Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 2 апреля 2013 года.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

КОМИТЕТ ПО СОБСТВЕННОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Р Е Ш Е Н И Е № 02/2-КС

18 марта 2013 г.

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», в соответствии со ст. 13 и 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области комитет РЕШИЛ:

- внести проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области с предложением о его принятии в 1-м чтении и продолжении работы над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета И. Л. Мироманов

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 февраля 2013 года № 15-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить министра имущественных отношений Иркутской области Протасова А.А.

Губернатор Иркутской области С.В. Ерощенко

АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ * ОТДЕЛ ПО РАБОТЕ С ПРАВОВЫМИ АКТАМИ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 414
Дата 04 02 2013 г.
На 04 л. 01-12

ПРОЕКТ
Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37; 2012, № 46, т. 1) следующие изменения:

1) дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:

«4.1) устанавливает порядок участия представителей Иркутской области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область;»;

2) пункт 6 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___»_____ 2013 года
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области:

Правовой основой принятия данного закона является статья 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта области; предмет правового регулирования проекта правового акта области и основные правовые предписания проекта правового акта области:

Согласно пункту 5 статьи 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, порядок участия их представителей в органах управления автономной некоммерческой организации устанавливается Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Постановлением Правительства Иркутской области от 8 октября 2012 года № 546-пп установлен Порядок участия представителей Иркутской области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область.

Между тем, в Законе Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон) полномочие по утверждению порядка участия представителей Иркутской области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область, не определено.

В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Закона в действующей редакции к полномочиям Правительства Иркутской области отнесено определение порядка и методики оценки экономической эффективности управления областной государственной собственностью.

Однако федеральное законодательство не относит к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъектов РФ в регулируемой сфере правоотношений определение указанного порядка и методики.

Учитывая принцип остаточного правового регулирования субъектов РФ, законодательное закрепление данного полномочия является не обоснованным с правовой точки зрения.

Кроме того, приказом министерства имущественных отношений Иркутской области № 3/пр от 28 февраля 2011 года утверждены критерии оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности Иркутской области.

Таким образом, в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» в части наделения Правительства Иркутской области полномочием по утверждению порядка участия представителей Иркутской области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область, а также исключить полномочие Правительства Иркутской области в части определения порядка и методики оценки экономической эффективности управления областной государственной собственностью .

Принятие данного закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области:

Принятие проекта закона Иркутской области не потребует принятие, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона Иркутской области прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области:

Не имеются.

Министр имущественных
отношений Иркутской области А.А. Протасов

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 996
Дата 12.03.2013
На 03 листах, из них 01-31

МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

12.03.2013 № 02-04/1480
На № 269 от

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-оз «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта общественные отношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации – относится к сфере ведения субъектов Российской Федерации. Согласно статье 73 Конституции Российской Федерации вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской

Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 212 Гражданского кодекса Российской Федерации в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации) (часть 1 статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Согласно подпункту «ж» пункта 2 статьи 5 указанного Федерального закона законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, в том числе долями (паями, акциями) Иркутской области в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и юридических лиц иных организационно-правовых форм (пункт 7 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.03.2013 № 11-12-2013

на № 263 от 08.02.2013

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Берлиной Л.М.

Уважаемая Людмила Михайловна,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1018
Дата 18.03.2013 г.
на 01 листах, индекс 01-31

А 053314

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09, факс 24-30-72, ksp@irkutsk.ru

"26" февраля 2013 г. № 01/30-247

На № _____ от "___" _____ 201__ г.

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Л.М. Берлиной

О законопроекте

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии с поручением Законодательного Собрания области от 04.02.2012 № 414, рассмотрев проект закона «О внесении изменений в статью 4 Закона области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – законопроект), КСП области сообщает следующее.

1. Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» субъект Российской Федерации наделен полномочиями по установлению порядка участия своих представителей в органах управления автономной некоммерческой организации, в случае если он является учредителем такой организации. Во исполнение указанной нормы постановлением Правительства области от 08.10.2012 № 546-пп установлен порядок участия представителей области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область.

Таким образом, включение в законопроект пункта 4.1, наделяющего Правительство области указанными полномочиями, соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

2. Признание утратившим силу части 6 статьи 4 Закона области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон области № 123-ОЗ), исключает полномочия Правительства области *на определение порядка и методики оценки экономической эффективности управления областной государственной собственностью.*

В соответствии с частью «д» статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к основным полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится, в том числе,

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 772
Дата 26 02 2013 г.
на 02 листах, индекс 21-31

управление и распоряжение собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта.

Правительство области, реализуя правомочия собственника, в силу статьи 2 Закона области № 123-ОЗ вправе уполномочить иные исполнительные органы государственной власти области на определение такого порядка.

Так, постановлением Правительства области от 30.09.2009 № 264/43-пп «О министерстве имущественных отношений Иркутской области» данному министерству предоставлены полномочия на:

реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективного использования государственной собственности,

осуществление мониторинга эффективности и рационального использования государственной собственности,

анализ и оценку эффективности использования финансовых и материально-технических средств, предусмотренных на обеспечение деятельности учреждений в соответствующей сфере деятельности.

Приказом указанного министерства от 28.02.2011 № 3/пр утверждены критерии оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной собственности области.

Таким образом, исключение полномочия Правительства области на определение порядка и методики оценки экономической эффективности управления областной государственной собственностью, также соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

В целом, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным собранием Иркутской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области И.П. Морохоева

Каменяр Оксана Викторовна
8 (3952)-24-05-24

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru
тел: (3952) 20-43-27;
тел: (3952) 20-40-99

Исх. № 43/04 от 21.02.2013 г.
На № 263 от 08.02.2013 г.

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

По данному проекту замечаний и предложений нет.

Исполнительный директор Ассоциации С.Ф. Гнатко

Исп.: Прокопьева Ж.Г.
Тел.:20-40-99

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 681
Дата 21.02.13 г.
на 01 листах, индекс 01-37

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Ерощенко С.В. внесен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области), которой предусматриваются полномочия Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью. Указанная статья Закона Иркутской области дополняется полномочием по утверждению порядка участия представителей Иркутской области в органах управления автономной некоммерческой организации в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является Иркутская область, а также из данной статьи исключается полномочие Правительства Иркутской области по утверждению порядка и методики оценки экономической эффективности управления областной государственной собственностью.

Правоотношения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью субъектов Российской Федерации, в том числе государственной собственностью Иркутской области, регулируются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), Федеральным законом от 26 декабря 1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Уставом Иркутской области, иными федеральными и областными законами и нормативными правовыми актами.

В соответствии с подпунктом «ж» части 2 статьи 5 Федерального закона законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Пунктом «д» части 2 статьи 21 Федерального закона установлено, что высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации управляет и распоряжается собственностью

субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в случае, если учредителем автономной некоммерческой организации является субъект Российской Федерации порядок участия его представителей в органах управления автономной некоммерческой организации устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

В целом представленный законопроект соответствует вышеуказанным нормативным правовым актам. Между тем к законопроекту имеется следующее замечание.

В целях приведения статьи 2 законопроекта со статьей 56 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» статью 2 законопроекта после слова «после» дополнить словом «дня».

С учетом изложенного представленный законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанного замечания.

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Заместитель начальника
правового управления Л.В. Пахтусова

Шихалев Д.В.
24-18-09