Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ 3/3

от 17.04.2013

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», представленный Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В., в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в первом чтении и рассмотреть во 2-ом (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета  С.В. Курилов

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 марта 2013 года № 33-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра экономического развития Иркутской области Кима Р.Э.

ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

С.В. Ерощенко

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 941
Дата 06.03.2013 г.
на 06 листах, из них 01-12

Проект
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОНИЖЕННЫХ НАЛОГОВЫХ СТАВКАХ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ, ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2) изменение, дополнив его статьей 2^1 следующего содержания:

«Статья 2^1

Установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль в размере 13,5 процента для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области, и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____» _____ 20__ г.
№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

1. Субъект законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона является статья 284 Налогового кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона

Налог на прибыль организаций регулируется главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации. Согласно статье 284 Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность снижения налоговой ставки по налогу на прибыль в части платежа в бюджет субъекта Российской Федерации. Законами субъектов Российской Федерации предусмотренная ставка может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков в отношении налогов, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации. Указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается дополнить Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» статьей 2^1, предусматривающей понижение налоговой ставки по налогу на прибыль для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области, и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Иркутской области.

Статья 2 проекта закона определяет порядок вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие закона повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр экономического
развития Иркутской области  Р.Э. Ким

Финансово-экономическое обоснование
к применению пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций в отношении казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области

Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года N 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Закон) в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливаются пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет (далее – налог на прибыль), для отдельных категорий налогоплательщиков на территории Иркутской области (статья 1 Закона).

В целях содействия в обеспечении трудовой занятости осужденных предлагается дополнить Закон статьей 2(1), предусматривающей понижение налоговой ставки по налогу на прибыль для казенных учреждений уголовно-исполнительной системы Иркутской области до 13,5%.

В состав ГУФСИН России по Иркутской области входят следующие казенные учреждения: 22 исправительных учреждения, 5 следственных изоляторов, 8 непосредственно подчиненных подразделений, специально созданных для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы. Доходы, полученные казенными учреждениями в результате осуществления приносящей доход деятельности, учитываются для целей налогообложения прибыли в общеустановленном порядке.

Актуальность проблемы трудоустройства осужденных обусловлена рядом факторов:

- осуществлением общей профессиональной подготовки осужденных,
- оказанием помощи в социальной адаптации и трудоустройстве осужденных после освобождения из мест лишения свободы,
- необходимостью возмещения ущерба, причиненного преступлением,
- неисполнением имеющих у осужденных алиментных обязательств.

Так как 85 % осужденных (более 5 тыс. человек ежегодно), отбывших наказание в исправительных учреждениях Иркутской области, остаются жить после освобождения на территории региона, их адаптация в обществе и трудоустройство является одним из направлений профилактики рецидивной преступности. В свою очередь успешность адаптации осужденных напрямую зависит от того, какое они получили общее образование, начальную профессиональную подготовку, трудовые навыки.

Вместе с тем из числа находящихся в исправительных учреждениях ГУФСИН России по Иркутской области трудоустроено около половины осужденных из подлежащих трудоустройству 14 тыс. человек.

При этом в настоящее время из числа лиц, имеющих исполнительные документы, трудоустроено 40 %. Из общей суммы исковых требований (более 600 млн. руб.) возмещено в текущем году лишь 29,6 млн. руб.

Исходя из прогноза финансово-хозяйственной деятельности учреждений ГУФСИН России по Иркутской области, в случае установления пониженной налоговой ставки налога на прибыль в размере 13,5% объем недополученных доходов бюджета составит за 2013-2015 гг. 6,9 млн. руб., в том числе по годам: 2013г. – 2,0 млн. руб., 2014 г.- 2,4 млн. руб., 2015 г. – 2,5 млн. руб. При этом рост отчислений налога на доходы физических лиц за счет создания новых рабочих мест и увеличения среднемесячной заработной платы за 2013-2015 гг. ожидается на уровне 2,3 млн. руб.

Высвобожденные финансовые ресурсы планируется направить на выполнение мероприятий по модернизации производственного комплекса, замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования, обновления основных фондов, приобретения деревообрабатывающего, швейного, обувного оборудования, внедрения новых технологий (например: литьевой метод крепления подошвы), реконструкции производственных площадей.

Выполнение данных мероприятий позволит:

- создать новые рабочие места для осужденных в 2013 г. – 70, в 2014 г. - 104, в 2015 г. – 123,
- дополнительно погасить задолженность по возмещению ущерба и алиментов гражданам в 2013 г. – порядка 2 млн. руб., в 2014 г. – 3 млн. руб., в 2015 г. – 3,6 млн. руб.,
- снизить уровень травматизма в результате замены морально и физически устаревшего оборудования,
- снизить риск совершения повторных преступлений и противоправных деяний среди граждан, освобожденных из мест лишения свободы.

Министр экономического
развития Иркутской области Р.Э. Ким

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
19.03.2013 № 37-01-13
на № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», внесенный губернатором области.

Положения данной редакции проекта закона не противоречат федеральному законодательству. В связи с чем, замечаний на проект закона прокуратура области не имеет.

Между тем, необходимо отметить, что в силу п.3 ст. 59 Бюджетного кодекса РФ, внесение изменений в законодательство субъектов РФ о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, (распространение действия закона на правоотношения, возникшие с 01.01.2013г.) допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов РФ о бюджете на текущий финансовый год (на 2013 год). Тем самым без внесения изменений в закон субъекта РФ о бюджете на 2013 финансовый год принятие закона субъекта РФ, изменяющего поступление региональных налогов, не допускается.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

А 035566

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1160
Дата 19.03 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-3

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

от 27.03.2013 № 02-04/1798
На № исх. 586 от 11.03

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В.Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-оз «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1470
Дата 04.04.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Законодательство субъектов Российской Федерации о налогах и сборах состоит из законов о налогах субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с настоящим Кодексом (часть 4 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации). В соответствии с частью 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков. При этом указанная налоговая ставка не может быть ниже 13,5 процента

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г.Головач
(3952)792-792

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

"19" марта 2013 г. № 01/01-366

На № _____ от "___" _____ 20___ г.

О направлении заключения КСП
от 19.03.2013 № 01/04-э

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП области от 19.03.2013 № 01/04-э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков».

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель И.П. Морохоева

Верезубова Светлана Ильинична
8 (3952) 24-05-24

1173
20.03.13
09 01-31

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

19 марта 2013г. № 09/04-7

г. Иркутск экз.1

Утверждено
распоряжением председателем КСП области
от 19 марта 2013 № 27-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее - законопроект) подготовлено на основании Закона области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», поручения Законодательного Собрания области от 06.03.2013 № 941.

Экспертиза законопроекта показала следующее.

1. Законопроектом введена статья 2^1, согласно которой для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории области и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний области, установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль в размере 13,5 %.

Указанная норма соответствует статье 284 Налогового кодекса РФ, согласно которой предусмотрена возможность понижения налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов РФ, законами субъектов РФ.

В соответствии с прилагаемой к законопроекту пояснительной запиской пониженные налоговые ставки вводятся в целях содействия в обеспечении трудовой деятельности осужденных.

Актуальность проблемы трудоустройства осужденных обусловлена рядом факторов:

осуществлением общей профессиональной подготовки осужденных,

оказанием помощи в социальной адаптации и трудоустройстве осужденных после освобождения из мест лишения свободы,

необходимостью возмещения ущерба, причиненного преступлением,

неисполнением имеющихся у осужденных алиментных обязательств.

По пояснениям, установление предлагаемой льготы позволит создать новые рабочие места, увеличить среднемесячную заработную плату налога на доходы физических лиц в 2013-2015 году в сумме 2,3 млн. рублей.

По данным разработчиков законопроекта объем льгот может составить за период 2013-2015гг. 6,9 млн. рублей, дополнительные поступления по налогу на доходы физических лиц - 2,3 млн. рублей (расчеты не представлены).

По расчетам КСП области недополучение доходов областного бюджета за период 2013-2015гг. составит около 7,5 млн. рублей.

Так, согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области объем поступлений по налогу на прибыль организаций по виду экономической деятельности 75.23.4 «Деятельность по управлению и эксплуатации тюрем, исправительных колоний и других мест лишения свободы, а также по оказанию реабилитационной помощи бывшим заключенным» (статистический учет) за 2012 год составил в сумме 11,1 млн. рублей (расчетно при ставке налога на прибыль 20 % от выручки 55 млн. рублей). Данные представлены из формы П-3 «Сведения о финансовом состоянии организаций». При снижении ставки до 13,5 % налог на прибыль по расчетам составит 7,5 млн. рублей (= 55 млн. рублей х13,5%).

2. Статья 2 законопроекта распространяет его действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2013.

Согласно пункту 2 статьи 59 Бюджетного кодекса РФ законы субъекта РФ о внесении изменений в законодательство субъекта РФ о налогах и сборах, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ, вступающие в силу в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты до внесения проекта закона субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ.

Вместе с тем, пунктом 3 статьи 59 БК РФ установлено, что внесение изменений в законодательство субъектов РФ о налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в законы субъектов РФ о бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Таким образом, в случае принятия данного законопроекта необходимо внести соответствующие изменения в закон об областном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Выводы и рекомендации

Введение законопроектом налоговых льгот по налогу на прибыль организаций (пониженные налоговые ставки) и основания для их использования налогоплательщиками соответствуют положениям статьи 284 НК РФ. Однако предоставляемые налоговые льготы влекут за собой недополучение доходов областного бюджета за период 2013-2015гг. в объеме около **7,5 млн. рублей**.

С целью соблюдения бюджетного законодательства РФ, в частности требований статьи 59 БК РФ, в случае принятия данного законопроекта необходимо внести соответствующие изменения в закон об областном бюджете на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Представляется возможным рассмотрение данного законопроекта с учетом высказанных замечаний.

Председатель И.П. Морохоева

МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

(УФНС России по Иркутской области)

РУКОВОДИТЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007
Телефон: (3952) 24-18-71; Телефакс: (3952) 33-46-86
www.r38.nalog.ru

18.03.2013 № 08-15/004356

На № _____

Председателю Законодательного собрания
Иркутской области Л.М. Берлиной

Адрес:664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а.

Уважаемая Людмила Михайловна!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, ознакомившись с проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», сообщает об отсутствии замечаний и предложений по структуре названного законопроекта.

Вместе с тем, необходимо отметить, что поступления налога на прибыль от казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, подчиненных Главному Управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области в бюджет Иркутской области не превышают за налоговый период 8 млн. рублей. При этом потери бюджета в случае применения пониженной ставки и получения постоянных объемов прибыли за 2013 год составят 1,8 млн. рублей.

С уважением,

Действительный государственной советник
Российской Федерации 3 класса К.Б. Зайцев

Слинюк Мария Алексеевна
28-93-51

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1144
Дата 25.03.2013 г.
№ 01 статья, индекс 01-31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 6 марта 2013 года № 33-уг (далее – проекта закона).

Проект закона разработан в соответствии со статьей 284 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которой предусмотрена возможность снижать налоговую нагрузку по налогу на прибыль, зачисляющейся в бюджет субъекта Российской Федерации для отдельных категорий налогоплательщиков до 13,5 процентов.

Так, проектом закона предлагается установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций в размере 13,5 процентов (минимально возможную) для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области, и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний России по Иркутской области.

Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

Вместе с тем по проекту закона необходимо отметить следующее.

Согласно проекту закона пониженную налоговую ставку налога на прибыль предлагается установить для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области, и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность только если такое право предусмотрено в его учредительном документе.

Однако из пояснительной записки не ясно, имеются ли на территории Иркутской области казенные учреждения Федеральной службы исполнения наказаний не подчиненные главному управления Федеральной службы исполнения наказаний, потому как в случае принятия закона такие учреждения будут ограничены в праве на применение пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций.

С учетом этого, требуются дополнительные пояснения относительно категории налогоплательщиков, которым предлагается представить возможность уплачивать пониженные налоговые ставки.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона изменения в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»

направлены на обеспечение содействия в трудовой занятости осужденных посредством направления высвобожденных финансовых ресурсов на выполнение мероприятий по модернизации производственного комплекса, замены устаревшего оборудования, обновления основных фондов и т.д.

Одновременно необходимо принимать во внимание, что согласно пункту 3 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы, полученные казенным учреждением от приносящей доходы деятельности поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации в виде нецелевого дохода.

Исходя из вышеприведенной нормы бюджетного законодательства не представляется возможным определить экономический эффект от предложенных проектом закона изменений, поскольку все доходы, полученные казенными учреждениями, осуществляющими деятельность на территории Иркутской области поступают в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Так, высвободившиеся доходы поступят в бюджет и будут распределены в соответствии с основными принципами бюджетного законодательства при очередном планировании областного бюджета на очередной финансовый период. При этом, принимая во внимание, что данные доходы не носят целевого характера, дальнейшее распределение данных средств на те же цели можно поставить под сомнение.

Проектом закона в соответствии с частью 3 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации предложено распространить действие закона на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года, что потребует внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Также, необходимо принимать во внимание, что согласно статье 285 налогового кодекса Российской Федерации отчетными периодами по налогу признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

Отчетными периодами для налогоплательщиков, исчисляющих ежемесячные авансовые платежи исходя из фактически полученной прибыли, признаются месяц, два месяца, три месяца и так далее до окончания календарного года.

Таким образом, в случае принятия закона возникнет необходимость пересчета, возврата уплаченных авансовых платежей с учетом предлагаемых проектом закона изменений.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
финансового законодательства Е.С. Козлова

Е.Ю. Скрипка
24-18-59

Проект
(после лингвистической экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОНИЖЕННЫХ НАЛОГОВЫХ СТАВКАХ НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДЛЕЖАЩЕГО ЗАЧИСЛЕНИЮ В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ, ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКОВ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2) изменение, дополнив его статьей 2^1 следующего содержания:

«Статья 2^1

Установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль в размере 13,5 процента для казенных учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, расположенных на территории Иркутской области и подчиненных главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№