Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича В.Е. за 2012 год

Заслушав отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича В.Е. за 2012 год, руководствуясь частью 2 статьи 43 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

принять к сведению отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича Валентина Ефимовича за 2012 год (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

Р Е Ш Е Н И Е № 72 –к

09.04.2013 г. Иркутск

Об отчете члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации-представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича В.Е. за 2012 год

Рассмотрев отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича В.Е. за 2012 год, руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителя от Законодательного Собрания Иркутской области Межевича Валентина Ефимовича за 2012 год.

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

103426, Москва, Б.Дмитровка, 26

«21» марта 2013 г. № 41-35/ВМ

664027, Иркутск
ул. Ленина 1 А
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Направляю Вам отчет о своей работе за 2012 год.

Приложение: 59 л.

С уважением,

В.Е. Межевич

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1280
Дата 25.03.2013 г.
60 01-19

ОТЧЕТ

о работе в 2012 году

Представителя Законодательного Собрания

Иркутской области в Совете Федерации

Федерального Собрания Российской Федерации

Межевича Валентина Ефимовича

1. О работе Совета Федерации в 2012 году.
Общая информация. 3

2. О работе в составе Комитета Совета Федерации
по экономической политике 16

3. Работа в составе экспертных и наблюдательных советов,
правительственных структур 22

4. Участие в тематических форумах, конференциях, «круглых столах».....34

5. Участие в законотворческом процессе.....48

6. Работа в регионе.....53

Уважаемые коллеги!

Представляю вашему вниманию отчет о моей деятельности как члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителя от Законодательного Собрания Иркутской области.

1. Общая информация о деятельности палаты.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Совет Федерации в период 2012 года основное внимание уделял законодательной работе.

Приоритетным направлением в деятельности палаты являлось совершенствование законодательной базы для реализации приоритетов внутренней и внешней политики Российской Федерации, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Проведено 18 заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены 5 федеральных конституционных закона, 330 федеральных законов, из них 58 федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. 4 федеральных закона отклонены с созданием согласительной комиссии.

Большое внимание Совет Федерации уделял рассмотрению федеральных законов, направленных на развитие политической системы, обеспечение основных избирательных прав граждан, модернизацию экономики страны, повышение эффективности социальной политики.

В период 2012 года члены Совета Федерации (в том числе и совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу 86 законопроектов. Всего в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится 9 законопроектов, внесенных Советом Федерации с 2001 по 2012 год, и 165

законопроектов, внесенных членами Совета Федерации, в том числе совместно с другими субъектами права законодательной инициативы, с 2005 по 2012 год.

В Совете Федерации была создана рабочая группа во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко по разработке проекта федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Подготовленный рабочей группой законопроект направлен на реализацию идеи о формировании палаты на основе волеизъявления избирателей субъектов Российской Федерации. При этом обеспечивается соблюдение конституционных положений, согласно которым в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Устанавливается, что Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. За почти двадцатилетнюю историю палаты это первая законодательная инициатива, которая была вынесена на общественное обсуждение. Законопроект рассматривался в федеральных и региональных органах государственной власти, Общественной палате Российской Федерации, в научных и экспертных сообществах, получил отклик в средствах массовой информации (СМИ). Значительным большинством граждан поддержаны ключевые положения законопроекта. Целый ряд предложений, высказанных при обсуждении законопроекта, учтены при его доработке. В июне проект федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу, а уже в конце года подписан Президентом РФ. Принятие федерального закона, устанавливающего новый порядок формирования Совета Федерации, стало значительным шагом в демократическом развитии политической системы Российской Федерации, его основным достоинством является более широкое использование механизмов волеизъявления избирателей в процессе наделения полномочиями членов Совета Федерации в сравнении с прежде действовавшим порядком.

Серьезным шагом в сфере противодействия коррупции, несомненно, станут одобренные палатой законы, направленные на формирование (впервые в российском законодательстве) комплексной системы мер контроля над доходами и расходами лиц, занятых в сфере государственного и муниципального управления. Ценность указанных законов заключается в том, что фактически создаются правовые предпосылки для последующей имплементации в отечественную правовую систему статьи 20 Конвенции ООН против коррупции («Незаконное обогащение»).

В 318 заседании Совета Федерации принял участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. В своем выступлении он проанализировал деятельность палаты по совершенствованию законодательства, затронул вопросы правового статуса сенаторов и принципов формирования Совета Федерации.

В рамках "правительственного часа" на заседаниях Совета Федерации заслушана информация Правительства Российской Федерации по 17 вопросам.

Перед членами Совета Федерации в рамках "правительственного часа" выступили: Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалов, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак, федеральные министры Т.А. Голикова, А.В. Коновалов, А.Г. Силуанов, А.В. Дворкович, другие руководители федеральных органов исполнительной власти. По итогам рассмотрения вопросов в рамках "правительственного часа" палатой были приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поручения Счетной палате Российской Федерации.

Советом Федерации заслушан доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина за 2011 год. Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка выступил с докладом о состоянии

законности и правопорядка в Российской Федерации в 2011 году и о проделанной работе по их укреплению. Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин представил отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году. Заслушаны также: информация об ответе Министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева на парламентский запрос о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений; информация генерального директора Российского фонда прямых инвестиций К.А. Дмитриева о роли Фонда в привлечении инвестиций в российские регионы.

Советом Федерации и Государственной Думой с участием широкого круга общественных, неправительственных организаций, экспертов подготовлен проект Национальной стратегии в интересах детей с целью формирования государственной политики по улучшению положения детей в нашей стране. Документ был представлен Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Президенту Российской Федерации. 1 июня 2012 года Президентом Российской Федерации подписан Указ "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы". В соответствии с этим Указом Правительству Российской Федерации поручено утвердить план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы; предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на ее реализацию. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

Большое внимание общественности было привлечено к обсуждению законопроекта, который вводит ограничения на въезд в Россию ряда категорий

граждан США, связанных с преступлениями в отношении россиян или с нарушениями их прав. Он был внесен 386 депутатами Государственной Думы и 144 членами Совета Федерации. Принятие закона позволяет соблюсти статью 61 Конституции России, согласно которой «Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами».

Основное внимание палаты было сосредоточено также на главном финансовом документе страны – Федеральном законе от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Ряд предложений и поправок Совета Федерации были учтены в принятом законе.

Бюджет на предстоящий период характеризуется: введением с 2013 года новых бюджетных правил в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета; ускоренным курсом на снижение дефицита федерального бюджета (его предусматривается сократить до 10,8 млрд. рублей (0,01 процента ВВП) в 2015 году); ростом социальных расходов; предполагаемым увеличением поступлений средств от приватизации и так далее.

Совет Федерации одобрил Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета», направленный на обеспечение формирования федерального бюджета в соответствии с новыми бюджетными правилами учета (и зачисления) нефтегазовых доходов в федеральный бюджет. Так называемые дополнительные доходы бюджета Правительство Российской Федерации будет переводить в Резервный фонд (для покрытия возможного в будущем дефицита бюджета). Под дополнительными доходами понимается разница между нефтегазовыми доходами по прогнозной и базовой ценам на нефть. В 2013 году федеральный бюджет рассчитан исходя из базовой цены на нефть в 91 доллар США за баррель.

Кроме того, названным федеральным законом установлен максимальный

размер Резервного фонда – 7 процентов ВВП года (ранее был 10 процентов). После его достижения будет пополняться Фонд национального благосостояния и расти расходы бюджета (но не более чем на 50 процентов от конъюнктурных дополнительных доходов).

По мнению экспертов, зачисление в суверенные фонды России нефтегазовых доходов на основе долгосрочных правил повысит устойчивость бюджетной системы страны и обеспечит стабильность экономического роста. Новые бюджетные правила создадут механизм для ограничения дефицита федерального бюджета.

В 2012 году продолжалась работа по внесению изменений в Регламент Совета Федерации, в частности, уточнены предметы ведения отдельных комитетов Совета Федерации с учетом проведенной работы по оптимизации структуры палаты; скорректирован порядок участия в заседаниях Совета Федерации представителей Общественной палаты Российской Федерации; предоставлено право присутствовать на заседаниях Совета Федерации руководителям исполнительных органов государственной власти регионов (ранее такое право было только у руководителей законодательных органов субъектов Российской Федерации); предусмотрена возможность вынесения законодательной инициативы на общественное обсуждение; определен механизм контроля за исполнением решений Совета Федерации и другие.

В рамках реализации Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в Совете Федерации была создана Комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации. Я вхожу в состав данной Комиссии.

На 317 заседании Совета Федерации создан Организационный комитет по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию 20-летия Совета Федерации.

В целях формирования позиции по стратегическим вопросам развития

России, требующим законодательного регулирования, Советом Федерации активно использовались такие формы работы, как парламентские слушания, "круглые столы", конференции, совещания и другие.

Под эгидой Совета Федерации 16 - 17 мая в городе Санкт-Петербурге состоялся пятый Невский международный экологический конгресс. На конгрессе были выработаны предложения по повышению эффективности мер, направленных на поддержание экологической безопасности, повышения роли гражданского общества в реализации экологической политики государства. В рамках конгресса были проведены 2 пленарных заседания, 10 "круглых столов" и второй Российско-Кенийский бизнес-форум. В дни работы конгресса прошла выставка "Территория инноваций: ресурсосбережение и охрана окружающей среды". Участники конгресса приняли итоговую резолюцию, которая направлена Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и парламенты государств - участников Содружества Независимых Государств.

В 2012 году Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Совет Федерации) авторитетно заявил о себе и на международной политической арене. Международная экономическая конференция в рамках Байкальского международного экономического форума, прошедшая осенью в г. Улан-Удэ, внесла вклад в развитие взаимодействия со странами Азиатско-Тихоокеанского региона и стала важным этапом в подготовке к 21-й сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), которая прошла во Владивостоке в конце января 2013 года под председательством России.

Новеллой в деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2012 года стало проведение на специальном интернет-сайте Совета Федерации широкого общественного обсуждения предложений о роли Совета Федерации в

государственно-политической системе современной России. Совет Федерации стал первым из органов высшей государственной власти, который представил на широкое общественное обсуждение вопросы, связанные с повышением качества своей работы и роли в государственно-политической системе страны. В течение почти месяца граждане могли не только ознакомиться с подготовленными предложениями, направленными на повышение эффективности законодательной деятельности Совета Федерации, но и дать оценку его работы как палаты регионов, ознакомиться с подготовленным проектом федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", представить свои предложения по законопроекту. Дискуссия вызвала большой интерес у россиян. В ней приняли участие свыше 90 тысяч человек. Почти 2500 человек высказали конкретные соображения и пожелания по вынесенным на обсуждение вопросам. Главный итог состоявшейся общественной дискуссии: большинство ее участников высказались за повышение роли Совета Федерации в системе высших органов государственной власти страны. Практически все направленные на это предложения палаты получили поддержку граждан. Итоги дискуссии будут дополнительно изучены и использованы при подготовке возможных изменений в действующие нормативные правовые акты, в деятельность палаты, в ее Регламент.

Продолжают укрепляться связи Совета Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Постоянно идет поиск наиболее эффективных форм взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые отвечали бы интересам укрепления российской государственности, формирования и поддержания единого правового пространства.

19–22 ноября 2012 года на базе МГУ имени М.В. Ломоносова впервые состоялся семинар для членов Совета законодателей Российской Федерации

при Федеральном Собрании Российской Федерации с участием представителей Администрации Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, других федеральных органов государственной власти, а также ведущих экспертов страны. На семинаре рассматривалась проблематика усиления научной обоснованности принимаемых законодательных решений.

На прошедшем 13 декабря 2012 года в Кремле втором заседании Совета законодателей Российской Федерации с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина обсуждались задачи законодательных (представительных) органов государственной власти по достижению стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе обозначенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Впервые заседание прошло в форме свободной дискуссии, члены Совета законодателей Российской Федерации имели возможность задать вопросы Президенту Российской Федерации.

В целях информирования органов власти различных уровней, населения нашей страны о деятельности Совета законодателей Российской Федерации завершается работа по созданию сайта Совета законодателей Российской Федерации.

Совет Федерации как палату, представляющую российские регионы, особо беспокоит проблема реализации права законодательной инициативы законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации: уровень прохождения законодательных инициатив регионов продолжает оставаться низким.

Среди основных проблем, требующих срочного разрешения, необходимо отметить также практику изменения концепции законопроекта на стадии его рассмотрения во втором чтении, когда Государственная Дума на пленарном заседании одобряет поправки к законопроекту, затрагивающие важные для субъектов Российской Федерации вопросы, без их предварительного

обсуждения в регионах.

Кроме того, для региональных законодателей остро стоит вопрос правового решения проблемы соблюдения срока направления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения. Как показывает практика, 30 дней для принятия коллегиального решения бывает недостаточно – поступивший из Государственной Думы законопроект не всегда может быть своевременно рассмотрен региональным парламентом.

Ведется работа по совершенствованию механизма прохождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации, приданию им статуса приоритетных.

И все же ряд законопроектов разрабатывается с участием региональных законодателей. В период осенней сессии в Совете Федерации по обращениям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации проведена экспертиза 13 законопроектов, планируемых ими для внесения в Государственную Думу. В Совет Федерации внесено 7 законопроектов, предлагаемых законодательными (представительными) органами в качестве совместных законодательных инициатив. Считаю такую форму работы эффективной и надеюсь на активное сотрудничество в данном направлении с депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

Одобренные палатой законы в сфере организации местного самоуправления были направлены в основном на развитие финансового обеспечения их деятельности. В осеннюю сессию Совет Федерации одобрил закон, расширяющий доходные источники бюджетов муниципалитетов (проект подготовлен Законодательным Собранием Забайкальского края).

В самое ближайшее время необходимо продолжить эту работу, особое внимание уделив вопросам разграничения полномочий между уровнями публичной власти; необходимо разработать комплекс мер, направленных на повышение самостоятельности бюджетов муниципальных образований.

Большое значение имеет внесенный в Государственную Думу по поручению Президента России проект закона, расширяющий перечень выборных муниципальных должностей.

Работа Совета Федерации как палаты регионов в области законодательства, регулирующего межбюджетные отношения, направлена на укрепление самостоятельности региональных и местных бюджетов, обеспечение их сбалансированности.

Одним из потенциальных источников пополнения указанных бюджетов должна стать отмена налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленным на федеральном уровне. Советом Федерации был одобрен закон, который предусматривает признание земельных участков, ограниченных в обороте и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, объектом налогообложения по земельному налогу.

В ходе работы над изменениями в Бюджетный кодекс Российской Федерации члены Совета Федерации предложили 7 поправок, ряд которых направлен на укрепление доходной базы муниципальных бюджетов. Все поправки были учтены при принятии итогового текста закона.

С целью снижения рисков потери устойчивости региональных бюджетов из-за высокой долговой нагрузки ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» членами Совета Федерации была подготовлена текстовая поправка о реструктуризации бюджетных кредитов сроком на 5 лет по ставке 0,5 процента, которая была отклонена при рассмотрении Государственной Думой. На совещании Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам с представителями Министерства финансов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации было достигнуто соглашение о компенсации в 2012 году части выпадающих доходов субъектов Российской Федерации 2013 года. Кроме того, было принято решение по итогам первого полугодия 2013 года провести мониторинг выпадающих доходов для уточнения объемов финансовой помощи.

Еще один законопроект в 2012 году подвергся широкому общественному обсуждению, оно проходило и в Совете Федерации. Это законопроект «Об образовании в Российской Федерации». В законопроекте были учтены десятки предложений субъектов Федерации. Одной из важнейших новаций законопроекта стало перераспределение полномочий по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Вместе с тем, некоторые дискуссионные вопросы, в том числе поднимаемые регионами, пока не нашли должного отражения в законопроекте. Предполагается, что эти вопросы будут формировать образовательный блок в повестке палаты на весеннюю сессию 2013 года.

В прошлом году одобрен федеральный закон, повышающий минимальный размер оплаты труда. С 1 января 2013 года МРОТ составляет 5205 рублей в месяц. Вместе с тем, перспективной задачей остается повышение минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума.

Совет Федерации принимает самое активное участие в разработке, обсуждении и законодательном обеспечении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы.

Остаются и нерешенные вопросы. Так, остался непринятым закон о федеральной контрактной системе, имеющий важнейшее значение для повышения эффективности бюджетных расходов. В период весенней сессии 2013 года Совет Федерации продолжит работу над этим законопроектом.

Большое внимание в 2012 году Совет Федерации уделял работе с обращениями граждан.

В указанный период в Приемную Совета Федерации поступило свыше 20 тысяч письменных и устных обращений граждан Российской Федерации. Все заявления, жалобы и отклики рассмотрены, значительная часть предложений граждан учтена в законотворческой деятельности. Более

3 тысяч обращений граждан направлены в органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер.

Анализ итогов 2012 года позволяет наметить направления работы законодателей на будущее, определить приоритеты в законодательной работе, которые должны создать основу для формирования новой модели российского экономического роста.

Одной из главных проблем, снижающих конкурентоспособность отечественной экономики в условиях членства во Всемирной торговой организации, являются высокие процентные ставки по кредитам для реального сектора. Снижение процентных ставок, особенно для малого и среднего бизнеса, для развития ипотеки, позволит существенно улучшить условия экономического развития.

Еще одна ключевая проблема – деоффшоризация российской экономики. Для того чтобы сделать выгодным движение капитала в российскую экономику, необходимо совершенствовать наше законодательство в направлении улучшения экономического климата, налогового администрирования, защиты собственности.

Сохраняется острота проблем нарастающих долговых обязательств субъектов Российской Федерации, компенсации регионам выпадающих доходов в связи с изменениями налогового законодательства.

Решение этих вопросов должно быть первоочередной задачей в совместной работе Президента, Правительства России и Федерального Собрания. Это магистральное направление деятельности палаты и в предстоящую весеннюю сессию.

Совет Федерации как орган, представляющий интересы регионов на федеральном уровне, должен сделать всё для того, чтобы граждане России почувствовали реальную поддержку власти в решении их насущных проблем.

2. Работа в составе Комитета Совета Федерации по экономической политике

В 2012 году я принимал участие в работе Комитета Совета Федерации по экономической политике в качестве первого заместителя председателя Комитета.

Работа Комитета Совета Федерации по экономической политике (далее Комитет) строилась в соответствии с Программой сопровождения в Совете Федерации Примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в части законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению, Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю и осеннюю сессии 2012 года, а также с учетом планов работы Комитета и инициатив членов Комитета.

В течение 2012 года было проведено 24 заседания Комитета.

Комитетом подготовлены заключения по 105 федеральным законам, принятым Государственной Думой в третьем чтении, в том числе на 31 закон, по которым Комитет был ответственным исполнителем. Также членами Комитета были подготовлены замечания и предложения к 306 проектам федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

В январе 2012 года, в соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко, Комитет подготовил и провел совещание на тему «О работе над проектом федерального закона «О Федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг». Наиболее актуальные проблемы, выявленные в ходе этого совещания, более детально рассматривались на совещании, которое прошло под председательством А.Ю.Молчанова. По результатам этих мероприятий в Совете Федерации была создана рабочая группа по доработке законопроекта «О Федеральной

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

7 сентября 2012 г. в городе Плёс Ивановской области в соответствии с распоряжением Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко состоялось выездное заседание Временной комиссии на тему: «Перспективы развития текстильной промышленности Российской Федерации в условиях присоединения к Всемирной торговой организации». Основной целью заседания стала оценка возможных рисков присоединения Российской Федерации к ВТО, а также выработка механизмов поддержки комплексных инвестиционных проектов в текстильной и легкой промышленности.

23 октября 2012 г. в городе Самаре состоялось расширенное выездное заседание Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном Союзе с участием Комитета Совета Федерации по экономической политике, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера. Возглавила делегацию Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко. В заседании приняли участие члены Временной комиссии, 33 члена Совета Федерации, губернатор Самарской области, руководители федеральных и региональных органов исполнительной власти, представители предприятий области.

В рамках заседания были проведены «круглый стол» «Влияние участия в ВТО и Таможенном союзе на промышленное развитие регионов» и «круглый стол» «Авиационная промышленность: новые возможности и риски, связанные со вступлением России в ВТО и участием в Таможенном союзе».

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год проведены заседания «круглых столов», парламентские слушания, совещания и другие мероприятия, запланированные членами Комитета.

В марте 2012 года я подготовил и провел заседание «круглого стола» на

тему «Нормативно-правовое регулирование функционирования организованных рынков электроэнергии». В заседании приняли участие члены Совета Федерации, представители исполнительных органов власти и хозяйствующих субъектов. В процессе дискуссии были выявлены основные проблемы рынка электрической энергии и сформулированы пути их решения, которые изложены в рекомендациях данного мероприятия.

В рамках пятого Невского международного экологического конгресса Комитет провел заседание «круглого стола» на тему «Модернизация на основе ресурсоснабжения: экологические приоритеты экономического развития».

14-15 сентября 2012 г. в городе Улан-Удэ состоялась Международная экономическая конференция в рамках Байкальского международного экономического форума на тему «Новая экономика – новые подходы». В программу конференции были включены «круглые столы»: «Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока», где я выступил организатором и модератором, и «Модернизация транспортной системы как условие социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока».

Традиционно в 2012 году мною проведено заседание «круглого стола» на тему «О мониторинге реализации федерального закона №190-ФЗ «О теплоснабжении». В ходе дискуссии участники «круглого стола» констатировали отсутствие нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона «О теплоснабжении», которое затрудняет регулирование и усугубляет ситуацию, сложившуюся в сфере теплоснабжения.

По итогам «круглого стола» были выработаны рекомендации, отражающие пути решения отраслевых проблем, и направлены в Правительство Российской Федерации, а также в федеральные органы исполнительной власти.

26 июня т.г. Комитет Совета Федерации по экономической политике осуществлял подготовку и проведение заседания «круглого стола» на тему «Региональные авиаперевозки и авиатранспортная инфраструктура Российской

Федерации», которое вел председатель Комитета А.Ю.Молчанов. В заседании приняли участие Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы, представители законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также представители авиационных компаний, авиационных предприятий и профессиональных объединений. Обсуждался широкий круг вопросов, в том числе правовое регулирование, восстановление и развитие региональных и местных авиаперевозок, наземной инфраструктуры воздушного транспорта, безопасность полетов и кадровое обеспечение авиационного сообщения. Также обсуждались меры государственной поддержки по сохранению и развитию авиапарка. По результатам заседания были подготовлены рекомендации Правительству Российской Федерации, региональным органам исполнительной власти, авиационным компаниям.

3 октября наш Комитет, совместно с Комитетом СФ по бюджету, провел парламентские слушания на тему «Налогообложение газовой отрасли в 2013 году и плановом периоде 2014-2015 годов, принцип установления ставки налога на добычу полезных ископаемых». Мне было поручено стать сопредседателем слушаний. В тот момент правительство уже внесло в Государственную Думу законопроект, который предусматривает повышение ставки НДПИ. Планируемое повышение ставки НДПИ учитывает предполагаемый рост выручки газовых компаний от повышения внутренних регулируемых цен на газ и позволит сократить разрыв в уровне налоговой нагрузки между налогоплательщиками в отрасли. В то же время мы не должны забывать об освоении и развитии новых месторождений - в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке, на континентальном шельфе России.

Участники парламентских слушаний рекомендовали правительству тщательно и взвешенно оценивать последствия решений по изменению ставок НДПИ для проведения долгосрочной инвестиционной политики нефтегазовых компаний. Участники также высказались за необходимость рассмотрения вопроса об установлении дифференцированных ставок НДПИ при добыче

природного газа в зависимости от географического расположения участков недр, условий газодобычи, стадий освоения месторождения, объемов капитальных вложений и сроков их окупаемости.

В отчетный период Комитет осуществлял подготовку вопросов в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации.

В сентябре мне было поручено подготовить «правительственный час» с участием вице-премьера А. В. Дворковича. Темой выступления стали меры по реализации государственной политики в области энергетики, транспорта и связи – вопросы, профильные для нашего Комитета. В своем докладе Дворкович обозначил проблемы, которые стоят сегодня перед энергетической, транспортной отраслью и отраслью связи. Многое было сказано о проблемах, которые находятся в поле зрения правительства, и которые оно предполагает решать до конца 2012 года, в начале 2013 года, и в перспективе - на 2014 год.

В первую очередь это - упрощение доступа к инфраструктуре. Второе – ликвидация перекрестного субсидирования. Было сказано о необходимости коррекции рынка электроэнергетики, о необходимости внимания государственно-частного партнерства к развитию инфраструктуры, в первую очередь, Дальнего Востока и Восточной Сибири. А также о необходимости развития транспортного комплекса, который бы соединил восточные регионы России с центром и сделал более доступным передвижение наших граждан по стране.

Много внимания было уделено ответам на вопросы. В частности, вопросам развития геологоразведки в регионах Восточной Сибири, которые были недостаточно изучены еще со времен Советского Союза, необходимости финансирования этих работ.

В целом, по всему спектру вопросов, которые касались топливно-энергического комплекса, вице-премьер дал исчерпывающие ответы.

Результатом правительственного часа стало постановление СФ с рекомендациями по урегулированию проблем в инфраструктурных отраслях.

В 2012 году, в соответствии с постановлением Совета Федерации от 12 октября 2011 года № 389-СФ "Об антимонопольном регулировании цен на нефтепродукты", мы продолжили мониторинг правоприменительной практики законодательства Российской Федерации в сфере антимонопольного регулирования цен на нефтепродукты.

Для выстраивания конструктивной работы Комитета с федеральными органами власти проводились встречи руководства Комитета с министрами и главами федеральных ведомств.

В январе в Комитете по экономической политике мною была подготовлена встреча с министром энергетики РФ – в то время им являлся Сергей Шматко. На встрече было обозначено, что одним из приоритетов работы будет модернизация законодательной базы в сфере топливно-энергетического комплекса, который обеспечивает более половины доходов в бюджет страны. Усовершенствования требует и Энергетическая стратегия до 2030 года. Сергей Шматко поддержал идею доработки энергостратегии страны и подчеркнул важность законодательного сопровождения государственной программы по энергосбережению и регулированию тарифов в сфере ТЭК. На встрече с министром были заявлены новые «энергетические» темы, которые требуют дальнейшей проработки. Впервые состоялся столь откровенный разговор с постановкой конкретных задач для дальнейшей реализации. Мы также сошлись во мнении более детально согласовывать планы работы министерства по разработке нормативных актов. В настоящее время работа по этим вопросам продолжается уже с обновленным составом Министерства и лично министром А.В. Новаком.

Прошла также встреча с министром транспорта РФ - тогда ведомство возглавлял Игорь Левитин.

Мы сошлись во мнении, что одним из приоритетов работы нашего комитета станет совершенствование Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с акцентом на доступность отдаленных районов, и

вопросы подготовки кадров для отрасли.

Считаю, подобный формат взаимодействия Совета Федерации, работа которого лишена партийных предпочтений, с исполнительной властью очень перспективен.

Работа Комитета строится по направлениям в вопросах ведения. В зоне моей ответственности – вопросы законодательного обеспечения естественных монополий.

Эти вопросы сохранятся приоритетными в моей дальнейшей работе в Комитете Совета Федерации по экономической политике. И я буду благодарен за любые предложения от депутатского корпуса Законодательного Собрания по данным вопросам.

3. Работа в составе экспертных и наблюдательных советов, правительственных структур

В 2012 году я принимал участие в работе следующих структур:

1. Рабочая группа Совета Федерации по мониторингу практики применения Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и подготовке предложений по совершенствованию законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (руководитель рабочей группы - С.М. Киричук).

2. Экспертный совет по законопроектной деятельности фракции «Единая Россия» в Государственной Думе
/Задачи: мониторинг и анализ законодательных инициатив, проведение экспертизы и доработка выдвигаемых депутатами фракции "Единая Россия" и членами Совета Федерации законопроектов, а также подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства в области экономической и социальной политики/.

3. Рабочая группа Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации по развитию ЖКХ.

4. Координационный Совет по энергетике Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» (заместитель председателя Координационного Совета)
/Задачи: эффективная координация работы по созданию условий для надежного электро- и теплоснабжения предприятий промышленности и объектов социально-бытовой сферы территорий МА «Сибирское соглашение», обеспечения на основе современных технологий необходимого уровня развития сибирского энергетического комплекса, отвечающего плановым заданиям всех отраслей экономики Сибири/.

5. Координационный Совет Президиума Генсовета ВПП «Единая Россия» по вопросам энергосбережения и повышения энергетической эффективности (заместитель председателя Координационного Совета) /Совет был создан в ноябре 2009 года. В состав совета вошли губернаторы, представители субъектов Российской Федерации, заместители и помощники полномочных представителей федеральных округов, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации, заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти. Экспертный совет при Координационном совете возглавил академик РАН О.Н. Фаворский. Основные усилия сосредоточены на работе непосредственно в муниципальных образованиях/.

6. **Правительственная комиссия по вопросам развития электроэнергетики.** Правительственная Комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам перспективного развития электроэнергетики в Российской Федерации. Задачи: организация эффективного взаимодействия и координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственной политики в сфере электроэнергетики; рассмотрение и подготовка согласованных предложений по приоритетным вопросам функционирования и развития электроэнергетики.
Возглавляет Комиссию вице-премьер А.В. Дворкович.

7. Совет по энергетической безопасности и технологической надежности в составе Наблюдательного Совета НП «Совет производителей электроэнергии и стратегических инвесторов электроэнергетики" (НП «СПЭ») (председатель).
/Задачи: перспективные направления модернизации генерирующих компаний, вопросы нормативно-правового регулирования, стандартизации, экологии и кадровой политики/.

8. Комитет по теплоснабжению НП "ЖКХ-Развитие" (руководитель). /Некоммерческое партнерство содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» (НП «ЖКХ – Развитие») создано в 2011 году в целях объективного рассмотрения проблем, складывающихся в отрасли; оценки предлагаемых к реализации в сфере ЖКХ мер регулирования, в том числе программ и проектов нормативных актов федерального, регионального и местного значения; сбора и консолидации предложений по мерам, необходимым для развития сферы ЖКХ, в целях формирования отрасли, которая в своей работе должна быть ориентирована на адекватное удовлетворение интересов потребителя. Председатель Совета Партнерства – С.Ю. Орлова/.

9. Научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ. Координатор секции «Финансово-экономическая политика». Задачи: комплексная экспертная оценка и прогнозирование тенденций политического, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации, государств – участников Содружества Независимых Государств и других государств мира; подготовка предложений по приоритетным направлениям законодательной деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; экспертная оценка и прогнозирование последствий принятия (отклонения) наиболее социально значимых законов и иных нормативных правовых актов; проведение оценки исследовательских и инновационных проектов.

10. Совет при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания РФ по вопросам модернизации экономики и инновациям. Задачи: изучение отечественного и зарубежного опыта формирования и реализации инновационной политики, модернизации и развития высокотехнологичных отраслей экономики; мониторинг правоприменительной практики в области внедрения наукоемких технологий, модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации; выработка предложений и рекомендаций по правовому регулированию вопросов развития высокотехнологичных отраслей российской экономики и инновационной деятельности, формированию политики в области модернизации и инноваций, развитию государственно-частного партнерства; подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации.

11. **Рабочая группа Совета Федерации Федерального Собрания РФ по подготовке предложений по проекту Федерального Закона о развитии Дальнего Востока и Байкальского региона и внесению соответствующих дополнений и изменений в действующее законодательство**. В настоящее время, по поручению Президента РФ В.В. Путина, сформирован пакет предложений Совета Федерации, направлен в регионы для обсуждения. Работа

продолжится в 2013 году.

В качестве государственного представителя в составе:

- Наблюдательного совета Некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (НП «Совет рынка»)
/Основной целью деятельности НП «Совет рынка» является обеспечение функционирования коммерческой инфраструктуры оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ). НП «Совет рынка» участвует в подготовке правил оптового и розничных рынков электроэнергии и мощности; разрабатывает и утверждает Договор о присоединении к торговой системе оптового рынка и регламенты оптового рынка, ведет реестр субъектов оптового рынка, осуществляет разрешение споров на рынке, осуществляет контроль за деятельностью Системного оператора, а также контроль за соблюдением участниками оптового рынка правил ОРЭМ./;

- Комитета по стратегии НП «Совет рынка» (председатель Комитета) /Главная задача Комитета - разработка новой целевой системы отраслевого регулирования, ориентированной на нужды ключевого субъекта электроэнергетики – потребителя/;

- Комитета по стратегии при Совете директоров ОАО «РусГидро»;

- Комитета по стратегии при Совете директоров ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (ОАО «ФСК»).

Далее остановлюсь подробно на работе в ряде рабочих групп, комиссий наблюдательных и экспертных советов.

В июле 2012 года мне было предложено войти в состав **Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики под руководством вице-премьера А. В. Дворковича.** Я стал официальным представителем в данной Комиссии от Совета Федерации.

В рамках Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики в 2012 году мы обсуждали вопросы:

- ликвидации перекрестного субсидирования
- Генеральную схему развития электроэнергетики до 2030 года
- вопросы государственной политики в сфере теплоснабжения

(разработка схем теплоснабжения, создание и функционирование Единой теплоснабжающей организации, вопросы управления отраслью, повышение конкуренции, тарифное регулирование)

- Введение социальной нормы потребления коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению.

В сентябре 2012 года, в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Козака, я вошел в состав **Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации по развитию жилищно-коммунального хозяйства.** В перечне приоритетных вопросов для обсуждения тарифная политика в ЖКХ, роль государства и бизнеса, права и обязанности собственников, модернизация коммунальной инфраструктуры, рассмотрение проектов нормативных правовых актов и иных инициатив в сфере жилищно – коммунального хозяйства. Экспертный совет собирается на свои заседания с периодичностью два раза в месяц.

В 2012 году был сформирован **научно-экспертный совет при Председателе Совета Федерации.** Основными задачами Научно-экспертного совета являются:

- комплексная экспертная оценка и прогнозирование тенденций политического, социально-экономического и культурного развития Российской Федерации, государств – участников Содружества Независимых Государств и других государств мира;

- подготовка предложений по приоритетным направлениям законодательной деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет Федерации);

- экспертная оценка и прогнозирование последствий принятия (отклонения) наиболее социально значимых законов и иных нормативных правовых актов;

- проведение оценки исследовательских и инновационных проектов;

В состав Научно-экспертного совета входят члены Совета Федерации, а также по согласованию представители государственных органов, Российской академии наук, других академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования, учреждений культуры, средств массовой информации, других организаций, независимые эксперты. В целях повышения эффективности выполнения задач, возложенных на Научно-экспертный совет, создаются секции Научно-экспертного совета по основным направлениям его деятельности. Координаторами секций являются члены Совета Федерации. Я возглавляю **секцию «Финансово-экономическая политика».**

В 2012 году прошло три заседания научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации. Темами заседаний стали:

- «Современные задачи политического, социального и экономического развития Российского государства. Роль и место Совета Федерации»

- "О ходе выполнения в регионах Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 "О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки" в части нормативно-правового обеспечения повышения доступности и качества российского образования"

- "О совершенствовании законодательства о развитии биоэкономики в Российской Федерации, основных проблемах и возможных путях их решения в сфере внедрения биотехнологий в регионах страны"

В 2012 году при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в целях совершенствования законодательного

обеспечения реализации государственной политики в области внедрения наукоемких технологий, модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации был создан **Совет по вопросам модернизации экономики и инновациям.** Я также работаю в составе этого Совета.

Основными задачами Совета являются:

- изучение отечественного и зарубежного опыта формирования и реализации инновационной политики, модернизации и развития высокотехнологичных отраслей экономики;

- мониторинг правоприменительной практики в области внедрения наукоемких технологий, модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации;

- выработка предложений и рекомендаций по правовому регулированию вопросов развития высокотехнологичных отраслей российской экономики и инновационной деятельности, формированию политики в области модернизации и инноваций, развитию государственно-частного партнерства;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации.

Первое заседание Совета в июле 2012 года было посвящено теме: "Стратегические вопросы обеспечения новой комплексной индустриализации и ускоренного развития Востока России /Восточная Сибирь и российский Дальний Восток/ в контексте долгосрочного развития Азиатско-Тихоокеанского региона". Вместе с экспертами мы обсудили важнейшие проекты, реализуемые на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока. Эти инициативы мы изучим в Комитете. Спикер СФ считает, что необходим закон, мотивирующий топливно-энергетические компании максимально работать в интересах государства, отодвинув получение прибыли на второе место. В целом, все участники дискуссии говорили о необходимости комплексного подхода к модернизации восточных территорий России, синхронизации развития транспорта, энергетики, инфраструктуры и

привлечения трудовых ресурсов.

В 2012 году был избран заместителем председателя **Наблюдательного Совета Некоммерческого партнерства «Совет рынка по организации эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией и мощностью» (НП «Совет рынка»)**, а также продолжил свою работу в качестве главы Комитета по стратегии Совета рынка.

В течение года Наблюдательным советом проведено 40 заседаний, из них 22 – в заочной форме.

Заседания Наблюдательного совета в форме совместного присутствия проводятся, как правило, ежемесячно, в последнюю пятницу месяца. Заседания Наблюдательного совета Партнерства в форме заочного голосования проводятся по мере необходимости.

В 2012 году, в связи с интенсификацией процессов в электроэнергетике, заседания Наблюдательного Совета НП «Совет рынка» проводились в более частом режиме.

Проработка вопросов перед вынесением на Наблюдательный совет ведется членами НП «Совета рынка» по комитетам, рабочим группам и комиссиям.

Председателем Наблюдательного совета НП «Совет рынка» является Ю.А. Удальцов.

На заседаниях Наблюдательного Совета были приняты решения:

- Утвердить изменения в Положение о порядке получения статуса субъекта оптового рынка и ведения реестра субъектов оптового рынка.
- Утвердить схему прикрепления и объемов поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам участников оптового рынка на январь-декабрь 2012 года;
- Утвердить изменения в Положение о комиссии при Наблюдательном

совете НП «Совет рынка» по платежам на оптовом рынке электрической энергией и мощности, в соответствии с которыми ее численный состав увеличивается до 13 человек;

- Утвердить изменения в Положение о Конфликтной комиссии при Наблюдательном совете НП «Совет рынка», в соответствии с которыми уведомление о дате и времени заседания Конфликтной комиссии направляется заинтересованным лицам за 7 рабочих дней до даты заседания Конфликтной комиссии.
- Приняты изменения в Регламент проведения конкурентных отборов мощности.
- Приняты изменения в Регламент проведения конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед.

В сентябре Наблюдательный совет Партнерства принял решение об аккредитации российских банков для участия в системе финансовых гарантий на ОРЭМ. В реестр аккредитованных банков, обладающих правом предоставления банковских гарантий на оптовом рынке электроэнергии и мощности, включены ЗАО «Абсолют Банк», ОАО «АЛЬФА-БАНК» и ОАО «Газпромбанк», ОАО «Банк Москвы» и ОАО «НОМОС-БАНК»

В ноябре 2011 года при Наблюдательном совете НП «Совет рынка», в целях разработки и обсуждения предложений по стратегическим направлениям развития оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ), розничного рынка электроэнергии и рынка тепла был создан **Комитет по стратегии.** Мне было предложено его возглавить.

Основными задачами Комитета по стратегии являются:

- Определение стратегических направлений развития оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ), розничного рынка электроэнергии, а так же предложений по рынку тепла;

- Разработка и согласование предложений по совершенствованию ОРЭМ, розничного рынка электроэнергии и рынка тепла;

-Подготовка рекомендаций в адрес федеральных органов исполнительной власти в части совершенствования законодательства, регулирующего взаимодействие ОРЭМ, розничного рынка электроэнергии и рынка тепла.

В рамках Комитета по стратегии созданы три рабочие группы по направлениям: оптовый рынок (модель двусторонних договоров), розничный рынок (взаимосвязь с оптовым рынком) и рынок тепла (взаимосвязь с оптовым рынком).

В 2012 году на заседаниях Комитета рассмотрены, в частности, вопросы:

- О совершенствовании оптового рынка электроэнергии и мощности.
- О проблемах участия ТЭЦ на оптовом рынке электроэнергии и мощности
- Об антимонопольном регулировании участников оптовой торговли электроэнергией в странах ЕС.
- Об оценке достаточности генерирующего оборудования (с информацией Системного Оператора ЕЭС о составе оборудования для прохождения пика потребления).

В результате работы групп Комитета выявлены ключевые проблемы отрасли, связанные с неэффективным государственным регулированием отрасли и неэффективностью рыночных отношений и сформированы предложения по их решению.

В НП «Совет рынка» действует Учебный центр, который проводит обучающие семинары по различным актуальным тематикам. Ведущими семинаров выступают представители Федеральных исполнительных органов власти, эксперты в области электроэнергетики. Так, в 2012 году прошли семинары и вебинары по темам:

«Изменения в ценообразовании на рынке мощности в 2012 с учетом выхода ПП1178».

«Технологическое присоединение к электрическим сетям: последние изменения антимонопольного контроля, новый порядок расчета оборотного

штрафа и другие изменения в данной сфере».

"Концепция функционирования розничных рынков электрической энергии в 2012 г. и далее"

«Актуальные изменения нормативной базы функционирования розничных рыков электроэнергии».

«Типовые ошибки регулируемых организаций и регулирующих органов, допускаемые в ходе рассмотрения вопросов экономической обоснованности расходов».

«Функционирование рынков электроэнергии».

«Основные положения и экономика применения нормативной правовой базы в теплоснабжении в 2012 г.».

«Оптимизация энергоснабжения: снижение расходов на электроэнергию, повышение качества прогнозирования и внутренней эффективности в условиях меняющегося законодательства».

«Особенности работы на оптовом и розничном рынках электроэнергии и мощности генерирующих объектов, функционирующих на возобновляемых источниках энергии».

В 2012 году Учебный центр НП "Совет рынка" выпустил учебное пособие: «Современная рыночная электроэнергетика Российской Федерации».

Основное внимание в предлагаемом издании уделено работе и развитию российских электроэнергетических рынков, пониманию идеологии и моделей, на которых основана работа рынков в России и мире, технологических, юридических и экономических основ электроэнергетики, а также тенденций развития отрасли в целом.

В декабре НП «Совет рынка» совместно с Международным энергетическим агентством (International Energy Agency) при поддержке Учебного центра «Совета рынка» провел международную конференцию «Рыночная электроэнергетика: настоящее и будущее».

Программа конференции включала в себя две сессии, посвященные направлениям дальнейшего развития оптового и розничного рынков.

В 2012 году начала действовать Горячая линия НП «Совет рынка» по вопросам ценообразования на розничных рынках электрической энергии. За год на сайт НП «Совет рынка» и по телефону поступило 79 обращений, в том числе по вопросам, не связанным с порядком ценообразования на розничных рынках электрической энергии и порядком работы оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности). Это вопросы технического и организационного характера, связанные с функционированием официального сайта НП "Совет рынка", получением доступа к сайту, порядок работы Горячей линии, участие в семинарах и вебинарах и сроках их проведения, и прочим вопросам.

Координационный Совет по энергетике Сибири Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение» создан в 1993 году в целях эффективной координации работы по созданию условий для надежного электро- и теплоснабжения предприятий промышленности и объектов социально-бытовой сферы территорий МА «Сибирское соглашение», обеспечения на основе современных технологий необходимого уровня развития сибирского энергетического комплекса, отвечающего плановым заданиям всех отраслей экономики Сибири.

Основные задачи координационного совета:

- анализ энергообеспеченности территорий;

- проведение анализа и разработка предложений по инвестиционным, инновационным энергетическим проектам и программам развития и реформирования энергетического комплекса Сибири;

- организация работ по подготовке законопроектов, проектов постановлений федеральных и местных органов власти по вопросам энергообеспечения территорий Сибири;

- подготовка проектов решений и предложений по вопросам энергетики для рассмотрения их на заседаниях Совета ассоциации;

- формирование механизмов сибирского оптового рынка электроэнергии.

В рамках Координационного совета по энергетике Сибири, энергосбережению и энергоэффективности при Ассоциации «Сибирское соглашение», где я являюсь заместителем председателя, в 2012 году обсуждали вопросы:

- Об итогах прохождения осенне-зимнего максимума 2011 - 2012 годов
- О ходе реализации в регионах Сибирского федерального округа постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»
- Реализацию положений закона ФЗ «Об энергосбережении»
- Разработку программы «Проблемы тепловой генерации в Сибири».

В 2012 году ГК «Росатом» продолжила традицию публичных годовых отчетов о своей деятельности. В качестве первого заместителя председателя Комитета по экономической политике я был приглашен как участник процесса общественного заверения данного документа. Прошли общественные слушания, по результатам которых мы внесли ряд поправок и замечаний в проект отчета.

4. Участие в тематических форумах, конференциях, «круглых столах»

В 2012 году мне было поручено подготовить и провести ряд «круглых столов», форумов и конференций. Дискуссии на подобных площадках являются одной из форм парламентской работы и помогают сформировать независимый экспертный взгляд на ту или иную проблему, увидеть недоработки в законодательстве.

8 февраля 2012 года в рамках ежегодной Недели российского бизнеса РСПП Комитет РСПП по энергетической политике и энергоэффективности и

НП «Совет производителей энергии» провел конференцию «Модернизация российской энергетики с учетом стратегических интересов инвесторов и государства».

Несмотря на то, что закон «О теплоснабжении» действует уже второй год, один из ключевых вопросов - возврата средств на модернизацию основных энергетических фондов остается нерешенным. В своем выступлении я предложил предусмотреть в существующем законодательстве налоговые преференции компаниям, которые вкладывают средства в модернизацию энергетических объектов.

Отмечу, самый положительный итог реформы заключается в том, что в отрасль пошли инвестиции. Однако остается немало проблем, таких как старение основных фондов энергетики, отсутствие должной конкуренции, появление монополистов среди региональных сбытовых компаний, избыточный контроль со стороны государства.

По итогам конференции было принято Решение, в котором нашли отражение ключевые задачи электроэнергетики в 2012 году, а также рекомендации Правительству РФ и Российскому союзу промышленников и предпринимателей.

- В феврале принял участие в совещании по нормативно-правовому сопровождению отрасли теплоснабжения в НП «ЖКХ-Развитие»

Участники совещания сошлись во мнении, что одна из острейших проблем в теплоснабжении сегодня, это то, что не принят ряд подзаконных актов к Федеральному закону Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 190-ФЗ "О теплоснабжении".

Закон о теплоснабжении сегодня, по сути, не работает. Положение дел таково, что муниципалитеты остались без инвестиционных программ, которые не могут быть утверждены ровно до тех пор, пока не приняты соответствующие подзаконные акты. В итоге это ведет к краху и банкротству предприятий.

Участники отметили необходимость скорейшего принятия подзаконных актов - акты крайне важных для развития и функционирования отрасли.

Самым важным вопросом на повестке дня стало обсуждение инструментов и способов повышения энергоэффективности в теплоснабжении, в частности, через возможность перехода на расчет между поставщиками и потребителями тепловой энергии по двухставочному тарифу.

Участники совещания договорились, что НП «ЖКХ Развитие» консолидирует мнения всех игроков на рынке теплоснабжения и представит ряд мер, направленных на скорейшее принятие подзаконных актов и оздоровление всей отрасли в целом.

В феврале в рамках работы в Совете по энергетической безопасности и технологической надежности провел Конференцию «Технологические проблемы угольной ТЭС и современные решения». Конференция стала продолжением встреч с различными структурами энергетического рынка в рамках деятельности НП «Совет производителей энергии».

ТЭЦ, работающие на угле, рано или поздно сталкиваются с проблемой перехода на новые, непроектные виды топлива.

В последнее время в российской энергетике практически все новые объекты используют газ. Необходимо сокращать число газовых теплоэлектростанций. Это предусмотрено Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2020 года. Сжигать газ – чрезвычайно ценное сырье - для целей отопления нецелесообразно. К сожалению, пока решение этого вопроса затягивается. Данная тематика послужила поводом для проведения некоммерческим партнёрством «Совет производителей энергии» при поддержке Министерства энергетики РФ конференции, посвящённой технологическим проблемам угольной энергетики. Ее участниками стали Институт конъюнктуры угля, представители заводов – производителей оборудования, энергетических компаний, инжиниринговых организаций и органов власти. Среди докладчиков были и представители ОАО

«Иркутскэнерго», поделившиеся уникальным опытом применения непроектных углей на ТЭЦ.

По итогам Конференции участники приняли рекомендации Правительству Российской Федерации, Министерству энергетики РФ, Проектным организациям, всем заинтересованными сторонам.

В марте принял участие в конференции Russia Power. Стал модератором пленарной сессии «Модернизация производства и поставки электроэнергии» с участием представителей науки, проектных организаций и производителей энергетического оборудования.

26 марта в Совете Федерации провел "Круглый стол" на тему "Нормативно-правовое регулирование организованных рынков электроэнергии".

Участие в работе совещания приняли члены Совета Федерации, представители Федеральной службы по тарифам, Правления Некоммерческого партнерства "Совет рынка", Правления Некоммерческого партнерства территориальных сетевых организаций, специалисты и эксперты в области электроэнергетического рынка.

В ходе дискуссии отмечалось, что основными проблемами на сегодняшний день остаются проблемы неплатежей, перекрестного субсидирования, адекватных цен на электроэнергию, отсутствие двухсторонних договоров. Так, долг по собираемости платежей на сегодня составляет почти 32 млрд. рублей. Причем половина его приходится на сферу ЖКХ, которая сама по себе потребляет только 8 процентов мощностей электроэнергии. Кроме того, отмечалось, что на сегодня необходимо определиться с моделью развития всего рынка электроэнергетики.

Эксперты в ходе "круглого стола" предложили свои подходы к решению проблем рынка электроэнергии. Назывались такие меры, как ужесточение административной ответственности за неплатежи, переход на преимущественно

двусторонние отношения между поставщиком и потребителем, ликвидация перекрестного субсидирования, упрощение процедур выхода на оптовый рынок, запрет на "аффилированность" местных властей с территориальными сетевыми организациями (ТСО) и сбытовыми компаниями, уменьшение количества ТСО, введение общественного контроля.

Важнейшими результатами этих решений должны стать формирование конкурентной среды, соблюдение платежной дисциплины, прозрачные условия ценообразования. Считаю, что исходить надо из принципа: "рынок – это хорошо отрегулированный государственный механизм". Все мнения будут учтены при подготовке Комитетом предложений по развитию законодательной базы рынка электроэнергии.

5-7 апреля в Москве прошел традиционный Форум «ТЭК России в 21 веке». Я принял участие в подготовке и проведении четырех «круглых столов» и пленарной дискуссии. В работе Форума приняли участие более 2000 делегатов, среди них: ведущие российские и мировые эксперты, представители международных организаций, крупнейшие российские и мировые корпорации, представители федеральных и региональных органов законодательной и исполнительной власти, ведущие учёные Российской академии наук, около 300 журналистов российских и зарубежных СМИ. Высокий экспертный уровень участников способствовал всестороннему рассмотрению и анализу представленных в повестке дня вопросов. Деловая программа Московского международного энергетического форума включала пленарную дискуссию, 7 международных конференций, 5 круглых столов и выставку «ТЭК России в XXI веке».

Общее число участников конференций и «круглых столов» превысило 1500 человек, было представлено 128 докладов. Представители науки, бизнеса, власти и экспертного сообщества вели заинтересованный разговор о

перспективах развития мировой энергетики и создании предпосылок для устойчивого развития, создании новой институционально-правовой системы глобальной энергетической безопасности, перспективах модернизации отраслей российского ТЭК.

В итоге плодотворной дискуссии на форуме были сформулированы предложения по повышению устойчивости мировой экономической системы через реализацию концепции устойчивого энергетического развития.

Благодаря актуальной тематике, участию руководителей крупнейших компаний, поддержке обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации и Российской Академии Наук, широкому участию представителей научно-экспертного сообщества, форум укрепил свои ведущие позиции в сфере выработки новых подходов и идей, предопределяющих пути развития мировой и российской энергетики.

Вне всякого сомнения, ММЭФ внёс свой позитивный вклад в дальнейшее развитие международного энергетического сотрудничества, и будет содействовать укреплению доверия и объединению усилий разных стран в достижении целей устойчивого энергетического развития.

27-30 марта с официальным визитом в составе парламентской делегации посетил Финляндию и Швецию. Темой поездки стали программы энергоэффективности и современные энергосберегающие технологии, применяемые на предприятиях концерна «Фортум» - компании, успешно внедряющей программы энергосбережения в России и за рубежом.. Российская делегация посетила АЭС «Ловийса» в Хельсинки, ТЭЦ «Хаммарбю» и «Бриста», центр энергоэффективных технологий в Швеции. В ходе визита прошли встречи с министром энергетики Финляндии, Государственным Секретарем Швеции по вопросам энергетики и промышленности.

Нам чрезвычайно полезен такой обмен опытом. Передовые энергосберегающие технологии – это наше будущее. Вопрос, я бы сказал,

социально важный. Важный для каждого из нас. Главная цель любых проектов по энергосбережению - справедливая плата за поставленные ресурсы. Да, применение энергосберегающих технологий повышает стоимость единицы поставленного тепла и электроэнергии, но задача подобных программ – сократить потребление ресурсов и тем самым стабилизировать или уменьшить свои финансовые затраты. И увиденные нами результаты внедрения передовых технологий на предприятиях и в жилом секторе Финляндии и Швеции подтверждают, что энергосбережение – единственно верный путь в условиях дефицита энергоресурсов, роста тарифов на энергоносители, в итоге приводящий к реальной экономии средств.

14 апреля принял участие в совещании с представителями региональных и муниципальных органов власти по организации разработки и утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов, организованном Минэнерго России совместно с Минрегионом России.

В ходе совещания представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления были проинформированы о необходимости разработки и организации схем теплоснабжения в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении». В частности, обсуждались требования к разработке и порядку утверждения схем теплоснабжения во всех регионах Российской Федерации, включая города федерального значения Москву и Санкт-Петербург, а также практический опыт решения данной задачи. Присутствовали представители 37 городских округов с населением более 500 тысяч человек, а также представители органов исполнительной власти из 83 субъектов Российской Федерации, представители крупнейших региональных теплоснабжающих организаций отрасли.

16-17 апреля принял участие во всероссийском совещании Федеральной службы по тарифам. Были подведены итоги работы органов госрегулирования в

2011 году и обозначены основные задачи на 2012-2013 годы.

16 апреля принял участие в заседании «круглого стола» по вопросам законодательного обеспечения изменений в законодательство, регулирующее вопросы энергосбережения и повышения энергетической активности.

«Круглый стол» прошел в Совете Федерации, в рамках работы научно-экспертного совета при рабочей группе Совета Федерации по мониторингу реализации федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической активности». Речь шла об изменениях в федеральном законе № 261, вопросах проведения энергоаудита и выполнения мероприятий в рамках программ по энергоэффективности. Решено создать специальную секцию Научно-экспертного совета при рабочей группе Совета Федерации по мониторингу реализации федерального закона «Об энергосбережении и повышении энергетической активности», которая будет заниматься анализом ситуации с энергосбережением в атомной отрасли. Необходимость подведения промежуточных итогов и анализа существующей ситуации по обозначенным вопросам обусловлена тем, что 2012 год станет первым отчетным годом по реализации федерального закона об энергосбережении.

19 апреля провел заседание Совета по энергетической безопасности и технологической надежности НП СПЭ.

Обсудили Программу модернизации электроэнергетики России на период до 2020 года, а также вопросы модернизации ТЭЦ, работающих на газе.

18 мая принял участие в V Невском международном экологическом конгрессе.

Тема этого Конгресса была определена как «Экологическая основа устойчивого развития». Традиционно основным организатором форума стал Совет Федерации.

На пятом Невском международном экологическом конгрессе состоялась серьезная дискуссия по вопросам совершенствования экологического

законодательства. В дискуссиях конгресса приняли участие более 1300 человек. Среди них члены Совета Федерации, представители федеральных органов власти, члены делегаций законодательной и исполнительной властей 53 регионов России, а также делегации из 29 стран мира, в том числе из стран СНГ. Итоговую резолюцию конгресса решено направить Президенту России Владимиру Путину, а также в Государственную Думу, Правительство РФ и в субъекты Российской Федерации. Следующий – шестой Невский международный экологический конгресс пройдет в Санкт-Петербурге 21-22 мая 2013 года.

В рамках конгресса подготовил и принял участие в «круглом столе» на тему «Модернизация на основе ресурсосбережения: экологические приоритеты экономического развития».

В июне принял участие в мероприятиях международного конгресса «Атомэкспо».

На форуме, который ежегодно организуется госкорпорацией "Росатом", собираются ведущие атомщики из многих стран, представители международных организаций и компаний отрасли. И, как правило, здесь обсуждаются важнейшие решения в области развития атомной энергетики, которые принимаются во внимание, в том числе, и на сессии в МАГАТЭ. Обсуждалась тема "Атомная энергетика спустя год после Фукусимы". Участники экспертной дискуссии ответили на вопросы, насколько сильным оказалось влияние фукусимской катастрофы на развитие отрасли в других странах. Впрочем, уже сейчас очевидно, после того как первые эмоции улеглись и пришло трезвое осмысление случившегося, атомная генерация была и остается одной из ключевых составляющих обеспечения энергетической безопасности, дешевой и экологически чистой атомной энергии пока

альтернативы нет. Стоит отметить и тот факт, что истерия, раздутая вокруг атомной энергетики после аварии на Фукусиме, не была основана на реальных фактах. Это лишний раз подтвердил обнародованный в мае доклад Всемирной организации здравоохранения, в котором говорится, что уровень активных доз радиации после аварии практически на всей территории Японии ниже международных норм".

В рамках форума я принял участие в «круглом столе» «Возобновляемые источники энергии».

Отрасли по обращению с отходами необходим национальный оператор на базе государственно-частного партнерства, который мог бы стимулировать ее развитие в регионах и, в частности, поддерживать переработку отходов в энергетических целях. При обсуждении развития в России энергетики на основе ВИЭ незаслуженно мало внимания уделяется переработке отходов в энергетических целях, тогда как потенциал этого источника достаточно высок.

Думается, что без более серьезного внимания государства к этой проблеме нам не обойтись. Разрабатываемые законопроекты по обращению с отходами, в том числе и проект Совета Федерации, регламентируют многие вопросы, которые ранее никак не регулировались, в частности, вопросы собственности на отходы и обращения со вторичными ресурсами, применения наилучших доступных технологий (НДТ).

Для объективного мониторинга и управления (переработкой отходов) считаем, что на базе государственно-частного партнерства нам необходимо создавать своего национального оператора по обращению с отходами. Уверен, основными двигателями развития отрасли переработки отходов в РФ должны стать регионы.

В июне провел «круглый стол», посвященный мониторингу реализации Федерального закона «О теплоснабжении».

В нем приняли участие представители Министерства энергетики

Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства регионального развития Российской Федерации, Федеральной службы по тарифам, НП "Российское теплоснабжение", НП «ЖКХ Развитие», НП «Союз теплоэнергетиков Кемеровской области», а также представители компаний – производителей и поставщиков тепловой энергии. При принятии закона в 2009 году предполагалось в короткие сроки принять 31 подзаконный документ, из которых 22 постановления Правительства Российской Федерации и 9 ведомственных актов.

К моменту проведения «круглого стола» было принято лишь девять постановлений Правительства Российской Федерации. Потому приходится констатировать, что принятие Федерального закона «О теплоснабжении» не изменило ситуацию в сфере в целом.

Мы рекомендовали Правительству Российской Федерации ускорить принятие нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом «О теплоснабжении». Ряд рекомендаций был высказан и в адрес федеральных ведомств.

В июле провел заседание Комитета по теплоснабжению НП «ЖКХ-развитие». Обсуждали вопросы об основах ценообразования в сфере теплоснабжения, о доработке нормативно-правовых актов во исполнение Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

Среди принятых решений:

1. Считать необходимым в скорейшем времени принять Основы ценообразования в сфере теплоснабжения в редакции, согласованной по результатам совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака.

2. Обеспечить разработку и публичное обсуждение нормативных правовых актов во исполнение Федерального закона № 190-ФЗ «О теплоснабжении» совместно на площадке НП «ЖКХ Развитие» и НП «Совет производителей энергии».

3. Дополнительно проработать вопрос о возможности и целесообразности установления социальной нормы потребления тепловой энергии.

4. Рассмотреть «дорожную карту» решений, направленных на снижение объема дебиторской задолженности потребителей тепловой энергии и доработать ее с учетом предложений и замечаний теплоснабжающих организаций. Обеспечить разработку и публичное обсуждение нормативных правовых актов, необходимых для реализации «дорожной карты» совместно на площадке НП «ЖКХ Развитие» и НП «Совет производителей энергии».

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения обсуждались и на встрече в июле с министром энергетики Александром Новаком. Встреча прошла в Совете Федерации. Также среди прочего обсуждались и вопросы взаимодействия обновленного состава министерства с Комитетом СФ по экономической политике.

5 июля принял участие во Всероссийской конференции «Источники и технологии финансирования проектов по энергосбережению и повышению энергоэффективности: опыт и перспективы». В своем выступлении я отметил, что инвестирование технологий с законодательной точки зрения ещё не доработано и принимаемые законы продвигаются не совсем успешно. Самым тяжёлым вопросом является энергоаудит и осенью нас ожидают изменения в ФЗ № 261, где будут ужесточены требования к энергоаудиторам. Сообщил участникам, что в правительство были переданы документы об изменении стимулирования использования биотоплива.

Привлечь инвестиции в данную отрасль в России крайне сложно, но такие проекты есть, они существуют и их можно увидеть на сайтах Ростепло и Энергоэффективный город.

На конференции обсуждались также вопросы реализации государственной политики в области повышения энергетической эффективности в 2011 году и основных задачах на период до 2020 года, о

практике применения Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности», о практике и реализации инвестиционных проектов в сфере теплоснабжения.

По отзывам участников, состоявшаяся Конференция была своевременной, актуальной и полезной для специалистов, работающих в энергетике.

26 июня принял участие в «круглом столе» под председательством В.И. Матвиенко на тему «Региональные авиаперевозки и авиатранспортная инфраструктура РФ». Было озвучено и поддержано предложение разработать закон об авиалиниях первой необходимости, который определит перечень приоритетных для населения маршрутов и аэропортов в тех точках, где население ограничено в связи с отсутствием альтернативных видов транспортного передвижения. Авиакомпаниям также поручено проработать вопрос организации межрегиональных перевозок в нагрузку к престижным рейсам. Комитету по экономической политике поручено рассмотреть законодательную базу в данном вопросе, проработать возможные изменения в правовом поле, обеспечить реализацию разработанных экспертами инициатив, чтобы через законы стимулировать развитие малой авиации, сокращение аэропортовых сборов, предоставление госдотаций. Кроме того, предложено предложено разработать: Государственную программу поддержки и развития региональных и местных авиалиний, согласованную с российскими субъектами; механизм дотирования региональных и местных авиаперевозок из бюджетов всех уровней, с учетом снижения налоговой нагрузки на участников рынка авиаперевозок; стратегию развития сферы малой авиации в регионах, с учетом строительства и реконструкции малых аэродромов, создания финансово-промышленных структур, предоставляющих на рынке комплекс необходимых услуг (по производству воздушных судов малой авиации и обеспечению ремонтно-технического обслуживания). Рекомендовано также сформировать перечень социальных транспортных стандартов, определяющих доступность воздушного транспорта, применительно к каждому региону

(федеральному округу).

22 ноября провел парламентские слушания «Об использовании электронной подписи». Тема парламентских слушаний обусловлена как актуальностью проблемы информатизации российского общества, так и ситуацией, складывающейся с внедрением в России «Электронного правительства». Отсутствие необходимых для внедрения электронной подписи в Российской Федерации подзаконных нормативно-правовых актов, проблема юридической значимости электронных средств идентификации существенно тормозят набравшей темп работы по внедрению электронной подписи в Российской Федерации, внедрение «Электронного правительства».

Основной целью парламентских слушаний стало публичное обсуждение проблем внедрения в России электронной подписи в электронный документооборот, позиций по этим проблемам федеральных органов власти, ведающих вопросами государственной политики в этой области, оценка этих позиций и обсуждение путей решения этой проблемы.

В ноябре в Министерстве энергетики принял участие в III Всероссийской кадровой конференции "ТЭК России: от кадровых ресурсов к человеческому капиталу". В рамках форума прошли встречи с директорами учреждений среднего профессионального образования, которые ведут подготовку кадров для ТЭК, конференции по новым технологиям управления человеческими ресурсами, оценки персонала, управлению талантами, технологиям обучения, развития и мотивации. Тема чрезвычайно актуальная - топливно-энергетический комплекс России обеспечивает работой 1,8 млн. человек. На пленарном заседании я выступил с докладом о передовых практиках корпоративной социальной ответственности. Темой активного обсуждения стало также реформирование системы профессионального образования на основании требований и запросов предприятий энергетики.

5. **Участие в законотворческом процессе**

Одним из главных достижений в своей работе в 2012 году считаю принятие к рассмотрению ряда законопроектов, в которых я выступил инициатором и соавтором.

В 2012 году остро встала проблема разработки Федерального закона «Об обращении с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами». В Совете Федерации была создана специальная рабочая группа по разработке данного законопроекта, в которую вошли сенаторы, представители региональных органов власти, бизнеса, науки. Работая в составе этой группы, мы рассматривали альтернативный законопроект, который был внесен Правительством РФ в виде поправок, и предлагали текст своего проекта ФЗ. В ноябре эта тема обсуждалась на встрече с министром природных ресурсов и экологии. Накопление отходов производства и потребления превратились в одну из основных угроз экологической безопасности Российской Федерации. При этом в условиях истощения природных ресурсов практически не учитывается промышленный потенциал накопленных и образующихся отходов производства и потребления, являющихся техногенным ресурсом.

В то же время практика применения действующего Федерального закона «Об отходах производства и потребления» показала недостаточность нормативно-правового регулирования правоотношений в области обращения с отходами производства и потребления и невозможность решения установленными в нём механизмами возникающих в области обращения с отходами и вторичными ресурсами проблем.

Подготовленный рабочей группой Совета Федерации проект федерального закона «Об обращении с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами» направлен на регулирование отношений, возникающих при обращении с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами с учётом необходимости регулирования выявленных

пробелов.

Основными задачами законопроекта являются предотвращение негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека на основе сокращения количества образующихся отходов и их максимального вовлечения в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных и энергетических ресурсов, с учетом наилучших доступных технологий.

Альтернатива в виде поправок, предложенных в действующее законодательство Правительством РФ, на наш взгляд, не решает проблему стимулирования создания высокоэффективной отрасли в области обращения с отходами, ориентированной на их переработку, могут привести к снижению уровня безопасности, бесконтрольности создания объектов по обращению с отходами и иной деятельности участников саморегулируемых организаций со стороны государства, непрозрачному и коррупционному механизму распределения собираемых с производителей, поставщиков, импортеров (продавцы) денежных средств.

Тема обращения с отходами по-прежнему в центре внимания Совета Федерации.

Как член рабочей группы Совета Федерации Федерального Собрания РФ по подготовке предложений по проекту Федерального Закона о развитии Дальнего Востока и Байкальского региона и внесению соответствующих дополнений и изменений в действующее законодательство, участвовал в подготовке пакета инициатив к концепции законопроекта. В настоящее время, по поручению Президента РФ В.В. Путина, сформирован пакет предложений Совета Федерации, направлен в регионы для обсуждения. Работа продолжится в 2013 году.

В числе 7 сенаторов стал соавтором законопроекта «О внесении

изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» об обязательном членстве управляющих компаний многоквартирных домов в саморегулируемой организации (СРО). Позднее к авторам присоединились 5 депутатов Государственной Думы. Законопроект находится на рассмотрении .

Положения законопроекта «О внесении изменений в Жилищный Кодекс Российской Федерации» предусматривают, что деятельность по управлению многоквартирными домами по договору управления вправе осуществлять управляющая организация, являющаяся членом СРО в сфере управления многоквартирными домами. В нормативном акте подробно расписан механизм работы СРО – функции, права и обязанности, принципы и порядок осуществления деятельности и т.д. Также законопроектом предусматривается ведение государственного контроля за деятельностью саморегулируемых организаций, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ. В случае выявления нарушения саморегулируемой организацией требований Жилищного Кодекса, Федерального закона «О саморегулируемых организациях», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, стандартов и правил деятельности по управлению многоквартирными домами, правил деловой и профессиональной этики, орган надзора за саморегулируемыми организациями уполномочен направить в СРО вместе с актом о выявленных нарушениях предписание об их устранении. Считаем, что институт саморегулирования стимулирует создание стандартов профессиональной деятельности, формирование ответственных участников рынка и его очистки от недобросовестных компаний. Кроме того, с появлением СРО у государственных органов появляется «контрагент», который, с одной стороны, может представлять отрасль в отношениях с госорганами и общественными объединениями, с другой – обязан взаимодействовать с субъектами рынка и распространять положительную практику, оказывая помощь его добросовестным участникам и выявляя недобросовестных, а с третьей – обеспечивать защиту интересов граждан, устанавливая стандарты

деятельности, предусматривающие комфортное и безопасное проживание в многоквартирных домах.

Стал автором поправок к проекту ФЗ «О внесении изменений в части 1, 2, 3, 4 Гражданского Кодекса РФ, а также в отдельные законодательные акты РФ», внесенного в Государственную Думу в начале 2012 года. В соавторстве подписал 71 поправку.

В основном, они касаются новаций в корпоративном управлении. В частности, была обозначена важность более тщательного определения понятия «аффилированные лица». Расплывчатость предлагаемых в законопроекте формулировок оставляла для различных ведомств многочисленные возможности для трактовок. Мы увидели также необходимость более взвешенного регулирования всего комплекса вопросов корпоративного управления в бизнесе. В этой связи возникла необходимость дополнить перечень правовых актов, которые были взаимосвязаны с представленными поправками к Гражданскому кодексу.

В настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе находится 9 законодательных инициатив, где я выступаю соавтором.

- О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране озера Байкал" (в части определения водоохранной зоны озера Байкал)

- Об использовании попутного нефтяного газа и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

- О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации (в части оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых энергетических ресурсов по решению общего собрания собственников помещений)

- Об использовании газового моторного топлива

- О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации (о саморегулировании в сфере управления многоквартирными домами)

- О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об электроэнергетике" (в части обязанности владельцев объектов электроэнергетики устанавливать устройства релейной защиты и автоматики)

- О внесении изменений в Федеральный закон "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования в области проведения энергетических обследований)

- О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в части уточнения предмета правового регулирования закона)

- О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования)

Последние 4 законопроекта внесены в порядке законодательной инициативы в 2012 году.

По итогам работы СФ за весь период с 1995 года, по данным исследований отдела парламентского мониторинга СФ, в законопроектной деятельности я был определен как один из наиболее эффективных сенаторов. Не считая авторства в поправках к предлагаемым законопроектам, стал автором 18 проектов федеральных законов, 10 из которых приняты и подписаны Президентом РФ. Процент принятия законопроектов один из самых высоких.

6. **Работа в регионе**

Регламент работы представителя Законодательного Собрания в Совете Федерации предусматривает работу в Верхней Палате Парламента на постоянной основе, с четко регламентированными датами выезда для работы в регионе и обязательным присутствием на заседаниях Комитетов и пленарных заседаниях Совета Федерации. Тем не менее, отстаивание интересов Иркутской области является приоритетным в моей деятельности.

Бывая в различных территориях Иркутской области, стараюсь всегда быть в курсе событий, происходящих в экономике, в первую очередь, в энергетической сфере региона. Посещая предприятия, анализирую события, по мере необходимости ставлю в известность о возникающих проблемах руководство региона, оперативно реагирую на ситуацию запросами в федеральные структуры.

Ситуация в электроэнергетике региона остается под моим пристальным вниманием, встречаюсь с коллективами, обсуждаем проблемы, ищем пути их решения.

В 2012 году провел 9 встреч с трудовыми коллективами компании ОАО Иркутскэнерго, ОАО ИЭСК:

1. Г. Братск. Встреча с трудовым коллективом ТЭЦ 6 (130 человек) 13 февраля 2012 г.
2. Г. Братск. Встреча с трудовым коллективом Северные сети ОАО ИЭСК (100 человек) 13 февраля 2012 г.
3. Г. Усть-Илимск. Встреча с трудовым коллективом УИТЭЦ (150 человек) 14 февраля 2012 г.
4. Г. Усть-Илимск. Встреча с трудовым коллективом УИГЭС (60 человек) 14 февраля 2012 г.
5. Г. Тулун. Встреча с трудовым коллективом Западные сети ОАО ИЭСК (200 человек) 15 февраля 2012 г.
6. Г. Саянск. Встреча с трудовым коллективом НЗТЭЦ (150 человек) 15 февраля 2012 г.
7. Г. Черемхово. Встреча с активом города Черемхово и Черемховского района (70 человек) 16 февраля 2012 г.
8. Г. Усолье-Сибирское. Встреча с трудовым коллективом ТЭЦ 11, филиала Энергосбыта (120 человек) 16 февраля 2012 г.

9. Г. Иркутск. Встреча с трудовыми коллективами Южных сетей и Восточных Сетей ОАО ИЭСК (200 человек) 17 февраля 2012 г.

В ходе встреч обсуждалась политическая ситуация в Москве (митинги на Болотной и на Поклонной горе, требования участников демонстраций), а также вопросы, изложенные в программных статьях Премьер-министра РФ В.В. Путина.

Задаваемые вопросы коллективами энергетических объектов Иркутской области, можно разделить на три основных группы:

1. Проблемы ЖКХ: работа управляющих компаний, рост тарифов, качество услуг.
2. Перспектива развития муниципальных образований: проблема моногородов, транспортная доступность, отток молодого населения.
3. Профессиональные вопросы в сфере реформы энергетики.

В сентябре принял участие в международном Форуме «Лес и Человек – Сибирь» в Иркутске. В форуме, который проводится при поддержке Правительства Российской Федерации, традиционно принимают участие представители федеральных министерств и ведомств, члены Совета Федерации ФС РФ, Правительства и Законодательного Собрания Иркутской области, Союза лесопромышленников и лесоэкспортеров России, представители компаний, научных организаций.

Уверен, что Лесной комплекс должен стать серьезным источником экономического потенциала Сибири. В настоящее время отрасль малоэффективна, экспорт на 36% состоит из круглого леса, доля продукции с высокой добавленной стоимостью низка. Кроме того, кадровый и финансовый кризис испытывают научные и пусконаладочные организации, обслуживающие лесной комплекс. Думаю, что законодатели субъектов федерации должны обратить внимание на разработку региональных правил рубки леса и мер по лесовосстановлению. О необходимости совершенствовать законодательную базу лесной отрасли, регулировании таможенных пошлин таким образом, чтобы вывозить круглый лес стало невыгодно, развитии инфраструктуры, в

частности, строительстве лесных дорог, внедрении современных технологий для более эффективного освоения лесов я говорил в своем докладе на пленарном заседании.

Докладывая на заседании, я отметил, что пока вклад лесного комплекса в экономику страны неадекватен потенциалу отрасли. В России только 20% заготовленной древесины подвергается глубокой переработке, в развитых промышленных странах показатель достигает 80%. Чтобы изменить ситуацию, необходимо совершенствовать законодательную базу лесной отрасли, регулировать таможенные пошлины таким образом, чтобы вывозить круглый лес стало невыгодно, развивать инфраструктуру, в частности, строить лесные дороги, внедрять современные технологии, привлекать данные ученых для более эффективного освоения лесов.

В сентябре в Улан-Удэ, в рамках Международной экономической конференции «Новая экономика – новые подходы», провел «круглый стол» на тему «Развитие энергетики и энергетической инфраструктуры как фактор экономического роста Сибири и Дальнего Востока». Обсуждались вопросы, чрезвычайно важные как для представляемого мною региона, так и в целом для территорий Сибири и Дальнего Востока. Ведь социально-экономическое развитие регионов Сибири и Дальнего Востока во многом зависит от развития ТЭК.

В рамках дискуссии обсудили проблемы и перспективы развития энергетического комплекса, прогноз балансов в электроэнергетике Сибири и Дальнего Востока; модернизация существующих источников энергии и размещение новых электростанций, строительство новых линий электропередачи и подстанций с современным оборудованием, реконструкция и техническое перевооружение электросетевых объектов, исчерпавших нормативный срок службы, повышение пропускной способности и надёжности электрических сетей; развитие энергетической инфраструктуры Сибири и Дальнего Востока. Особое внимание уделили развитию нефте- и

газохимической промышленности Сибири и Дальнего Востока. Рекомендации «круглого стола» были направлены в Правительство РФ и Государственную Думу РФ.

В октябре в связи с 75-летием Иркутской области, в Москве провели Дни Иркутской области, с участием губернатора С.В. Ерощенко и председателя Законодательного Собрания Л.М. Берлиной. Обширная программа, подготовленная стараниями депутата С.Ю. Тена, включала встречи с иркутским землячеством, проведение выставок, встречи в Комитетах и фракциях Думы, а также проведение конференции «Духовное возрождение Сибири и Дальнего Востока – залог социально-экономического развития территории».

Продолжаю держать на контроле вопрос о выплатах повышенных районных коэффициентов в Иркутской области. Эта проблема была поднята Законодательным Собранием еще в 2011 году и возникла в связи с отменой повышающих коэффициентов, ранее действующих для жителей Иркутской области в рамках постановления Совета Министров РСФСР от 4 февраля 1991 года № 76 «О некоторых мерах по социально-экономическому развитию районов Севера».

Принятие Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 123 «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников организаций, финансируемых из областного бюджета, и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников организаций, финансируемых из местных бюджетов, в Иркутской области» позволило сохранить повышающие коэффициенты для работников бюджетной сферы Иркутской области. При этом вопрос установления повышающих коэффициентов для работников организаций, не финансируемых из областного или местного бюджетов, находится в компетенции федеральных органов власти. Считаем недопустимым снижение размеров районных коэффициентов для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях, в том числе в Иркутской области.

Законодательным Собранием Иркутской мне было поручено проработать этот вопрос в Правительстве РФ.

В 2011 году мною были направлены запросы в Правительство РФ. Ответ, пришедший в мой адрес за подписью заместителя министра здравоохранения и социального развития РФ А.Л. Сафонова относительно размеров повышенных районных коэффициентов считаю не соответствующим решению острой проблемы. Был направлен повторный запрос уже на имя нового заместителя Председателя Правительства РФ Голодец О.Ю. Получено разъяснение о порядке выплаты соответствующих коэффициентов для госслужащих субъекта РФ и муниципальных служащих. В отношении федеральных служащих нормативно-правовое регулирование данного вопроса Министерство труда и социальной защиты РФ планирует осуществлять в рамках работы по реализации распоряжения Президента РФ «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации».

Считаю необходимым постоянный мониторинг ситуации с выплатой районных коэффициентов на территории Иркутской области.

По мере возможности (в случае несовпадения с временем пленарных заседаний Совета Федерации) принимаю участие в заседаниях фракции партии «Единая Россия» и сессиях Законодательного Собрания, которые проходят ежемесячно. В 2012 году принял участие в 4 сессиях ЗС. Впоследствии позицию депутатского корпуса по тем или иным вопросам отстаиваю на федеральном уровне. Так, при обсуждении Федерального Закона «Об образовании» отстаивал необходимость поправки Законодательного Собрания Иркутской области.

Поправка направлена на сохранение малокомплектных школ в сельской местности.

Суть нашей поправки сводится к следующему: реорганизация или ликвидация малокомплектной школы возможна с согласия представительного органа муниципального образования с учетом мнения жителей данного населенного пункта.

В 2012 году в мой адрес поступило 5 письменных обращений от жителей Иркутской области с просьбой прояснить положения законопроекта № 139360-6 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам выплат за счет средств пенсионных накоплений». Из новостных сюжетов граждане узнали, что с 2013 года Пенсионный Фонд России прекратит рассылку писем с информацией о пенсионных счетах. Ответив на каждое обращение, я прояснил ситуацию и указал, что состояние пенсионного счета граждане смогут отслеживать на портале государственных услуг в сети интернет. Также проектом закона предусмотрена возможность получения информации о состоянии пенсионных счетов граждан в письменном виде. Для этого необходимо написать соответствующее заявление либо в отделение Пенсионного фонда, либо по месту работы. Таким образом, указанный законопроект не лишает возможности граждан получать информацию о состоянии пенсионного счета в письменном виде, которая будет, как и прежде, направлена заказным письмом, а также экономит бюджетные средства за счет использования информационных технологий.

В мой адрес также поступили тревожные письма из территорий области и от правительства Иркутской области, связанные с федеральной поддержкой пригородных перевозок. В ходе выступления в Совете Федерации министра транспорта я обратил его внимание на недопустимость снижения федеральной поддержки из бюджета пригородных перевозок. Министр проинформировал, что принципы оплаты инфраструктурной части тарифа предполагается сохранить на уровне 2012 года. Для поддержания пригородных перевозок в РФ, в соответствии с поправками Совета Федерации, предусмотрено субсидирование из федерального бюджета в размере 25 миллиардов рублей.

В связи с принятием ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ» Совет Федерации был обеспокоен серьезными бюджетными потерями в регионах с введением налога на движимое имущество. В этой связи мною был направлен запрос в главное финуправление Иркутской области. Позицию региона мы продолжили отстаивать во время визита представителей правительства области в Минфин РФ.

В ноябре прошла встреча у министра регионального развития с губернатором С.В. Ерощенко. Обсуждались проблемы жилищно-коммунального сектора региона.

Постоянно в центре внимания остаются вопросы социально-экономического развития Иркутской области. Принимаю участие в заседаниях федеральных министерств и ведомств по вопросам строительства Богучанской ГЭС. Особо остро стоит вопрос по переселению граждан из зоны затопления водохранилища Богучанской ГЭС. В прошлом году мною направлен запрос на министра регионального развития по проблематике, поднятой Законодательным Собранием. 16 октября принял участие в очередном заседании межведомственной рабочей группы по подготовке зоны затопления Богучанской ГЭС на территории Красноярского края и Иркутской области.

Надеюсь на поддержку в данном и других вопросах со стороны депутатского корпуса Законодательного Собрания и Правительства Иркутской области, готов к любым форматам работы и инициативам по проблематике региона.

Член Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации В.Е. Межевич

Статья 43. Взаимодействие Законодательного Собрания с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Законодательного Собрания

1. Законодательное Собрание взаимодействует с членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Законодательного Собрания в следующих формах:

1) обмен информацией по вопросам своей деятельности;

2) консультации по вопросам, связанным с рассмотрением проектов федеральных законов, внесенных Законодательным Собранием и (или) членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителем от Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;

3) направление Законодательным Собранием члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю от Законодательного Собрания рекомендаций о голосовании в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам, затрагивающим интересы области;

4) иные формы в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и Регламентом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представитель от Законодательного Собрания ежегодно отчитывается о своей деятельности на заседании Законодательного Собрания.