Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 июня 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 69/2

от 21.05.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской
области «О порядке образования комиссий по
делам несовершеннолетних и защите их прав
в Иркутской области и осуществления ими
отдельных государственных полномочий»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

16 апреля 2013 года № 101-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком по данному вопросу определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Вобликову В.Ф.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1690
Дата 16.04.2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ОБРАЗОВАНИЯ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИМИ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2, № 15; 2012, № 42, т. 2) следующие изменения:

1) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Правовой статус комиссий

Комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Комиссии координируют деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.»;

2) часть 2 статьи 5 после слов «ответственный секретарь и» дополнить словом «иные»;

3) абзац первый части 2 статьи 7 после слов «ответственный секретарь и» дополнить словом «иные»;

4) пункт 4 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«4) подготавливает и направляет в органы государственной власти Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории области;»;

5) статьи 9, 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Полномочия районных (городских) комиссий

Районные (городские) комиссии в пределах своей компетенции на территориях, определенных в соответствии со статьей 6 настоящего Закона:

1) обеспечивают осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

2) подготавливают совместно с соответствующими органами или учреждениями материалы, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, а также по иным вопросам, предусмотренным законодательством Российской Федерации;

3) рассматривают представления органа управления образовательного учреждения об исключении несовершеннолетних, не получивших общего образования, из образовательного учреждения и по другим вопросам их обучения в случаях, предусмотренных федеральным законом об образовании в Российской Федерации;

4) обеспечивают оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы либо вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений, содействие в определении форм устройства других несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области;

5) применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области;

6) подготавливают и направляют в Правительство Иркутской области и органы местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Иркутской области, отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами области.

Статья 10. Акты комиссий

1. Областная комиссия по вопросам своей компетенции принимает постановления, обязательные для исполнения органами и учреждениями

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Районные (городские) комиссии по вопросам своей компетенции, установленной федеральными нормативными правовыми актами, и в предусмотренных ими случаях готовят заключения и вносят представления, в том числе совместно с иными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также выносят определения и постановления, обязательные для исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В постановлении районной (городской) комиссии указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны сообщить районной (городской) комиссии о принятых мерах по исполнению данного постановления в срок, указанный в постановлении.»;

6) абзац первый части 8 статьи 11 после слова «информируют» дополнить словами «Правительство Иркутской области и».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___»_____2013 года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (далее – проект закона) является Федеральный закон 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснования целесообразности принятия

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ внесены изменения в статьи 4 и 11 Федерального закона № 120-ФЗ, касающиеся определения порядка образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их правового статуса и осуществления ими отдельных государственных полномочий.

Проект закона разработан в целях приведения отдельных норм Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» в соответствие с положениями Федерального закона № 120-ФЗ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Согласно проекту закона конкретизируется правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области, конкретизируются составы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области и районных (городских), районные в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, уточняются их полномочия.

5. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует:

принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок подготовки и направления в органы государственной власти Иркутской области и (или) органы местного самоуправления отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

внесение изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 64-па «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области»;

постановление администрации Иркутской области от 26 марта 2008 года № 65-па «О районной (городской), районной в городе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области».

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
20.05.13 № 21-18-13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ул. Ленина, д.1 «а»

г.Иркутск

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2319
Дата 21.05 2013 г.
на 05 листах, индекс 01-31

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий».

Данный законопроект конкретизирует правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области, уточняются их полномочия, что не противоречит федеральному законодательству и осуществляется в пределах предоставленных полномочий в целях приведения регионального законодательства в соответствии с федеральным.

В то же время, полагаем необходимым обратить Ваше внимание, что доля детей, оставшихся без попечения родителей, в результате ненадлежащего выполнения последними своих обязанностей по воспитанию детей составляет 79% от общего числа выявленных детей. Такой высокий процент социальных сирот свидетельствует о том, что работа по раннему выявлению детей, находящихся в социально опасном положении, является часто нескоординированной и носит бессистемный характер.

В соответствии с Постановлением Правительства области от 18.09.2009 №261/40-пп министерство социального развития, опеки и попечительства области является региональным оператором ведения банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Положение о Банке данных утверждено приказом ГУСЗН от 19.12.2005 №757.

Вместе с тем, как показывает практика прокурорского надзора, при ведении Банка данных не всегда отражается полная и объективная информация. В отдельных территориях его ведение осуществляется формально, допускаются нарушения при постановке семей, находящихся в социально опасном положении в Банк данных. То есть, при получении информации о семьях, в которых родители злоупотребляют спиртными напитками, не работают, не создают надлежащих условий для несовершеннолетних, указанные семьи на учёт в Банк данных не

Б 120505

принимаются, а ставятся на так называемый контроль, ведение которого не предусмотрено ни Федеральным законом №120-ФЗ, ни Положением о Банке данных. Фактически эти семьи являются находящимися в социально опасном положении, и должны быть поставлены на учёт в Банк данных. Это приводит к искусственному занижению показателей о количестве семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Во многих случаях семьи снимались с учёта на основании списочной информации, полученной из образовательных учреждений, иных органов системы профилактики, без всякого обоснования, только в связи с указанием этими органами в информации об улучшении положения в семье.

Несвоевременная инвентаризация Банка данных, отсутствие должного взаимодействия между субъектами профилактики приводят к расхождению данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Таким образом, вносимые в Банк данных сведения нередко впоследствии не проверяются, профилактическая работа с этими семьями с выходом по месту жительства, в том числе в отдалённые населенные пункты не всегда проводится, как и не всегда информация об этих семьях для проведения профилактической работы направляется в другие субъекты профилактики.

Одной из основных причин сложившегося положения является тот факт, что, являясь региональным оператором ведения Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, министерство социального развития, опеки и попечительства выполняет не вполне свойственную им функцию - **координатора** деятельности органов системы профилактики при организации работы с такими семьями и детьми. В соответствии с п.п.3 п.1 ст.11 Федерального закона №120-ФЗ, п.3 Положения «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Иркутской области», утвержденного постановлением Администрации области от 26.03.2008 №64-па, данное полномочие является исключительной компетенцией комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссия является органом, обладающим государственно-властными полномочиями, что выражается в обязанности исполнения вынесенных комиссией решений, облеченных в форму постановления, под угрозой ответственности. Отсутствие же соответствующих полномочий у министерства социального развития, опеки и попечительства не позволяет владеть полной информацией о деятельности иных субъектов профилактики, что в итоге негативно сказывается в целом на эффективности ведения и актуализации Банка данных о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Вместе с тем, в т.ч. с целью актуализации Банка данных Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав области принят и направлен для внедрения на места порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической

работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Им в т.ч. предусмотрена постановка на учёт в Банк данных и снятие с учёта детей и семей, находящихся в социально опасном положении, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Вместе с тем, учитывая, что федеральный законодатель в статье 11 Федерального закона №120-ФЗ четко обозначил комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав как координатора деятельности органов системы профилактики и обязывает субъекты РФ определить порядок осуществления деятельности комиссий, полагаем необходимым законодательно закрепить ведение Банка данных в полномочиях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Кроме того, учитывая, что в новой редакции Федерального закона №120-ФЗ предусмотрено создание на территории субъекта РФ комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, полагаем возможным также рассмотреть вопрос о корректировке названия закона и по тексту вместо слова «образования» заменить на слово «создание».

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции И.Р. Барановский

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

26.04.2013 № 02-04/2703
На № 1112 от 18.04.13

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н.Нестеровичу

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2040
Дата 06.05 2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 12.11.2007 № 100-оз «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «е», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; общие вопросы воспитания, образования; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 55-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 30.12.2012 № 319-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 данного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, в том числе создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности таких комиссий. По вопросам, указанным в пункте 2 указанной статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и

антиобщественных действий. Порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав определяется законодательством субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 11 указанного Федерального закона).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г. Головач
(3952)792-792

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011 тел/факс (395-2) 34-19-17 E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх.№ 600
от 17.05.2013 г.
1690 16.04.13
1112 18.04.13

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

О проекте закона

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Мною рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

Учитывая, что предусмотренные проектом закона изменения направлены на приведение отдельных норм Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» в соответствие с положениями Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», проект закона мною поддерживается, однако имеется ряд предложений, которые будут представлены к второму чтению.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2268
Дата 20 05 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 16 апреля 2013 года № 101-уг.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2, 5, 7-10 Закона Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 100-оз «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Иркутской области и осуществления ими отдельных государственных полномочий» (далее – Закон Иркутской области).

Согласно пунктам «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение законности, правопорядка; общие вопросы воспитания, образования; защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий (пункт 24.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Регулирование вопросов, касающихся комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, как органов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регулируется специальным правовым актом – Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, состоит из данного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 11 Федерального закона определено, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются на территории субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав определяется законодательством субъекта Российской Федерации.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

С 1 января 2013 года начала действовать редакция Федерального закона с изменениями, внесенными Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Законопроектом предлагается привести Закон Иркутской области в соответствие с действующей в настоящее время редакцией Федерального закона.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Считаем необходимым высказать следующие предложения.

1) в результате вступления в силу Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» изменились формулировки полномочий субъекта Российской Федерации по законодательному регулированию следующих вопросов:

- создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (ранее – образование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав);

- порядок осуществления деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ранее – порядок осуществления

комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отдельных государственных полномочий).

Полагаем, что наименование Закона Иркутской области и ряд статей нуждаются в приведении в соответствие с новыми формулировками.

2) В соответствии с законодательством комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – основной орган, рассматривающий дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и родителей, не выполняющих обязанности по воспитанию, содержанию и обучению своих детей.

Предлагаем сохранить в тексте статьи 9 Закона Иркутской области указание на полномочие районных (городских) комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 8 статьи 9 Закона Иркутской области).

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите Н.Е. Уткина