Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 13 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 68/2

от 22.04.2013 года

О проекте закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона
Иркутской области «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий ветеранов
в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

1 апреля 2013 года № 65-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1385
Дата 01 04 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 1 И 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ВЕТЕРАНОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 4; 2011, № 34, т. 2, № 38; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2; Областная, 2012, 24 октября; 2013, 14 января) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце первом цифры «383» заменить цифрами «501»;

пункты 3 – 5, 8 признать утратившими силу;

2) в части первой статьи 2:

в абзаце первом цифры «383» заменить цифрами «501»;

пункты 4 – 6 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2013 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск

«___»_____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области С.В. Ерощенко.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ), статьи 20 и 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии со статьями 20 и 22 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (далее – ветераны), определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз) определены меры социальной поддержки ветеранам, которые предоставляются в форме ежемесячной денежной выплаты, и следующих мер социальной поддержки: денежной компенсации 50 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов, оплаты в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, оплаты в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, и протезирования.

По данным министерства, не более 10 процентов от общего количества ветеранов в Иркутской области, реализует право на меры социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, бесплатному или льготному проезду на транспорте общего пользования.

С принятием проекта закона указанные меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме, будут заменены денежной компенсацией путем увеличения размера ежемесячной денежной выплаты. Замена мер социальной поддержки в натуральной форме на денежные компенсации обеспечит адресность их предоставления и не повлечет снижения уровня социальной защищенности данной категории граждан.

При принятии проекта закона соблюдаются условия части 2 статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, согласно которым при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся отдельным категориям граждан до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона является замена мер социальной поддержки, предоставлявшихся в натуральной форме ветеранам в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз, ежемесячной денежной выплатой, размер которой эквивалентен расходам областного бюджета на меры социальной поддержки, предоставляемые в 2012 году в натуральной форме.

Проектом закона предлагается:

а) увеличить размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам с 383 рублей до 501 рубля (повысить на 118 рублей);

б) признать утратившими силу пункты 3 – 5, 8 статьи 1, а также пункты 4 – 6 статьи 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу правовых актов Иркутской области, определяющих порядок организации работы по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), бесплатному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов, оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, оплате в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Н.П. Кириллова

Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

Численность граждан, пользующихся мерами социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области», по состоянию на 1 января 2013 года составляет:

а) из числа лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, - 2351 человек;

б) ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, - 170470 человек.

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» предусмотрена замена мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики), бесплатному проезду на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов, оплате в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, оплате в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей ежемесячной денежной выплатой (далее – ЕДВ), размер которой составит 501 рубль.

Расходы на ЕДВ в расчете на год составят 1038999,9 тыс. рублей (501*(170480+2351)*12, что не превышает расходов областного бюджета на 2013 год на предоставление мер социальной поддержки ветеранам в соответствии с настоящим законом (без учета предоставления компенсации 50 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг и расходов на доставку ветеранам ЕДВ).

Заместитель министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Н.П. Кириллова

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.04.2013 № 22-07-13

на № 923 от 04.04.13

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Первый заместитель прокурора области

государственный советник юстиции
3 класса А.Б. Воронин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1664
Дата 16 04 2013 г.
№ 01 01-37

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 039288

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/13397-13/18480

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1803
Дата 19.04 2013 г.
на 02 листах, копия 01-31

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

19.04.2013 № 01-30/2471
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 105-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, социальная защита, включая социальное обеспечение, жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 55-ФЗ), Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (в редакции Федерального закона от 16.10.2012 № 169-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан.

Согласно статье 20 Федерального закона «О ветеранах» меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В соответствии со статьей 22 указанного Федерального закона меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

Иркутская областная общественная организация ветеранов /пенсионеров / войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

ИРКУТСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ ВЕТЕРАНОВ

664011 Иркутск **телефон-факс 34-04-43**
ул. Свердлова,**38** **E-mail: irkveteran@mail.ru**
исх .№ 60
12.04.2013г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.Н. Нестеровичу

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»», считаем возможным его принятие **при условии права выбора для ветеранов получения поддержки по предлагаемым направлениям в денежной или в натуральной форме.**

Председатель областного
Совета ветеранов В. Игнатов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1628
Дата 12 04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-48

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. №438, 439
от «16» апреля 2013 г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.Н. Нестеровичу

Уважаемый Геннадий Николаевич!

В ответ на Ваш исх. № 837 от 28 марта 2013 г. и № 923 от 4 апреля 2013 г. направляю заключения на проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» и «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Приложение: два заключения, всего на 6 л.

С уважением,

В.А. Лукин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1703
Дата 17.04.2013 г.
на 07 листах, индекс 01-31

исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 439
от «16» апреля 2013 г.

Заключение

по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

Предмет регулирования проекта закона находится в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «ж» ч. 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение).

В соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны (далее – **труженики тыла**), а также ветеранов труда, и граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года (далее – **ветераны**) определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается **внести изменения в статью 1, устанавливающую меры социальной поддержки труженикам тыла, и статью 2, устанавливающую меры социальной поддержки ветеранам.**

Предлагается, в частности, **размер ежемесячной денежной выплаты** и труженикам тыла и ветеранам увеличить **с 383 руб. до 501 руб.** или на 118 руб. в месяц (на 1416 руб. в календарный год).

Кроме этого, предлагается признать утратившими силу пункты 3-5, 8 в статье 1 и пункты 4-6 в статье 2.

Таким образом, **предлагается признать утратившими силу нормы, устанавливающие для тружеников тыла** такие меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме, как:

– бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства;

– оплата в размере 50 % стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей;

– бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

– оплата в размере 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Что касается **ветеранов, то предлагается исключить следующие меры социальной поддержки**:

– бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства, при достижении возраста, дающего права на пенсию по старости;

– бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

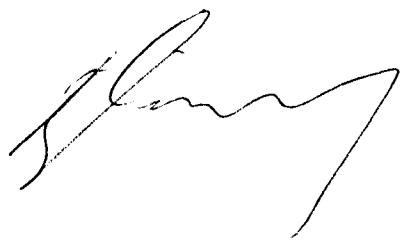
– оплата в размере 50 % стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

К проекту закона не приложены финансово-экономические расчеты, которые бы обосновывали увеличение ежемесячных денежных выплат на предлагаемую сумму. Кроме этого, в приложенных к законопроекту материалах отсутствуют данные о социальных последствиях принятия закона.

Несмотря на предлагаемое незначительное увеличение размера ежемесячной денежной выплаты, в целом проект закона направлен на уменьшение мер социальной поддержки у большинства тружеников тыла и ветеранов, а, следовательно, на ухудшение их и без того невысокого уровня жизни. В соответствии с частью 6 статьи 1 Устава Иркутской области в Иркутской области не должны издаваться правовые акты, а также совершаться иные действия (бездействие), отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Увеличение размера ежемесячных денежных выплат на 118 руб. в месяц для указанных категорий граждан, не компенсирует в полном объеме мер социальной поддержки, предоставляемых им ранее в натуральной форме.

Учитывая изложенное, не могу поддержать проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» и предлагаю его отклонить.



В.А. Лукин

исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области» (далее - проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 1 апреля 2013 года № 65-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с предоставлением в Иркутской области мер социальной поддержки отдельным категориям ветеранов.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты.

Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» определено, что меры социальной поддержки лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации названных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 105-оз «О мерах социальной поддержки

отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Проектом закона предлагается произвести «монетизацию льгот», то есть заменить на денежную компенсацию меры социальной поддержки, предоставляемые в настоящее время в натуральной форме:

1) для лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны:

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства;

- оплата в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей;

- бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

- оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

2) для ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года:

- при достижении возраста, дающего права на пенсию по старости, - бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях по месту жительства;

- бесплатный проезд на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

- оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Предлагаемый проектом закона размер денежной компенсации в обоих случаях составит 118 рублей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

В Федеральном законе от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что при замене льгот в натуральной форме на денежные

компенсации субъекты Российской Федерации должны вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Согласно статье 153 указанного Федерального закона при изменении порядка реализации льгот и выплат совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Для проверки соответствия проекта закона указанным нормам необходимо произвести оценку предлагаемого размера денежной компенсации с точки зрения достаточности и соразмерности заменяемым мерам социальной поддержки, предоставляемым в натуральной форме.

Представленные в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчеты не позволяют произвести такую оценку.

В остальном, следует констатировать соответствие проекта закона Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления И.Н. Оцинок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите П.Е. Уткина

В.А. Дубовцева
24-02-44