Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 13 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ № 68/3

от 22.04.2013 года

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении.

Председатель комитета Т.В. Семейкина

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 марта 2013 года № 62-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1213
Дата 21.03.13 г.
На 06 01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 1 И 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ РЕАБИЛИТИРОВАННЫХ ЛИЦ И ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ ПОСТРАДАВШИМИ ОТ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕПРЕССИЙ, В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 13, т. 4; 2011, № 34, т. 2; № 38; 2012, № 42, т. 2, № 46, т. 2; Областная, 2012, 24 октября; 2013, 14 января) следующие изменения:

1) в статье 1:

в абзаце первом цифры «348» заменить цифрами «580»;

пункты 5-7, 9 признать утратившими силу;

2) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Меры социальной поддержки лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий

Социальная поддержка лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, предусматривает предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 435 рублей и мер социальной поддержки, предусмотренных пунктами 1 – 4, 10 – 12 статьи 1 настоящего Закона, в порядке и на условиях, установленных настоящим Законом.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2013 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

Иркутск
«___»_____2013 года
№_____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон Российской Федерации № 1761-1), Закон Российской Федерации от 22 августа 2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2553-р «Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации № 1761-1 реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Пунктами 5-7, 9 статьи 1 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 120-оз) социальная поддержка реабилитированных лиц предусматривает предоставление ежемесячной денежной выплаты и таких мер социальной поддержки, как снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов, бесплатный проезд автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси)

междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов, бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских организациях по месту жительства, а в случае их отсутствия - в медицинских организациях иных форм собственности по месту жительства.

С принятием проекта закона указанные меры социальной поддержки, предоставляемые в натуральной форме, будут заменены денежной компенсацией путем увеличения размера ежемесячной денежной выплаты. Замена мер социальной поддержки в натуральной форме на денежные компенсации обеспечит адресность их предоставления и не повлечет снижения уровня социальной защищенности данной категории граждан.

Учитывая многочисленные обращения общественных организаций, ходатайствующих об изменении формы предоставления мер социальной поддержки на денежную выплату, а также то, что численность реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, которые получают меры социальной поддержки в натуральной форме, с каждым годом уменьшается, принятие проекта закона позволит, улучшить положение данной категории граждан.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 120-оз, направляемые на замену отдельных мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области денежной компенсацией путем увеличения размера ежемесячной денежной выплаты.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие проекта закона влечет необходимость внесения изменений в следующие правовые акты:

1) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 13 декабря 2012 года № 310-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки по оплате в размере 50 процентов стоимости лекарств, приобретаемых по рецептам врачей (снижению стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов), отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 30 августа 2012 года № 217-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению мер социальной поддержки по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов отдельным категориям граждан в Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 марта 2012 года № 27-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению отдельным категориям

граждан в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном и водном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов и бесплатному (либо с оплатой в размере 50 процентов стоимости) проезду на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Численность реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, пользующихся мерами социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 120-оз) по состоянию на 1 января 2012 года реабилитированных лиц и лиц составляет 6611 человек, лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 103 чел.

По разделу «Социальная политика» в соответствии с Законом Иркутской области № 120-оз в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» на снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов предусмотрено 2 821,50 тыс. рублей, на предоставление бесплатного проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения – 3 074,50 тыс. руб., на предоставление бесплатного проезда автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов – 1 270,9 тыс. руб., на предоставление бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских организациях по месту жительства, а в случае их отсутствия - в медицинских организациях иных форм собственности по месту жительства – 11 951,1 тыс. руб.

Расчеты произведены исходя из бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2013 год, и численности граждан, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты как реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и тарифов услуг на доставку ежемесячной денежной выплаты.

В случае замены вышеуказанных мер социальной поддержки в натуральной форме на денежную компенсацию, то ежемесячная денежная выплата реабилитированным лицам увеличится на 232 руб., лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий на 87 руб., с учетом индексации ежемесячной денежной выплаты на 18 руб., предусмотренной в областном бюджете на 2013 год, в соответствии со статьей 5 Закона Иркутской области № 120-оз.

Дополнительных средств из областного бюджета для осуществления ежемесячной денежной выплаты не потребуется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области В.Ф. Вобликова

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Нестеровичу Г.Н.

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.04.2013 № 22-07-13

на № 793 от 25.03.13

Уважаемый Геннадий Николаевич!

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

Противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов в законопроекте не выявлено. Правовых препятствий для принятия законопроекта не имеется.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1612
Дата 16.04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Исп. Костылева Е.Н., тел. 25-30-60
kostileva@pr.irkutsk.ru

А 039283

Прокуратура Иркутской области
№22/ИВО/12943-13/16348

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1802
Дата 19.04.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

от 19.04.2013 № 02-09/2472
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ул. Ленина, д. 1а
Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 05.04.2013 № 55-ФЗ), Законом Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (в редакции Федерального закона от 30.11.2011 № 361-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно подпункту 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки жертв политических репрессий. В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации; расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. №438, 439
от «16» апреля 2013 г.

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области
Г.Н. Нестеровичу

Уважаемый Геннадий Николаевич!

В ответ на Ваш исх. № 837 от 28 марта 2013 г. и № 923 от 4 апреля 2013 г. направляю заключения на проекты законов Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» и «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов в Иркутской области».

Приложение: два заключения, всего на 6 л.

В.А. Лукин

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1763
Дата 17 04 2013
на 6 листах, индекс 01-31

исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 438
от «16» апреля 2013 г.

Заключение

по проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Предмет регулирования проекта закона находится в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «ж» ч. 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение).

В соответствии со статьей 16 Закона РФ от 18 октября 1991 г. № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» **реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий**, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Проектом закона предлагается для **реабилитированных лиц** увеличить ежемесячную денежную выплату с **348 до 580 руб.** или на 232 руб. в месяц (на 2784 руб. в календарный год). При этом предлагается признать утратившими силу пункты 5-7, 9 статьи 1 Закона области от 17 декабря 2008 г. № 120-оз «О мерах

социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон области №120-оз). Т.е. **предлагается признать утратившими силу нормы, в соответствии с которыми реабилитированным лицам предоставляются следующие меры социальной поддержки:**

– бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских организациях по месту жительства, а в случае их отсутствия - в медицинских организациях иных форм собственности по месту жительства;

– снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов;

– бесплатный проезд автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

– бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Кроме этого, предлагается изложить в другой редакции статью 2 Закона области № 120-оз. В соответствии с предлагаемой редакцией предлагается увеличить ежемесячную денежную выплату **лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий**, **с 348 руб. до 435 руб.** или на 87 руб. в месяц (на 944 руб. в календарный год). При этом предлагается уменьшить набор мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме.

В случае принятия проекта закона, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий **не будут пользоваться следующими мерами социальной поддержки**, которые им доступны сейчас по действующей редакции Закона:

– снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 %;

–бесплатный проезд автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;

–бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

К проекту закона не приложены финансово-экономические расчеты, которые бы обосновывали увеличение ежемесячных денежных выплат на предлагаемую сумму. Кроме этого, в приложенных к законопроекту материалах отсутствуют данные о социальных последствиях принятия закона.

Несмотря на предлагаемое незначительное увеличение размера ежемесячной денежной выплаты, в целом проект закона направлен на уменьшение мер социальной поддержки у большинства реабилитированных и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, а, следовательно, на ухудшение их и без того невысокого уровня жизни. В соответствии с частью 6 статьи 1 Устава Иркутской области в Иркутской области не должны издаваться правовые акты, а также совершаться иные действия (бездействие), отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина.

Увеличение размера ежемесячных денежных выплат на 232 руб. в месяц для реабилитированных и на 87 руб. для лиц, пострадавших от политических репрессий, не компенсирует в полном объеме мер социальной поддержки, предоставляемых им ранее в натуральной форме.

Учитывая изложенное, не могу поддержать проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» и предлагаю его отклонить.

В.А. Лукин

исп. Э.С. Бондарева
Тел. 24-13-51

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее - проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 21 марта 2013 года № 62-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с предоставлением в Иркутской области мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки жертв политических репрессий. По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты.

Согласно статье 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от

политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации названных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области».

Проектом закона предлагается произвести «монетизацию льгот», то есть заменить на денежную компенсацию меры социальной поддержки, предоставляемые в настоящее время в натуральной форме:

1) для реабилитированных лиц:

- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов) в государственных и муниципальных медицинских организациях по месту жительства, а в случае их отсутствия - в медицинских организациях иных форм собственности по месту жительства;
- снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов;
- бесплатный проезд автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;
- бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

2) для лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий:

- снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов;
- бесплатный проезд автомобильным и водным транспортом общего пользования (кроме такси) междугородных (внутрирайонных, внутриобластных) маршрутов;
- бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Предлагаемый проектом закона размер денежной компенсации составит:

- для реабилитированных лиц – 232 рубля;
- для лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 87 рублей.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

В Федеральном законе от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено, что при замене льгот в натуральной форме на денежные компенсации субъекты Российской Федерации должны вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие сохранение и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты граждан с учетом специфики их правового, имущественного положения, а также других обстоятельств.

Согласно статье 153 указанного Федерального закона при изменении порядка реализации льгот и выплат совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены.

Для проверки соответствия проекта закона указанным нормам необходимо произвести оценку предлагаемого размера денежной компенсации с точки зрения достаточности и соразмерности заменяемым мерам социальной поддержки, предоставляемым в натуральной форме.

Представленные в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчеты не позволяют произвести такую оценку, поскольку основаны не на стоимости «монетизируемых» мер социальной поддержки, а на размере бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2013 год на соответствующие цели.

В остальном, следует констатировать соответствие проекта закона Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите Л.Е. Уткина

В.А. Дубовцева
24-02-44