Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 17 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

22.04.2013 № 100/1

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести указанный проект закона на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспе-

чения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И.А. Синцова

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 марта 2013 года № 57-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком министра образования Иркутской области Басюка В.С.

С.В. Ерощенко

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Вх. № 1109
Дата 18.03.2013 г.
на 18 листах, копия 01-12

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ О РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВАХ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СПЕЦИАЛЬНЫХ (КОРРЕКЦИОННЫХ) ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ, ВОСПИТАННИКОВ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАКРЫТОГО ТИПА, ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ САНАТОРНОГО ТИПА ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ДЛИТЕЛЬНОМ ЛЕЧЕНИИ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

В целях организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области настоящий Закон устанавливает региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области.

Статья 2

1. Утвердить Методику расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области (далее - Методика) согласно приложению 1 к настоящему Закону.

2. Установить региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области, рассчитанные в соответствии с Методикой, согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___» _____ 2013 года
№ _____

Приложение 1
к Закону Иркутской области
от _____ № _____
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

МЕТОДИКА РАСЧЕТА РЕГИОНАЛЬНЫХ НОРМАТИВОВ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛЬНЫХ (КОРРЕКЦИОННЫХ) ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ, ВОСПИТАННИКОВ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗАКРЫТОГО ТИПА, ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ САНАТОРНОГО ТИПА ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ДЛИТЕЛЬНОМ ЛЕЧЕНИИ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области (далее – образовательные учреждения).

2. Региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений рассчитываются по каждому типу, виду образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника.

3. В региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений включаются расходы, непосредственно связанные с оказанием образовательным учреждением государственных услуг.

Региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений ($N_{гу}$) рассчитывается по формуле:

$$N_{гу} = N_{отгу} + N_{ур},$$

где:

$N_{отгу}$ – нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательных учреждений в расчете на одного обучающегося, воспитанника;

$N_{ур}$ – нормативные затраты на обеспечение образовательного процесса в расчете на одного обучающегося, воспитанника.

4. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательных учреждений в расчете на одного обучающегося, воспитанника ($N_{отгу}$) определяются по следующей формуле:

$$N_{отгу} = W_{er} * 12 * K^{1}_{b} * K^{2}_{s} * K^{3}_{t} * (K^{4}_{p} + K^{5}_{dop}) * K^{6}_{c} * K_{sp} * K_{sm} * K_{rs},$$

где:

W_{er} – среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области (согласно официальным данным Иркутскстата) в предшествующем году без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, иных местностях Иркутской области и доплат, учитывающих компенсационные выплаты за специфику работы в образовательном учреждении, руб./мес.;

12 – количество месяцев в году;

K^{1}_{b} – коэффициент базовой части фонда оплаты труда. Значение коэффициента – 0,75;

K^{2}_{s} – коэффициент стимулирующих выплат. Значение коэффициента – 1,333;

K^{3}_{t} – коэффициент целевого значения численности учителей, приходящихся на одного обучающегося, воспитанника. Значение коэффициента: по типам и видам образовательных учреждений, с учетом уровня образовательных программ, категории обучающихся (Таблица 1), индивидуальное обучение на дому – 0,556;

K^{4}_{p} – коэффициент соотношения фонда оплаты труда учителей и остальных

работников (Таблица 2);

$К^{5}_{dop}$ – коэффициент, учитывающий увеличение фонда оплаты труда работников школ-интернатов (Таблица 3);

$К^{6}_{c}$ – коэффициент начислений на заработную плату. Значение коэффициента – 1,302;

$К_{sp}$ – коэффициент, учитывающий специфику работы в образовательных учреждениях. Значение коэффициента: по типам и видам образовательных учреждений (Таблица 4), индивидуальное обучение на дому – 1,2;

$К_{sm}$ – коэффициент, учитывающий компенсационные выплаты за работу в сельской местности. Значение коэффициента – 1,122;

$К_{rs}$ – коэффициент, учитывающий применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области (Таблица 5).

5. Нормативные затраты на обеспечение образовательного процесса в расчете на одного обучающегося, воспитанника ($N_{ур}$) составляют 780 рублей на одного обучающегося, воспитанника и включают в себя затраты на приобретение учебников, учебно-наглядных пособий, технических средств обучения, информационно-коммуникативных технологий, экранно-звуковых пособий, учебно-практического и учебно-лабораторного оборудования, учебно-методической литературы, расходных материалов, канцелярских товаров.

Таблица 1

Коэффициент целевого значения численности учителей, приходящихся на одного обучающегося, воспитанника

Образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством, категория обучающихся, воспитанников	Значение коэффициента по общеобразовательным программам	
	основного общего образования	среднего (полного) общего образования
1. Кадетская школа-интернат	0,119	0,142
2. Оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении:		
2.1. санаторная школа-интернат	0,101	
3. Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:		
3.1. школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:	0,101	0,142
3.1.1. школа-интернат с углубленным изучением отдельных предметов;	0,263	
3.2. специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида	0,173	
4. Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья:		
4.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа:		
4.1.1. V вида;	0,151	
4.1.2. VII вида:		
для детей с задержкой психического развития;	0,156	
для детей с умственной отсталостью;	0,173	
4.1.3. VIII вида:		
для детей с умственной отсталостью;	0,173	
для детей со сложными дефектами	0,415	
4.2. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат:		
4.2.1. I вида:		
для неслышащих детей;	0,293	
для неслышащих детей со сложной структурой дефекта;	0,378	
4.2.2. II вида:		
для слабослышащих и позднооглохших детей;	0,290	
для детей со сложными дефектами;	0,378	
4.2.3. III вида:		
для незрячих детей;	0,217	0,280
для детей со сложными дефектами;	0,405	
4.2.4. IV вида:		

для слабовидящих и поздноослепших детей; для детей со сложными дефектами; 4.2.5. VI вида: для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата; для детей со сложными дефектами; 4.2.6. VIII вида: для детей с умственной отсталостью; для детей со сложными дефектами	0,159 0,385 0,186 0,378 0,173 0,415	0,177
5. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением: 5.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (задержкой психического развития и легкими формами умственной отсталости), совершивших общественно опасные деяния: для детей с сохранным интеллектом; для детей с умственной отсталостью	 0,217 0,259	

Таблица 2

Коэффициент соотношения фонда оплаты труда учителей и остальных работников

Образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством, категория обучающихся, воспитанников	Значение коэффициента
1. Кадетская школа-интернат 1.1. для детей: 1.2. кадетская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	 2,4 2,9
2. Оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении: 2.1. санаторная школа-интернат: для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата	 2,4 2,6
3. Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 3.1. школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 3.1.1. школа-интернат с углубленным изучением отдельных предметов; 3.2. специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида	 2,9 1,6 2,4
4. Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья: 4.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа; 4.2. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат: VI вида для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата	 2,0 2,0 2,6

5. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением: 5.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (задержкой психического развития и легкими формами умственной отсталости), совершивших общественно опасные деяния	2,7

Таблица 3

Коэффициент, учитывающий увеличение фонда оплаты труда работников школ-интернатов

Образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством	Значение коэффициента
1. Кадетская школа-интернат	2,0
2. Оздоровительное образовательное учреждение санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении: 2.1. санаторная школа-интернат	1,3
3. Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 3.1. школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 3.1.1. школа-интернат с углубленным изучением отдельных предметов; 3.2. специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида	2,0 1,2 2,0
4. Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья: 4.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа; 4.2. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат	- 1,1
5. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением: 5.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (задержкой психического развития и легкими формами умственной отсталости), совершивших общественно опасные деяния	2,2

Таблица 4

Коэффициент, учитывающий специфику работы в образовательных учреждениях

Образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством	Значение коэффициента
1. Кадетская школа-интернат: 1.1. кадетская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	1,15 1,2
2. Оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении: 2.1. санаторная школа-интернат	1,182
3. Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 3.1. школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 3.2. специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида	1,200 1,382
4. Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья: 4.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа; 4.2. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат	1,182 1,182
5. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением: 5.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (задержкой психического развития и легкими формами умственной отсталости), совершивших общественно опасные деяния	1,382

Таблица 5

Коэффициент, учитывающий применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, иных местностях Иркутской области

Показатель	Значение коэффициента
Катангский район	2,5
Бодайбинский район, город Бодайбо	2,2
Киренский район	
город Усть-Илимск	2,1
Братский район, город Братск	1,9
Для работников образовательных учреждений, расположенных в иных местностях Иркутской области	1,6

Приложение 2
к Закону Иркутской области
от _____ № _____
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

РЕГИОНАЛЬНЫЕ НОРМАТИВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СПЕЦИАЛЬНЫХ (КОРРЕКЦИОННЫХ) ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ, ВОСПИТАННИКОВ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАКРЫТОГО ТИПА, ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ САНАТОРНОГО ТИПА ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ДЛИТЕЛЬНОМ ЛЕЧЕНИИ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Образовательное учреждение, реализующее основные общеобразовательные программы в соответствии с законодательством, категория обучающихся, воспитанников	Условия пребывания	Место нахождения образовательного учреждения (городская/ сельская местность)	Региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности на одного обучающегося, воспитанника в год (рублей)						
			в части расходов на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда						в части расходов на обеспечение образовательного процесса
			основная общеобразовательная программа						
			основного общего образования					среднего (полного) общего образования	
			Катангский район	Бодайбинский район, город Бодайбо, Киренский район	город Усть-Илимск	Братский район, город Братск	иные местности Иркутской области	иные местности Иркутской области	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1. Кадетская школа-интернат:									
1.1. для детей	круглосуточное	городская					172 329,5	205 636,9	780
1.2. для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	круглосуточное	городская					200 256,4	238 961,5	780
2. Оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении:									
2.1. санаторная школа-интернат:	дневное	городская					81 999,7		780
	круглосуточное	городская					126 416,2		780
для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата	дневное	городская					88 833,0		780
	круглосуточное	городская					133 249,5		780
3. Образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:									
3.1. школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:	дневное	городская					100 591,9	141 426,2	780
		сельская					112 864,1		780
	круглосуточное	городская					169 965,6	238 961,5	780
		сельская					190 701,3		780

3.1.1. школа-интернат с углубленным изучением отдельных предметов;	дневное	городская					144 517,1		780
	круглосуточное	городская					252 904,9		780
3.2. специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья VIII вида	дневное	городская		225 803,3		195 011,9	164 220,6		780
		сельская	287 899,2			218 803,4	184 255,5		780
	круглосуточное	городская		413 972,7		357 521,9	301 071,1		780
		сельская	527 815,2			401 139,6	337 801,7		780
4. Специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья:									
4.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа:									
4.1.1. V вида:									
для детей с речевой патологией:	дневное	городская					102 161,4		780
4.1.2. VII вида:									
для детей с задержкой психического развития;	дневное	городская					105 544,2		780
для детей с умственной	дневное	городская					117 045,8		780

отсталостью;									
4.1.3. VIII вида:									
для детей с умственной отсталостью;	дневное	городская		160 938,0	153 622,6	138 991,9	117 045,8		780
для детей со сложными дефектами;	дневное	городская			368 516,6				780
4.2. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат:									
4.2.1. I вида:									
для неслышащих детей;	дневное	городская					198 233,6		780
	круглосуточное	городская					307 262,1		780
для неслышащих детей со сложной структурой дефекта;	дневное	городская					255 741,7		780
	круглосуточное	городская					396 399,6		780
4.2.2. II вида:									
для слабослышащих и позднооглохших детей;	дневное	городская					196 203,9		780
	круглосуточное	городская					304 116,1		780
для детей со сложными дефектами;	дневное	городская					255 741,7		780
	круглосуточное	городская					396 399,6		780
4.2.3. III вида:									
для незрячих детей;	дневное	городская					146 814,7	189 438,3	780
	круглосуточное	городская					227 562,7	293 629,3	780
для детей со сложными дефектами;	дневное	городская					274 008,9		780
	круглосуто	городская					424 713,8		780

	чное								
4.2.4. IV вида:									
для слабовидящих и поздноослепших детей;	дневное	городская					107 573,9	119 752,0	780
	круглосуто чное	городская					166 739,5	185 615,7	780
для детей со сложными дефектами;	дневное	городская					260 477,6		780
	круглосуто чное	городская					403 740,3		780
4.2.5. VI вида:									
для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата;	дневное	городская					163 593,5		780
	круглосуто чное	городская					232 806,1		780
для детей со сложными дефектами;	дневное	городская					332 464,2		780
	круглосуто чное	городская					473 122,1		780
4.2.6. VIII вида:									
для детей с умственной отсталостью;	дневное	городская				138 991,9	117 045,8		780
	круглосуто чное	городская				215 437,4	181 421,0		780
для детей со сложными дефектами	дневное	городская				333 419,8			780
	круглосуто чное	городская				516 800,7			780
5. Специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением:									

5.1. специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (задержкой психического развития и легкими формами умственной отсталости), совершивших общественно опасные деяния:									
для детей с сохранным интеллектом;	круглосуточное	городская					420558,2		780
для детей с умственной отсталостью	круглосуточное	городская					501 956,5		780
6. Индивидуальное обучение на дому		городская	298 358,0	262 555,4	250 621,1	226 752,4	190 949,4		780
		сельская	334 758,1	294 587,2	281 196,9	254 416,2	214 245,2		780

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона разработан министерством образования Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 41 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснования целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 2 статьи 41 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе.

Проектом закона Иркутской области предлагается установить нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных

учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 3 статьей.

Статья 1 проекта закона определяет предмет регулирования проекта закона.

Статьей 2 проекта закона утверждается Методика расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений для детей и подростков с девиантным поведением, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области (далее – Методика) и региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области.

В связи с тем, что областное государственное автономное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Центр психолого-медико-социального сопровождения» в соответствии с государственным заданием не предоставляет услуги по основным общеобразовательным программам, данное учреждение не учитывается в Методике.

Статья 3 проекта закона содержит норму о порядке вступления проекта закона в силу и распространении его на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

5. Финансово-экономическое обоснование:

К проекту закона прилагается финансово-экономическое обоснование.

Общая потребность в финансировании на 2013 год составляет 1269,7 млн. рублей. Средства предусмотрены в областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы в полном объеме.

Дополнительных средств на реализацию проекта закона не потребуется.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие проекта закона не повлечет необходимости признания утратившими силу, отмены или внесения изменений в иные правовые акты Иркутской области.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект соглашения согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

1. Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда

Планируемый среднегодовой контингент обучающихся (ед. изм. человек)	6037
Средний норматив финансового обеспечения на оплату труда в год на одного обучающегося (ед. изм. рублей)	209541,1
Потребность в финансировании оплаты труда на 2013 год (ед. изм. млн. рублей)	1265,0

2. Учебные расходы

Средний норматив финансового обеспечения на учебные расходы в расчете на одного обучающегося (ед. изм. рублей)	780,0
Потребность в финансировании на учебные расходы на 2013 год (ед. изм. млн. рублей)	4,7
Всего расходов (ед. изм. млн. рублей)	**1269,7**

Средства предусмотрены в областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы в полном объёме.
Дополнительных средств на реализацию данного закона не потребуется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.04.2013 № 21-12-13
исх. 722 20.03.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1663
Дата 16 04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области».

Основанием подготовки данного проекта является представление прокуратуры области от 03.11.2011.

Проект Закона принимается в пределах предоставленных полномочий. По существу разработанной методики расчёта нормативов финансирования замечаний не имеется. Нормы, содержащиеся в проекте, являются необходимыми и достаточными для цели правового регулирования. Положений, содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

Вместе с тем, согласно ст. 3 законопроекта данный нормативный правовой акт вступает в силу после дня его официального опубликования.

Однако предложенная формулировка является неконкретной.

В соответствии с п. 8 ст. 54 Закона Иркутской области «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» от 12.01.2010 N 1-оз если правовой акт области не опубликован официально до указанной в нём даты вступления в силу, то днём его вступления в силу является **день его официального опубликования**.

Согласно п. 2 ст. 56 Закона № 1-оз Законы области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять календарных дней после дня их официального опубликования.

В связи с этим дату вступления Закона «О региональных нормативах….» следовало бы указать с учётом требований Закона № 1-оз.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции И.Р. Барановский

исп. Савина Н.Н., 25-31-35

Б 124892

13193

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

от 29.03.2013 № 02-04/1887
На № Исх. 722 от 20.03

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проектом закона устанавливаются региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1467
Дата 04.04.2013 г.
на 03 листах, индекс 01-31

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – общие вопросы образования.

Общественные отношения в указанной сфере урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (в редакции Федерального закона от 12.11.2012 № 185-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов финансового обеспечения получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебники и учебные, учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы в соответствии с нормативами финансового обеспечения образовательной деятельности государственных образовательных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных образовательных учреждений (пункт 13.2 части 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона).

Согласно пункту 6.2 части 1 статьи 29 Закона Российской Федерации «Об образовании» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным

общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации. Пунктом 2 статьи 41 указанного Закона Российской Федерации предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, и муниципальных образовательных учреждений осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

К.Г.Головач
(3952)792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

"10" апреля 2013 г. № 01/10-494

На № _____ от "___" _____ 20___ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

О направлении заключения КСП
от 10.04.2013 № 01/09-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 10.04.2013 № 01/09-э по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-вспомогательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1584
Дата 10 04 2013 г.
На 07 листах, индекс 01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-вспомогательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области

10 апреля 2013 г. №01/09-3

г. Иркутск экз.1

утверждено распоряжением председателя КСП области от 10 апреля 2013 № 42-р

В соответствии с поручением Законодательного Собрания области от 20.03.2013 исх. № 722 Контрольно-счетной палатой области проведена экспертиза проекта закона области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-вспомогательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» (далее - законопроект), одобренного и внесенного на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 18.03.2013 № 57-уг.

1. Представленный законопроект устанавливает региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений по каждому типу, виду образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника для учреждений следующих видов (типов):

- специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья;

- образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- специальные учебно-вспомогательные учреждения закрытого типа;

- оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении.

2. Статьей 2 представленного законопроекта утверждается методика расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений по вышеуказанным видам (типам) образовательных учреждений (далее по тексту - Методика).

Согласно п. 3 Приложения № 1 (Методики) к законопроекту, региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности образовательных учреждений включает расходы, непосредственно связанные с оказанием образовательным учреждением государственных услуг.

В абзаце 2 пункта 3 по тексту «Региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности ($N_{гу}$) рассчитывается по формуле» следует дополнить словами «в расчете на одного обучающегося, воспитанника».

Методикой предлагается рассчитывать региональный норматив финансового обеспечения образовательной деятельности ($N_{гу}$) по формуле:

$N_{гу} = N_{отгу} + N_{ур}$, где:

$N_{отгу}$ – нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательных учреждений в расчете на 1 обучающегося, воспитанника;

$N_{ур}$ – нормативные затраты на обеспечение образовательного процесса в расчете на 1 обучающегося, воспитанника.

2.1 Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательных учреждений в расчете на 1 учащегося ($N_{отгу}$) определяются по формуле:

$$N_{отгу} = W_{er} \times 12 \times K^1_b \times K^2_s \times K^3_t \times (K^4_p + K^5_{dop}) \times K^6_c \times K_{sp} \times K_{sm} \times K_{rs}.$$

Показатель W_{er} определен как среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области (согласно официальным данным Иркутскстата) **в предшествующем году** без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, иных местностях Иркутской области и доплат, учитывающих компенсационные выплаты за специфику работы в образовательном учреждении, руб./мес.

Вместе с тем, в Методике не указаны размеры коэффициентов, учитываемых при определении показателя $W_{er.}$

По мнению КСП области, в Методике следует указать порядок расчета размеров районных коэффициентов, процентных надбавок и компенсационные выплаты за специфику работы в образовательном учреждении, применяемых при определении показателя $W_{er.}$

При расчете регионального норматива разработчиком законопроекта (министерством образования Иркутской области) применены определенные расчетным путем средневзвешенные размеры: районного коэффициента и процентных надбавок - 1,682883, компенсационных выплат - 1,182, с учетом которых рассчитан показатель W_{er}, путем деления среднемесячной номинальной заработной платы работников в Иркутской области (согласно официальным данным Иркутскстата) за предшествующий 2011 год на вышеуказанные коэффициенты.

Согласно Примерному положению об оплате труда работников областных государственных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области, утвержденному приказом министерства образования Иркутской области от 21.09.2010 № 194-мпр (в ред. от 07.12.2012) рекомендуемый размер компенсационных выплаты за специфику работы в образовательном учреждении от 15 % до 20% минимального оклада (ставки) с учетом педагогической нагрузки в зависимости от вида компенсационной выплаты, для них применяют районный коэффициент и процентную надбавку.

Следует отметить, что определение показателя W_{er} в данном законопроекте отлично от определения аналогичного показателя, применяемого для расчета регионального норматива финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в соответствии с Законом Иркутской области от 11.05.2012 № 46-ОЗ «О расчете региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений в Иркутской области» (далее - Закон области № 46-ОЗ).

Так, в Законе области № 46-ОЗ показатель W_{er} определяется как среднемесячная номинальная заработная плата работников в Иркутской области за первое полугодие года, предшествующего планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата), без учета районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области.

Таким образом, **не обеспечен** общий подход к установлению базового показателя региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных и областных образовательных учреждений.

По мнению КСП области определение показателя W_{er} целесообразно установить исходя из среднемесячной номинальной заработной платы работников в Иркутской области за первое полугодие года, **предшествующего** планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата), **без учета** районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, иных местностях Иркутской области **и** доплат, учитывающих компенсационные выплаты за специфику работы в образовательном учреждении, руб./мес.

Поправочные коэффициенты определяют составляющие части норматива:

- составляющие части фонда оплаты труда: коэффициент базовой части K^1_b=0,75, коэффициент стимулирующих выплат K^2_s=1,333, коэффициент начислений на оплату труда - K^6_c=1,302;

- целевое значение численности учителей, приходящихся на одного обучающегося, воспитанника по типам и видам образовательных учреждений, с учетом уровня образовательных программ, категории обучающихся - K^3_t;

- соотношение фонда оплаты труда учителей и остальных работников в образовательных учреждениях в зависимости от типа учреждения - $K^4_{p,}$;

- увеличение фонда оплаты труда работников школ-интернатов в зависимости от типа и вида -$K^5_{dop,}$;

- специфику работы в образовательных учреждениях в зависимости от типа и вида - $K_{sp,}$;

- учитывающий компенсационные выплаты за работу в сельской местности - K_{sm}=1,122;

- учитывающий применение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области K_{rs}.

Следует отметить, что размер коэффициента стимулирующих выплат в целях более точного определения доли стимулирующих выплат следует установить равным 1,3333, как это определено Законом № 46-ОЗ.

В Таблице № 5, по мнению КСП области, некорректно установлен размер коэффициента K_{rs} «для работников образовательных учреждений, расположенных в иных местностях Иркутской области» (за исключением районов Катангского, Бодайбинского, Киренского, Братского, г.Усть-Илимска) - в размере 1,6.

Так как в данной таблице не указаны размеры коэффициентов по 7 районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Иркутской области: Усть-Кутский, Казачинско-Ленский, Мамско-Чуйский, Усть-Илимский, Нижнеилимский, Качугский, Жигаловский - значения коэффициента K_{rs} для них автоматически занижено значение до 1,6.

Несоответствие допущено в связи с отсутствием в вышеуказанных районах Крайнего Севера специальных (коррекционных) и иных образовательных учреждений, на которые распространяется действие предложенного законопроекта.

В целях устранения несоответствия необходимо уточнить формулировку «**для работников образовательных учреждений, расположенных в южных районах Иркутской области**», для которых установлен размер данного коэффициента.

В целом, в Иркутской области функционируют 45 образовательных учреждений, находящихся в ведении министерства образования Иркутской области, на которые распространяется действие данного законопроекта.

2.2 Нормативные затраты на обеспечение образовательного процесса в расчете на 1 обучающегося, воспитанника в год ($N_{ур}$) приняты в Проекте в размере 780

рублей и включают в себя затраты на приобретение учебников, учебно-наглядных пособий, технических средств обучения, информационно-коммуникативных технологий, экранно-звуковых пособий, учебно-практического и учебно-лабораторного оборудования, учебно-методической литературы, расходных материалов, канцелярских товаров.

В Законе области № 46-ОЗ в нормативные затраты на обеспечение образовательного процесса на 1 обучающегося в размере 780 рублей **не включаются** затраты на информационно-коммуникативные технологии и приобретение канцелярских товаров.

Таким образом, по мнению КСП области, предложенный законопроектом норматив (780 рублей) должен быть выше для учреждений этих видов, по сути он не покрывает реальной потребности в средствах на обеспечение образовательного процесса в образовательных учреждениях для **детей-сирот**, детей, оставшихся без попечения родителей и для обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

2.3 Финансово-экономическое обоснование к Проекту закона в части потребности в финансировании оплаты труда на 2013 год -1 265 млн. рублей. рассчитано на основе показателя среднемесячной номинальной заработной платы работников Иркутской области за 2011 год — 22 778,7 рублей.

Среднемесячная номинальная заработная плата работников Иркутской области за первое полугодие 2012 года составляет 24 646,5 рублей (экспресс-информация Иркутскстата от 07.08.2012 № 08-20-683), что на 8,2% больше размера среднемесячной номинальной зарплаты за 2011 год.

При применении в целях единого подхода в Методике показателя W_{er} исходя из среднемесячной номинальной заработной платы работников в Иркутской области за первое полугодие года, предшествующего планируемому финансовому году (согласно официальным данным Иркутскстата) - за первое полугодие 2012 года - 24 646,5 рублей, потребность в расходах на оплату труда на 2013 год по расчетам КСП области увеличится до 1 322,4 млн. рублей (с учетом контингента обучающихся по данным образовательным учреждениям в соответствии с государственными заданиями на 2013 год) — на 57,4 млн. рублей.

Также считаем, что изменение величины показателей W_{er}, K^2_s потребует корректировки размеров региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности, представленных в Приложении № 2 к законопроекту.

Обращаем внимание на то, что объем средств, утвержденных бюджетной росписью министерства образования Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 11.12.2012 № 139-оз «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на оплату труда с учетом начислений работникам данных учреждений (1 332,7 млн. рублей), покрывает (превышение в сумме 10,3 млн. рублей) объем расходов на оплату труда работников с учетом предлагаемых изменений в Методику.

Отсутствие в настоящее время нормативного акта, регулирующего этапы доведения заработной платы педагогических работников до средней в регионе, формально влечет за собой наличие факта превышение расходной части областного бюджета на 10,3 млн. рублей, что может свидетельствовать о нарушении статьи 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающей принцип достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Исполнительный орган государственной власти области, наделенный полномочиями принятия соответствующего нормативного акта должен разработать и утвердить документ регулирующий порядок реализации Указа Президента РФ (№ 597) в части определения этапов повышения заработной платы в бюджетной сфере.

Необходимо особо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют сведения о размере средней заработной платы педагогических работников, который достигается при принятии данного нормативного акта. По мнению КСП области, сведения о размере заработной платы являются необходимыми (актуальными) исходными данными, которые должны оцениваться в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, в целях достижения средней заработной платы педагогических работников до уровня средней заработной платы в экономике региона.

В целом, Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению и утверждению на сессии Законодательного Собрания Иркутской области с учетом устранения вышеуказанных замечаний.

Председатель  И.П. Морохоева

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

664003, г. Иркутск тел. 34-35-46
ул. Киевская, 1 e-mail: m.vlasova@govirk.ru

17.04.2013г. № 52
на № 722 от 20.03.2013г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

О направлении заключения

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Направляю Вам копию заключения стороны работодателей трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений на проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области».

Приложение: на 1 л. 1 экз.

Ответственный секретарь комиссии Н.Ю. Кулижникова

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1801-3
Дата 19 04 2013 г.
на 02 листах, индекс 07-37

М.Ю. Чарчиди
335308

Получено из ячейки 19.04.13

Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей»

664007, г. Иркутск, ул. К.Маркса,59,оф.207. ИНН 3808152803, КПП384901001
Р/С 40703810900006724901 в ОАО ВСТКБ К/С 30101810700000000849, БИК 042520849
Тел./факс: 20-00-54, E-mail: irorpt@gmail.com
Сайт: www.nptip.ru

Исх. № 60 от 02.04.2013г.
на исх. № 21/5 от 26.03.2013г

О рассмотрении проекта
нормативного правового акта

В секретариат областной
трехсторонней комиссии по
регулированию социально-
трудовых отношений
Н.Ю. Кулижниковой

Уважаемая Наталья Юрьевна!

Иркутское региональное объединение работодателей «Партнерство Товаропроизводителей и Предпринимателей» по проекту закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» замечаний не имеет. Рекомендуется для внесения на обсуждение Законодательным Собранием Иркутской области.

С уважением,

Заместитель координатора стороны работодателей, вице-президент, исполнительный директор ИРОР «ПТ и П» — В. Г. Толстов

ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

ИРКУТСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ

664003, а/я 1067
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса, 22

Тел./факс 24-05-00
e-mail: irkprofobl@mail.ru

«19» апреля 2013 г. № 194

на №22/5 от 26.03.2013 г.

В трехстороннюю комиссию
Иркутской области по
регулированию социально-
трудовых отношений

Заключение
на проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области

Профобъединением совместно с Иркутской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации рассмотрен проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» (далее – проект закона), отмечаем следующее:

1. Проект закона утверждает Методику расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности вышеуказанных образовательных учреждений.

В пункте 4 Методики изложена формула, согласно которой определяются нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников образовательных учреждений в расчете на одного обучающегося.

В определении показателя Wer – среднемесячной номинальной заработной платы работников Иркутской области (по данным Иркутскстата) представляется целесообразным применять среднемесячную заработную

плату за первое полугодие, предшествующего планируемому финансовому году и утверждать величину среднемесячной заработной платы, применяемой для расчета, ежегодно законом области на очередной финансовый год.

2. Установить коэффициент стимулирующих выплат K^2s на уровне 1,3333, как это определено в Методиках расчета региональных нормативов образовательной деятельности в муниципальных образовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования, утвержденных Законами Иркутской области соответственно от 11 мая 2012 г. № 46-оз и от 10.11 2011 г. № 108-оз. Считаем, что должен обеспечиваться единый подход к определению региональных нормативов.

3. В приложении № 2 к проекту закона размеры региональных нормативов исчислены из среднемесячной заработной платы за 2011 год (22778 рублей). Считаем, что для расчета должна применяться среднемесячная зарплата за 2012 год (26044 рубля).

В случае принятия проекта закона без учета мнения профсоюзной стороны социального партнерства размеры региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности указанных в проекте закона образовательных учреждений, будут значительно занижены и проект закона, в представленной редакции, не может быть поддержан.

Председатель Профобъединения А.Н.Оболкин

Заключение на проект закона Иркутской области
«О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О региональных нормативах финансового обеспечения образовательной деятельности в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 18 марта 2013 года № 57-уг в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовой основой регулирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации вопросов, связанных с установлением региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, являются следующие нормы федеральных нормативных правовых актов:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 13.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в соответствии с федеральным законом в ведении субъекта Российской Федерации;

- подпункт 6.2 пункта 1 статьи 29 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» (далее - Закон «Об образовании»), в соответствии с которым к полномочиям органов

государственной власти субъекта Российской Федерации в области образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в специальных (коррекционных) образовательных учреждениях для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждениях санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, образовательных учреждениях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (за исключением образования, получаемого в федеральных образовательных учреждениях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации), в соответствии с нормативами, установленными законами субъекта Российской Федерации;

- пункт 4 статьи 41 Закона «Об образовании», в котором предусмотрено, что финансовое обеспечение образовательной деятельности государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, осуществляется на основе региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Данные нормативы определяются по каждому типу, виду и категории образовательного учреждения, уровню образовательных программ в расчете на одного обучающегося, воспитанника, а также на иной основе.

Проектом закона предлагается:

утвердить Методику расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области (приложение 1 к проекту закона);

установить региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, оздоровительных образовательных учреждений санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, в Иркутской области, рассчитанные в соответствии с указанной Методикой (приложение 2 к проекту закона).

В приложении 1 к проекту закона установлен порядок расчета региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности. Так, в норматив финансового обеспечения включаются

расходы, непосредственно связанные с оказанием образовательным учреждением государственных услуг. Также определены формулы расчета указанного норматива, нормативных затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда и нормативных затрат на обеспечение образовательного процесса (приобретение наглядных пособий, расходных материалов и т.п.).

Согласно приложению 2 к проекту закона региональные нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности определены в расчете на одного обучающегося по каждому виду образовательных учреждений (кадетская школа – интернат; оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении; образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья; специальное учебно-воспитательное учреждение для детей и подростков с девиантным поведением), по уровню образовательной программы – основное и среднее (полное) общее образование.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют. Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

При этом в соответствии с действующим законодательством на данный проект закона необходимо получить заключения Контрольно-счетной палаты Иркутской области (статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований») и Трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений (статья 9 Закона Иркутской области от 24.12.2007 № 138-оз «О трехсторонней комиссии Иркутской области по регулированию социально-трудовых отношений»).

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области с учетом полученных от вышеуказанных органов заключений.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела социально-культурного законодательства Т.В. Церлюк