Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

Проект

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания Л.М. Берлина

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ № 60-к

01.02.2013 г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета Б.Г. Алексеев

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
первого созыва
от избирательного округа № 19

АЛЕКСЕЕВ БОРИС ГРИГОРЬЕВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 20-10-12, факс 20-00-93. E-mail: abg@korgok.irk.ru

14.03.13 № _____

На № _____ от _____

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области Л.М. Берлиной

Уважаемая Людмила Михайловна!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44-45 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Приложение: на 4 л.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1035
Дата 14.03 2013 г.
05

Проект

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МУНИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 44, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2, № 14, т. 1; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2; Областная, 2012, № 127) следующие изменения:

1) в статье 13:

а) пункт 3 части 1 признать утратившим силу;

б) в части 2 цифру «3» заменить цифрой «2»;

в) в части 3 цифру «3» заменить цифрой «2»;

г) часть 5 признать утратившей силу;

2) в приложении 1^1:

а) пункт 7.1.3 признать утратившим силу;

б) в пункте 7.2 цифры «7.1.3» заменить цифрами «7.1.2»;

в) в пункте 7.3 цифры «7.1.3» заменить цифрами «7.1.2»;

г) пункт 7.5 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
«___» _____ 20__ года
№ ___-ОЗ

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

В соответствии со статьей 3^1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации несут ответственность за нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области

Систему законодательных актов в данной сфере правового регулирования составляют Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Принятие проекта закона обусловлено необходимостью приведения областного законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Как указано выше, отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих, регулируются Федеральным законом № 25-ФЗ. Кроме того, на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства (часть 2 статьи 3 Федерального закона № 25-ФЗ).

В силу пункта 3 части 1 статьи 11 Федерального закона № 25-ФЗ муниципальный служащий имеет право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом).

Статьей 23 Федерального закона № 25-ФЗ предусмотрены гарантии, предоставляемые муниципальному служащему. В частности, в соответствии с частью 2 указанной статьи при расторжении трудового договора с муниципальным служащим в связи с ликвидацией органа местного самоуправления, избирательной комиссии муниципального образования либо сокращением штата работников органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования муниципальному служащему предоставляются гарантии, установленные трудовым законодательством для работников в случае их увольнения в связи с ликвидацией организации либо сокращением штата работников организации.

Согласно статье 6 Трудового кодекса Российской Федерации к ведению федеральных органов государственной власти в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений относится принятие обязательных для применения на всей территории Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих обеспечиваемый государством уровень трудовых прав, свобод и гарантий работникам (включая дополнительные гарантии отдельным категориям работников).

Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, возраста, места жительства (в том числе наличия или отсутствия регистрации по месту жительства или пребывания), а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом (статья 64 Трудового кодекса Российской Федерации).

Таким образом, вопросы установления основных и дополнительных гарантий муниципальным служащим при увольнении с муниципальной службы полностью урегулированы Федеральным законом № 25-ФЗ и Трудовым кодексом Российской Федерации, которыми не предусмотрена возможность установления нормативными правовыми актами субъектов

Российской Федерации дополнительных гарантий для муниципальных служащих при увольнении с муниципальной службы.

Указанная правовая позиция выражена в определении Верховного Суда Российской Федерации от 15.08.2012 № 34-АПГ12-2 «Об оставлении без изменения решения Мурманского областного суда от 01.06.2012, которым удовлетворено заявление о признании недействующими положений Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области», определении Верховного Суда РФ от 25.07.2012 № 36-АПГ12-3 «Об оставлении без изменения решения Смоленского областного суда от 17.05.2012, которым удовлетворено заявление о признании недействующей ст. 13 областного Закона Смоленской области от 29.11.2007 № 109-З «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Смоленской области».

Предлагаемые изменения сформированы на основании представления прокуратуры Иркутской области об устранении нарушений закона, поступившем в Законодательное Собрание Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области

Из статьи 13 Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» предлагается исключить положения, устанавливающие возможность выплаты муниципальному служащему единовременного поощрения в связи с выходом на пенсию за выслугу лет.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

В связи с принятием проекта закона не потребуется принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предполагаемого проекта закона

Принятие предлагаемого проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.

Депутаты
Законодательного Собрания

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

18.03.2013 № 11-12-2013

на № _____ **от** _____

Заместителю председателя Законодательного Собрания Иркутской области

Истомину Г.В.

Уважаемый Геннадий Васильевич,

Прокуратурой области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции А.А.Некрасов

Борисова О.А.
25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 1100
Дата 18.03.13
На 101 л. 01-31

А 053316

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1093
Дата 18.03 2013 г.
на 02 листах, подпись 01-31

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова, ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: office@minjust-irk.ru

15.03.2013 № 02-04/1493
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Г.В. Истомину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ), Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 231-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2012 № 271-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные

законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, а также настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты; на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом (статья 3 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

Муниципальный служащий имеет право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с трудовым законодательством, законодательством о муниципальной службе и трудовым договором (контрактом) (часть 1 статьи 11 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»),

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений юридической техники не выявлено.

Заместитель начальника Управления О.В.Петрова

А.Н. Хохрякова
792-792

Заключение
на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается привести Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в соответствие с положениями федерального законодательства: Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), Трудового кодекса Российской Федерации,

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области. Правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области проекта закона имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательном Собранием Иркутской области в первом чтении и рассмотрении его во втором (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве
области и местном самоуправлении А.В. Константинов

«СОГЛАСОВАНО»

Начальник
правового управления И.Н. Ощипок

Машукова Ю.А.
24-14-50

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 15 октября 2007 года № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 44, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 2, № 14, т. 1; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2; Областная, 2012, № 127) следующие изменения:

1) в статье 13:

а) пункт 3 части 1 признать утратившим силу;

б) в части 2 цифру «3» заменить цифрой «2»;

в) в части 3 цифру «3» заменить цифрой «2»;

г) часть 5 признать утратившей силу;

2) в приложении 1^1:

а) пункт 7.1.3 признать утратившим силу;

б) в пункте 7.2 цифры «7.1.3» заменить цифрами «7.1.2»;

в) в пункте 7.3 цифры «7.1.3» заменить цифрами «7.1.2»;

г) пункт 7.5 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области С.В. Ерощенко

г. Иркутск
« » 2013 года
№