и склонах Кайской горы в Свердловском районе г.Иркутска и в настоящее время представляет собой обособленный массив соснового леса, сохранившийся со времен начала строительства города. Ограничен реками Иркут и Кая, улицей Маяковского и застройкой школы №7 и курорта "Ангара".

Представляет ценность как реликт древних лесов, единственный в настоящее время в городе, популярное место отдыха жителей, историческое место /собрания революционеров/, место обитания исторического человека. Интересный ландшафтный объект, панорамный обзорный пункт.

Составитель В.Брянский, предс. секции охраняемых природн.

(ф. и. о., должность, подпись)

Террит.облсовета [illegible]

7.08.85

1483-20000

АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Областное государственное учреждение
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АРХИВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»
(ОГУ ГАИО)
Байкальская ул., д. 79, Иркутск, 664047
тел/факс 22-84-03
E-mail: ogugaio@mail.ru
ОКПО 03492883, ОГРН 1023801545492,
ИНН/КПП 3811038032/381101001

12 марта 2012 г. № ПОРГ- 14
На № _____ от _____

ЗАО «Курорт Ангара»
Генеральному директору
Холмогорову Н. А.
ул. 2-я Железнодорожная, 4
г. Иркутск

Архивная выписка

Приложение к решению облисполкома от 25.02.1985 г. № 101

Сводная таблица природных объектов, рекомендуемых для утверждения в качестве памятников природы Иркутской области по состоянию на 01.02.85 г.

№ пп	Название объекта	Значение объекта	Назначение	Режим	Местонахождение	Сдано под охрану
1	2	3	4	5	6	7
…	…	…	…	…	…	…
26.	V.Комплексные Роща «Кайская»	Местное	Рекреационное, познавательное	Заказной	г. Иркутск Свердловский район	Свердловский рай-комхоз г. Иркутска

Секретарь исполкома

Основание: ф. Р-1933, оп. 7, д. 3755, л.л. 46-48.

Директор ОГКУ ГАИО О. Г. Семёнова

Исполнитель: Сергеева Ю. П.
Тел. 24-87-70