Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 16 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 111-к

28.05.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

24 апреля 2013 года № 113-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить советника Губернатора Иркутской области Шахова Н.И.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1920
Дата 24.04 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ ОКАЗАНИИ ЧЛЕНАМИ КАЗАЧЬИХ ДРУЖИН СОДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ ОРГАНАМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон регулирует основания и порядок оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Статья 2. Понятие казачьей дружины

В целях настоящего Закона под казачьей дружиной понимается добровольное объединение граждан Российской Федерации, являющихся членами казачьего общества и принявших на себя обязательства по оказанию содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Статья 3. Правовая основа оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов

Правовой основой оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов являются Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», иные федеральные нормативные правовые акты, настоящий Закон, другие законы Иркутской области и иные нормативные правовые акты Иркутской области, устав соответствующего казачьего общества.

Статья 4. Общий порядок оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов

1. Члены казачьих дружин вправе оказывать содействие исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

2. Оказание членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов осуществляется на основании договоров (соглашений), заключаемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области с казачьими обществами (далее – договоры (соглашения) с казачьими обществами).

3. Порядок заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами устанавливается Правительством Иркутской области в соответствии с порядком привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы, определяемым Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Ответственность членов казачьих дружин

За неправомерные действия (бездействие) при оказании содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов члены казачьих дружин несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 6. Финансирование оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов

Финансирование оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 7. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____» _____ 20__ года
№ ___

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б», «д», «з» части 1 статьи 72), Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (статья 3, часть 1 статьи 5, часть 1 статьи 7).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, данный Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственной службы. Частью 1 статьи 5 указанного Федерального закона установлено, что российское казачество проходит государственную гражданскую службу в соответствии с законодательством Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций вправе привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) с казачьими обществами (часть 1 статьи 7 Федерального закона «О государственной службе российского казачества»).

В целях урегулирования отдельных вопросов оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов разработан проект закона.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из семи статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования Закона.

Статья 2 содержит определение понятия казачьей дружины, применяемого в проекте закона.

В статье 3 указана правовая основа оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Статья 4 устанавливает общий порядок оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Статья 5 содержит общие положения об ответственности членов казачьих дружин.

Статья 6 посвящена общим вопросам финансирования оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Статья 7 определяет порядок вступления Закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Директор Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского» А.А. Петров

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
27.05.13 № 22-07-13
на № 1244 от 26.04.13

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен проект Закона Иркутской области "Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2412
Дата 27 05 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-03

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 058348

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

14.05.2013 № 02-04/3148
На № 1920 от 24.04.13
1214 26.04.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается урегулировать основания и порядок оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение законности, правопорядка.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 55-ФЗ), Федеральным законом от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» (в редакции Федерального закона от 31.05.2011 № 101-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2273
Дата 20 05 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «О государственной службе российского казачества» федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций вправе привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) с казачьими обществами.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» (далее – проект закон области), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается урегулировать общественные отношения, связанные с основаниями и порядком оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

На федеральном уровне вопросы российского казачества регулируются Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 года № 632 «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 1994 года № 355 «О концепции государственной политики по отношению к казачеству», Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 1995 года № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2009 года № 806 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, данный Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственной службы.

Как следует из части 1 статьи 7 вышеуказанного Федерального закона федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований для оказания им содействия в осуществлении установленных задач и функций вправе привлекать членов казачьих обществ в соответствии с заключенными договорами (соглашениями) с казачьими обществами.

Этой же статьей установлены основные положения порядка заключения соответствующих договоров (соглашений).

Заявленный в проекте закона предмет правового регулирования предполагает установление (закрепление) оснований и порядка оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении их функций.

Анализ проекта закона показывает, что им не устанавливаются основания оказания содействия членами казачьих дружин исполнительным органам государственной власти Иркутской области, а урегулирован только общий порядок оказания такого содействия. При этом установленный общий порядок фактически воспроизведен из положений статьи 7 Федерального закона от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» без установления каких-либо особенностей требующих законодательного закрепления на уровне субъекта Российской Федерации в качестве необходимых условий оказания соответствующего содействия.

Таким образом, наличие или отсутствие в Иркутской области закона Иркутской области с данным предметом правового регулирования и предложенным нормативным наполнением не влияет на оказания членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области в осуществлении задач и функций указанных органов.

Кроме того, как следует из пояснительной записки, принятие рассматриваемого проекта закона потребует принятия правового акта Правительства Иркутской области, определяющего порядок заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами.

В настоящее время Постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 683-пп утвержден порядок заключения исполнительными органами государственной власти Иркутской области договоров (соглашений) с казачьими обществами. Как следует из данного Постановления Правительства Иркутской области его принятие обусловлено положениями части 5 статьи 7 Федеральным законом от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Следует отметить, что Федеральный закон от 5 декабря 2005 года № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» не предусматривает полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по изданию законодательных актов субъекта Российской Федерации по установлению порядка заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами об оказании содействия органам власти в осуществлении их функций. В соответствии с частью 5 статьи 7 данного Федерального закона предусмотрено издание правового акта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами в соответствии с порядком привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы, определяемым Правительством

Российской Федерации, что и было осуществлено Постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 683-пп.

Таким образом, в Иркутской области урегулированы общественные отношения по оказанию членами казачьих обществ содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного концепция проекта закона Иркутской области «Об оказании членами казачьих дружин содействия исполнительным органам государственной власти Иркутской области» требует дополнительного обсуждения.

Начальник
Правового управления И.Н. Ощипок

Исп. Константинов