Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите

# РЕШЕНИЕ № 69/3

от 21.05.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью $7^1$ Закона
Иркутской области «Об отдельных вопросах
здравоохранения в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**
**ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Депутат**
**первого созыва (2008 – 2013 гг.)**

_____ № _____

на № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Приложение: на л.

Алексеев Б.Г.
Берлина Л.М.
Басманов Б.Г.
Бардымова Т.П.
Гришин С.Г.
Дворниченко В.В.
Семейкина Т.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1997
Дата 29 04 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект

# ЗАКОН

# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ $7^1$ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью $7^1$ Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1, № 25, т. 1; 2012, № 44 – 45; Областная, 2012, 28 декабря; 2013, 17 апреля) следующие изменения:

1) в части 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. Под созданием условий для оказания медицинской помощи населению понимается комплекс правовых, организационных, экономических, материально-финансовых, информационных мер, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, включающий в себя:»;

в пункте 2 слово «организация» заменить словом «организацию»;

в пункте 8 слово «разработка» заменить словом «разработку», слово «реализация» заменить словом «реализацию»;

дополнить пунктами 9 –13 следующего содержания:

9) создание и развитие инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры;

10) организацию благоустройства территорий, прилегающих к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в соответствии с компетенцией, установленной законодательством;

11) поддержание подъездных путей к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в надлежащем техническом состоянии, в том числе ремонт и содержание таких дорог в соответствии с компетенцией, установленной законодательством;

12) безвозмездное предоставление медицинским организациям имущества, находящегося в муниципальной собственности, в соответствии с законодательством;

13) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в государственных учреждениях здравоохранения области и муниципальных учреждениях здравоохранения в случае наделения органов местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов области в установленном порядке соответствующими областными государственными полномочиями, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи.»;

2) дополнить частями 3 – 5 следующего содержания:

«3. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области вправе создавать иные условия, не предусмотренные настоящей статьей, для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующих муниципальных районов и городских округов области.

4. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области принимают муниципальные правовые акты по вопросам создания условий для оказания медицинской помощи населению.

5. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области осуществляют взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований области, медицинскими организациями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе повышения качества и доступности медицинской помощи населению. Такое взаимодействие может заключаться в следующем:

1) участие в проведении информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам организации оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения, санитарно-противоэпидемиологических мер, защиты прав пациентов, иным вопросам в сфере охраны здоровья граждан;

2) организация взаимодействия организаций всех форм собственности, расположенных на территории муниципального района и городского округа области, с медицинскими организациями по вопросам проведения периодических и плановых медицинских осмотров, вакцинации и иных профилактических мероприятий;

3) заключение соглашений между исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления;

4) рассмотрение обращений граждан в соответствии с законодательством;

5) сбор и анализ информации о текущей ситуации, о тенденциях и проблемах, об объемах, качестве и доступности медицинской помощи, об иных вопросах в сфере охраны здоровья в муниципальном образовании;

6) реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области в целях решения выявленных проблем в сфере охраны здоровья путем законодательного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«__»_____ 2013 года
№____

**Пояснительная записка**

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7[1] Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7[1] Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алексеевым Б.Г., Берлиной Л.М., Басмановым Б.Г., Бардымовой Т.П., Гришиным С.Г., Дворниченко В.В., Семейкиной Т.В.

Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 2 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статьей 7[1] Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» осуществлено правовое регулирование вопросов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления данного полномочия.

В Законодательное Собрание Иркутской области из муниципальных образований Иркутской области поступают обращения с просьбами о детализации полномочий по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Проектом закона предпринята попытка осуществить такую детализацию на основе имеющейся информации о социально-экономической ситуации в сфере здравоохранения Иркутской области, основных проблемах, существующих в данной сфере, по результатам проведения анализа установленных федеральным законодательством полномочий органов местного самоуправления

муниципальных районов и городских округов, практики правового регулирования подобных вопросов в других субъектах Российской Федерации.

Цели и основные положения законопроекта

Часть 2 статьи $7^1$ Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» дополняется пятью пунктами, в которых формулируются дополнительные условия для оказания медицинской помощи населению. Помимо этого, предлагаемой проектом закона частью 3 устанавливается право органов местного самоуправления создавать любые другие условия для организации оказания медицинской помощи населению.

Статьей 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов принимают муниципальные правовые акты по вопросам создания условий для оказания медицинской помощи населению. В части 4 статьи $7^1$ предлагается воспроизвести данную норму.

Помимо этого, определяются основные направления осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований области, медицинскими организациями, общественными объединениями, должностными лицами, гражданами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья.

Хотелось бы обратить внимание на то, что проектом закона не устанавливается каких-либо дополнительных полномочий органов местного самоуправления по сравнению с установленными на федеральном уровне.

В этой связи принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из местных бюджетов, поскольку существующие полномочия органов местного самоуправления должны осуществляться с учетом финансово-экономической ситуации в конкретном муниципальном образовании при исполнении требований бюджетного законодательства.

Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень нормативных правовых принятия, изменения или признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона

В развитие положений проекта закона органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области могут быть приняты муниципальные правовые акты.

# ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.05.2013 № 02-01-427/13
на № 1255 от 30.04.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

**Л.М. БЕРЛИНОЙ**

**Уважаемая Людмила Михайловна!**

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М., Алексеевым Б.Г., Басмановым Б.Г., Бардымовой Т.П., Гришиным С.Г., Дворниченко В.В., Семейкиной Т.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

С уважением, С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2295
Дата 21 05 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

**ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011**

21.05.13 № Ж2-14-13

на № 1255 от 30.04.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна!

Законопроект «О внесении изменений в статью 7(1) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» рассмотрен.

С целью приведения законопроекта в соответствие с положениями ст. 17 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в пункте 13 части 2 статьи 7(1) предлагаю исключить слова «государственных учреждениях здравоохранения области и муниципальных учреждениях здравоохранения в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области в установленном порядке соответствующими областными государственными полномочиями», заменив их словами «медицинских организациях».

Иных предложений и замечаний не имеется.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов

Вылкова Е.П. 25-90-58

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2344
Дата 21.05.2013 г.
на 01 л., индекс 01-31

А 059136

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2345
Дата 21.05.2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

21.05.2013 № 02-04/3370
На № 1255 от 30.04.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 05.03.2010 № 4-оз «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта - координация вопросов здравоохранения - в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные

законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в сфере охраны здоровья относится создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района, городского округа относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района, городского округа (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской

Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2318
Дата 21.05 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»
664007 г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amiork@list.ru
тел./факс(3952) 20-43-27;
тел/факс(3952) 20-40-99;
тел/факс(3952) 20-44-02;

Исх. № 77 /03 от 20.05.2013г.

**Председателю**
**Законодательного Собрания**
**Иркутской области**
**Л.М. Берлиной**

Уважаемая Людмила Михайловна!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее Проект Закона).

Направляю Вам следующие предложения:

1. В соответствии с частью 1 статьи 1 предлагаемого Проекта Закона, к условиям, создаваемым органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов относится «создание и развитие инженерной, коммунальной инфраструктуры», «организация благоустройства территорий, прилегающих к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области в соответствии с компетенцией, установленной законодательством», «поддержание подъездных путей к медицинским организациям, расположенным в границах городских округов области, в надлежащем техническом состоянии, в том числе ремонт и содержание таких дорог, в надлежащем техническом состоянии в соответствии с компетенцией, установленной законодательством», что согласно ст. 14,16 Федерального Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к вопросам местного значения поселений и городских округов. У муниципальных районов данных полномочий нет, в свою очередь у поселений нет полномочий по созданию условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района. Возникает вопрос: кто обязан создавать

вышеуказанные необходимые условия в случае расположения медицинской организации в границах поселений, а не городских округов.

2. В соответствии со ст. 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Никто не может быть произвольно лишен принадлежащего ему имущества. Публично-правовые образования так же являются участниками гражданского оборота и их материальные права подлежат защите на равных основаниях с другими участниками. Полномочие, указанное в подпункте 12 пункта 1 статьи 1 Проекта Закона, нарушает принцип самостоятельности местного самоуправления по распоряжению муниципальной собственностью, так как, по сути, в императивной форме устанавливает обязанность по безвозмездной передаче любым медицинским организациям муниципального имущества.

Предлагаем исключить из Проекта Закона данную норму.

3. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона Иркутской области предусмотрено дополнение статьи $7^1$ областного закона частью 5, определяющей возможные направления взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, медицинскими организациями и иным субъектами в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Вместе с тем, предметом правового регулирования статьи $7^1$ является определение условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению. Мероприятия, содержащиеся в предлагаемой к включению в статью $7^1$ части 5, не отнесены частью 2 статьи $7^1$ областного закона к мероприятиям по созданию условий для оказания медицинской помощи населению.

Поскольку пункты 1, 2, 5 предлагаемой к введению части 5 не относятся к созданию условий для оказания медицинской помощи населению (данные мероприятия находятся за пределами полномочий органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"), а пункты 3, 4, 6 части 5 дублируют полномочия, предоставленные органам местного самоуправления иными законодательными актами, предлагается нормы, предусматривающие дополнение статьи $7^1$ частью 5, исключить из проекта закона Иркутской области.

Исполнительный директор Ассоциации С.Ф. Гнатко

Исп. Шигаева О.Г.
20-43-27

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью $7^1$ Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М., Алексеевым Б.Г., Басмановым Б.Г., Бардымовой Т.П., Гришиным С.Г., Дворниченко В.В., Семейкиной Т.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере здравоохранения в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района и городского округа (за исключением территорий, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (пункт 12 статьи 15, пунктом 14 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Статьей 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что законом субъекта Российской Федерации регулируется создание органами местного самоуправления условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Регулирование данного вопроса осуществлено в статье $7^1$ Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области».

Законопроектом предлагается внести изменения в данную статью в целях детализации условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Положения законопроекта необходимо оценивать с точки зрения целесообразности и достаточности предлагаемого правового регулирования общественных отношений в обозначенной сфере.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина