Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

В соответствии со статьей 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» во 2-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения в 3-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 06/2-КС

16 апреля 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки», руководствуясь статьями 13, 69 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Сформировать таблицу одобренных поправок, таблицу отклоненных поправок к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального

фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки».

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области таблицу одобренных поправок, таблицу отклоненных поправок, проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» с учетом одобренных поправок.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» во 2-м чтении и продолжить работу над проектом закона в 3-м чтении.

Председатель комитета И. Л. Мироманов

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки», одобренных комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области

№	Автор поправки	Статья проекта закона	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1.	Мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов	Часть 1 статьи 1 проекта закона	Дополнить абзацем следующего содержания: «Сокращение «жилье экономического класса» используется в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе.»	Часть 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) во взаимосвязи с пунктом 1.1. ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 161-ФЗ	Одобрить частично, изложив в следующей редакции: «Понятие «жилье экономического класса» используется в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе.»
2.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области И. Л. Мироманов	Часть 2 статьи 1	Слова «аукциона на право заключения договора, указанного» заменить словами «аукционов на право заключения договоров, указанных»	Приведение в соответствие с частями 1,2 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».	Одобрить.

3.	Мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов	Первое предложение абзаца третьего части 7 статьи 2 проекта закона	Изложить в редакции: «В случае направления гражданином заявления и документов через организации почтовой связи, датой регистрации считается дата их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте.»	Редакционная поправка (направлена на устранение неопределенности положений первого предложения абзаца третьего части 7 статьи 2 проекта закона, определяющего, что в случае направления гражданином заявления и необходимых документов через организации почтовой связи, указанные заявление и приложенные к нему документы регистрируются в день их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте)	Одобрить.
4.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области И. Л. Мироманов	Часть 1 статьи 3	После слов «в соответствии с» дополнить словами «утверждённым Правительством Российской Федерации». Слова «определенным Правительством Российской Федерации» - исключить.	Редакционная правка.	Одобрить.
5.	Мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов	Абзац первый части 2	Слова «в течение десяти рабочих дней» заменить	Часть 2 статьи 3 проекта закона устанавливает, что	Одобрить частично, изложив в

		статьи 3 проекта закона	словами «в течение тридцати рабочих дней»	по результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня принятия данного заявления принимает решение об учете заявления гражданина для включения его в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, либо об отказе в таком учете. Принимая во внимание, необходимость проведения проверки документов, предусмотренной частью 1 статьи 3 проекта закона, осуществления запроса органом местного самоуправления ряда документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия, предлагается предусмотренный частью 2 статьи 3 проекта закона срок увеличить до тридцати рабочих дней.	следующей редакции «в течение тридцати календарных дней»

6.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области И. Л. Мироманов	Пункт 2 части 5 статьи 3	Слова «из числа отнесенных к категориям граждан, указанных в перечне» - исключить.	Редакционная правка.	Одобрить.
7.	Мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов	Пункт 6 части 5 статьи 3 проекта закона	слова «, находящегося на территории Иркутской области» исключить	Согласно пунктам 5, 6 части 5 статьи 3 проекта закона в числе оснований для принятия решения об отказе гражданам в учете заявлений для включения их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, указаны такие основания как: - гражданин уже включен в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, утвержденный главой иного муниципального образований Иркутской области; - гражданин уже реализовал свое право на приобретение жилья экономического класса, построенного на зе-	Одобрить - соответствие части 37 статьи 16.6. Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

				мельном участке Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, находящегося на территории Иркутской области. Исходя из содержания части 5 статьи 3 проекта закона (в том числе, пунктов 5, 6) орган местного самоуправления не может принять решение об отказе гражданину в учете его заявления для включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, в том случае, если гражданин реализовал свое право на включение в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и на приобретение жилья экономического класса на территории других субъектов Российской Федерации. Указанное обстоятельство противоречит части	

				37 статьи 16.6 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», определяющей, что граждане, заключившие договоры купли-продажи жилья экономического класса или договоры участия в долевом строительстве жилья экономического класса не могут быть повторно включены в списки граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса, и могут реализовать свое право на приобретение жилья экономического класса по цене, не превышающей цены, указанной в протоколе о результатах соответствующего аукциона, только один раз и только в отношении одного жилого помещения. Учитывая вышеизложенное, предусмотренные пунктами 5 и 6 части 5 статьи 3 проекта закона основания	

				для принятия решения об отказе гражданам в учете заявлений для включения их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, нуждаются в корректировке.	
8.	Депутат Законодательного Собрания Иркутской области И. Л. Мироманов	Часть 8, часть 9 статьи 3	Исключить.	Порядок внесения изменений в списки граждан урегулирован в частях 24,25 статьи 16.6. Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».	Одобрить.

Председатель комитета И. Л. Мироманов

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки» (второе чтение), отклоненных комитетом по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области

№	Автор поправки	Статья проекта закона	Содержание поправки	Обоснование	Решение комитета
1.	Мэр г. Иркутска В. И. Кондрашов	Часть 3 статьи 2 проекта закона	Изложить в следующей редакции: «3. В извещении о приеме заявлений и документов указывается дата начала и дата окончания приема заявлений и документов. Датой начала приема органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области заявлений и документов является дата первой публикации извещения, указанного в части 2 настоящей статьи.»	Часть 3 статьи 2 проекта закона связывает дату окончания приема заявлений и документов от граждан для включения их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, с днем утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3 статьи 16.6. Федерального закона «О содействии разви-	Отклонить, противоречит пункту 22, пункту 32 статьи 16.6. Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства».

				тию жилищного строительства». В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов капитального строительства утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Учитывая, что информация об утверждении проектной документации объектов капитального строительства не является открытой и общедоступной, а градостроительное законодательство не устанавливает обязанность застройщиков и технических заказчиков уведомлять органы местного самоуправления о дате утверждения проектной документации, установить в каждом конкретном случае точную дату окончания приема указанных в статье 2 проекта закона заявлений и докумен-	

				тов органу местного самоуправления муниципального образования Иркутской области представляется затруднительным. Данное обстоятельство приведет к нарушению прав и законных интересов граждан, так как в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 проекта закона нарушение гражданами сроков подачи заявления и документов, установленных частью 3 статьи 2 проекта закона, является основанием для принятия органами местного самоуправления муниципального образования Иркутской области решения об отказе в учете заявления для включения его в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса. Кроме того, неопределенность даты окончания приема органом местного самоуправления заявления и документов от граждан является коррупциогенным фак-	

				тором «широта дискреционных полномочий» *(пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96).*	

Председатель комитета И. Л. Мироманов

Проект
2-е чтение

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПРАВИЛАХ ФОРМИРОВАНИЯ СПИСКОВ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЬЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАССА, ПОСТРОЕННОГО ИЛИ СТРОЯЩЕГОСЯ НА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ПЕРЕДАННЫХ В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ СРОЧНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ ИЛИ АРЕНДУ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАССА, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ИХ КОМПЛЕКСНОГО ОСВОЕНИЯ В ЦЕЛЯХ СТРОИТЕЛЬСТВА ТАКОГО ЖИЛЬЯ, О ПОРЯДКЕ И ОЧЕРЕДНОСТИ ВКЛЮЧЕНИЯ УКАЗАННЫХ ГРАЖДАН В ЭТИ СПИСКИ

Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Закон в соответствии с частью 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24 июля 2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон) устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд), переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья (далее – списки), и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в списки.

Понятие «жилье экономического класса» используется в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе.

2. В списки включаются граждане, соответствующие требованиям, определенным в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона, и согласившиеся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах **аукционов на право заключения договоров, указанных** в части 1 статьи 16.6 Федерального закона (далее – аукцион).

Статья 2. Порядок подачи и учета заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда

1. Формирование списка граждан осуществляется органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, на основании заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, о включении их в список (далее – заявление) и документов, представляемых таким гражданином самостоятельно или в порядке межведомственного информационного взаимодействия, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – документы).

2. В течение десяти рабочих дней со дня опубликования в соответствии с частью 12 статьи 16.6 Федерального закона информации о проведении аукциона, соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области размещает в официальном печатном издании, определяемом главой муниципального образования Иркутской области, и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области, в случае отсутствия официального сайта муниципального образования Иркутской области - на официальном портале Иркутской области, извещение о приеме заявлений и документов.

3. Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области принимает заявления и документы граждан в срок со дня первой публикации извещения, указанного в части 2 настоящей статьи, до дня утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3 статьи 16.6 Федерального закона.

4. Форма заявления устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

5. Заявление и документы представляются гражданином одним из следующих способов:

1) путем личного обращения или через представителя. В случае подачи такого заявления через представителя к заявлению должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени гражданина, оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в форме электронных документов, которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

3) через организации почтовой связи.

6. Гражданин или его представитель вправе самостоятельно представить документы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи. Если

такие документы не были представлены гражданином или его представителем самостоятельно, орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

7. Гражданину в день обращения выдается расписка в получении заявления и приложенных к нему документов с указанием их перечня, даты и времени получения.

В случае направления гражданином заявления и необходимых документов в форме электронных документов, указанные заявление и приложенные к нему документы регистрируются в день их поступления в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области. Расписка о получении таких заявления и документов с указанием их перечня, даты и времени получения направляется гражданину в течение двух рабочих дней со дня получения по адресу, указанному в заявлении через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

В случае направления гражданином заявления и документов через организации почтовой связи, датой регистрации считается дата их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте. Расписка о получении таких заявления и документов с указанием их перечня и даты получения направляется гражданину в течение двух рабочих дней со дня получения по адресу, указанному в заявлении через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

8. Все поступившие в соответствии с настоящей статьей заявления регистрируются соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в книге регистрации заявлений (далее – книга регистрации) в порядке очередности, исходя из даты и времени представления заявления и приложенных к нему документов.

Заявления, направленные через организации почтовой связи, регистрируются соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в книге регистрации исходя из даты отправки данного заявления в соответствии с почтовым штемпелем на конверте после регистрации заявлений, поступивших в соответствии с пунктами 1-2 части 5 настоящей статьи.

9. Форма книги регистрации устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Статья 3. Порядок рассмотрения заявлений

1. На основании заявлений орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области организует проверку документов в целях отнесения граждан к отдельным категориям граждан и определения оснований их включения в списки, в соответствии с

утверждённым Правительством Российской Федерации перечнем отдельных категорий граждан и оснований их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом (далее – перечень).

2. По результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение десяти **календарных** дней со дня принятия данного заявления принимает решение об учете заявления гражданина для включения его в список либо об отказе в таком учете.

Записи о принятых решениях отражаются в книге регистрации в течение трех рабочих дней со дня принятия одного из решений.

3. Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение трех рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи:

1) об учете заявления для включения его в список – уведомляет о принятом решении гражданина путем вручения ему под роспись соответствующего решения либо направления такого решения через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением;

2) об отказе в учете заявления для включения его в список – уведомляет о принятом решении гражданина с указанием причин отказа путем вручения ему под роспись соответствующего решения либо направления такого решения через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

4. Гражданин вправе обжаловать решение органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области об отказе в учете заявления для включения его в список в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Основаниями для принятия решения об отказе в учете заявления для включения его в список являются:

1) гражданин не соответствует ни одной из категорий граждан, указанных в перечне;

2) отсутствуют предусмотренные перечнем основания для включения гражданина в списки;

3) гражданином представлены не в полном объеме документы, за исключением указанных в части 6 статьи 2 настоящего Закона, или представлены недостоверные сведения о гражданине и (или) членах его семьи либо об основаниях включения в списки;

4) гражданином представлены заявление и документы с нарушением сроков, установленных для их представления в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Закона;

5) гражданин уже включен в список граждан, утвержденный главой иного муниципального образования Иркутской области;

6) гражданин уже реализовал свое право на приобретение жилья экономического класса, построенного на земельном участке Фонда.

6. Гражданин вправе повторно обратиться с заявлением в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области после устранения оснований, послуживших причиной для отказа в учете его заявления в порядке, установленном настоящим Законом.

7. При изменении сведений, содержащихся в ранее представленных гражданином документах, гражданин в течение пятнадцати календарных дней с даты изменения таких сведений, сообщает в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, в котором учтено его заявление, об указанных изменениях.

Статья 4. Порядок включения граждан в списки, а также очередность включения граждан в эти списки

1. Из числа граждан, заявления которых учтены в книге регистрации в соответствии со статьей 3 настоящего Закона, органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, переданный по договору безвозмездного срочного пользования или аренды для строительства жилья экономического класса, формируется список граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона.

Граждане включаются в список в порядке очередности обращения с заявлением в случае, если в отношении него принято решение об учете его заявления для включения в список.

2. В целях формирования списка орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение пяти рабочих дней со дня заключения по итогам аукциона договора безвозмездного срочного пользования или аренды земельных участков Фонда для строительства жилья экономического класса публикует информационное сообщение о результатах аукциона с указанием сведений, содержащихся в протоколе о результатах такого аукциона, а также срока, времени и места направления письменного согласия гражданина на заключение договора купли-продажи жилья экономического класса или договора участия в долевом строительстве жилья экономического класса (далее – письменное согласие гражданина).

3. Письменное согласие гражданина оформляется в произвольной форме не ранее утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации многоквартирных домов, жилых домов (в том числе объектов индивидуального жилищного строительства), которые должны быть построены на

земельном участке Фонда победителем аукциона, с указанием индивидуально определенных характеристик, позволяющих идентифицировать жилое помещение, в отношении которого с гражданином будет заключен договор купли-продажи жилья экономического класса или договор участия в долевом строительстве жилья экономического класса, а также с подтверждением неизменности сообщенных им в представленных ранее документах сведений.

4. Граждане включаются в список с учетом требований части 1 настоящей статьи в следующей очередности:

1) в первую очередь в список включаются граждане, проживающие в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

2) во вторую очередь в список включаются граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) в третью очередь в список включаются граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей трех и более детей;

4) в четвертую очередь в список включаются граждане, имеющие 1 ребенка и более, при этом возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;

5) в пятую очередь в список включаются граждане, не указанные в пунктах 1-4 части 4 настоящей статьи, заявления которых учтены в книге регистрации в порядке очередности обращения с соответствующими заявлениями в соответствии со статьей 2 настоящего Закона.

Распределение жилых помещений экономического класса в пределах очереди осуществляется с учетом даты и времени регистрации заявлений, которые учтены в книге регистрации в порядке очередности обращения с соответствующими заявлениями.

5. Сведения о гражданах, включенных в список, а также о гражданах, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса, в целях соответствующего учета вносятся в реестр, который ведется органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Статья 5. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____ 2013 г.

№_____

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского регионального отделения политической партии «Либерально-демократическая партия России»

МИРОМАНОВ ИГОРЬ ЛЕОНИДОВИЧ

ул. Октябрьской Революции, д. 1, г. Иркутск, 664007
Тел. (3952) 71-04-73. E-mail: ALERUBG@list.ru

11.04.2013 № б/н

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л. М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2012 №1-ОЗ «О правовых актах иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 53 Устава Иркутской области вношу поправки к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки», принятому в первом чтении.

Приложение: вышеуказанное – всего на 1 л.

И. Л. Мироманов

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1593
Дата 11 04 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-23

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки» (второе чтение)

№	Статья проекта закона	Содержание поправки	Обоснование
1.	Часть 2 статьи 1	Слова «аукциона на право заключения договора, указанного» заменить словами «аукционов на право заключения договоров, указанных»	Приведение в соответствие с частями 1,2 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».
2.	Часть 1 статьи 3	После слов «в соответствии с» дополнить словами «утверждённым Правительством Российской Федерации». Слова «определенным Правительством Российской Федерации» - исключить.	Редакционная правка.
3.	Пункт 2 части 5 статьи 3	Слова «из числа отнесенных к категориям граждан, указанных в перечне» - исключить.	Редакционная правка.
4.	Часть 8, часть 9 статьи 3	Исключить.	Порядок внесения изменений в списки граждан урегулирован в частях 24,25 статьи 16.6. Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

МЭР ГОРОДА

664025, г.Иркутск, ул.Ленина,14 тел. 20-14-90, 24-37-04

от 01.04.2013 № 059-72-208/13

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
Иркутской области

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Л.М. Берлиной

Копия: в Комитет по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 6 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьей 53 Устава Иркутской области направляю таблицу поправок к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки» (второе чтение).

Приложение: таблица поправок на 13 листах.

Мэр города Иркутска В.И. Кондрашов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1421
Дата 02 04 2013 г.
на 14 листах, индекс 01-31

к вх 1421

ТАБЛИЦА ПОПРАВОК

к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке, и очередности включения указанных граждан в эти списки» (далее – проект закона)

№	Статья проекта закона	Содержание поправки	Обоснование
1.	Часть 1 статьи 1 проекта закона	Дополнить абзацем следующего содержания: «Сокращение «жилье экономического класса» используется в настоящем Законе в том же значении, что и в Федеральном законе.»	Часть 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) во взаимосвязи с пунктом 1.1. ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 161-ФЗ
2.	Часть 1 статьи 2 проекта закона	Изложить в следующей редакции: «1. Гражданин, отвечающий требованиям, определенным в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона (далее - гражданин), подает по месту жительства или основному месту работы (службы) в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.5 Федерального закона (далее-орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области), по установленной в соответствии с частью 4 настоящей статьи	1. Часть 1 статьи 2 проекта закона требует приведения в соответствие с постановлением *Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса» (далее – постановление Правительства*

		форме заявление о включении его в список (далее - заявление). Для включения в список необходимы следующие документы: 1) копии документов, удостоверяющих личность гражданина и членов его семьи; 2) копии документов, удостоверяющих личность представителя гражданина и документ, подтверждающий его полномочия (в случае обращения с заявлением представителя заявителя); 3) справка с места жительства о составе семьи гражданина; 4) документы, выданные органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и органами, осуществляющими техническую инвентаризацию, подтверждающие наличие (отсутствие) в собственности гражданина и членов его семьи жилых помещений; 5) документ, подтверждающий родственные отношения гражданина и членов его семьи; 6) технический (кадастровый) паспорт или справка, подтверждающая размер общей площади жилого помещения (жилых помещений), и выписка из домовой книги или договор социального найма (ордер); 7) документ, подтверждающий принадлежность гражданина к соответствующей категории граждан: а) для граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам	*РФ № 1099),* в части, уточнения формулировки, содержащей указание на то, что заявление о включении в *список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья (далее - граждане, имеющие право на приобретение жилья экономического класса)*, подается в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда содействия развитию жилищного строительства. Исходя из указанного постановления Правительства Российской Федерации заявление о включении в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, необходимо подавать в орган местного самоуправлечия, на территории которого проведен аукцион на право заключения договора безвоз-

		социального найма, по основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, а также граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по указанным основаниям, но не состоящие на таком учете, - справка органа местного самоуправления о принятии гражданина на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, или справка органа местного самоуправления о признании гражданина нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по указанным основаниям, но не состоящим на таком учете; б) для граждан, проживающих в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо в жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - независимо от размеров занимаемого жилого помещения, - заключение о признании жилого помещения непригодным для постоянного проживания по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года N 47 "Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу"; в) для граждан, которые в установленном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов	мездного срочного пользования или аренды земельного участка Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства. Кроме вышеуказанного, часть 1 статьи 2 проекта закона определяет, что гражданин, имеющий право на приобретение жилья экономического класса, вместе с заявлением о включение его в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, представляет самостоятельно или в порядке межведомственного взаимодействия документы, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области. При этом частью 6 статьи 2 проекта закона оговаривается, что предоставление гражданином или его представителем документов, предусмотренных частью 1 статьи 2 проекта закона (то есть по сути всех документов, содержащихся в перечне, установленном исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области)

		Российской Федерации, муниципальными правовыми актами порядке являются участниками государственных или муниципальных программ, иных мероприятий и имеют право на получение социальных выплат (субсидий) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств бюджетов всех уровней, - копия решения о признании гражданина участником государственной или муниципальной программы, иного мероприятия и имеющим право на получение социальных выплат (субсидий) на приобретение (строительство) жилого помещения за счет средств бюджетов всех уровней; г) для граждан, имеющих 1 ребенка и более, при этом возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет; граждан, имеющих 3 и более детей, - копии свидетельств о рождении (усыновлении или удочерении) детей и их паспортов при достижении ими возраста 14 лет; д) для граждан - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, - уведомление федерального органа исполнительной власти, в котором участник накопительно-ипотечной системы проходит военную службу, о включении его в реестр участников и об открытии именного накопительного счета участника в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих"; е) для граждан, для которых работа в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного само-	является их правом. Если такие документы не были представлены гражданином или его представителем, орган местного самоуправления запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством. То есть, исходя из системной взаимосвязи частей 1 и 6 статьи 2 проекта закона орган местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия обязан будет запрашивать любые документы из указанных в перечне, установленном исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, и не представленных гражданином или его представителем самостоятельно. Вместе с тем, для включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, потребуются документы, которые не могут быть запрошены в порядке межведомственного взаимодействия, а также документы, которые гражданин обязан самостоятельно представить в силу

		управления является основным местом работы – копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке; ж) для граждан, для которых работа в государственных и муниципальных учреждениях, являющихся научными организациями или организациями научного обслуживания, в качестве научных работников, специалистов научной организации или работников сферы научного обслуживания, в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта; государственных унитарных предприятиях, являющихся научными организациями или организациями научного обслуживания, которые осуществляют научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. N 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации», является основным местом работы – копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке или иного документа, подтверждающего трудовую деятельность в организации, содержащего сведения о продолжительности стажа (общем стаже работы) в организации; копия устава (положения) организации или выписка из него, содержащая сведения об основных видах деятельности организации;	ч. 6 ст.7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», например: документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, документы, подтверждающие полномочия представителя лица (в случае обращения представителя лица), документы подтверждающие регистрацию по месту жительства на территории субъекта Российской Федерации, в границах которого проведен аукцион, предусмотренный статьей 16.6 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» *(необходимы для подтверждения одного из оснований включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, перечисленных в пп. «б» пункта 2 постановления Правительства РФ № 1099).* Также необходимо отметить, что согласно части 36 ст. 16.6 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и порядок, в частности,

		з) для граждан, для которых работа в градообразующих организациях, в том числе входящих в состав научно-производственных комплексов наукоградов, независимо от организационно-правовой формы таких организаций; организациях оборонно-промышленного комплекса, включенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, независимо от организационно-правовой формы таких организаций; научных организациях, которым Правительством Российской Федерации присвоен статус государственных научных центров, независимо от организационно-правовой формы таких организаций; организациях, созданных государственными академиями наук и (или) подведомственных им (за исключением организаций социальной сферы), является основным местом работы – копия трудовой книжки, заверенная в установленном порядке или иного документа, подтверждающего трудовую деятельность в организации, содержащего сведения о продолжительности стажа (общем стаже работы) в организации; копия устава (положения) организации или выписка из него, содержащая сведения о статусе организации.»;	очередность включения указанных граждан в эти списки должны быть установлены законами субъекта. Представляется, что перечень документов, необходимых для включения граждан в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, как основная составная часть порядка включения граждан в указанные списки, должен быть установлен непосредственно в самом проекте закона, а не в подзаконном правовом акте.
3.	Часть 2 статьи 2 проекта закона	слово «документов» заменить словами «документов, указанных в части 1 настоящей статьи (далее-документы)»	Редакционная поправка в связи с поправкой № 2
4.	Часть 3 статьи 2 проекта закона	Изложить в следующей редакции: «3. В извещении о приеме заявлений и документов указывается дата начала и дата окончания приема заявлений и доку-	Часть 3 статьи 2 проекта закона связывает дату окончания приема заявлений и документов от граждан для включе-

		ментов. Датой начала приема органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области заявлений и документов является дата первой публикации извещения, указанного в части 2 настоящей статьи.»	ния их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, с днем утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3 статьи 16.6. Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства». В соответствии с частью 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация объектов капитального строительства утверждается застройщиком или техническим заказчиком. Учитывая, что информация об утверждении проектной документации объектов капитального строительства не является открытой и общедоступной, а градостроительное законодательство не устанавливает обязанность застройщиков и технических заказчиков уведомлять органы местного самоуправления о дате утверждения проектной документации, установить в каждом конкретном случае точную дату окончания приема указанных в статье 2 проекта закона заявлений и документов

			органу местного самоуправления муниципального образования Иркутской области представляется затруднительным. Данное обстоятельство приведет к нарушению прав и законных интересов граждан, так как в соответствии с пунктом 4 части 5 статьи 3 проекта закона нарушение гражданами сроков подачи заявления и документов, установленных частью 3 статьи 2 проекта закона, является основанием для принятия органами местного самоуправления муниципального образования Иркутской области решения об отказе в учете заявления для включения его в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса. Кроме того, неопределенность даты окончания приема органом местного самоуправления заявления и документов от граждан является коррупциогенным фактором «широта дискреционных полномочий» *(пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96).*
5.	Часть 6 ста-	Изложить в следующей редакции:	Поправка связана с поправкой № 2

	тьи 2 проекта закона	«6. Гражданин или его представитель обязаны приложить к заявлению документы, указанные в пунктах 1, 2, 3, 4 (в части документа, выданного органом, осуществляющим техническую инвентаризацию), 5, 6 (в части технического (кадастрового) паспорта или справки, подтверждающей размер общей площади жилого помещения (жилых помещений), подпунктах «в»-«з» пункта 7 части 1 настоящей статьи. Гражданин или его представитель вправе представить документы, указанные в пунктах 4 (в части документа, выданного органом, осуществляющим государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним), 6 (в части договора социального найма (ордера), выписки из домовой книги), подпунктах «а», «б» пункта 7 части 1 настоящей статьи. В случае, если такие документы и (или) информация не были представлены самостоятельно гражданином или его представителем, то указанные документы и (или) информацию запрашивается органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством."	
6.	Первое предложение абзаца третьего части 7 статьи 2 проекта за-	Изложить в редакции: «В случае направления гражданином заявления и документов через организации почтовой связи, датой регистрации считается дата их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте.»	Редакционная поправка (направлена на устранение неопределенности положений первого предложения абзаца третьего части 7 статьи 2 проекта закона, определяющего, что в случае направления гражданином заявления и необходимых документов через

	кона		организации почтовой связи, указанные заявление и приложенные к нему документы регистрируются в день их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте)
7.	Абзац первый части 2 статьи 3 проекта закона	Слова «в течение десяти рабочих дней» заменить словами «в течение тридцати рабочих дней»	Часть 2 статьи 3 проекта закона устанавливает, что по результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней со дня принятия данного заявления принимает решение об учете заявления гражданина для включения его в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, либо об отказе в таком учете. Принимая во внимание, необходимость проведения проверки документов, предусмотренной частью 1 статьи 3 проекта закона, осуществления запроса органом местного самоуправления ряда документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия, предлагается предусмотренный частью 2 статьи 3 проекта закона срок увеличить до тридцати рабочих дней.

8.	Пункт 5 части 5 статьи 3 проекта закона	слова «Иркутской области» исключить;	Согласно пунктам 5, 6 части 5 статьи 3 проекта закона в числе оснований для принятия решения об отказе гражданам в учете заявлений для включения их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, указаны такие основания как: - гражданин уже включен в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, утвержденный главой иного муниципального образований Иркутской области; - гражданин уже реализовал свое право на приобретение жилья экономического класса, построенного на земельном участке Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, находящегося на территории Иркутской области. Исходя из содержания части 5 статьи 3 проекта закона (в том числе, пунктов 5, 6) орган местного самоуправления не может принять решение об отказе гражданину в учете его заявления для включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, в том случае, если граж-
9.	Пункт 6 части 5 статьи 3 проекта закона	слова «, находящегося на территории Иркутской области» исключить	

			данин реализовал свое право на включение в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, и на приобретение жилья экономического класса на территории других субъектов Российской Федерации. Указанное обстоятельство противоречит части 37 статьи 16.6 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», определяющей, что граждане, заключившие договоры купли-продажи жилья экономического класса или договоры участия в долевом строительстве жилья экономического класса не могут быть повторно включены в списки граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса, и могут реализовать свое право на приобретение жилья экономического класса по цене, не превышающей цены, указанной в протоколе о результатах соответствующего аукциона, только один раз и только в отношении одного жилого помещения. Учитывая вышеизложенное, предусмотренные пунктами 5 и 6 части 5 статьи 3 проекта закона основания для принятия решения об отказе гражданам

			в учете заявлений для включения их в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, нуждаются в корректировке.
10.	Часть 1 статьи 4	Слова «, на территории которого расположен земельный участок Фонда, переданный по договору безвозмездного срочного пользования или аренды для строительства жилья экономического класса» исключить	В связи с поправкой № 2