Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 14 мая 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении**

Р Е Ш Е Н И Е № 68-к

09.04.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над проектом закона во 2-м чтении.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

18 марта 2013 года № 55-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

2. Докладчиком по данному вопросу определить директора департамента по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области Недорубкову О.В.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * КАНЦЕЛЯРИЯ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ *
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1092
Дата 18.03.2013 г.
На 05 листах, отдел 01-12

*Проект*

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т.1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 8, т.2; 2011, № 28, т.1, № 34, т.2) следующие изменения:

1) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Порядок назначения мирового судьи

1. Мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием Иркутской области по представлению председателя Иркутского областного суда.

2. Одновременно с внесением представления председатель Иркутского областного суда направляет в Законодательное Собрание Иркутской области документы, на основании которых в установленном федеральным законодательством порядке производился отбор кандидата на должность мирового судьи.

3. Кандидат считается назначенным на должность мирового судьи, если за его назначение проголосовало более половины от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В случае, если председателем Иркутского областного суда внесены представления более чем об одном кандидате на должность мирового судьи на один и тот же судебный участок и при этом двое или более двух из представленных кандидатов набрали необходимое для назначения на должность мирового судьи число голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, то назначенным на должность мирового судьи считается кандидат, набравший наибольшее число голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Если двое или более двух из представленных кандидатов набрали одинаковое необходимое для назначения на должность мирового судьи число голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, то по таким кандидатам проводится повторное голосование до тех пор, пока один из них не получит большее число голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Постановление Законодательного Собрания Иркутской области о назначении на должность мирового судьи соответствующего судебного участка подлежит официальному опубликованию.

5. Мировой судья, впервые назначенный на должность, приносит присягу на собрании судей соответствующего судебного района.»;

2) в части 1 статьи 8 слова «(за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется за счет средств федерального бюджета через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации)» заменить словами «(за исключением обеспечения ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда, и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое является расходным обязательством Российской Федерации и осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации)»;

3) в статье $8^1$:

в абзаце первом части 1 слова «заработной платы» заменить словами «ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда»;

в части 2 слова «заработной платы» заменить словами «ежемесячного денежного вознаграждения, ежеквартального денежного поощрения мировых судей, других выплат, осуществляемых за счет средств фонда оплаты труда,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 2013 г.
№ __

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» подготовлен департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-I «О статусе судей в Российской Федерации», Федерального Закона от 17 декабря 1998 года «О мировых судьях в Российской Федерации», Устава Иркутской области (часть 2 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области:

Правовое регулирование обеспечения деятельности мировых судей Иркутской области устанавливается Законом Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» ) далее –Закон области). Принятие проекта закона необходимо в целях приведения положений статьи 4 Закона области в соответствие с федеральным законодательством в рамках внесенного в Законодательное Собрание Иркутской области представления прокурора Иркутской области от 2 ноября 2012 года № 7/1-05-12. В частности, в указанном представлении сделан вывод о противоречии отдельных положений Закона области федеральному законодательству в части участия Губернатора Иркутской области в отборе кандидатов на должности мировых судей и порядке назначения на должности мировых судей Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается изложить положения статьи 4 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» в новой редакции, определив порядок назначения мировых судей.

Проектом закона предусматривается, что мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием Иркутской области по представлению председателя Иркутского областного суда. Одновременно с внесением представления председатель Иркутского областного суда направляет в

Законодательное Собрание Иркутской области документы, на основании которых в установленном федеральном законодательством порядке производился отбор кандидата на должность мирового судьи.

Проектом закона регламентирован порядок назначения мирового судьи при наличии нескольких кандидатов на один судебный участок.

Проектом закона предлагается скорректировать понятие «заработной платы» и привести его в соответствие с новым понятием, введенным в системе оплаты труда судей Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения, либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» повлечет признание утратившим силу постановление Губернатора Иркутской области от 21 апреля 2009 года № 99-пп «О рабочей комиссии при Губернаторе Иркутской области по рассмотрению кандидатур на должности мировых судей Иркутской области».

Принятие проекта закона повлечет внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 года № 387/166-пп «О департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области».

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Директор департамента О.В. Недорубкова

✓

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**Иркутский**
**областной суд**

Байкальская ул., 121, г. Иркутск, 664046
тел.: (3 952) 23-30-70
mailto: sdirk@irmail.ru

43-СТ 02.04.13

На _____ _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

Уважаемый Геннадий Васильевич!

На Ваше письмо за № 769 от 25.03.2013 года сообщаю, что проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» рассмотрен.

Предлагаю абзац 2 части 3 статьи 4 указанного Закона изложить в следующей редакции:

«При внесении председателем Иркутского областного суда представлений на альтернативной основе на вакантную должность мирового судьи назначенным на судебный участок считается кандидат, набравший наибольшее количество голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Абзац 3 части 3 статьи 4 Закона предлагается в следующей редакции:

«Если представленные кандидаты набрали равное количество голосов, необходимых для назначения на должность мирового судьи, то проводится повторное голосование, пока один из кандидатов не получит наибольшее число голосов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Других предложений по данному законопроекту не имеется.

С уважением,
Председатель суда Н.П. Дубовик

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1446
Дата 03 04 2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

Заместителю председателя
Законодательного собрания
Иркутской области

Истомину Г.В.

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

**ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011**

08.04.13 № 7/1-28-13
на № 20.03.13 от 7/1

Уважаемый Геннадий Васильевич!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений Закон Иркутской области « О мировых судьях в Иркутской области».

Законопроект разработан в соответствии с требованиями прокурора, изложенными в представлении, внесенном 02.11.2012 в Законодательное Собрание области.

Норм, противоречащих действующему законодательству, не выявлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1592
Дата 11.04.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

исп.Иванова И.В., т.25-30-80

А 056754

Прокуратура Иркутской области
№7/1-28-13/ИВО/12705-13/

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ**
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
**(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

02-04/2040 № 04.04.2013
На № исх. 711 от 20.03.2013

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В.Истомину

ул. Ленина, д. 1 «а»,
г. Иркутск, 664027

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О мировых судьях в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области».

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 25.12.2012 № 5-ФКЗ), Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 04.03.2013 № 20-ФЗ).

Проект закона является необходимым и достаточным для регулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1518
Дата 08.04.2013 г.
на 02 листах, индекс 01-31

соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона).

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации (часть 1 статьи 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации»). Согласно части 1 статьи 6 указанного Федерального закона мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Принятие проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний по проекту закона не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В. Петрова

К.Г.Головач
(3952)792-792

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
## на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – проект закон области), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона области направлен на приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» в соответствии с федеральным законодательством.

Предмет правового регулирования проекта закона области в соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона области являются отдельные положения Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», закрепляющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности мировой юстиции, реализуемые посредствам принятия соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 2);

2) порядок создания и упразднения судебных участков и должностей мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статья 3);

3) финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 6);

4) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом этого субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 7);

5) организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 37);

6) структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 38);

7) положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 39);

8) при осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 40);

9) место постоянного пребывания мирового судьи определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом мнения председателя районного суда (часть 9 статьи 42).

Ряд вышеуказанных полномочий реализован в Законе Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области». В частности, вышеуказанным Законом Иркутской области определен порядок назначения мировых судей Иркутской области, срок полномочий мировых судей Иркутской области, установлен порядок определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи, порядок материально-технического обеспечением деятельности мировых судей, установлен порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей Иркутской области.

Проектом закона предлагается уточнить порядок назначения на должность мирового судьи в соответствии с правовой позицией, высказанной Верховным Судом Российской Федерации в определении от 13 июня 2012 года № 51-АПГ12-5, а также уточнить вопросы финансового обеспечения деятельности мировых судей.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Отдельные положения проекта закона требуют уточнения при его рассмотрении во втором чтении. В частности, по нашему мнению, требует уточнения порядок постановки на голосование кандидатур на должности мировых судей, если председателем Иркутского областного суда внесены представления более чем об одном кандидате на должность мирового судьи на один и тот де судебный участок.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» может быть рекомендован для принятия в 1 чтении.

Начальник
Правового управления

И.Н. Ощипок

Исп. Константинов