Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 94 -к

07.05.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Рассмотрев и обсудив поправки, поступившие к проекту закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг», руководствуясь статьей 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

14.03.2013 № 7/1-19-13

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

664027, Россия,
г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии с п. 46 Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2011 года № 1021-р, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны во 2-м квартале 2012 года принять нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность должностных лиц за нарушение установленного порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

До настоящего времени в Иркутской области не приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие административную ответственность для должностных и иных лиц органов исполнительной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Иркутской области, а также подведомственных им организаций, за нарушение законодательства в указанной сфере.

Прокуратурой области, в целях обеспечения неукоснительного исполнения законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг, принятия дополнительных мер к защите прав и свобод граждан и юридических лиц, претендующих на их получение, повышения степени ответственности должностных и иных лиц, участвующих в их предоставлении, разработан проект Закона области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное мне п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу настоящий проект в Законодательное Собрание Иркутской области, для его рассмотрения в установленном порядке.

Приложение:
1. Проект Закона на 2 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса И.А.Мельников

Б 123389

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1190
Дата 20.03.2013 г.
На 06 л. 01-12

Исп. Куницын С.А. 25-31-59

Проект вносится
прокурором Иркутской области

Закон Иркутской области «Об административной ответственности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг»

Статья 1

Настоящий закон устанавливает административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами, работниками исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее исполнительных органов власти), органов местного самоуправления и подведомственных им организаций.

Статья 2

1. Нарушение должностными лицами и работниками исполнительных органов власти, органа местного самоуправления Иркутской области, а также должностными лицами и работниками подведомственных им организаций, созданных для предоставления государственных или муниципальных услуг порядка или сроков предоставления государственной или муниципальной услуги, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на работников исполнительных органов власти, органов местного самоуправления Иркутской области, организаций, созданных для предоставления государственных или муниципальных услуг, от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; должностных лиц указанных органов и организаций - от трех тысяч до пяти тысяч рублей;

2. Требование лицами, указанными в части 1 настоящей статьи, для предоставления государственных или муниципальных услуг, документов и (или) платы, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на работников исполнительных органов власти, органов местного самоуправления Иркутской области, организаций, созданных для предоставления государственных или муниципальных от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей; должностных лиц указанных органов и организаций - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

3. Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 настоящей статьи, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Статья 3

Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, составляют руководитель, 1-й заместитель, а также заместители руководителя Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Статья 4

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, рассматривают мировые судьи.

Статья 5

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.В.ЕРОЩЕНКО

г. Иркутск
__ _____ 20__ года
N __-оз

Пояснительная записка
к проекту Закона Иркутской области
«Об административной ответственности в сфере
организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

1. **Субъект правотворческой инициативы** – прокурор Иркутской области.

2. **Правовым основанием** для принятия настоящего Закона являются - Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях, Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", Устав Иркутской области.

3. **Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.**

В соответствии с п. 46 Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011-2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2011 года № 1021-р, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны во 2-м квартале 2012 года принять нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность должностных лиц за нарушение установленного порядка предоставления государственных и муниципальных услуг.

Одним из видов ответственности должностных лиц, работников органов исполнительных органов государственной власти Иркутской области и местного самоуправления, а также подведомственных им организаций является административная ответственность.

Анализ нормативно-правовой базы в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг показывает, что **на федеральном уровне** (ст. 5.63 КоАП РФ) **административная ответственность** за нарушение порядка и сроков предоставления **государственных услуг** установлена **лишь** для должностных лиц, работников **федеральных** органов государственной власти, подведомственных им учреждений и многофункциональных центров.

В то же время, для должностных лиц, работников исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Иркутской области, участвующих в предоставлении государственных услуг Иркутской области и муниципальных услуг, а также должностных лиц, работников организаций, созданных для предоставления государственных или муниципальных услуг, ни федеральным законодательством, ни нормативно-правовыми актами Иркутской области, административной ответственности не предусмотрено.

Согласно п. «к» ч.1 ст. 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (ст. 1.3.1 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" объектом правовой охраны являются права граждан, а также юридических лиц на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом их предоставления.

Сроки и стандарты предоставления государственных услуг Иркутской области и органов местного самоуправления области определяются в административных регламентах, принимаемых соответствующим органами исполнительной власти Иркутской области и органами местного самоуправления (ст. 6, ч.ч. 14, 15 ст. 13 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", п. 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Иркутской области, утв. постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 N 220-пп).

Согласно ст. 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, установленного порядка осуществления государственной власти, также предупреждение административных правонарушений.

Принятие закона Иркутской области о введении административной ответственности для должностных лиц, работников органов исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций за нарушение порядка или сроков предоставления государственной или муниципальной услуги, **находится в компетенции органов власти Иркутской области, позволит обеспечить неукоснительное исполнение законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг, принять дополнительные меры к защите прав и свобод граждан и юридических лиц, претендующих их получение, а также повысить степень ответственности должностных лиц, участвующих в их предоставлении.**

В соответствии с Положением об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 27 февраля 2010 года № 27-пп, к функциям Аппарата отнесены:

- содействие Губернатору Иркутской области в развитии государственного управления;

- организация рассмотрения обращений граждан в адрес Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, первых заместителей Председателя Правительства Иркутской области, заместителей Губернатора Иркутской области, заместителей Председателя Правительства Иркутской области, учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, представление соответствующих докладов Губернатору Иркутской области;
- составление протоколов об административных правонарушениях, посягающих на порядок осуществления государственной власти в Иркутской области, выразившихся в нарушении установленного порядка осуществления деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

С учетом изложенного, а также принимая во внимание статус Управления предлагается наделить полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом, должностных лиц Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

4. С учетом предоставления дополнительных полномочий в соответствие с настоящим законом следует привести Положение об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 27 февраля 2010 года № 27-пп.

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

24.04.2013 № 02-01-352/13
на № 797 от _____

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг», внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

В соответствии с проектом закона предлагается установить административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и подведомственных им организаций.

Исходя из положений пункта «к» части 1 статьи 72, части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 1.1, статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, правовая основа установления законом Иркутской области административной ответственности за нарушение административных регламентов, утвержденных органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, имеется.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1901
Дата 24 04 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

Статья 3 проекта закона предусматривает возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных проектом закона, на должностных лиц аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, сформированным для обеспечения деятельности Губернатора Иркутской области, оказания содействия в реализации им полномочий высшего должностного лица Иркутской области, осуществления контроля за исполнением его решений, а также для обеспечения деятельности Правительства Иркутской области – высшего исполнительного органа государственной власти Иркутской области (пункт 1 Положения об аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 27 февраля 2010 года № 27 – пп). Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области не имеет соответствующих структурных подразделений, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований Иркутской области.

Таким образом, возложение полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере организации и предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Иркутской области на должностных лиц аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области не соответствует функциям и задачам аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области и не предусматривает механизма реализации соответствующих полномочий.

Учитывая специфику данного вопроса, выражается готовность к сотрудничеству с целью доработки проекта закона.

С уважением,

С.В. Ерощенко

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

12.04.2013 № 02-04/2245
На № 804 от 26.03.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1786
Дата 18 04 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Проект).

Проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами, работниками исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное, административно-процессуальное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.04.2013 № 30-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 28.07.2012 № 133-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные

законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (статья 3 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»).

Нормативным правовым актом, устанавливающим порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги, является административный регламент (пункт 4 статьи 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Согласно частям 1 и 14 статьи 13 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу, или орган, предоставляющий муниципальную услугу; порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

В целях приведения Проекта в соответствие со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в статье 1 Проекта необходимо уточнить, что Проект устанавливает административную ответственность за нарушение **законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области, нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области** об организации предоставления государственных и муниципальных услуг должностными лицами, работниками исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций.

В абзаце 1 части 1 статьи 2 Проекта органы местного самоуправления должны быть указаны во множественном числе, что будет соответствовать требованию логической целостности правового акта, установленному частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

МЭР ГОРОДА

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 тел. 20-14-90, 24-37-04

от 29.04.2013 № 059-72-277/13

на № 862 от 01.04.13

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Копия: в Комитет по
законодательству о
государственном строительстве
области и местном
самоуправлении
Законодательного Собрания
Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - законопроект) сообщаю, что администрация города Иркутска поддерживает указанный проект закона, концептуальных замечаний к нему не имеется. Вместе с тем, предлагается доработать законопроект с учетом следующего предложения.

Частью 3 статьи 2 законопроекта предусмотрен административный штраф в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 или 2 статьи 2 законопроекта, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.

Представляется, что размер штрафа, установленный в части 3 статьи 2 законопроекта завышен.

На основании части 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей.

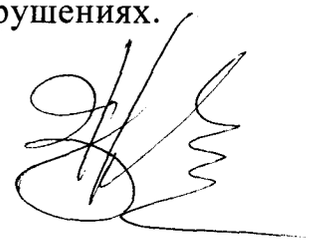
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2001
Дата 30 04 2013 г.
на 02 листах индекс 01-31

Согласно пункту 4 статьи 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за аналогичное административное правонарушение предусмотрено, в том числе, наложение административного штрафа на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, работников государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

В связи с чем, предлагается:

1) применить дифференцированный подход при установлении административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 2 законопроекта, для работников исполнительных органов власти, органов местного самоуправления Иркутской области, организаций, созданных для предоставления государственных или муниципальных услуг и для должностных лиц указанных органов и организаций;

2) предусмотреть размеры административного штрафа за административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 2 законопроекта по аналогии с размерами, предусмотренными пунктом 4 статьи 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.



В.И. Кондрашов

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amoirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;
тел. (3952) 20-40-99;
Факс. (3952) 280-222

Исх. № 112/02-13 от 8.04.2013 г.
На № 804 от 26.03.2013 г.

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания Иркутской области

Г.В. Истомину

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – проект закона), считаем необходимым отметить следующее:

09.11.2012 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект Федерального закона №168733-6 «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить административную ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги, оказываемой не только должностным лицом федерального органа исполнительной власти или органа государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, работником многофункционального центра, работником иной организации, осуществляющей в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, или работником государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества, но и должностным лицом исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также установить административную ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления муниципальной услуги, оказываемой органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные полномочия. 20.12.2012 года данный законопроект был рассмотрен Советом ГД ФС РФ, 14.01.2013 было принято решение назначить комитет-соисполнитель.

В пояснительной записки к данному проекту указано:

«Таким образом, действующие положения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривают возможность привлечения к административной ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 15-38
Дата 08 04 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-34

самоуправления за нарушение порядка и сроков предоставления региональных государственных и муниципальных услуг

Вместе с тем, статьей 1 Федерального закона от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" установлено, что данным Федеральным законом регулируются отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, а также в связи с деятельностью организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Согласно статье 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, установление законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления за нарушение норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, является превышением полномочий субъекта Российской Федерации.»

Вместе с тем, по тексту проекта закона также имеется ряд предложений и замечаний:

1) Статьей 1 проекта установлен закрытый перечень субъектов правонарушения. Это должностные лица и работники исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления Иркутской области и подведомственных им организаций.

Считаем целесообразным дополнить указанный перечень работниками многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, т.к. понятие ведомственной (подведомственной) организации не включает в себя понятие «многофункциональный центр».

Согласно п.8 ст.2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» ведомственная организация – это подведомственная государственному органу или органу местного самоуправления организация - государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг - это российская организация независимо от организационно-правовой формы, уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных

услуг, в том числе в электронной форме, по принципу "одного окна", т.е. многофункциональный центр может быть ведомственной организацией (например, муниципальным учреждением), а может и не быть.

Обращаем Ваше внимание, что в статье 2 используется термин «организации, созданные для предоставления государственных и муниципальных услуг», что охватывает более широкую сферу, чем термин «подведомственные организации» статьи 1.

2) В статье 2 предлагаем уточнить формулировку «нарушение ... порядка предоставления государственной или муниципальной услуги», дополнив ее словами «повлекшее непредоставление государственной услуги или муниципальной услуги заявителю».

3) В части 3 статьи 2 (совершение административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение) предлагаем дифференцировать размер штрафа отдельно для работников исполнительных органов власти, органов местного самоуправления Иркутской области, организаций, созданных для предоставления государственной услуги или муниципальной услуги, - и отдельно – для должностных лиц указанных органов и организаций (по аналогии с частями 1 и 2 указанной статьи).

Кроме того, установление конкретной санкции должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным характеру совершенного деяния и имущественному положению виновных лиц.

С учетом того, что средняя заработная плата специалиста сельского поселения составляет 12-15 тысяч рублей, установление штрафа в размере от 30 до 50 тысяч рублей является неприемлемым, т.к. будут нарушены конституционные принципы справедливости и соразмерности наказания.

4) Статьей 3 проекта закона определены лица, уполномоченные на составление протоколов об административных правонарушениях, - руководитель, 1-й заместитель, а также заместители руководителя Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Однако, учитывая территориальную отдаленность многих муниципальных образований Иркутской области, на практике могут возникнуть затруднения с выездом вышеуказанных лиц в отдаленные муниципальные образования с целью выявления правонарушений и составления протоколов. Предлагаем расширить перечень лиц, уполномоченных на составление протоколов.

5) Статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность работников многофункциональных центров за нарушения, повлекшие непредоставление (предоставление с нарушением сроков) только государственных услуг. Предлагаем установить в проекте закона административную ответственность работников многофункциональных центров за нарушения, повлекшие непредоставление (предоставление с нарушением сроков) муниципальных услуг и другие нарушения по аналогии со ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исполнительный директор С.Ф. Гнатко

Масловская З.А.
20-43-27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об административной ответственности в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Прокурором Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить в Иркутской области административную ответственность должностных лиц и работников исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, и работников подведомственных им организаций, созданных для предоставления государственных и муниципальных услуг, за нарушение требований (порядка и сроков) предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации административное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Как следует из статьи 76 Конституции Российской Федерации, по предметам совместного ведения Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Одноимённое полномочие закреплено в пункте 39 части 1 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, осуществляется в соответствии с данным Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Как следует из статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами, которые являются нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок предоставления государственной и муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной и муниципальной услуги.

Как следует из положений статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административный регламент, в зависимости от уровня предоставления государственной или муниципальной услуги, утверждается в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления. Порядок разработки и утверждения административных регламентов федеральными органами исполнительной власти устанавливается Правительством Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг осуществляется местной администрацией (части 1, 13.1-15 статьи 13 Федерального закона).

С учетом положений пункта 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса, полагаем, что за нарушение административного регламента (порядка предоставления государственной услуги или муниципальной услуги), утвержденного, соответственно, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, административная ответственность может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Однако считаем целесообразным обратить внимание на следующее.

Как неоднократно отмечалось Верховным Судом Российской Федерации федеральный законодатель, включая законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности в систему законодательства об административных правонарушениях, одновременно установил объем и пределы нормотворческих полномочий субъекта Российской Федерации в сфере административной ответственности: субъект Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, не урегулированных федеральным законодательством.

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует общественные отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг федеральными органами исполнительной

власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, а также в связи с деятельностью организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Соответственно его положения (включая требования, обязанности, правила, процедуры, и.т.д.) в равной степени распространяются на исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации и иные органы местного самоуправления, осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с вышеназванным Федеральным законом вправе урегулировать лишь отдельные вопросы, связанные с предоставлением государственных и муниципальных услуг на региональном и муниципальном уровне. При этом исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации и иные органы местного самоуправления, осуществляющие исполнительно-распорядительные полномочия, обязаны соблюдать правила и требования, закрепленные Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В настоящее время статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, которая распространяется только на должностных лиц федеральных органов исполнительной власти или органов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также на работников многофункциональных центров, работников иных организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством Российской Федерации функции многофункционального центра, работников государственного учреждения, осуществляющего деятельность по предоставлению государственных услуг в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственного кадастрового учета недвижимого имущества. При этом указанные лица подлежат ответственности исключительно за нарушения, связанные с порядком и сроками предоставления федеральных государственных услуг.

Таким образом, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях не предусматривает возможность привлечения к административной ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и их работников, а также работников подведомственных им организаций за нарушение порядка и сроков предоставления региональных государственных и муниципальных услуг.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушени-

ях возбуждаются прокурором (статья 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях осуществляют судьи.

Правовая возможность для установления в субъектах Российской Федерации административной ответственности должностных лиц и работников исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, и работников подведомственных им организаций, созданных для предоставления государственных и муниципальных услуг, за нарушение требований (порядка и сроков) предоставления государственной или муниципальной услуги требует дополнительного обсуждения.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 168733-6 «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается установить в статье 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления государственной услуги, оказываемой в том числе должностным лицом исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также установить административную ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления муниципальной услуги, оказываемой органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные полномочия.

Таким образом данный проект федерального закона направлен на создание единого механизма привлечения к административной ответственности лиц, задействованных в процедурах, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, о исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия.

Необходимость закрепления единого механизма привлечения к административной ответственности лиц, задействованных в процедурах, связанных с предоставлением государственных и муниципальных услуг, обосновывается авторами проекта федерального закона тем обстоятельством, что в ряде случаев исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации предоставляют государственные услуги в рамках осуществления переданных им полномочий Российской Федерации (например: по подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях; по государственной аккредитации образовательных учреждений; по государственной регистрации актов гражданского состояния органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Российской Федерации, и т.д.).

При этом предоставление указанных государственных услуг осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с утвержденными уполномоченными федеральными органами государственной власти административными регламентами, то есть в соответствии с федеральным законодательством. При таких обстоятельствах привлечение к административной ответственности должностных лиц исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, оказывающих, по сути, федеральные государственные услуги, по статье 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в действующей редакции) невозможно, так как в ней в качестве субъекта административной ответственности определены исключительно должностные лица федеральных органов государственной власти.

Кроме того, обращает на себя тот факт, что главой 2.1. Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлен единый порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий органа (должностного лица, государственного или муниципального служащего), предоставляющего государственную или муниципальную услугу.

В соответствии с частью 9 статьи 11.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в случае установления в ходе или по результатам рассмотрения жалобы признаков состава административного правонарушения или преступления должностное лицо, наделенное полномочиями по рассмотрению жалоб в соответствии с частью 1 данной статьи, незамедлительно направляет имеющиеся материалы в органы прокуратуры.

Исходя из статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возбуждение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка и сроков предоставления государственных и муниципальных услуг, отнесено к исключительным полномочиям прокурора.

Рассматриваемым проектом закона правом составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении должностных лиц и работников исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, и работников подведомственных им организаций, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, предлагается наделить должностных лиц аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Учитывая, что установленный главой 2.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» порядок рассмотрения жалоб является единым для всех органов и должностных лиц, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, полагаем, что при соответствующих нарушениях на региональном и муниципальном уровнях соответствующие административные процедуры должны также осуществлять органы прокуратуры.

Однако федеральных законодатель запрещает субъектам Российской Федерации, без соответствующего полномочия основанного на нормах федерального законодательства, привлекать к административной юрисдикции, установленной в субъектах Российской Федерации органы прокуратуры и территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти.

На основании вышеизложенного считаем, что предметное рассмотрение проекта закона должно осуществляться с учетом вышеизложенного и с учетом находящегося на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона № 168733-6 «О внесении изменений в статью 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Начальник
Правового управления И.Н. Ощипок

А.В. Константинов
24-12-27