Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите
РЕШЕНИЕ № 68/1

от 22.04.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона
Иркутской области «Об условиях и
порядке присвоения звания «Ветеран труда»
в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» в 1-ом чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 мая 2013 года № 138-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

АДМИНИСТРАЦИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 2175
Дата 15 05 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ УСЛОВИЯХ И ПОРЯДКЕ ПРИСВОЕНИЯ ЗВАНИЯ «ВЕТЕРАН ТРУДА» В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2011, № 32, т. 2; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2; № 47, т. 1) следующие изменения:

1) в абзаце втором части 2 после слов «Всероссийского общества охраны природы» дополнить словами «, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;

2) часть 4 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«___»_____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон № 5-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 5-ФЗ ветеранами труда являются лица:

1) имеющие удостоверение «Ветеран труда»;

2) награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

При этом порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В рамках данных полномочий принят Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – Закон № 44-ОЗ).

Статьей 4 Закона Иркутской области № 44-ОЗ установлен перечень ведомственных знаков отличия в труде, к которым награды Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования не отнесены.

Поскольку меры социальной поддержки ветеранов труда определяются правовым актом субъекта Российской Федерации и являются их расходными

обязательствами, то названные публично-правовые образования вправе самостоятельно определять перечень знаков отличия в труде и наград, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда» в субъекте Российской Федерации.

Таким образом, учитывая утвержденные внебюджетными фондами Российской Федерации знаки отличия в труде, возникла необходимость отнести данные награды к ведомственным знакам отличия в труде.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, возникающие в связи с присвоением звания «Ветеран труда» в Иркутской области.

Проектом закона предлагается отнести к ведомственным знакам отличия в труде награды Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования при условии, что ими награждены работники, непосредственно состоявшие в штате указанных организаций или работавшие в их системе (согласно записям в трудовой книжке).

Одновременно с этим проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 4 статьи 4 Закона № 44-оз которой определено, что уполномоченный орган вправе при присвоении звания «Ветеран труда» учитывать иные ведомственные знаки отличия в труде, которыми граждане были награждены за особые отличия в труде и продолжительный добросовестный труд.

Внесение данного изменения обусловлено необходимостью соблюдения антикоррупционного законодательства, поскольку рассматриваемая норма содержит возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов государственной власти, что является коррупциогенным фактором «выборочное изменение прав» (подпункт «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета. Это обусловлено тем, что ежегодное ожидаемое увеличение численности ветеранов труда в связи с принятием проекта закона составит 29 человек, из них количество ветеранов труда – получателей мер социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», составит 14 человек или 0,01 % от общего количества ветеранов труда, реализующих право на меры социальной поддержки в соответствии с данным законом. При этом ежегодное сокращение численности ветеранов труда, реализующих право на меры социальной поддержки в соответствии с данным законом, составляет 1-2 %.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

21.05.2013 № 22-07-13

на № 1374 от 17.05.13

Уважаемая Людмила Михайловна!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект Закона Иркутской области "О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области "Об условиях и порядке присвоения звания "Ветеран труда" в Иркутской области".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2231
Дата 22.05.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 058341

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

23.05.2013 № 02-04/3451
На № 1374 от 17.05.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»
Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2405
Дата 27 05 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Закона согласно пунктам «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение; трудовое законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 102-ФЗ), Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона 07.05.2013 № 104-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются

Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

В силу части 4 статьи 7 Федерального закона «О ветеранах» порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

В.В. Щербакова
792-792

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 15 мая 2013 года № 138-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда» в Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В статье 7 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» определено, что ветеранами труда являются лица:

1) имеющие удостоверение «Ветеран труда»;

2) награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации названных полномочий принят Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 44-оз «Об условиях и порядке присвоения звания «Ветеран труда» (далее – Закон Иркутской области № 44-оз).

В соответствии с Законом Иркутской области № 44-оз звание «Ветеран труда» присваивается гражданам Российской Федерации, имеющим трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости или пенсии за выслугу лет, и награжденным орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенным почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденным ведомственными знаками отличия в труде, а также гражданам Российской Федерации, начавшим трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Статьей 4 Закона Иркутской области № 44-оз установлен перечень ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда».

Проектом закона предлагается внести изменения в абзац второй части 2 статьи 4 Закона Иркутской области № 44-оз, дополнив указанный перечень наградами, учрежденными Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Одновременно проектом закона предлагается признать утратившей силу часть 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 44-оз, в соответствии с которой уполномоченный орган вправе при присвоении звания «Ветеран труда» учитывать *иные ведомственные знаки отличия в труде*, которыми граждане были награждены за особые отличия в труде и продолжительный добросовестный труд.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Принятие проекта закона может повлечь понижение социальных гарантий для граждан, имеющих награды, аналогичные тем, которые признавались ведомственными знаками отличия в труде в соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 44-оз.

В остальном, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина

В.А. Дубовцева
24-02-44