Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите
РЕШЕНИЕ № 69/2

от 21.05.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2 Закона
Иркутской области «Об отдельных мерах по
защите детей от факторов, негативно влияющих
на их физическое, интеллектуальное, психическое,
духовное и нравственное развитие в Иркутской области»
и в статью 2 Закона Иркутской области
«Об административной ответственности за
неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов,
негативно влияющих на их физическое,
интеллектуальное, психическое, духовное и
нравственное развитие в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 5

СЕМЕЙКИНА ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 24-24-73, факс 20-00-93. E-mail: semeikina@duma.irkutskl.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

И.о. председателя Законодательного Собрания Иркутской области
Г.В. Истомину

О внесении проекта закона Иркутской области

Уважаемый Геннадий Васильевич!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области».

Приложение: на 4 л.

Т.В. Семейкина

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1529
Дата 05.11.2012 г.
на 08 листах, индекс 01-12

Проект

ЗАКОН

ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ФАКТОРОВ, НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИХ НА ИХ ФИЗИЧЕСКОЕ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ, ПСИХИЧЕСКОЕ, ДУХОВНОЕ И НРАВСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ» И В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ФАКТОРОВ, НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИХ НА ИХ ФИЗИЧЕСКОЕ, ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЕ, ПСИХИЧЕСКОЕ, ДУХОВНОЕ И НРАВСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в абзац шестой части 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 18, т. 1; 2011, № 32, т. 2; 2012, № 41, № 46, т.2) изменение, дополнив после слов «транспортные средства общего пользования» словами «автомобильные дороги и железнодорожные пути в границах населенных пунктов, автовокзалы, железнодорожные вокзалы, речные вокзалы, аэропорты, остановочные пункты».

Статья 2

Внести в абзац шестой статьи 2 Закона Иркутской области 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 21, т. 1; 2011, № 32, т. 2, № 35, т.1; 2012, № 41) изменение, дополнив после слов «транспортные средства общего пользования» словами «автомобильные дороги и железнодорожные пути в границах населенных пунктов, автовокзалы, железнодорожные вокзалы, речные вокзалы, аэропорты, остановочные пункты».

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«__»_____ 2013 года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»

Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (далее – законопроект) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Т.В. Семейкиной.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовой основой принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Обоснование необходимости принятия законопроекта

В 2012 году в Законодательном Собрании Иркутской области был проведен повторный мониторинг правоприменения Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» и Закона Иркутской области от 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».

По результатам проведения мониторинга одним из субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Иркутской области - Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте была обозначена необходимость отнесения к категории мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их

заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, объектов транспортной инфраструктуры.

Цели и основные положения законопроекта

Законопроектом предлагается дополнить определение понятия «места, запрещенные для посещения детьми» отдельными объектами транспортной инфраструктуры: автомобильные дороги и железнодорожные пути в границах населенных пунктов, автовокзалы, железнодорожные вокзалы, речные вокзалы, аэропорты, остановочные пункты.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в перечни мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, утвержденные решениями представительных органов муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015
Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.05.2013 № 02-01-403/13
на № 1023 от 10.04.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Уважаемая Людмила Михайловна!

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» и статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Семейкиной Т.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

С уважением,

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2158
Дата 14.05.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31/

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

17.04.13 № 22-07-13

на № 1012 от 10.04.13

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области "О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области "Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области" и статью 2 Закона Иркутской области "Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в ИО".

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1855
Дата 22.04.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 039289

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/14089-13/

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

от 25.04.2013 № 02-04/2682
На № 1012 от 16.04.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н.Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2042
Дата 06 05 2013 г.
на 03 листах, индекс 0-34

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 7-оз «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области от 08.06.2010 № 38-оз «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на

их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области».

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктами «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, материнства, отцовства и детства, административное законодательство.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 55-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 58-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законами субъектов Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию могут устанавливаться меры по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Субъекты Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи вправе определять с учетом культурных и иных местных традиций места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и

общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей. Законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда может устанавливаться административная ответственность (статья 14.1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г.Головач
(3952)792-792

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 05/66
Дата 15.05.2013 г.
на 01 листах, индекс

МВД России

ВОСТОЧНО-СИБИРСКОЕ ЛИНЕЙНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ (Восточно-Сибирское ЛУ МВД России на транспорте)

ул. Челнокова, 20, Иркутск, 664005
Тел.38-75-87,63-26-13. факс: (3952) 38-76-79

14 МАЙ 2013 № 13/2369

на № 1191 от 25.04.2013

Председателю комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области

Т.В. Семейкиной

О проекте закона Иркутской области

Уважаемая Татьяна Владимировна !

Восточно-Сибирским ЛУ МВД России на транспорте изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области».

Выражая в целом свое согласие с вносимыми изменениями и дополнениями, считаем целесообразным исключить из предлагаемой формулировки отдельных объектов транспортной инфраструктуры слова « в границах населенных пунктов».

Обоснованием данной поправки являются:

во-первых, значительное число несовершеннолетних, находящихся в состоянии безнадзорности, совершающих правонарушения, либо бесцельно пребывающих на объектах транспорта без сопровождения взрослых лиц, изъятых сотрудниками транспортной полиции Восточной Сибири с железнодорожных путей вне границ населенных пунктов: около 15 % от общего числа выявленных в зоне обслуживания детей и подростков, или 400 - 450 несовершеннолетних ежегодно; за 4 месяца текущего года - более 120 человек;

во - вторых, число несовершеннолетних, травмированных на железной дороге за пределами границ населенных пунктов: в среднем 25 % от общего числа несчастных случаев, в том числе со смертельным исходом, произошедших с детьми на ВСЖД; за последние 3 года - 12 пострадавших несовершеннолетних.

С учетом изложенного, включение в число мест, запрещенных для посещения детьми в ночное время, железнодорожных путей только «в границах населенных пунктов» видится не вполне отвечающим потребностям защиты прав детей.

Начальник Управления В.Н. Кобась

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области

«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» и в статью 2 Закона Иркутской области «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Семейкиной Т.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются правоотношения, касающиеся принятия мер по недопущению нахождения детей в местах, запрещенных для посещения детьми в ночное время без сопровождения родителей (лиц их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

В соответствии с пунктами «б», «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, образования, защита семьи, материнства, отцовства и детства, семейное, административное законодательство отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Частью 3 статьи 14.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) субъектам Российской Федерации

предоставлены полномочия по законодательному регулированию установления мер по недопущению нахождения детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) в ночное время в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования, на объектах (на территориях, в помещениях) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к сети «Интернет», а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организациях или пунктах), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение установленных требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда может устанавливаться административная ответственность (часть 4 статьи 14.1 Федерального закона).

Согласно статье 1.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из данного Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии со статьями 36, 40 Устава Иркутской области в Иркутской области обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе посредством содействия укреплению семейных ценностей, приоритету семейного воспитания детей, заботе о здоровье и развитии детей; органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области.

В рамках реализации предоставленной компетенции приняты Закон Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по

защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области», а также Закон Иркутской области 8 июня 2010 года № 38-ОЗ «Об административной ответственности за неисполнение отдельных мер по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие в Иркутской области».

В статьях 2 обоих названных Законов Иркутской области изложено понятие «места, запрещенные для посещения детьми в ночное время».

Законопроектом предлагается дополнить определение данного понятия отдельными объектами транспортной инфраструктуры: автомобильные дороги и железнодорожные пути в границах населенных пунктов, автовокзалы, железнодорожные вокзалы, речные вокзалы, аэропорты, остановочные пункты.

Частью 4 статьи 14.1 Федерального закона субъектам Российской Федерации предоставлено право определять с учетом культурных и иных местных традиций места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите И.Е. Уткина