Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

отклонить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», внесенный Избирательной комиссией Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 117-к

28.05.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, Иркутская область, 664027, тел. 34-20-63, факс 25-60-68, e-mail: ikio@irkutsk.ru

«25» 04 2013 г. № 01-20/489

на № _____ от _____ 20___ г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В порядке реализации права законодательной инициативы направляем в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Приложение:

1. Копия постановления Избирательной комиссии Иркутской области от 25 апреля 2013 года № 8/82 «О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» на 1 л.;
2. Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» на 1 л.;
3. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» на 2 л.

Председатель с уважением, В.В. Игнатенко

И.Н. Шевченко
34-20-63

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1945
Дата 25.04 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-12

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**25 апреля 2013 года** **№ 8/82**

**г. Иркутск**

## О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, частью 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области» Избирательная комиссия Иркутской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление в журнале «Вестник Избирательной комиссии Иркутской области».

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области В.В. Игнатенко

Секретарь
Избирательной комиссии
Иркутской области Л.И. Шавенкова

ПРОЕКТ

# ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
# О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 41 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 12 части 8 статьи 41 Закона Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 30, т. 1; № 37; 2012, № 43; Областная, 2012, 21 ноября; 2013, 16 января) изменение, заменив слова «установленного частью 2 статьи 33 настоящего Закона» словом «пятнадцати».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 201_ года
№ ___

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области
«О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 1 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовое основание принятия Проекта закона

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Частью 4 статьи 49 Устава Иркутской области установлено, что порядок выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области определяется законом Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и Уставом Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона

В настоящее время на территории Иркутской области порядок проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»).

При этом в пункте 12 части 8 статьи 41 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» предусмотрен отказ в регистрации областного списка кандидатов в случае, если число региональных групп в областном списке кандидатов становится меньше количества, установленного частью 2 статьи 33 Закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», т.е. менее 22 региональных групп.

Однако согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 11 марта 2008 года № 4-П «По делу о проверке конституционности подпункта «л» пункта 25 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 10 части 9 статьи 41 Закона Вологодской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Вологодской области» в связи с жалобой общественного объединения «Политическая партия «Союз правых сил», в тех случаях, когда закон субъекта Российской Федерации содержит требование о разделении списка кандидатов на значительное число региональных групп, а группа может включать небольшое число кандидатов, в соответствующем законодательном акте должна предусматриваться дополнительная гарантия, связанная с возможностью регистрации списка кандидатов при разумном уменьшении числа региональных групп к моменту регистрации. Такая дополнительная гарантия необходима в целях исключения ситуации, при которой возможность участия избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов на каких-либо выборах, ставилась бы в зависимость от выбытия небольшого количества кандидатов из соответствующего списка кандидатов.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания Проекта закона

В связи с рассмотренной выше правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации Проектом закона предлагается установить возможность уменьшения к моменту регистрации заверенного областного списка кандидатов числа региональных групп в областном списке кандидатов до пятнадцати.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие Проекта закона не потребует дополнительного принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия закона

Принятие Проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.

Председатель Избирательной
комиссии Иркутской области В.В. Игнатенко

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

06.05.13 № 22-0713

на № 1254 от 30.04.13

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект Закона Иркутской области "О внесении изменений в статью 41 Закона Иркутской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется. Оценка целесообразности изменения ныне действующей статьи 41 Закона Иркутской области "О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области", которая также не противоречит требованиям федерального законодательства, в компетенцию органов прокуратуры не входит.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса И.А. Мельников

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2027
Дата 06.05.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А046963

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

28.05.2013 № 02-04/3576
На № 1254 от 30.04.13

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2442
Дата 28 05 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 41 Закона Иркутской области
«О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в пункт 12 части 8 статьи 41 Закона Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-оз «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 102-ФЗ), Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 102-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные

нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации (подпункт «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Порядок выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и Уставом Иркутской области (часть 4 статьи 49 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о. начальника Управления О.В. Петрова

В.В. Щербакова
792-792

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области.

Проектом закона предлагается снизить минимальное количество региональных групп в областном списке кандидатов, наличие которого является обязательным условием для регистрации областного списка кандидатов.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26.02.2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая, что Закон Иркутской области «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» от 06.04.2011 № 18-ОЗ в

действующей редакции в указанной части соответствует законодательству Российской Федерации, принятие проекта закона является вопросом целесообразности.

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении А.В. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Машукова Ю.А.
24-15-87