Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 6 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

# РЕШЕНИЕ № 3/5

от 17.04.2013
О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2
Закона Иркутской области «О дорожном
фонде Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области», представленный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

3. Рекомендовать установить предельный срок представления поправок к указанному проекту закона – 6 мая 2013 года.

Председатель комитета С.В. Курилов

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

11 марта 2013 года № 49-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком определить министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области Литвина М.В.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 981
Дата 11.03.13 г.
05 01-12

16 15

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОРОЖНОМ ФОНДЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 2; 2012, № 43) следующие изменения:

1) абзац первый после слов «об областном бюджете на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период»;

2) дополнить пунктами 7 - 9 следующего содержания:

«7) денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

8) поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

9) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____ 2013 года
№_____

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
## к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области»

**1. Субъект права законодательной инициативы:**

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия проекта закона:**

Правовой основой проекта закона являются положения пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, установленных законом субъекта Российской Федерации о создании дорожного фонда субъекта Российской Федерации, от иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:**

Проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за счет доходов от:

1) денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В соответствии с подпунктом 6.1 пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, подлежат зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативу 100 процентов.

В 2012 году денежные взыскания (штрафы) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисленные в бюджет Иркутской области, составили 1 405,73 тыс. рублей;

2) поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Государственными контрактами или иными договорами на выполнение дорожных работ предусматривается уплата неустоек (штрафов, пеней) за нарушение исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области в связи с чем, необходимо отразить в размере прогнозируемого объема доходов областного бюджета денежные средства, поступающие в консолидированный бюджет области от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Иркутской области, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Так, по итогам 2012 года размер штрафных санкций, предъявленных ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» к подрядным организациям за неисполнение условий государственных контрактов, составил 817,2 тыс. рублей.

Возможность администрирования указанных доходов будет закреплена за министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в установленном порядке;

3) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Необходимость включения в размер прогнозируемого объема доходов областного бюджета от безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, возникает в связи с возможным поступлением средств на осуществление дорожной деятельности от юридических и физических лиц.

Кроме того, проектом закона приводится в соответствие с законодательством ссылка на закон Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона:**

Проект закона состоит из 2 статей.

В статье 1 изложены изменения, вносимые в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

В статье 2 определен порядок вступления закона в силу.

**5. Перечень актов, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона области:**

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и корректировки постановления Правительства Иркутской области от 1 декабря 2011 года № 365-пп «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области».

**6. Место будущего закона в системе действующего законодательства:**

Юридическая сила будущего закона Иркутской области определяется исходя из положений статьи 73, части 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации, согласно которым вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

**7. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона:**

Принятие проекта закона повлечет увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области путем перераспределения бюджетных ассигнований в рамках Закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона не потребуется.

Министр строительства, дорожного
хозяйства Иркутской области М.В. Литвин

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
15.04.2013 № 7/1-26-2013
исх. 607 16.02.13

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания Иркутской
области

Нестерович Г.Н.

Уважаемый Геннадий Николаевич,

Прокуратурой области изучен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в ст. 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

Положений, противоречащих федеральному и региональному законодательству, при изучении представленного проекта закона, не установлено, коррупциогенных факторов не выявлено.

С учетом изложенного, основания, препятствующие принятию закона Иркутской области «О внесении изменений в ст. 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» в изложенной редакции – отсутствуют.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А. Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1691
Дата 17.04.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

получено 16.04.13
17:55

Б 123974

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1094
Дата 18.03.2013 г.
на 02 листах, из них 01-31

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

15.03.2013 № 02-04/1480
На № 607 от

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.Н. Нестеровичу

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области
«О дорожном фонде Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-оз «О дорожном фонде Иркутской области».

Предмет правового регулирования Закона – общественные отношения в сфере определения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации – относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование,

включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Дорожный фонд – часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (пункт 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дорожный фонд субъекта Российской Федерации создается законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации). Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, установленных законом субъекта Российской Федерации от: акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации; транспортного налога; иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

Х. Т. Гиголаева
792-792

СОЮЗ ДОРОЖНИКОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
РОССИЯ 664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 47Б. Тел./факс: (3952) 26-12-38, 26-12-39, 26-13-18, e-mail: sdor@irkutskgiprodor.ru
ИНН 3811056666, КПП 381101001, р/с 40703810300120000023, Иркутский филиал ОАО «МДМ БАНК» г. Иркутск,
к/с 30101810300000000760, БИК 042520760, ОГРН 1023801538276, ОКАТО 25401000000

20.03.2013г. № 25
На 611 от 12.03.2013г.

**Заместителю председателя**
**Законодательного Собрания**
**Иркутской области**
**Г.Н. Нестеровичу**

Уважаемый Геннадий Николаевич!

На ваше письмо от 12.03.2013г. исх. №611, сообщаем, что на заседании Союза дорожников Иркутской от 18.03.2013г. области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

Решили одобрить проект закона, замечаний нет.

Президент Союза дорожников
Иркутской области А.Я. Косяков

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1215
Дата 20.03.13
На 01 листах
01-31

МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

(УФНС России по Иркутской области)

**РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ**

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007
Телефон: (3952) 24-18-71; Телефакс: (3952) 33-46-86
www.r38.nalog.ru

26.03.2013 № 08-15/04889

На № исх 611 от 12.03.13

✓ Законодательное собрание Иркутской области
✓ Адрес:664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а.

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, ознакомившись с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области», сообщает, что замечания и предложения к представленному проекту закона отсутствуют.

Действительный государственной советник
Российской Федерации 3 класса К.Б. Зайцев

Слинюк Мария Алексеевна
28-93-51

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1422
Дата 02 04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp@irkutsk.ru

"29" марта 2013 г. № 01/01-442

На № _____ от "___" _____ 20 ___ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

О направлении заключения КСП
от 29.03.2013 № 01/05-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 29.03.2013 № 01/05-э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Антипина Лариса Сергеевна
8 (3952) 24-05-24

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 379
Дата 01 04 2013 г.
на 05 листах, индекс 0-31

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
## на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области»

19 марта 2013г. № 01/05-7

г. Иркутск экз.1

Утверждено
распоряжением председателем КСП области
от 19 марта 2013 № 35-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (далее - Законопроект) подготовлено на основании Закона области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», поручения Законодательного Собрания области от 12.03.2013 № 607.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагается внести два изменения в статью 2 Закона области «О дорожном фонде Иркутской области».

**1.** Законопроект предлагает абзац 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» после слов «об областном бюджете на очередной финансовый год» дополнить словами «и плановый период».

Данное изменение соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ и положениям Закона Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвердившего областной бюджет с 2013 года на трехлетний период.

**2.** Дополнены источники формирования дорожного фонда, с учетом предлагаемых изменений в дорожный фонд будут поступать прогнозируемые объемы доходов от:

*1) транспортного налога;*

*2) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;*

*3) поступлений в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;*

*4) платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;*

*5) государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение*

*транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по автомобильным дорогам;*

*6) поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;*

***7) денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;***

***8) поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;***

***9) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.***

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, установленных законом субъекта РФ, от:

транспортного налога *(абзац 1)*,

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ *(абзац 2)*,

иных поступлений в бюджет субъекта РФ, утвержденных законом субъекта РФ, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта РФ *(абзацы 3-9, в том числе 6-7 вновь вводимые)*.

Анализ изменений показал следующее.

**- часть 7):**

В соответствии с пп. 6.1. пункта 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ в бюджет субъекта РФ зачисляются денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения по нормативу 100 процентов.

Согласно закону об областном бюджете предусмотрено указанных поступлений в 2013 году в объеме 2 369,2 тыс. рублей, в плановом периоде 2014 и 2015 годов в объеме 2 368,2 и 2 367,2 тыс. рублей соответственно.

Законопроектом предлагается указанные поступления включить в объемы бюджетных ассигнований областного дорожного фонда, что соответствует бюджетному законодательству РФ.

Так, аналогично на федеральном уровне штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения зачисляются в федеральный дорожный фонд (статья 179.4 Бюджетного кодекса РФ).

**- часть 8):**

Законопроектом предлагается *«в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров»* установить, что ***«поступления сумм в возмещение ущерба»*** будут зачисляться в региональный дорожный фонд.

Однако положениями Бюджетного кодекса РФ (статья 179.4) по указанным основаниям предусмотрены источники поступления доходов в Федеральный дорожный фонд - ***доходы от*** **«денежных средств, поступающих в федеральный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке».**

Кроме того, в законодательстве РФ под ущербом понимаются убытки, непредвиденные расходы, утрата имущества и денег, недополученная выгода. Ущерб бывает двух видов - имущественный и моральный. Таким образом, в Законопроекте дано расширительное толкование источнику формирования дорожного фонда, приведенного в Бюджетном кодексе РФ, и данный пункт следует привести в соответствие с бюджетным законодательством РФ.

**- часть 9):**

В соответствии со ст. 47 Бюджетного кодекса РФ, к собственным доходам бюджетов относятся доходы, полученные в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ предусмотрен аналогичный источник формирования объема бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда.

В этой связи, предлагаемое Законопроектом изменение в виде указания в качестве источника формирования дорожного фонда области *«безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения» соответствует требованиям бюджетного законодательства РФ.*

**3.** Статьей 2 Законопроекта предусмотрено, что он вступает в силу после дня его официального опубликования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 59 Бюджетного кодекса РФ, законы субъекта РФ, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта необходимо внести соответствующие изменения в закон об областном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), а также изложить статью 2 Законопроекта в следующей редакции: *«настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее дня вступления в силу Закона Иркутской области о внесении соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».*

Выводы и рекомендации

1. С целью соблюдения бюджетного законодательства, в частности ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункт 8) статьи 1 Законопроекта следует изложить в следующей редакции: «*денежных средств, поступающих в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров*».

2. С целью соблюдения бюджетного законодательства РФ, в частности требований статьи 59 Бюджетного кодекса РФ, в случае принятия данного законопроекта необходимо внести соответствующие изменения в закон об областном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период) и изложить статью 2 Законопроекта в следующей редакции: «*настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования, но не ранее дня вступления в силу Закона Иркутской области о внесении соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов*».

3. Считаем рассмотрение проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» возможным с учетом высказанных замечаний.

Председатель И.П. Морохоева

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

ГОРОДСКАЯ ДУМА

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г. Иркутск, ул. Ленина,14 тел. 52-00-15, 52-00-42

от 08.04.2013 № 005-39-050295/13

на № _____ от _____

Заместителю Председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.Н. Нестеровичу

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Рассмотрев Ваше обращение от 12.03.2013 № 611 о проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области», сообщаю следующее.

Замечаний и предложений по указанному проекту закона Иркутской области не имеется.

А.Н. Лабыгин

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1567
Дата 10 04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-37

*Исп.: Мельников А.А.*
*(3952)520284*

Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 11 марта 2013 года № 49-уг.

Порядок внесения законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области, установленный Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюден.

Правовой основой проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области.

Так, согласно положениям пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, установленных законом субъекта Российской Федерации, указанным в абзаце первом настоящего пункта, от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

транспортного налога;

иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Таким образом, согласно положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации объем дорожного фонда не может быть меньше прогнозируемого объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, поступающих от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и

карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, транспортного налога и иных поступлений в бюджет субъекта Российской Федерации, утвержденных законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

В этой связи законом субъекта Российской Федерации, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации, могут быть установлены иные доходы, которые будут зачисляться в дорожный фонд Иркутской области.

Так проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за счет доходов от:

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- поступлений сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

- безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Необходимость включения в источники формирования дорожного фонда Иркутской области вышеуказанных доходов областного бюджета отражена в пояснительной записке к законопроекту.

По проекту необходимо отметить следующее.

Законопроектом предусмотрено, что в дорожный фонд Иркутской области подлежат зачислению поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров.

Однако, согласно положениям частей 10 и 11 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) заказчик в праве (и скорее обязан в целях эффективного использования бюджетных средств) применить такой способ обеспечения исполнения обязательств, как

неустойка (штраф, пени) за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается контрактом в размере не менее одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Также Федеральным законом № 94-ФЗ установлено, что если победитель конкурса признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик вправе обратиться в суд с иском о требовании о понуждении победителя конкурса заключить контракт, а также о возмещении убытков. Т.е. согласно Федеральному закону № 94-ФЗ государственный заказчик, в определенных обстоятельствах и в случаях, вправе взыскать как неустойку (пени и штрафы) так и убытки.

При этом в силу положений статьи 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Т.е. за ненадлежащее исполнение обязательства может быть взыскан как реальный ущерб, так и упущенная выгода. Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения обязательства (статья 329 ГК РФ).

С учетом изложенного, предложения по зачислению в дорожный фонд Иркутской области только сумм ущерба, взысканного в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, представляется не вполне логичным, поскольку исключается возможность зачисления в дорожный фонд Иркутской области средств по взысканию неустойки (пеней, штрафов), а также (в определенных случаях) сумм, связанных с возмещением упущенной выгоды.

С учетом положений федерального законодательства, в том числе Бюджетного кодекса Российской Федерации, предлагаем рассмотреть возможност абзац третий пункта 2 статьи 1 законопроекта изложить по аналогии с пунктом 3 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации. А именно: «8) поступающих в областной бюджет средств от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков

государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда Иркутской области, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;».

Кроме того, имеется редакционное замечание. Так, в соответствии Методическими рекомендациями по юридико - техническому оформлению законопроектов в пункте 1 проекта закона слово «абзац» следует заменить словами «в абзаце».

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления — И.Н. Ощипок

Начальник отдела финансового законодательства — Е.С. Козлова