Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании»

Заслушав и обсудив информацию Правительства Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию по данному депутатскому запросу к сведению.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области и ГУ МВД России по Иркутской области продолжить работу над депутатским запросом и рассмотреть данный вопрос на сессии Законодательного Собрания в декабре 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ № 55/3

16.04.2013

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т. Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании»

Заслушав и обсудив информацию министра промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области Гордеева В.Н. и заместителя начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции, полковник полиции ГУ МВД РФ по Иркутской области Никитчука И.В. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т. Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании», руководствуясь статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять информацию к сведению.

2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области письмо Губернатора Иркутской области С.В. Ерощенко от 9 апреля 2013 года № 02-01-298/13, письмо начальника Главного управления МВД Российской Федерации по Иркутской области А.Е. Калищука от 2 апреля 2013 года № 20/6-1581.

3. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области совместно с Правительством Иркутской области и Главным управлением МВД Российской Федерации по Иркутской области продолжить работу над депутатским запросом и рассмотреть данный вопрос на заседании Законодательного Собрания Иркутской области в декабре 2013 года.

Председатель комитета Ю.И. Фалейчик

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

09.04.2013 № 02-01-299/13
на № 763 от 25.03.2013

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. БЕРЛИНОЙ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1564
Дата 09 04 2013 г.
на 02 листах, индекс 01-24

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии с Вашим обращением от 25 марта 2013 года № 763 по вопросу рассмотрения депутатского запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р., утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 14 ноября 2012 года № 49/23-ЗС, сообщаю следующее.

По состоянию на 5 апреля текущего года на учете состоят 87 пунктов приема и отгрузки древесины, зарегистрированных на территории Нижнеудинского района, в том числе 20 пунктов, зарегистрированных на территории Алзамайского муниципального образования. В среднем прирост количества поставленных на учет пунктов в Нижнеудинском районе составляет 2 единицы ежемесячно.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность с древесиной на территории Нижнеудинского района и не исполнивших требования Закона Иркутской области от 18 октября 2010 года № 93-оз «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – Закон), уполномоченным органом исполнительной власти за период действия Закона составлено 15 протоколов об административных правонарушениях.

Применению мер административной ответственности препятствует отсутствие единой практики и длительность судебных процедур. Указанные причины не позволяют в должной мере привлечь хозяйствующие субъекты к ответственности, упорядочить их деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В целях урегулирования вопросов привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к ответственности, обобщения практики применения Закона и повышения эффективности управления в сфере лесопромышленного комплекса и лесного хозяйства осуществляется взаимодействие с мировыми судьями. На 25 апреля текущего года Правительством Иркутской области запланировано проведение совместного семинара с привлечением представителей Иркутского областного суда и правоохранительных органов.

По информации главного управления МВД России по Иркутской области в рамках контроля за соблюдением требований Закона в текущем году проведено 7 проверок, из которых 5 – на территории Алзамайского муниципального образования.

В ходе работы выявлено 29 нарушений, ответственность за которые предусмотрена Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 136-ОЗ «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», в том числе 28 на территории Алзамайского муниципального образования

С докладом для рассмотрения вышеуказанного вопроса на комитете по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве и на 55-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области выступит министр промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области В.Н. Гордеев.

С уважением, С.В. Ерощенко

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(ГУ МВД России по Иркутской области)
ул. Литвинова, 15, г. Иркутск, 664003
тел.: (3952) 21-22-07, факс: (3952) 21-67-14
e-mail: uep@irg.mvd.ru, orch6bep2@irg.mvd.ru

02.04.2013 № **20/6-** 1581

на № 780 от 25.03.2013

О направлении информации

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Направляю в Ваш адрес информацию по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. округ) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконной заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании».

Сообщаю также, что в качестве докладчика по данному вопросу определен и.о. начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Иркутской области полковник полиции Никитчук Игорь Витальевич.

Приложение: по тексту, на 5 листах.

С уважением,

Начальник А.Е. Калищук

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1535
Дата 08.04 2013 г.
на 06 листах, индекс 01-24

Информация по обращению депутата Законодательного собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании».

О результатах проведенных мероприятий по обращению депутата Законодательного собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева к Губернатору Иркутской области Мезенцову Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании», признанным 19.10.2011 депутатским запросом, поступившим в ГУ МВД России по Иркутской области 02.11.2011 *(вх.С-308)* проинформированы председатель Законодательного собрания Л.М. Берлина, депутат Законодательного собрания Т.Р.Сагдеев *(исх. № 23/14-С-1 от 21.11.2011),* начальник Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по правоохранительной и оборонной работе Г.Ф. Терехов (*исх. № 23/14-61 от 21.11.2011*). Данный вопрос рассмотрен на заседаниях Комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного собрания 14.12.2011 и 06.11.2012, на 40-й от 21.12.2011 и 49-й от 14.11.2012 сессиях Законодательного собрания Иркутской области.

Вопросы, связанные с незаконными рубками деревьев на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании, остаются актуальными.

Общая площадь лесов «Территориального управления Агентства лесного хозяйства по Нижнеудинскому лесничеству» на 01.01.2013 года составляет 4 млн. 409 тысяч 816 гектар, на землях Министерства обороны расположены леса площадью 31 656 гектар, на землях муниципальных образований - 2 401 гектар. Протяженность территории лесничества с юга не север – 340 км, с запада на восток – 260 км. Функции федерального лесного надзора *(лесной охраны)* и федерального государственного пожарного надзора в лесах ТУ АЛХ по Нижнеудинскому лесничеству осуществляют 20 государственных лесных инспекторов, из них 2 – на территории Алзамайского лесничества.

В рамках своих полномочий Главным Управлением МВД России по Иркутской области предпринимаются меры по стабилизации сложившейся ситуации. В целях оказания практической помощи, организации работы по выявлению и раскрытию преступлений и административных правонарушений в лесопромышленном комплексе, решения существующих проблемных вопросов, сотрудниками Главного управления совместно с представителями Агентства

лесного хозяйства, Министерства лесного комплекса, произведены неоднократные комплексные выезды в указанный район. В 2012 году осуществлено 13 выездов, в текущем году – 5.

За 2012 год на территории обслуживания ОМВД России по Нижнеудинскому району зарегистрировано 119 преступлений, связанных с незаконными рубками *(2011 – 120),* из которых 42,8% преступлений *(51 факт),* совершены в крупном и особо крупном размере *(+54,5%, 2011 - 33),* в том числе на территории Алзамайского МО возбуждено 87 уголовных дел, или 73% от всех зарегистрированных преступлений на территории района.

В суд направлено 86 уголовных дел *(+7,5%, 2011 - 80),* из которых 35 - по преступлениям, совершенным в крупном и особо крупном размере *(+ 46%, 2011 - 24),* в том числе на территории обслуживания Алзамайского отдела полиции – 77 уголовных дел. Раскрываемость преступлений составила 80% *(+31%, 2011 год – 61,4%)*

К уголовной ответственности привлечено 78 лиц, что так же больше уровня 2011 года на 42% *(2011 - 55).*

За 3 месяца текущего года зарегистрировано 34 преступления данной направленности *(+26%, АППГ - 27)*, из которых 15 - совершенных в крупном и особо крупном размере *(+36,4%, АППГ - 11)*, в том числе на территории Алзамайского МО возбуждено 23 уголовных дела, или 67,6% от всех возбужденных на территории района. По всем делам виновные лица задержаны на месте совершения преступлений.

На территории района, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий, сотрудниками МРО (ЛПК) УЭБиПК установлена организованная преступная группа, в отношении которой возбуждено 14 уголовных дел по ст. 260 УК РФ. Ущерб, причиненный государству действиями преступников, составил более 1 млн. рублей. Ведется расследование. Арестованы и находятся в СИЗО 3 члена преступной группы.

В ходе работы по уголовным делам сотрудниками полиции с мест происшествий изъято и передано на реализацию в территориальное управление Росимущества 458 кубометров *(457,4 м^3)* незаконно заготовленной древесины на сумму 130 тысяч рублей *(129 424,54 рублей).*

В текущем году с мест незаконных рубок изъято 302 м^3 незаконно заготовленной древесины *(АППГ – 195,4м^3).*

Вывоз древесины с места незаконной рубки и ее хранение осуществляют Нижнеудинский, Алзамайский и Костинский лесхозы.

Основным методом профилактики преступлений, совершаемых в лесной отрасли, является изъятие орудий и техники у незаконных заготовителей.

В 2012 году в ОМВД России по Нижнеудинскому району на хранение принято 70 бензопил *(2011 - 60)* и 68 единиц техники *(2011 - 67),* признанной

вещественными доказательствами *(в порядке ст.81 УПК России).* За 3 месяца 2013 года изъято 23 бензопилы и 23 единицы техники *(АППГ – 21 и 19 соответственно).*

На территории района действует 3 стоянки, 1 из которых в г.Алзамай, на которых сегодня хранится 43 единицы техники.

На территории Нижнеудинского лесхоза хранится 10 единиц техники, на стоянке «ИП Прозорев А.Н.» (г. Нижнеудинск, ул. Краснопартизанская, 216) находится 4 единицы, в г. Алзамай на стоянке ООО «Алзамайский лесокомбинат» - 27 единиц. На территории Алзамайского отдела полиции - 2 единицы техники по уголовным делам прошлых лет.

В 2012 году выявлено 1 156 нарушений правил дорожного движения, связанных с использованием лесозаготовительной техники, из них 45,6% - в г.Алзамай *(528),* в том числе за использование автотранспорта без регистрации – 417, из них – 175 *(42%)* на территории Алзамайского МО.

В текущем году выявлено 142 нарушения, из них 94% - в г.Алзамай *(134),* в том числе за использование автотранспорта без регистрации – 101, из них – 97 *(96%)* на территории Алзамайского МО.

Всего в г. Алзамай, по данным ГИБДД ОМВД России по Нижнеудинскому району, у жителей имеется 90 а/м ЗИЛ-131, в том числе не стоящих на учете (*в обращении депутата Сагдеева Т.Р. указано на 200 единиц).*

Вместе с тем, в г. Алзамай единицы сотрудника ГИБДД не предусмотрено *(единица сокращена в ходе реорганизации МВД)*, на дежурство сроком по 5 суток привлекаются сотрудники ГИБДД из г. Нижнеудинска *(всего штатная численность отдела полиции г. Алзамай составляет 12 единиц).*

На территории Нижнеудинского района зарегистрировано 76 пунктов приема, отгрузки и переработки древесины, в том числе 8 – на территории Алзамайского МО.

В рамках контроля за соблюдением требований Закона Иркутской области *(от 18.10.2010 № 93-ОЗ)* «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины» в 2012 году осуществлено 45 проверок, в том числе 10 – на территории Алзамайского МО, в текущем году проведено 7 проверок, из которых 5 – на территории г.Алзамай.

В 2012 году выявлено 22 нарушения, в том числе 10 – на территории Алзамайского МО, ответственность за которые предусмотрена Законом Иркутской области *(от 24.12.2010 № 136-ОЗ)* «Об административной ответственности в сфере организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Иркутской области», в текущем году выявлено 29 нарушений, из которых 28 – на территории Алзамая.

Крайне негативно складывается практика по привлечению к административной ответственности должностных и юридических лиц, где штрафные санкции достигают 50 тыс. на должностных лиц и 500

тыс. рублей на юридических. По выявленным правонарушениям, в том числе совместно с работниками прокуратуры, мировым судом Нижнеудинского района штраф в размере 30 000 рублей наложен только по 1 нарушению, выявленному в 2012 году *(в отношении ИП Вострикова Сергея Васильевича)*. Данный факт связан с нежеланием судей выносить крупные суммы штрафов.

В марте 2013 года сотрудниками МРО (ЛПК) совместно с сотрудниками УУР и УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области организован выезд в Нижнеудинский район с целью проведения комплекса мероприятий, направленных на декриминализацию лесной отрасли.

В ходе выезда проведены рейды лесных массивов Алзамайского лесничества, выставлены передвижные посты ДПС в г. Алзамай.

В результате проведенных мероприятий на арестплощадку г. Алзамай помещены 4 транспортных средства, перевозивших круглый лес без соответствующих документов, по фактам правонарушений, предусмотренных п.7 ст.2 Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 136-ОЗ составлено 4 административных протокола. Задержана а/м ЗИЛ-131 без гос. номеров, груженая круглым лесом, без документов, проводится доследственная проверка.

В октябре 2012 года руководством УЭБиПК ГУ МВД России по Иркутской области, совместно с Министром лесного комплекса Сафроновым Д. Ю. на территориях Нижнеудинского района и г. Алзамай проведены сходы граждан с участием представителей муниципальных образований, работников прокуратуры, сотрудников территориальной полиции.

В феврале текущего года *(06-08 февраля 2013 года)* совместно с заместителем руководителя АЛХ Иркутской области Данишек В.Н. проведены рабочие встречи с участием главы администрации Нижнеудинского района Худоноговым С.М., первым заместителем главы Куклиным С.А., главой администрации г. Алзамай Лебедевым А.В. по вопросам противодействия незаконному обороту древесины на территории района и решения существующих проблем. На стадии организации выезда приглашение принять участие во встречах с населением было направлено депутату Законодательного Собрания Сагдееву Т.Р. *(24.01.2013 исх. № 23/4-39)*.

В ходе проведенных мероприятий выявлены следующие проблемы:

1. Нехватка рабочих мест и отсутствие возможности законным способом зарабатывать средства к существованию на территории района и в частности г. Алзамай.

По данным администрации Нижнеудинского муниципального образования на 403 предприятиях района трудоустроено 18 900 человек (*28 % населения)*. В г. Алзамай из 6 600 жителей трудоустроено 1 420 *(21,5%)* при этом,

одним из основных источников доходов населения являются заготовка и переработка древесины.

2. Федеральное лесное законодательство ориентировано на крупных арендаторов лесных участков. Мелким предприятиям и физическими лицами получить лесосечный фонд сложно. Местные жители, не имеющие иных источников доходов, осуществляют незаконные рубки в доступных местах с целью продажи древесины и заготовки дров. В результате, привлекаемые к ответственности «черные лесорубы», в большинстве являются сельскими жителями.

3. Законом Иркутской области от 18.10.2010 № 93-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины» не предусмотрен порядок изъятия древесины с неподтвержденным происхождением.

В связи с изложенным, представляется целесообразным решение следующих задач:

1. На законодательном уровне рассмотреть вопрос о привлечении инвестиций в лесопромышленный комплекс Иркутской области с целью создания законных рабочих мест для местных жителей, обеспечения им правовых и социальных гарантий.

2. В установленном законом порядке выйти в Государственную Думу с предложением о внесении изменений в Лесной кодекс России в части выделения лесосечного фонда мелким предприятиям и гражданам.

3. Выйти с предложением в Законодательное Собрание Иркутской области с целью внесения изменений в Закон Иркутской области от 18.10.2010 № 93-ОЗ в части определения порядка изъятия древесины, хранящейся на территории пунктов приема и отгрузки без документального подтверждения законности происхождения.

4. Мировым судьям совместно с Министерством Лесного комплекса, прокуратурой области, сотрудниками полиции организовать проведение семинара с целью обеспечения требований норм Законов Иркутской области № 93-ОЗ *(от 18.10.2010)* и №136-ОЗ *(от 24.12.2012).*

Вопросы декриминализации лесной отрасли не решить только функциями органов внутренних дел. Достижение поставленной цели возможно лишь при участии и безусловном выполнении своих обязанностей всеми субъектами органов исполнительной власти и местного самоуправления.

И.о. начальника УЭБиПК
ГУ МВД России по Иркутской области — И.В. Никитчук

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного округа № 12

САГДЕЕВ ТИМУР РИНАТОВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-29-85, факс 20-00-93. E-mail: sagdeev@duma.irkutsk.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Губернатору Иркутской области
Д.Ф.Мезенцеву

Начальнику ГУ МВД России
По Иркутской области
А.А.Обухову

Уважаемые Дмитрий Федорович и
Александр Андреевич!

В избирательном округе № 12, на встречах с избирателями, главами муниципальных образований, в неоднократных обращениях постоянно ставятся вопросы о незаконных заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании.

По информации жителей г. Алзамай лес, вырубаемый «черными лесорубами» в больших объемах, вывозится на приемные пункты, а затем автомобильным транспортом вывозится в города Нижнеудинск и Тайшет, либо отправляется с железнодорожных тупиков ст.Алзамай. Количество скупщиков леса растет, в том числе за счет скупщиков из Тайшета, Канска, Красноярска. Увеличивается количество грузовых автомобилей, занимающихся вывозом леса. Количество автомобилей ЗИЛ-131, вывозящих лес, в Алзамае уже около 200. Они передвигаются по городу без опознавательных знаков. В городе участились случаи ДТП с участием водителей автомобилей ЗИЛ-131 в состоянии алкогольного опьянения. Лес вокруг города исчезает, остается опустошенная территория, заваленная остатками деревьев. Как сообщают жители города, работают «черные лесорубы» не только в ночное время, но и днем. При этом действия виновных лиц остаются безнаказанными.

Все это, по мнению жителей города, создает условия для роста объемов незаконно заготовленной древесины.

По имеющейся информации за 9 месяцев 2011 года только со станции Алзамай отгружено около 136 тыс.м³ лесоматериалов, из них 49 тыс. м³ отгружено арендаторами, остальной объем леса отгружен грузоотправителями, не являющимися арендаторами лесных участков.

Прошу принять меры, направленные на пресечение незаконных заготовки и оборота древесины на территории Алзамайского муниципального образования и проинформировать о их результатах.

Т.Р.Сагдеев