Проект

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 2 апреля 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

# КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Р Е Ш Е Н И Е № 02/3-КС

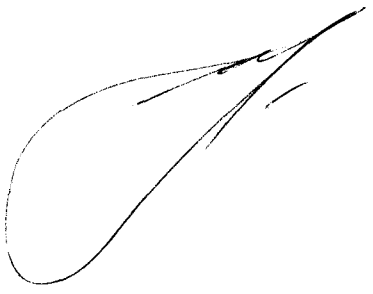
18 марта 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки», в соответствии со ст. 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет
РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического

класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» на рассмотрение Законодательного Собрания с предложением о его принятии в 1-м чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета  И. Л. Мироманов

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

14 февраля 2013 года № 27-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра строительства, дорожного хозяйства Иркутской области М.В. Литвина.

С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание
575
15 02 13
01-12

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

# ЗАКОН
# ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

# О ПРАВИЛАХ ФОРМИРОВАНИЯ СПИСКОВ ГРАЖДАН, ИМЕЮЩИХ ПРАВО НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ЖИЛЬЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАССА, ПОСТРОЕННОГО ИЛИ СТРОЯЩЕГОСЯ НА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФОНДА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ПЕРЕДАННЫХ В БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ СРОЧНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ ИЛИ АРЕНДУ ДЛЯ СТРОИТЕЛЬСТВА ЖИЛЬЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КЛАССА, В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ИХ КОМПЛЕКСНОГО ОСВОЕНИЯ В ЦЕЛЯХ СТРОИТЕЛЬСТВА ТАКОГО ЖИЛЬЯ, О ПОРЯДКЕ И ОЧЕРЕДНОСТИ ВКЛЮЧЕНИЯ УКАЗАННЫХ ГРАЖДАН В ЭТИ СПИСКИ

## Статья 1. Общие положения

1. Настоящий Закон в соответствии с частью 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24 июля 2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон) устанавливает правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд), переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья (далее – списки), и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в списки.

2. В списки включаются граждане, соответствующие требованиям, определенным в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона, и согласившиеся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона на право заключения договора, указанного в части 1 статьи 16.6 Федерального закона (далее – аукцион).

## Статья 2. Порядок подачи и учета заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда

1. Формирование списка граждан осуществляется органом местного

самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, на основании заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, о включении их в список (далее – заявление) и документов, представляемых таким гражданином самостоятельно или в порядке межведомственного информационного взаимодействия, перечень которых устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – документы).

2. В течение десяти рабочих дней со дня опубликования в соответствии с частью 12 статьи 16.6 Федерального закона информации о проведении аукциона, соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области размещает в официальном печатном издании, определяемом главой муниципального образования Иркутской области, и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте соответствующего муниципального образования Иркутской области, в случае отсутствия официального сайта муниципального образования Иркутской области - на официальном портале Иркутской области, извещение о приеме заявлений и документов.

3. Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области принимает заявления и документы граждан в срок со дня первой публикации извещения, указанного в части 2 настоящей статьи, до дня утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 3 статьи 16.6 Федерального закона.

4. Форма заявления устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

5. Заявление и документы представляются гражданином одним из следующих способов:

1) путем личного обращения или через представителя. В случае подачи такого заявления через представителя к заявлению должна быть приложена доверенность на осуществление действий от имени гражданина, оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) в форме электронных документов, которые передаются с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг;

3) через организации почтовой связи.

6. Гражданин или его представитель вправе самостоятельно представить документы, предусмотренные частью 1 настоящей статьи. Если такие документы не были представлены гражданином или его

представителем самостоятельно, орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области запрашивает указанные документы в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

7. Гражданину в день обращения выдается расписка в получении заявления и приложенных к нему документов с указанием их перечня, даты и времени получения.

В случае направления гражданином заявления и необходимых документов в форме электронных документов, указанные заявление и приложенные к нему документы регистрируются в день их поступления в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области. Расписка о получении таких заявления и документов с указанием их перечня, даты и времени получения направляется гражданину в течение двух рабочих дней со дня получения по адресу, указанному в заявлении через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

В случае направления гражданином заявления и необходимых документов через организации почтовой связи, указанные заявление и приложенные к нему документы регистрируются в день их отправки в соответствии с почтовым штемпелем на конверте. Расписка о получении таких заявления и документов с указанием их перечня и даты получения направляется гражданину в течение двух рабочих дней со дня получения по адресу, указанному в заявлении через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

8. Все поступившие в соответствии с настоящей статьей заявления регистрируются соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в книге регистрации заявлений (далее – книга регистрации) в порядке очередности, исходя из даты и времени представления заявления и приложенных к нему документов.

Заявления, направленные через организации почтовой связи, регистрируются соответствующим органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в книге регистрации исходя из даты отправки данного заявления в соответствии с почтовым штемпелем на конверте после регистрации заявлений, поступивших в соответствии с пунктами 1-2 части 5 настоящей статьи.

9. Форма книги регистрации устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

**Статья 3. Порядок рассмотрения заявлений**

1. На основании заявлений орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области организует проверку документов в целях отнесения граждан к отдельным категориям граждан и определения оснований их включения в списки, в соответствии с перечнем

право заключения договоров аренды этих земельных участков в тех случаях, когда аукционы на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования признаны несостоявшимися.

Ходатайства о проведении аукционов на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками Фонда для строительства жилья экономического класса направляются в Фонд органом местного самоуправления.

Правительством Российской Федерации определены категории граждан и основания их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья.

В соответствии с частью 36 статьи $16^6$ Федерального закона от 24 июля 2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон) правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах, жилых домах (в том числе объектов индивидуального жилищного строительства), которые соответствуют условиям отнесения к жилью экономического класса построенных или строящихся на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, порядок и очередность, включения указанных граждан в списки устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

## 4. Предмет правового регулирования и основные предписания проекта закона

Проект закона состоит из 5 статей.

Статья 1 устанавливает общие положения закона.

Статья 2 устанавливает порядок подачи и учета заявлений граждан.

Статья 3 устанавливает порядок рассмотрения заявлений граждан.

Статьей 4 определены правила формирования списков граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона, и внесения изменений в списки

Статья 5 устанавливает порядок вступления его в силу.

## 5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона области

Принятие проекта закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

отдельных категорий граждан и оснований их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом, определенным Правительством Российской Федерации (далее – перечень).

2. По результатам рассмотрения заявления и приложенных к нему документов орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение десяти рабочих дней со дня принятия данного заявления принимает решение об учете заявления гражданина для включения его в список либо об отказе в таком учете.

Записи о принятых решениях отражаются в книге регистрации в течение трех рабочих дней со дня принятия одного из решений.

3. Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение трех рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи:

1) об учете заявления для включения его в список – уведомляет о принятом решении гражданина путем вручения ему под роспись соответствующего решения либо направления такого решения через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением;

2) об отказе в учете заявления для включения его в список – уведомляет о принятом решении гражданина с указанием причин отказа путем вручения ему под роспись соответствующего решения либо направления такого решения через организацию почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

4. Гражданин вправе обжаловать решение органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области об отказе в учете заявления для включения его в список в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Основаниями для принятия решения об отказе в учете заявления для включения его в список являются:

1) гражданин не соответствует ни одной из категорий граждан, указанных в перечне;

2) отсутствуют предусмотренные перечнем основания для включения гражданина из числа отнесенных к категориям граждан, указанных в перечне, в списки;

3) гражданином представлены не в полном объеме документы, за исключением указанных в части 6 статьи 2 настоящего Закона, или представлены недостоверные сведения о гражданине и (или) членах его семьи либо об основаниях включения в списки;

4) гражданином представлены заявление и документы с нарушением сроков, установленных для их представления в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Закона;

5) гражданин уже включен в список граждан, утвержденный главой иного муниципального образования Иркутской области;

6) гражданин уже реализовал свое право на приобретение жилья экономического класса, построенного на земельном участке Фонда, находящегося на территории Иркутской области.

6. Гражданин вправе повторно обратиться с заявлением в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области после устранения оснований, послуживших причиной для отказа в учете его заявления в порядке, установленном настоящим Законом.

7. При изменении сведений, содержащихся в ранее представленных гражданином документах, гражданин в течение пятнадцати календарных дней с даты изменения таких сведений, сообщает в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, в котором учтено его заявление, об указанных изменениях.

8. В случаях, определенных в части 24 статьи 16.6 Федерального закона, при изменении сведений, содержащихся в ранее представленных гражданином документах, которое влечет за собой утрату права на включение в список, орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение пяти рабочих дней с даты обращения гражданина с соответствующим заявлением об изменении сведений принимает решение о снятии с учета заявления.

9. Орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области уведомляет гражданина о принятом решении о снятии его заявления с учета в срок не позднее пяти рабочих дней с даты принятия решения путем вручения ему под роспись соответствующего решения либо направления такого решения через организации почтовой связи заказным письмом с уведомлением.

## Статья 4. Порядок включения граждан в списки, а также очередность включения граждан в эти списки

1. Из числа граждан, заявления которых учтены в книге регистрации в соответствии со статьей 3 настоящего Закона, органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, переданный по договору безвозмездного срочного пользования или аренды для строительства жилья экономического класса, формируется список граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона.

Граждане включаются в список в порядке очередности обращения с заявлением в случае, если в отношении него принято решение об учете его заявления для включения в список.

2. В целях формирования списка орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в течение пяти рабочих

дней со дня заключения по итогам аукциона договора безвозмездного срочного пользования или аренды земельных участков Фонда для строительства жилья экономического класса публикует информационное сообщение о результатах аукциона с указанием сведений, содержащихся в протоколе о результатах такого аукциона, а также срока, времени и места направления письменного согласия гражданина на заключение договора купли-продажи жилья экономического класса или договора участия в долевом строительстве жилья экономического класса (далее – письменное согласие гражданина).

3. Письменное согласие гражданина оформляется в произвольной форме не ранее утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации многоквартирных домов, жилых домов (в том числе объектов индивидуального жилищного строительства), которые должны быть построены на земельном участке Фонда победителем аукциона, с указанием индивидуально определенных характеристик, позволяющих идентифицировать жилое помещение, в отношении которого с гражданином будет заключен договор купли-продажи жилья экономического класса или договор участия в долевом строительстве жилья экономического класса, а также с подтверждением неизменности сообщенных им в представленных ранее документах сведений.

4. Граждане включаются в список с учетом требований части 1 настоящей статьи в следующей очередности:

1) в первую очередь в список включаются граждане, проживающие в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

2) во вторую очередь в список включаются граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, установленным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации;

3) в третью очередь в список включаются граждане, являющиеся родителями в семье, имеющей трех и более детей;

4) в четвертую очередь в список включаются граждане, имеющие 1 ребенка и более, при этом возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 35 лет;

5) в пятую очередь в список включаются граждане, не указанные в пунктах 1-4 части 4 настоящей статьи, заявления которых учтены в книге регистрации в порядке очередности обращения с соответствующими заявлениями в соответствии со статьей 2 настоящего Закона.

Распределение жилых помещений экономического класса в пределах

очереди осуществляется с учетом даты и времени регистрации заявлений, которые учтены в книге регистрации в порядке очередности обращения с соответствующими заявлениями.

5. Сведения о гражданах, включенных в список, а также о гражданах, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса, в целях соответствующего учета вносятся в реестр, который ведется органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области в порядке, установленном исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

**Статья 5. Заключительные положения**

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«____»_____ 2013 г.

№_____

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»**

## 1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» (далее – проект закона) подготовлен министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

## 2. Правовое основание принятия проекта закона

Статья 53 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

## 3. Состояние законодательства в данной сфере правового регулирования

Федеральным законом от 10 июля 2012 года № 118-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введены новые меры по стимулированию строительства жилья экономического класса.

Федеральному фонду содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд) предоставлено право проводить аукционы, с особыми условиями определения начальной цены, на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, и аукционы на

- устанавливающего форму заявления гражданина о включении в список;

- устанавливающего форму и порядок ведения книги регистрации заявлений граждан, имеющих право на включение в списки на территории муниципального образования Иркутской области;

- устанавливающего форму согласия гражданина на заключение договора участия в долевом строительстве или договора купли-продажи.

Принятие проекта закона не потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу нормативных правовых актов Иркутской области.

**6. Необходимость дополнительных расходов областного бюджета в связи с принятием проекта закона**

Принятие проекта закона не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

**7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован**

Проект закона прошел необходимые согласования, замечаний не получено.

Министр строительства,
дорожного хозяйства
Иркутской области М.В. Литвин

**ПРОКУРАТУРА**
**Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА**
**Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.03.2013 № 11-12-2013

на № 413 от 22.02.2013

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении не усматриваем.

Вместе с тем, отдельные нормы проекты требуют приведения их в соответствие с федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1112
18.03.2013 г.
01 01-31

А 053317

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
## на проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» (далее – законопроект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В. в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Законопроектом предлагается установить правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства (далее – Фонд), переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья (далее – списки), и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в списки.

Основанием для принятия законопроекта является часть 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон), которая предусматривает, что правила формирования списков и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в эти списки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Так, согласно части 2 статьи 1 законопроекта в списки будут включаться граждане, соответствующие требованиям, определенным в соответствии с частью 35 статьи 16.6 Федерального закона, и согласившиеся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона на право заключения договора, указанного в части 1 статьи 16.6 Федерального закона (договор безвозмездного срочного пользования земельным участком Фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, договор аренды земельного участка Фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья).

Часть 35 Федерального закона устанавливает, что Правительство Российской Федерации определяет отдельные категории граждан и основания их включения в списки, а также форму указанного списка и состав сведений, включаемых в указанный список. Во исполнение данной нормы Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 года № 1099 утверждены перечень отдельных категорий граждан и оснований их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства", и форма списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельном участке Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданном в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом "О содействии развитию жилищного строительства", содержащая состав сведений, включаемых в указанный список.

Предмет правового регулирования рассматриваемого законопроекта в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется. Вместе с тем, к законопроекту имеется ряд замечаний правового и редакционного характера.

1. Необходимо привести в соответствие часть 2 статьи 1 законопроекта с частью 1 статьи 16.6 Федерального закона, заменив слова «аукциона», «договора» на слова «аукционов», «договоров», то есть указав их во множественном числе. Данная корректировка части 2 статьи 1 законопроекта необходима, так как часть 1 статьи 16.6 Федерального закона предусматривает два вида договора (*договор безвозмездного срочного пользования* земельным участком Фонда для строительства жилья экономического класса и *договор аренды* земельного участка Фонда для строительства жилья экономического класса), которые заключаются по результатам аукционов на право заключения указанных договоров.

2. Полагаем целесообразным в части 1 статье 2 законопроекта предусмотреть положение о том, что *обработка персональных данных граждан*, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, *должна*

*осуществляться* органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, *с соблюдением принципов и правил, предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»*. Введение данного положения необходимо в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

3. Требует корректировки часть 2 статьи 2 законопроекта. Так, согласно пункту 1 статьи 6 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» одним из способов обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления является *обнародование (опубликование)* органами местного самоуправления информации о своей деятельности *в средствах массовой информации*. То есть указание в законопроекте на конкретный вид средства массовой информации как «официальное печатное издание» представляется некорректным.

Также следует отметить, что согласно пункту 7 части 1 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов *учреждают печатное средство массовой информации* для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации. Таким образом, органы местного самоуправления не определяют печатное издание, как это изложено в тексте законопроекта, а утверждают печатное средство массовой информации.

В связи с этим, полагаем целесообразным привести часть 2 статьи 2 законопроекта в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

4. Структура части 7 статьи 2 законопроекта предусматривает три абзаца. Каждый из этих абзацев предусматривает положение о выдаче расписки гражданину в получении заявления и приложенных к нему документов при предоставлении им в орган местного самоуправления таких документов одним из трех способов: путем личного обращения или через представителя, либо в форме электронных документов, либо через организации почтовой связи. При этом второй и третий абзацы части 7 статьи 2 законопроекта имеют отсылку к конкретному способу обращения, а именно в форме электронных документов, либо через организации почтовой связи соответственно, а абзац первый части 7 статьи 2 законопроекта такой отсылки не имеет. Поэтому в целях соблюдения логичности и соотнесения

между собой абзацев части 7 указанной нормы считаем целесообразным указать в абзаце первом части 7 статьи 2 законопроекта, что расписка в получении заявления и приложенных к нему документов выдается гражданину *в день личного обращения или через представителя*.

5. Абзац первый части 7 статьи 2 законопроекта предусматривает, что гражданину в день обращения в орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, на территории которого расположен земельный участок Фонда, выдается расписка в получении заявления и приложенных к нему документов с указанием их перечня, даты и *времени* получения.

При этом согласно абзацу третьему указанной части в случае направления гражданином заявления и необходимых документов через организации почтовой связи, в расписке о получении таких заявления и документов указываются только перечень и дата получения документов, без указания времени. Таким образом, учитывая тот факт, что очередность включения в список гражданина определяется исходя из даты и времени представления заявления и приложенных к нему документов (часть 8 статьи 2 законопроекта), такая очередность может быть нарушена, в случае направления гражданином заявления и документов через организации почтовой связи и получения им расписки без указания в ней на время получения органом местного самоуправления этих документов.

В связи с этим, необходимо привести в соответствие положения абзаца третьего части 7 статьи 2 законопроекта с положением абзаца первого части 7 статьи 2 законопроекта.

6. Необходима редакционная корректировка части 1 статьи 3 законопроекта. Так, считаем целесообразным слова «определенным Правительством Российской Федерации» указать перед наименованием перечня, о котором идет речь в данной части, дабы не нарушать смысла обсуждаемой нормы.

7. Также имеется редакционное замечание к части 3 статьи 3 законопроекта, а именно после слов «предусмотренного частью 2 настоящей статьи» необходимо поставить запятую в целях соблюдения правил пунктуации.

8. Пункт 2 части 5 статьи 3 законопроекта следует привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2012 года № 1099, а именно не усложнять данную норму указанием на категории граждан, так как это следует из части 1 статьи 3 законопроекта.

9. Часть 8 статьи 3 законопроекта предусматривает, что в случаях, определенных в части 24 статьи 16.6 Федерального закона, при изменении сведений, содержащихся в ранее представленных гражданином документах, которое влечет за собой утрату права на включение в список, орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области *в течение пяти рабочих дней с даты обращения гражданина* с соответствующим заявлением об изменении сведений принимает решение о снятии с учета заявления.

При этом согласно пункту 2 части 24 статьи 16.6 Федерального закона одним из таких случаев является смерть гражданина, включенного в такой список, или объявления судом его умершим.

Таким образом, положение части 8 статьи 3 законопроекта некорректно, следовательно требует приведения в соответствие с пунктом 2 части 24 статьи 16.6 Федерального закона.

10. Требует уточнения абзац второй части 1 статьи 4 законопроекта. Полагаем целесообразным указать, что граждане включаются в список в порядке очередности *регистрации* обращения с заявлением в случае, если в отношении него принято решение об учете его заявления для включения в список. Представляется, что отследить очередность обращения гражданина с заявлением, без его регистрации невозможно.

11. Часть 4 статьи 4 законопроекта в предложенной редакции не согласуется с частью 1 указанной нормы. Так, часть 1 статьи 4 законопроекта устанавливает, что граждане включаются в список в порядке очередности регистрации обращения с заявлением в случае, если в отношении него принято решение об учете его заявления для включения в список. То есть список уже сформирован на основании данных из книги регистрации, которая формируется исходя из перечня, даты и времени получения документов. При этом часть 4 статьи 4 законопроекта устанавливает дополнительные основания очередности включения в список, что не согласуется с частью 1 статьи 4 законопроекта.

Так, полагаем, что часть 4 статьи 4 законопроекта будет иметь смысл лишь в том случае, если количество граждан, имеющих основания для включения в список, будет превышать количество жилых объектов экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда соответствующего муниципального образования Иркутской области.

12. Статья 5 законопроекта именуется как «Заключительные положения». При этом содержит в себе только положение о вступлении в силу рассматриваемого законопроекта. Полагаем целесообразным изложить наименование статьи 5 законопроекта как «Вступление в силу настоящего Закона Иркутской области» в целях соблюдения правил юридической техники.

Кроме того, имеется замечание к пункту 5 «Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона области» пояснительной записки к рассматриваемому законопроекту. Так, согласно данному пункту в перечень нормативных правовых актов, которые потребуется принять в следствие принятия законопроекта, входит нормативный правовой акт, устанавливающий форму согласия гражданина на заключение договора участия в долевом строительстве или договора купли-продажи. При этом частью 3 статьи 4 законопроекта установлено, что письменное согласие гражданина на заключение договора купли-продажи жилья экономического класса или договора участия в долевом строительстве жилья экономического класса оформляется в произвольной форме.

Также в пояснительной записке к законопроекту в перечень нормативных правовых актов, которые потребуется принять в следствие принятия законопроекта, не входят нормативный правовой акт, устанавливающий *перечень документов*, предоставляемых гражданином, имеющим право на приобретение жилья экономического класса, и нормативный правовой акт, устанавливающий *порядок ведения органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области реестра сведений о гражданах*, включенных в список, а также о гражданах, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса. Хотя согласно части 5 статьи 4 законопроекта указанные перечень документов и порядок ведения такого реестра устанавливаются исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

С учетом изложенного, необходимо получить пояснение разработчика законопроекта по данному вопросу.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлен коррупциогенный фактор.

Так, абзацы второй и третий части 7 статьи 2 законопроекта регламентируют положения о направлении гражданином заявления и *необходимых* документов.

Исходя из смысла данной нормы, а также текста всего законопроекта не ясно какие именно документы являются необходимыми, что свидетельствует об установлении для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающих условия для проявления коррупции.

Так, законопроект не устанавливает перечень документов, которые должен предоставить гражданин вместе с заявлением. Такой перечень в соответствии с частью 1 статьи 2 законопроекта устанавливается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

Таким образом, из абзацев второго и третьего части 7 статьи 2 законопроекта необходимо исключить слово «необходимых», обеспечив согласованность с частью 1 статьи 2 законопроекта.

С учетом изложенного, законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении отмеченных выше замечаний правового и редакционного характера, а также коррупциогенного фактора.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Начальник отдела
по законодательству
о собственности и
экономической политике Л.В. Пахтусова

11.03.2013

Д.С. Зарецкая
24-15-87